



## PROYECTO DE NIMF: Normas para medidas fitosanitarias específicas para productos (2019-008)

### Estado de la elaboración

Esta no es una parte oficial de la norma; la Secretaría CIPF la modificará después de la adopción.	
<b>Fecha de este documento</b>	2021-11-30
<b>Categoría del documento</b>	Proyecto de NIMF
<b>Etapas principales</b>	<i>Remitido</i> a la Comisión de Medidas Fitosanitarias en su 16. <sup>a</sup> reunión (CMF-16) (2022) para su adopción 2018-10: El Grupo de debate sobre normas para productos y vías recomendó la adición al programa de trabajo. 2018-12: La Mesa de la Comisión de Medidas Fitosanitarias (CMF) recomendó la adición al programa de trabajo. 2019-04: En su 14. <sup>a</sup> reunión, la CMF acordó organizar una segunda reunión del Grupo de debate, a fin de redactar una norma conceptual de carácter general. 2019-06: El Grupo de debate sobre normas para productos y vías elaboró el proyecto de NIMF. 2019-10: El Grupo sobre planificación estratégica examinó el proyecto y proporcionó observaciones. 2019-11: El Comité de Normas (CN) examinó el proyecto y propuso modificaciones. 2019-12: La Mesa de la CMF aprobó el proyecto para consulta. 2020-06: La Mesa de la CMF añadió el tema <i>Normas para medidas fitosanitarias para productos</i> al programa de trabajo, en nombre de la CMF, con prioridad 1 (posteriormente confirmado por la CMF en su decimoquinta reunión [2021]). 2020-07: Primera consulta. 2021-05: El Grupo de trabajo del Comité de Normas (CN-7) revisó el proyecto y aprobó presentarlo para la segunda consulta. 2021-07: Segunda consulta. 2021-10: El CN revisó el proyecto a través del Sistema de comentarios en línea. 2021-11: El CN revisó el proyecto y recomendó su adopción por la CMF.
<b>Cronología de los administradores</b>	2020-09 CN: Sr. Samuel BISHOP (GB, administrador principal) 2020-09 CN: Sra. Joanne WILSON (NZ, administradora adjunta) 2020-09 CN: Sr. Ezequiel FERRO (AR, administrador adjunto) 2019-07 Grupo de debate sobre normas para productos y vías
<b>Notas</b>	El presente documento es un proyecto. 2019-06: El Grupo de debate recomendó que se excluyeran las "vías". 2019-09: Editado. 2019-12: Editado. 2021-05: Editado. 2021-11: El CN cambió el título por <i>Normas para medidas fitosanitarias específicas para productos</i> 2021-11: Editado

## ÍNDICE

[Adopción.....	2
INTRODUCCIÓN .....	2
Ámbito de aplicación.....	2
Referencias .....	2
Definiciones .....	3
Perfil de los requisitos .....	3
ANTECEDENTES.....	3
EFFECTOS SOBRE LA BIODIVERSIDAD Y EL MEDIO AMBIENTE.....	4
PRINCIPIOS EN RELACIÓN CON LAS NORMAS PARA PRODUCTOS .....	4
REQUISITOS.....	4
1. Finalidad y uso de las normas para productos .....	4
2. Ámbito de aplicación y contenido de las normas para productos.....	5
3. Criterios para la inclusión de medidas en las normas para productos .....	5
4. Confianza en la eficacia de las medidas .....	6
5. Publicación de las normas para productos.....	7
6. Revisión y reevaluaciones .....	7

### Adopción

[Se insertará tras la adopción.]

## INTRODUCCIÓN

### Ámbito de aplicación

La presente norma proporciona orientación sobre la finalidad, el uso, el contenido, la publicación y el examen de normas para medidas fitosanitarias específicas para productos. Dichas normas, que figuran en los anexos de esta norma conceptual de carácter general, se aplican a los productos que circulan en el comercio internacional y en ellas se determinan las plagas asociadas a estos productos y las opciones de medidas fitosanitarias pertinentes que deben examinar las Partes Contratantes. Las listas de plagas y opciones de medidas fitosanitarias determinadas no pretenden ser exhaustivas y son objeto de examen y revisión.

El ámbito de aplicación de la presente norma y sus anexos no abarca la contaminación ni la desviación del uso previsto de los productos.

### Referencias

En la presente norma se hace referencia a las normas internacionales para medidas fitosanitarias (NIMF). Las NIMF están disponibles en el Portal fitosanitario internacional (PFI): <https://www.ippc.int/es/core-activities/standards-setting/ispms>.

**Secretaría de la CIPF.** 1997. *Convención Internacional de Protección Fitosanitaria*. Roma, Secretaría de la CIPF, FAO.

**Secretaría de la CIPF.** 2021. *Marco estratégico de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) para 2020-2030*. Roma, Secretaría de la CIPF, FAO.

## Definiciones

Las definiciones de los términos fitosanitarios que se utilizan en esta norma figuran en la NIMF 5 (*Glosario de términos fitosanitarios*).

## Perfil de los requisitos

Las Partes Contratantes deberían tener en cuenta las normas disponibles para productos al establecer requisitos fitosanitarios de importación. Las normas para productos son específicas para un producto concreto y un uso previsto, asimismo, contienen una lista de plagas y las correspondientes opciones de medidas fitosanitarias para gestionar su riesgo de plagas. En la lista de plagas se incluyen las que pueden infestar el producto que se va a comercializar y que pueden suponer un riesgo para el país importador si al producto se le da el uso previsto en la norma para dicho producto. Las opciones de medidas fitosanitarias que figuran en las listas son las que satisfacen los criterios mínimos de inclusión en la norma y se clasifican en función de la confianza en las medidas. Las listas de plagas y opciones de medidas fitosanitarias no pretenden ser exhaustivas y son objeto de examen y revisión.

Las normas para productos figuran en los anexos de la presente norma.

La inclusión de una medida en los anexos de esta NIMF no obliga a ninguna parte contratante a aprobar, registrar ni adoptar la medida para que se utilice en su territorio.

## ANTECEDENTES

La CIPF tiene la finalidad de proteger los recursos vegetales del mundo de la introducción y propagación de plagas y facilitar el comercio en condiciones de inocuidad. Pueden lograrse avances importantes en la facilitación del comercio en condiciones de inocuidad por medio de la elaboración y adopción de NIMF para productos. El comercio en condiciones de inocuidad apoya el crecimiento económico y el desarrollo, y ayuda a reducir la pobreza en todo el mundo.

En el Marco estratégico de la CIPF para 2020-2030 se incluye la elaboración de NIMF para productos específicos, acompañadas de protocolos de diagnóstico, tratamientos fitosanitarios y orientación con miras a apoyar la aplicación, simplificar el comercio y agilizar las negociaciones de acceso al mercado, cuando proceda.

La finalidad de la presente norma es proporcionar orientación sobre la elaboración y el uso de dichas normas para productos. Dichas normas, recogidas en los anexos de esta norma, están concebidas para brindar apoyo al establecimiento de requisitos fitosanitarios de importación en los que las medidas estén técnicamente justificadas para facilitar el comercio en condiciones de inocuidad.

Algunos de los beneficios previstos de utilizar normas para productos son los siguientes:

- pueden formar una base común para la elaboración de los requisitos fitosanitarios de importación;
- pueden facilitar los debates sobre el acceso a los mercados;
- pueden facilitar el comercio en condiciones de inocuidad;
- pueden ayudar a las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria (ONPF) a optimizar el uso de sus recursos;
- determinan las medidas disponibles para gestionar el riesgo de plagas asociado a la circulación de productos en el comercio internacional, y aumentan la sensibilización al respecto;
- determinan las plagas asociadas a productos que suelen gestionar las ONPF y aumentan la sensibilización al respecto.

En cada anexo se enumeran las medidas que se deberán considerar como medidas fitosanitarias. A estas medidas se las denomina “opciones de medidas fitosanitarias”.

## **EFFECTOS SOBRE LA BIODIVERSIDAD Y EL MEDIO AMBIENTE**

Las normas para productos proporcionan orientación sobre opciones de medidas fitosanitarias. Dichas normas podrán ayudar a proteger el medio ambiente y conservar la biodiversidad mediante la gestión de los riesgos de plagas que supone la circulación internacional de productos.

## **PRINCIPIOS EN RELACIÓN CON LAS NORMAS PARA PRODUCTOS**

En el contexto de los derechos y obligaciones de la CIPF, los principios básicos especialmente importantes y pertinentes para las normas para productos son los siguientes:

- La autoridad soberana de las Partes Contratantes, establecida en el artículo VII.1 del texto de la CIPF, de prescribir y adoptar medidas fitosanitarias para prevenir la introducción y propagación de plagas en su territorio y, por lo tanto, de determinar sus requisitos fitosanitarios de importación no se ve afectada por las normas para productos.
- Las obligaciones internacionales en vigor de las Partes Contratantes en virtud de la CIPF y el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio no se ven afectadas por las normas para productos.
- Las normas para productos no imponen nuevas obligaciones a los países importadores además de las que ya se han determinado en la CIPF.
- La regulación de toda plaga enumerada en las normas para productos sigue sujeta a una justificación técnica, utilizando un análisis de riesgo de plagas (ARP) o, cuando proceda, otro examen y evaluación comparables de la información científica disponible (artículos II, VI y VII.2 g] la CIPF).
- Las listas de opciones de medidas fitosanitarias que se presentan en las normas para productos no pretenden ser exhaustivas; las Partes Contratantes podrán requerir la aplicación de otras medidas que estén justificadas técnicamente (artículo VII.2 g] de la CIPF), y se podrá proponer su inclusión en la revisión de las normas para productos.

## **REQUISITOS**

### **1. Finalidad y uso de las normas para productos**

La finalidad de las normas para productos es respaldar el establecimiento de requisitos fitosanitarios de importación que estén técnicamente justificados y faciliten el comercio en condiciones de inocuidad.

Los requisitos fitosanitarios de importación establecidos por los países importadores deberían estar técnicamente justificados de conformidad con las obligaciones internacionales. Los países importadores deberían tener en cuenta las listas de plagas y las opciones de medidas fitosanitarias recogidas en las normas para productos al establecer requisitos fitosanitarios de importación. Se debería evaluar la pertinencia de las listas de plagas y las opciones de medidas fitosanitarias para todos los países de origen y los productos importados (cuando exista una norma para el producto y el uso previsto de que se traten). Las normas para productos podrán servir para facilitar la evaluación de dichas medidas en un ARP o, cuando proceda, otro examen y evaluación comparables de la información científica disponible.

No se incluyen normas para productos cuando:

- no se dispone de medidas fitosanitarias eficaces;
- una NIMF existente ya proporciona orientación suficiente;
- un producto no debiera considerarse un artículo reglamentado (por ejemplo, cuando un producto se procese hasta tal punto que ya no pueda infestarse con plagas, según se describe en la NIMF 32 [*Categorización de productos según su riesgo de plagas*]).

## 2. **Ámbito de aplicación y contenido de las normas para productos**

Las normas para productos que figuran en los anexos de la presente norma conceptual de carácter general están organizadas conforme a las secciones siguientes:

- **Ámbito de aplicación**
- **Descripción del producto y su uso previsto**
- **Lista de plagas asociadas al producto**
- **Opciones de medidas fitosanitarias**
- **Referencias**

El contenido de estas secciones se describe en el Cuadro 1, junto con la base sobre la cual se incluyen plagas y opciones de medidas fitosanitarias en las normas.

**Cuadro 1.** Contenido de las normas para productos

**Ámbito de aplicación** En esta norma para productos se describe claramente el producto (incluidos, cuando proceda, el nombre botánico y la parte de la planta, así como su uso previsto) y se determinan en una lista las plagas asociadas y las opciones de medidas fitosanitarias conexas.

**Descripción del producto y su uso previsto** En esta sección se describe claramente el producto, como la especie de planta (nombre botánico), la parte concreta que se va a comercializar y su uso previsto. Se pretende que en la descripción se ofrezca información suficiente para poder determinar una lista específica de plagas y opciones de medidas fitosanitarias conexas. El uso previsto del producto se determina por razón de la influencia que tiene sobre el riesgo de plagas que plantee el producto, tal como se explica en la NIMF 32.

**Lista de plagas asociadas al producto** Esta sección incluye una lista de plagas o grupos que se sabe que están relacionados con el producto descrito. Uno de los criterios para la inclusión de una plaga es que esté reglamentada por lo menos por una parte contratante sobre la base de una justificación técnica.

La inclusión de una plaga en una norma para productos no constituye una justificación técnica para su regulación. Al determinar si reglamentar una plaga enumerada en una norma para productos, los países importadores deberían basar su decisión en una justificación técnica utilizando un ARP o, cuando proceda, otro examen y evaluación comparables de la información científica disponible.

La lista de plagas no pretende ser exhaustiva.

**Opciones de medidas fitosanitarias** En esta sección se presentan opciones de medidas fitosanitarias, en particular las medidas aprobadas en las NIMF o que están técnicamente justificadas y se utilizan actualmente en el comercio, y las condiciones en que se puede aplicar cada medida. Para cada plaga podrán ofrecerse medidas individuales o combinaciones de las mismas, que podrán estar relacionadas con cualquier punto de la producción y manipulación del producto previo a la importación.

Si bien las normas para productos solo recogen opciones de medidas fitosanitarias que podrán aplicarse hasta el momento de la entrada, las Partes Contratantes también podrán considerar la adopción de medidas posteriores a la entrada, tal como se describe en la NIMF 20 (*Directrices sobre un sistema fitosanitario de reglamentación de importaciones*).

La lista de medidas no pretende ser exhaustiva, sino proporcionar a los países opciones que puedan considerar.

Las medidas figuran junto a la lista de las plagas que se sabe que están relacionadas con el producto y cada medida se enumera junto a la plaga o plagas correspondientes cuyo riesgo de plagas permite gestionar. Se presenta una descripción de cada medida, que se limita a indicar su uso y su aplicación práctica. En caso necesario, podrá incluirse información adicional sobre la medida en un apéndice.

**Referencias** En esta sección se recogen las referencias de todas las fuentes de información sobre plagas y opciones de medidas fitosanitarias incluidas en la norma para productos.

## 3. **Criterios para la inclusión de medidas en las normas para productos**

El Grupo técnico sobre normas para productos podrá estudiar la inclusión de una medida en una norma para productos cuando al menos una parte contratante establece la medida como requisito fitosanitario

de importación, o la ha establecido previamente y, por tanto, al menos dos Partes Contratantes la utilizan. La inclusión en la norma se verá reforzada si se cumplen uno o varios de los criterios siguientes:

- Las pruebas experimentales indican que la medida es eficaz.
- La experiencia del uso en el comercio internacional indica que la medida es eficaz. Por ejemplo:
  - la medida se utiliza o se ha utilizado ampliamente;
  - la medida se ha empleado con éxito para gestionar los envíos no conformes;
- La experiencia del uso interno indica que la medida es eficaz. Por ejemplo:
  - la medida se ha utilizado ampliamente en relación con la circulación nacional de productos;
  - la medida se ha utilizado con éxito para los programas de gestión y erradicación de brotes;
  - la información de los sistemas nacionales de certificación fitosanitaria indica que la medida es eficaz;
  - se dispone de mejores prácticas de gestión para la medida.
- La medida se ha considerado como una opción de gestión del riesgo de plagas a partir de la información de un ARP (cuando proceda) o de otro examen y evaluación comparables de la información científica disponible, que indique que la medida es eficaz para mitigar el riesgo de plagas.
- La medida se ha incluido en una NIMF aprobada que es pertinente para la plaga o el producto a los que aplica la norma para productos.
- Existen normas regionales que incluyen la medida y son pertinentes para las plagas o el producto a los que aplica la norma para productos.

Al considerar la posibilidad de incluir una medida en una norma para productos, el Grupo técnico sobre normas para productos también tiene en cuenta que la medida sea practicable y viable.

#### **4. Confianza en la eficacia de las medidas**

El Grupo técnico sobre normas para productos clasifica las opciones de medidas fitosanitarias según la confianza en la eficacia de las medidas. La eficacia de las medidas se evalúa a partir de los criterios elaborados y revisados según necesidad por el Grupo técnico sobre normas para productos. La evaluación de la eficacia podrá basarse en lo siguiente:

- la presencia de la medida en una NIMF aprobada;
- la presencia de la medida en una norma regional;
- los antecedentes de uso de la medida por las Partes Contratantes;
- los antecedentes de uso de la medida por el sector privado o entidades autorizadas;
- la inclusión de la medida en un ARP;
- el número de ARP que incluyen la medida;
- el número de años que se ha utilizado la medida;
- los informes sobre los resultados positivos o negativos de la medida, incluidos los datos sobre la intercepción y el incumplimiento;
- el volumen o la frecuencia de los productos comercializados objeto de la medida;
- la disponibilidad de análisis cuantitativos o cualitativos pertinentes para la medida;
- el número y la diversidad de países que aplican las medidas.

La confianza depende del rigor de los análisis de apoyo y podrá aumentar a medida que se disponga de fuentes de datos acumulativas, por ejemplo, de información sobre el uso o la aceptación.

## **5. Publicación de las normas para productos**

Tras su aprobación por la CMF, las normas para productos se publican por separado en el PFI como anexos de la presente norma. Cuando proceda, las normas para productos podrán, en cambio, figurar en los anexos de otras NIMF.

## **6. Revisión y reevaluaciones**

Las Partes Contratantes deberían enviar a la Secretaría de la CIPF toda nueva información relacionada con cuestiones técnicas o de implementación que pudiera tener algún efecto en las normas para productos actualmente aprobadas por la CMF. El Grupo técnico sobre normas para productos examinará los datos y revisará las listas de plagas y las opciones de medidas fitosanitarias en caso necesario, siguiendo el procedimiento de establecimiento de normas.