



## COMISIÓN DE MEDIDAS FITOSANITARIAS

### 17.ª REUNIÓN

## CUESTIONES RELACIONADAS CON UNA SALUD Y LA RESISTENCIA A LOS ANTIMICROBIANOS

### TEMA 15.1 DEL PROGRAMA

*(Preparado por la Secretaría de la CIPF)*

#### 1. Antecedentes y finalidad

- [1] En su 16.ª reunión (2022), la Comisión de Medidas Fitosanitarias (CMF) tomó nota de que la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) continuaría haciendo un seguimiento de los debates de la FAO sobre Una Salud, participando en estos y presentando informes al Grupo sobre planificación estratégica (GPE) y a la Mesa de la CFM, al tiempo que velaría por que todos los trabajos o compromisos se correspondieran estrictamente con la labor y las prioridades estratégicas de la Secretaría.
- [2] En un documento presentado por los Estados Unidos de América durante la reunión del GPE de 2022, se esbozaron algunas oportunidades para la comunidad de la CIPF y lagunas de conocimiento en relación con Una Salud. El documento llegaba a la conclusión de que la participación de la CIPF en Una Salud debería basarse en las iniciativas y los programas existentes de la CMF y, lo que es más importante, la pertinencia de estos debería comunicarse a la comunidad de la FAO dedicada a Una Salud, a fin de velar por un amplio reconocimiento de las contribuciones de la CIPF en este ámbito.
- [3] En otro documento de la Organización Europea y Mediterránea de Protección de las Plantas se examinó la función fundamental que debía desempeñar la sanidad vegetal en el enfoque “Una salud” en las esferas de la resistencia a los antimicrobianos (RAM) y la seguridad alimentaria. Además, en el documento se destacó el bajo nivel de conocimiento y aplicación de Una Salud en la comunidad fitosanitaria, así como el bajo perfil de la sanidad vegetal en el debate internacional más amplio sobre Una Salud.
- [4] En su reunión de octubre de 2022<sup>1</sup>, el GPE llegó a la conclusión de que en el documento actual de la CMF deberían:
- esbozarse las diversas actividades de la CIPF que contribúan al programa Una Salud;
  - indicarse las posibles esferas en las que era preciso seguir trabajando.

#### 2. Últimos avances mundiales en materia de Una Salud

- [5] La Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OMSA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) llevan muchos años colaborando en la interfaz entre los seres humanos, los animales y el medio ambiente. Esta colaboración se formalizó en 2018 cuando estas organizaciones firmaron un memorando de cooperación tripartito sobre Una Salud y se estableció una secretaría de la asociación tripartita que coordinara las actividades relativas a Una Salud. Un ejemplo de los materiales e instrumentos de apoyo elaborados conjuntamente por estas tres organizaciones para respaldar a los países miembros a la hora

---

<sup>1</sup> Informe de la reunión del GPE, 24-26 de octubre de 2022, Roma (Italia). Disponible en inglés en: [https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG\\_Oct\\_Report\\_2022.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf).

de fomentar sus capacidades en materia de Una Salud es el documento de orientación publicado en marzo de 2021, titulado *Guía tripartita para hacer frente a las enfermedades zoonóticas en los países*<sup>2</sup>.

[6] En marzo de 2022 se actualizó el memorando de cooperación a fin de incluir al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y se formó una asociación cuatripartita entre la FAO, la OMS, la OMSA y el PNUMA. El nuevo memorando de cooperación de la asociación cuatripartita ofrece un marco jurídico y formal para que las cuatro organizaciones aborden los problemas en la interfaz entre las personas, los animales, las plantas y el ecosistema utilizando un enfoque más integrado y coordinado. Con este marco también podrán reforzarse los sistemas y servicios sanitarios nacionales y regionales.

[7] La asociación cuatripartita redactó el Plan de acción conjunto sobre Una Salud<sup>3</sup> en una labor de colaboración y participación entre las cuatro organizaciones. Su finalidad es seguir fortaleciendo un enfoque “Una salud” integral y fomentar la labor que deben llevar a cabo las cuatro entidades conjuntamente para lograr incorporar el enfoque en todos los niveles y, de esta forma, promover la salud de las personas, los animales, las plantas y el medio ambiente. Comprende seis líneas de acción, a saber:

- 1) mejorar las capacidades relativas a Una Salud a fin de fortalecer los sistemas sanitarios;
- 2) reducir los riesgos de aparición o reaparición de epidemias y pandemias zoonóticas;
- 3) controlar y erradicar enfermedades endémicas zoonóticas y enfermedades tropicales o transmitidas por vectores que hayan sido desatendidas;
- 4) reforzar la evaluación y la gestión de los riesgos en materia de inocuidad de los alimentos;
- 5) frenar la pandemia silenciosa de la RAM;
- 6) integrar el medio ambiente en Una Salud.

[8] Las líneas de acción 1, 5 y 6 del Plan de acción revisten especial pertinencia para la sanidad vegetal y cada una de ellas consiste en una serie de acciones con actividades, resultados y un calendario específicos para alcanzar los objetivos. El objetivo de la línea de acción 1 se corresponde con la meta de la comunidad de la CIPF de promover la mejora de los sistemas regionales de vigilancia para la detección temprana de plagas, su notificación y la respuesta ante ellas. Esta es la primera línea de defensa para prevenir la dispersión de plagas de plantas invasivas y los daños que pudieran ocasionar. El objetivo de la línea de acción 5 consiste en emprender acciones conjuntas para preservar la eficacia de los antimicrobianos y velar por el acceso sostenible y equitativo a ellos para su uso responsable y prudente en la salud de los seres humanos, los animales y las plantas. Los objetivos de la línea de acción 6 son proteger y recuperar la biodiversidad, prevenir la degradación de los ecosistemas y el medio ambiente en general, con vistas a respaldar conjuntamente la salud de las personas, los animales, las plantas y los ecosistemas que son la base del desarrollo sostenible.

### 3. El Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud

[9] El Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud es un grupo multidisciplinario mundial de 26 expertos internacionales en materia de Una Salud que, en mayo de 2021, fueron seleccionados y nombrados por un período de dos años. El Grupo de expertos desempeña una función consultiva ante los miembros de la asociación cuatripartita y se espera que proporcione orientación científica y sobre políticas tanto multidisciplinaria como basada en datos objetivos para hacer frente a los problemas mundiales, regionales y nacionales que plantea Una Salud.

[10] El Grupo de expertos cuenta con cuatro grupos de trabajo activos dedicados a:

- 1) la aplicación de Una Salud;

---

<sup>2</sup> OMS, FAO y OMSA (2019). *Adopción de un enfoque multisectorial “Una Salud”: Guía tripartita para hacer frente a las enfermedades zoonóticas en los países*. 16 págs. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241514934>.

<sup>3</sup> Plan de acción conjunto sobre Una Salud (resumen). Disponible en inglés en: <https://www.woah.org/app/uploads/2022/04/oh-joint-plan-of-action-summary.pdf>.

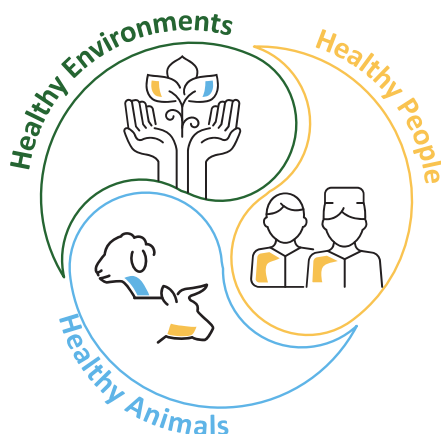
- 2) el inventario de conocimientos actuales para prevenir nuevas zoonosis;
- 3) la vigilancia, la detección temprana de nuevas zoonosis y el intercambio veloz de datos para su prevención;
- 4) los factores que ocasionan el contagio y la posterior propagación de enfermedades.

[11] El Grupo de expertos cuenta con el apoyo de una secretaría conjunta con representantes de los cuatro organismos asociados, la cual se encarga de la coordinación y el flujo de datos y presenta informes para todas las reuniones<sup>4</sup>.

### *Nueva definición de Una Salud*

[12] En 2021, el Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud definió Una Salud **como “un enfoque integrado y unificador cuya finalidad es mejorar la salud de las personas, los animales y los ecosistemas, así como lograr un equilibrio entre las tres dimensiones, de forma sostenible”**. Una Salud reconoce que la salud de las personas, los animales domésticos y salvajes, las plantas y el medio ambiente en general (incluidos los ecosistemas) están estrechamente relacionadas y son interdependientes. Además, moviliza a múltiples sectores, disciplinas y comunidades de distintos estratos de la sociedad para que colaboren a fin de fomentar el bienestar y hacer frente a las amenazas a la salud y los ecosistemas, al tiempo que aborda la necesidad colectiva de disponer de agua, energía y aire limpios, así como alimentos inocuos y nutritivos, adoptar medidas para luchar contra el cambio climático y contribuir al desarrollo sostenible”.

[13] El Grupo de expertos diseñó un pictograma para ilustrar Una Salud:



[14] El GPE consideró que la definición de Una Salud era problemática y destacó la necesidad de que la sanidad vegetal se reconozca más explícitamente en el concepto de Una Salud. Asimismo, observó que el concepto de sanidad vegetal en el contexto de la CIPF era más restringido que el de Una Salud, por lo que la comunidad de la CIPF solo podría abordar aquellos aspectos de la sanidad vegetal que se enmarcasen dentro del ámbito de la CIPF.

[15] Al mismo tiempo, el GPE también reconoció la oportunidad que representaba Una Salud para ocuparse de la manera en que la sanidad vegetal se ubicaba en el marco del enfoque “Una salud”.

<sup>4</sup> OMS. Página web de las reuniones del Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud y de los grupos temáticos. Disponible en inglés en: <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel/meetings-and-working-groups>.

### ***Estudio de delimitación del alcance de la información relacionada con Una Salud***

- [16] La asociación cuatripartita está llevando a cabo un estudio de delimitación del alcance de la información relacionada con Una Salud<sup>5</sup>, con el que se prestará apoyo a la seguridad sanitaria mundial mejorando la alerta temprana y la evaluación de los riesgos en los planos nacional e internacional. Ello se logrará mediante la determinación de un marco operacional que mejore el intercambio de información entre los sectores de la salud del medio ambiente, la agricultura, los animales y los seres humanos.

## **4. Últimos avances de la FAO en materia de Una Salud**

- [17] El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 respalda la transformación hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles con arreglo a las *cuatro mejoras*: una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, sin dejar a nadie atrás<sup>6</sup>. Los objetivos del Marco estratégico han de lograrse por medio de la ejecución de 20 esferas programáticas prioritarias, una de las cuales es Una Salud.

### ***La esfera programática prioritaria Una Salud***

- [18] La esfera programática prioritaria Una Salud<sup>7</sup> ha sido desarrollada para fortalecer los sistemas integrados en Una Salud nacionales e internacionales en favor de la salud de los seres humanos, los animales, las plantas y el medio ambiente gracias a la mejora de la prevención de plagas y enfermedades, la alerta temprana y la gestión de los riesgos sanitarios nacionales y mundiales, incluida la RAM.

### ***Establecimiento del Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una Salud***

- [19] La FAO estableció un Grupo de trabajo técnico sobre Una Salud con el objetivo de crear sinergias entre sus actividades relacionadas con Una Salud en toda la Organización y, externamente, con otras organizaciones internacionales cuyos ámbitos de competencia se encuentran en el marco general de dicho enfoque. Este grupo multidisciplinar, que cuenta con el apoyo de una secretaría, se estableció en julio de 2021 con la designación de puntos de contacto de la FAO para Una Salud procedentes de 17 divisiones de la Organización, cinco oficinas regionales y dos oficinas de enlace. El Grupo de trabajo técnico celebra reuniones virtuales todos los meses. La Sra. Sarah Brunel, Jefa en funciones de la Unidad de Aplicación y Facilitación, fue designada el miembro punto de contacto por la División de Producción y Protección Vegetal.

- [20] Hasta la fecha, el Grupo de trabajo técnico ha realizado las siguientes tareas:
- ha finalizado la elaboración de su mandato;
  - ha contribuido al estudio de delimitación del alcance del Plan de acción mundial en favor de Una Salud;
  - ha realizado aportaciones a la nueva definición de Una Salud publicada por el Grupo de expertos (recogida en el apartado 2 de este documento);
  - ha establecido un equipo de tareas encargado de elaborar notas orientativas sobre Una Salud para los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible;
  - ha contribuido a otras iniciativas, como la octava reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y las conferencias regionales de la FAO.

---

<sup>5</sup> FAO (2022). The One Health Intelligence Scoping Study. 8 págs. Disponible en inglés en: <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CC0003EN/>.

<sup>6</sup> FAO (2021). Marco estratégico de la FAO para 2022-2031. 43 págs. Disponible en: <https://www.fao.org/3/cb7099es/cb7099es.pdf>.

<sup>7</sup> Sitio web de la FAO sobre Una Salud. Disponible en: <https://www.fao.org/one-health/es>.

- [21] El Grupo de trabajo técnico publica un boletín informativo. La Secretaría de la CIPF abogó por dedicar un número a la sanidad vegetal que informara sobre la Conferencia Internacional sobre Sanidad Vegetal<sup>8</sup>.

#### ***Debates del Comité de Agricultura sobre Una Salud celebrados en julio de 2022***

- [22] El 28.º período de sesiones del Comité de Agricultura (COAG) tuvo lugar en Roma del 18 al 22 de julio de 2022<sup>9</sup>. En el marco de la Sección II sobre alimentación y agricultura sostenibles, el Comité debatió sobre Una Salud y la orientación técnica y sobre políticas conexas<sup>10</sup>. En concreto, el COAG “recomendó a la FAO que intensificara la cooperación entre la asociación cuatripartita y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria para tener en cuenta la sanidad vegetal”.

#### ***Debates del Comité de Agricultura sobre la resistencia a los antimicrobianos***

- [23] Durante los debates sobre el informe acerca de los progresos realizados en relación con el Plan de acción de la FAO sobre la resistencia a los antimicrobianos para 2021-25<sup>11</sup>, el Comité reconoció la importancia del enfoque “Una salud” para hacer frente a la RAM y del papel del Codex Alimentarius, la OMSA y la CIPF para elaborar textos coherentes a fin de respaldar los esfuerzos encaminados a hacer frente a la RAM, en consonancia con las conclusiones del Comité Ejecutivo de la Comisión del Codex Alimentarius, en su 81.ª reunión, y de la Comisión del Codex Alimentarius, en su 44.º período de sesiones. El Comité alentó a la FAO a colaborar con la Secretaría de la CIPF, según procediera, para dar prioridad a la elaboración de orientaciones sobre el uso de agentes antimicrobianos con fines fitosanitarios.

#### ***Debates del Consejo de la FAO sobre el informe del COAG celebrados en diciembre de 2022***

- [24] El 171.º período de sesiones del Consejo de la FAO tuvo lugar del 5 al 9 de diciembre de 2022.
- [25] El Consejo examinó el informe del 28.º período de sesiones del COAG y, en particular, por lo que se refiere a Una Salud y la RAM:
- acogió con agrado la elaboración del Plan de acción conjunto sobre Una Salud y el fortalecimiento de la cooperación entre los miembros de la asociación cuatripartita y recomendó que se potenciara la integración de datos y su intercambio entre sectores, que se reforzaran los sistemas mundiales de Una Salud de conocimientos e información científica y que se prestara asistencia a los Miembros que lo solicitaran en relación con marcos nacionales de Una Salud de alerta temprana para la evaluación rápida de riesgos respecto de amenazas de enfermedades animales y zoonóticas;
  - recomendó a la FAO que intensificara la cooperación entre la asociación cuatripartita y la CIPF para tener en cuenta la sanidad vegetal;
  - acogió con agrado los progresos realizados en la aplicación del Plan de acción sobre la resistencia a los antimicrobianos para 2021-25, en estrecha colaboración con los miembros de la asociación cuatripartita, y alentó a la FAO a que prestara apoyo a los Miembros en la aplicación de buenas prácticas de producción, así como en la gestión de la RAM en toda la cadena de suministro de alimentos; instó a que se aplicaran las directrices y normas del Codex Alimentarius sobre la RAM y apoyó la elaboración de directrices, en consonancia con el Plan de acción, sobre el seguimiento del uso de antimicrobianos junto con la OMSA.

---

<sup>8</sup> Sitio web de la Conferencia Internacional sobre Sanidad Vegetal. Disponible en inglés en: <https://www.agiitoevents.com/event/a6e37cb4-c5a0-4a97-bafe-82a7d6ee4bd5/summary>.

<sup>9</sup> Informe del 28.º período de sesiones del COAG (Roma, 18-22 de julio de 2022). Disponible en: <https://www.fao.org/3/nj925es/nj925es.pdf>.

<sup>10</sup> Documento presentado al COAG en su 28.º período de sesiones, sobre Una Salud y orientación técnica y sobre políticas conexas. Disponible en: <https://www.fao.org/3/nj006es/nj006es.pdf>.

<sup>11</sup> Documento presentado al COAG en su 28.º período de sesiones, sobre el informe acerca de los progresos realizados en relación con el Plan de acción de la FAO sobre la resistencia a los antimicrobianos para 2021-25. Disponible en: <https://www.fao.org/3/nj007es/nj007es.pdf>.

## 5. Función de la Secretaría de la CIPF e investigaciones más detalladas sobre la RAM

[26] El GPE consideró que, dadas las limitaciones de recursos, era mejor mostrar cómo las actividades existentes de la CIPF podían contribuir al programa Una Salud en lugar de intentar establecer un programa Una Salud en el marco del programa de trabajo de la CIPF. Si bien la Secretaría de la CIPF seguiría asistiendo a las reuniones de la FAO sobre Una Salud con una función pasiva, conforme a lo solicitado en la 16.ª reunión de la CMF (2022), esta observó el delicado equilibrio que debía mantener al asistir a dichas reuniones para conocer los avances y tener acceso a fondos si estuvieran disponibles.

Si bien todas las actividades de la Secretaría de la CIPF contribuyen a Una Salud, se considera que las siguientes son las que se relacionan más estrechamente:

- la quinta iniciativa de la agenda de desarrollo del Marco estratégico de la CIPF para 2020-2030, titulada “Fortalecimiento de los sistemas de alerta y respuesta ante brotes de plagas”;
- las actividades relativas a los contenedores marítimos, que podrían allanar el camino en esferas que también afectan a la sanidad animal;
- la evaluación de la capacidad fitosanitaria, en calidad de instrumento de evaluación y desarrollo de la capacidad fitosanitaria, que es similar a la evaluación de las prestaciones de los servicios veterinarios de la OMSA y a la evaluación de la inocuidad de los alimentos de la FAO;
- la labor en curso para elaborar un plan de acción de la CIPF sobre cambio climático y sanidad vegetal.

[27] El GPE consideró asimismo que era demasiado pronto para que la CMF formulara una recomendación sobre Una Salud, ya que es necesario comprender mejor la RAM y la sanidad vegetal antes de formularla.

### *Investigaciones más detalladas sobre la RAM*

[28] El GPE observó que existía una laguna de conocimientos sobre la RAM y sugirió la posibilidad de que se financiara un análisis sobre el alcance de la RAM en los sectores de la producción y la sanidad vegetal. Para realizar un estudio de ese tipo, deberían analizarse los datos existentes sobre la RAM y las lagunas se determinarían a partir de ello. Uno de los principales objetivos de este análisis de referencia sería comprender mejor la naturaleza y el alcance de los riesgos asociados a la RAM que se presentan en el contexto fitosanitario. El Comité de Aplicación y Desarrollo de la Capacidad (CADC) también debatió sobre el tema y consideró que la definición de RAM debería incluir asimismo la resistencia a fungicidas, insecticidas y otros plaguicidas que se da en todas las partes del mundo. Este tema se propone como tema de investigación transnacional a través de la red Euphresco.

[29] Se invita a la CMF a que:

- 1) *tome nota* de los últimos avances mundiales en materia de Una Salud, en particular de la nueva definición de Una Salud, el nuevo acuerdo cuatripartito entre la FAO, la OMS, la OMSA y el PNUMA, y el establecimiento del Grupo de expertos de alto nivel sobre Una Salud;
- 2) *tome nota* de que se espera que la asociación cuatripartita se dirija a la Secretaría de la CIPF para que aumente su participación en Una Salud;
- 3) *solicite* a la Secretaría de la CIPF y al CADC que consideren la mejor manera de realizar un estudio para comprender mejor la naturaleza y el alcance de los riesgos asociados a la RAM que se presentan en el contexto fitosanitario, incluida la resistencia a fungicidas, insecticidas y otros plaguicidas;
- 4) *solicite* a la Secretaría que represente a la CMF en las reuniones de la FAO sobre Una Salud, transmita en dichas reuniones información sobre las iniciativas pertinentes en curso de la CIPF y mantenga informada a la Mesa sobre los avances en ese ámbito que puedan repercutir en la CMF o que requieran que se informe a la CMF o que esta adopte medidas al respecto.