



## COMISIÓN DE MEDIDAS FITOSANITARIAS

### 18.<sup>a</sup> REUNIÓN

## INFORMACIÓN ACTUALIZADA SOBRE EL PROGRAMA FITOSANITARIO PARA ÁFRICA

### TEMA 16.3 DEL PROGRAMA

*(Preparado por la Secretaría de la CIPF)*

#### Antecedentes

- [1] A petición de la Comisión de Medidas Fitosanitarias (CMF), en su 16.<sup>a</sup> reunión, celebrada en 2022, el Secretario de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) organizó una reunión con representantes de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y la Unión Africana en junio de 2022 con objeto de debatir la razón de fondo por la que la CEDEAO buscaba convertirse en una organización regional de protección fitosanitaria (ORPF), dado que, bajo la autoridad de la Unión Africana, la ORPF reconocida es el Consejo Fitosanitario Interafricano. Tras un debate abierto sobre los aspectos técnicos y de políticas de las cuestiones fitosanitarias en África, los participantes en la reunión coincidieron en que África carece de un sistema fitosanitario sólido que permita a las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria (ONPF) cumplir su misión de proteger la agricultura y los recursos naturales contra las plagas de las plantas y facilitar el comercio de productos agrícolas en condiciones de inocuidad.
- [2] Los participantes en la reunión acordaron provisionalmente que el establecimiento de un programa fitosanitario con una perspectiva de salvaguardia de la agricultura y de facilitación del comercio en condiciones de inocuidad respondería adecuadamente a las preocupaciones fundamentales de la CEDEAO y del resto de África. Durante los meses siguientes, la Secretaría de la CIPF colaboró con los participantes en la reunión y las ONPF de África en el desarrollo inicial del Programa Fitosanitario para África, cuyo objetivo es dotar a los gobiernos nacionales y las partes interesadas de la capacidad técnica y el apoyo necesarios para gestionar de forma eficaz y coherente las plagas de plantas de importancia normativa, medioambiental y económica.
- [3] La propuesta se debatió durante una sesión paralela de la 17.<sup>a</sup> reunión de la CMF (en abril de 2023) y recibió el apoyo unánime de todos los representantes africanos. En los meses siguientes, la Secretaría de la CIPF, en coordinación con la comunidad de la CIPF, la Comisión de la Unión Africana y las comunidades económicas regionales de África, elaboró un plan conceptual que comenzó con una fase piloto, en la que participan dos países nominados de cada una de las cinco subregiones africanas, para empezar a analizar la posible puesta en marcha del Programa Fitosanitario para África. En septiembre de 2023 se celebró en El Cairo (Egipto) un taller de capacitación de instructores en el que participaron 100 oficiales de sanidad vegetal de 11 países africanos (fase piloto), que recibieron capacitación práctica sobre protocolos de prospección y de identificación/diagnóstico de las plagas seleccionadas, así como sobre las aplicaciones digitales y la plataforma del sistema de información geográfica desarrolladas para el Programa Fitosanitario para África por el Servicio de Inspección Zoonosanitaria y Fitosanitaria (APHIS) del Departamento de

Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA). En el momento de redactar este documento, los participantes en el taller están formando a técnicos de campo en sus respectivos países en previsión de la puesta en marcha de la fase piloto del Programa Fitosanitario para África en 2024.

### **Resultados de la armonización con el Marco de programación por países**

- [4] Un número considerable de Estados Miembros de la FAO sigue considerando la sanidad vegetal como una prioridad en los Marcos de programación por países y el Programa de cooperación técnica. La sanidad vegetal es fundamental para mejorar la seguridad alimentaria mundial, aumentar la productividad agrícola de forma sostenible, proteger el medio ambiente ante los efectos de las plagas de las plantas, facilitar el comercio en condiciones de inocuidad de productos agrícolas e impulsar el desarrollo económico.

### **Armonización con el Marco estratégico de la CIPF para 2020-2030**

- [5] El Programa Fitosanitario para África respalda la consecución de los temas de la agenda de desarrollo del Marco estratégico de la CIPF para 2020-2030, principalmente el tema sobre el establecimiento de un sistema de alerta y respuesta ante brotes de plagas. En la fase piloto, la Secretaría de la CIPF y el APHIS del USDA proporcionan a los países participantes herramientas digitales para detectar, responder y gestionar más oportunamente las plagas de plantas de importancia en la región. Esto complementa los logros previstos del sistema de alerta y respuesta ante brotes de plagas. Del mismo modo, el Programa Fitosanitario para África respalda otros temas de la agenda de desarrollo, al facilitar la adopción de ePhyto y la armonización del intercambio electrónico de datos fitosanitarios (tema 1); el desarrollo de normas específicas para productos básicos (tema 2); la gestión del comercio electrónico y las vías postales y de mensajería (tema 3); la evaluación y gestión de los efectos del cambio climático en la sanidad vegetal (tema 6); la coordinación de la investigación fitosanitaria mundial (tema 7); y la creación de redes de laboratorios de diagnóstico (tema 8).

### **Problemas que deben abordarse**

- [6] Las plagas de plantas invasivas pueden entrar sin ser detectadas en un país que no cuente con un sistema fitosanitario nacional sólido y eficaz. Una vez que entran, estas plagas suelen causar importantes daños a la producción vegetal, en particular a los cultivos alimentarios; afectan negativamente al medio ambiente y obstaculizan el comercio regional e internacional de productos agrícolas. Según informes bien documentados, “se calcula que, a escala mundial, las pérdidas anuales de cosechas debidas a plagas de plantas oscilan entre el 20 % y el 40 % de la producción” (Agrios, 2005). En África, se estima que las pérdidas en el rendimiento de los cultivos por los insectos alcanzan entre el 30 % y el 60 % (Oerke, 2005). Las pérdidas de cosechas oscilaron entre el 22 % en Oceanía y el 51 % en África central, lo cual indica diferencias significativas en la eficacia de las prácticas de protección de los cultivos (Oerke, 2006). Al tiempo que las plagas siguen causando importantes pérdidas en la producción vegetal, en particular en los cultivos alimentarios, el número de personas afectadas por la escasez de alimentos en el mundo no deja de aumentar. De hecho, según *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* (FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF) (2022), el número de personas afectadas por el hambre aumentó de 811 millones en 2020 a 828 millones en 2021. En lo que respecta al valor económico, “solo las enfermedades de las plantas cuestan a la economía mundial aproximadamente 220 000 millones de USD en pérdidas comerciales de productos agrícolas cada año” (Agrios, 2005) y los insectos invasivos otros 70 000 millones de USD (Bradshaw *et al.*, 2016).
- [7] La situación mundial en constante cambio, resultado del cambio climático y de la aparentemente paralela expansión de las plagas (CIPF, 2021), el aumento del nivel de incursiones de plagas y el crecimiento de la población mundial, así como el hambre en el mundo, hacen que muchos países necesiten urgentemente un programa fitosanitario resiliente. Dichos programas están diseñados con vistas a la detección precoz de plagas y a que las organizaciones nacionales y regionales de protección fitosanitaria puedan prepararse para

hacer frente a las plagas, afrontarlas cuando se produzcan y recuperarse de sus consecuencias eficientemente. La misión principal de la CIPF es proteger los recursos vegetales frente a las plagas invasivas y las enfermedades y facilitar el comercio de productos agrícolas en condiciones de inocuidad. La CIPF cumple su misión trabajando directamente con sus 185 partes contratantes mediante la elaboración y aplicación de normas internacionales para medidas fitosanitarias (NIMF). Estas normas sientan las bases fundacionales esenciales para el tan necesario programa fitosanitario.

## Solución propuesta

- [8] Con base en este contexto, la Secretaría de la CIPF ha estado trabajando con las partes interesadas, entre ellas las ONPF y las ORPF, y de manera coordinada con la FAO, para desarrollar y potencialmente poner en práctica el primer programa fitosanitario mundial, con un enfoque inicial en África. El programa tiene por objeto capacitar a las ONPF para que detecten de forma eficaz y rápida las plagas de plantas de importancia normativa, económica y medioambiental. También las ayudará a prepararse, responder y recuperarse ante las plagas de plantas de la manera más eficaz y eficiente posible. Aunque el programa propuesto tendrá carácter mundial, también ofrecerá la flexibilidad y adaptabilidad necesarias y tendrá en cuenta los distintos niveles de capacidades y necesidades en todo el mundo. Ofrecerá soluciones prácticas adaptadas a los desafíos y necesidades fitosanitarios nacionales y regionales. Un elemento central de un programa fitosanitario eficaz es la vigilancia proactiva de las plagas y enfermedades de las plantas, la identificación y el diagnóstico oportunos y adecuados de las plagas, y la recopilación, el almacenamiento y el análisis eficaces de datos sobre las plagas.
- [9] La iniciativa mundial consta de dos componentes principales: la salvaguardia de la agricultura y el comercio en condiciones de inocuidad:
- El componente de salvaguardia de la agricultura está diseñado para ayudar a las ONPF a proteger la agricultura y los recursos naturales contra la introducción y propagación de plagas y enfermedades de las plantas. Comprende estos componentes:
    - Selección de plagas: Cada país o región seleccionará un número de plagas y enfermedades (inicialmente cinco), basándose en criterios fitosanitarios establecidos.
    - Vigilancia de plagas: En coordinación con los colaboradores, la Secretaría de la CIPF contratará a expertos en la materia para desarrollar la metodología y los protocolos de prospección y de identificación/diagnóstico para cada una de las plagas y enfermedades seleccionadas.
    - Gestión de datos: En coordinación con los colaboradores, la Secretaría de la CIPF facilitará la selección del sistema de gestión de la información, como los dispositivos de recopilación de datos, el almacenamiento de datos y el análisis con vistas a proporcionar informes oportunos y accesibles.
    - Desarrollo de capacidades y apoyo: En coordinación con los colaboradores, la Secretaría de la CIPF facilitará la capacitación, tanto virtual como presencial, para lograr coherencia en la capacidad de ejecutar el programa.
- [10] Es importante señalar que los datos de las prospecciones de las plagas seleccionadas se utilizarán para elaborar los planes de preparación, respuesta y recuperación ante emergencias como parte del componente de salvaguardia de la agricultura.
- [11] El comercio en condiciones de inocuidad ayudará a las ONPF a promover las importaciones y exportaciones de productos agrícolas gestionando los riesgos fitosanitarios. La información recopilada a través del componente de vigilancia activa de la salvaguardia de la agricultura del programa proporcionará los datos

empíricos para que las ONPF determinen los aspectos esenciales del comercio en condiciones de inocuidad, tales como:

- Área libre de plagas
- Requisitos de importación
- Inspección y análisis de cargas importadas para detectar plagas de plantas
- Certificación fitosanitaria para la exportación
- Ampliación del acceso de los productos agrícolas a los mercados internacionales y regionales

### **Beneficios del programa**

[12] Se espera que los países y regiones participantes obtengan beneficios globales en materia de productividad agrícola, seguridad alimentaria e inocuidad de los alimentos, protección del medio ambiente, comercio agrícola y desarrollo económico. En concreto, el programa reportará los siguientes beneficios:

- Mayor capacidad para gestionar y prevenir la propagación de plagas
- Mejora de los sistemas de vigilancia y alerta temprana de plagas
- Mejora de la seguridad alimentaria y la resiliencia agrícola frente a las plagas de plantas invasivas
- Armonización de las prácticas fitosanitarias, incluida la inspección y otras actividades regulatorias en las fronteras
- Estrategias regionales coordinadas de protección fitosanitaria
- Desarrollo de competencias técnicas
- Aumento de la facilitación del comercio y las oportunidades comerciales
- Mayor colaboración regional en cuestiones incipientes relativas a la sanidad vegetal

### **Estrategia de aplicación**

[13] Considerando la mera extensión de África, con sus 54 países, la estrategia necesaria para una ejecución eficaz del programa es un enfoque por etapas:

- Primera fase (año 1): Se iniciará con una zona piloto, compuesta por dos países de cada una de las cinco subregiones de la FAO, es decir, un total de 10 países africanos. La zona piloto supondrá también una demostración para los futuros países participantes.
- Segunda fase (año 2): Se sumarán otros dos países por subregión, esto es otros 10 países, con lo que habrá 20 países participantes.
- Tercera fase (año 3): Abarcará a otros dos países adicionales por subregión, de modo que se sumarán 10 países y habrá un total de 30 países participantes.
- Cuarta fase (año 4): Se incluirán otros 10 países, con lo que se llegará a 40 países participantes.
- Quinta fase (año 5): Se incorporarán los 14 países restantes, de modo que se alcanzará los 54 países participantes.

[14] Los países participantes en cada fase del programa se seleccionarían en función de los criterios que establezca la Secretaría de la CIPF, teniendo en cuenta factores como la disposición de las ONPF a participar en el programa. Además, a partir de la segunda fase, el número de países seleccionados se determinará de manera proporcional en función del tamaño de cada subregión de la FAO.

[15] El sexto año del programa se iniciaría la fase de mantenimiento, con el objetivo de capacitar a los países para que aprovechen la experiencia adquirida y empiecen a ampliar el programa de forma sostenible. A través de esta fase final, se espera que los países y las regiones desarrollen la capacidad de hacer frente a otras plagas de interés y colaboren de forma coherente y sinérgica en el futuro.

## Estrategia de coordinación y organizaciones colaboradoras

- [16] El programa propuesto prevé una asociación coordinada entre las principales organizaciones involucradas, a saber, las ONPF, el Consejo Fitosanitario Interafricano de la Unión Africana, la Organización de Protección de las Plantas del Cercano Oriente, las comunidades económicas regionales y la FAO (la CIPF, regiones, subregiones, oficinas en los países y la División de Producción y Protección Vegetal). En la ejecución del programa serán centrales las ONPF, las cuales, sirviéndose de su infraestructura y de recursos adicionales, se ocuparían de la ejecución diaria del programa en sus respectivos países. El papel de las comunidades económicas regionales es la coordinación regional del programa y dar apoyo logístico a sus países miembros para lograr una ejecución coherente y eficaz del programa y colaborar con otras comunidades económicas regionales de África.
- [17] La función del Consejo Fitosanitario Interafricano es velar por la coordinación estratégica global entre las ocho comunidades económicas regionales, y seguirá actuando como ORPF de África en el fomento de la estratégica “One Africa Voice” en los foros internacionales y regionales. En colaboración con las ONPF y las comunidades económicas regionales, las regiones de la FAO y las oficinas en los países proporcionarán apoyo administrativo y operacional para la ejecución del programa. En coordinación con el Comité de Aplicación y Desarrollo de la Capacidad de la CIPF y el Grupo directivo sobre Sistemas de alerta y respuesta ante brotes de plagas, la Secretaría de la CIPF se encargará de la coordinación técnica general del programa. La Secretaría de la CIPF también colaborará con las divisiones pertinentes de la FAO, principalmente la División de Producción y Protección Vegetal, para favorecer la mayor sinergia y armonización posibles en la ejecución del programa, especialmente en lo que se refiere a los planes de preparación y respuesta ante emergencias.

## Presupuesto estimado

- [18] El costo estimado de la ejecución del programa en cada país es de 700 000 USD a lo largo de un período de cinco años. Las estimaciones presupuestarias se calculan del siguiente modo:

Partida	Costos estimados (en USD)
Creación de capacidad (Capacitación)	100 000
Viajes	50 000
Coordinación	50 000
Acuerdo de cooperación técnica	500 000
Total	700 000

- [19] El presupuesto global estimado para todo el programa, para los 54 países, es de 37,8 millones de USD a lo largo de cinco años.

## Situación actual

- [20] En mayo de 2023, las ONPF de cada una de las cinco subregiones de África (África del Norte, África austral, África oriental, África central y África occidental) nominaron a un total de 11 países para la fase piloto del Programa Fitosanitario para África: Camerún, Egipto, Guinea-Bissau, Kenya, Malí, Marruecos, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Uganda, Zambia y Zimbabwe. En junio, cada uno de estos 11 países facilitó una lista de cinco plagas para incluirlas en la fase piloto. Entre julio y septiembre de 2023, la Secretaría de la CIPF colaboró con el APHIS del USDA en la preparación de la prospección y los protocolos de identificación y diagnóstico de las plagas seleccionadas. Además, el APHIS desarrolló la aplicación digital para cada una de las plagas y la plataforma del sistema de información geográfica para la fase piloto del programa.



[21] En septiembre de 2023, la Secretaría de la CIPF y el APHIS, con el apoyo de la Región de Oriente Próximo y Norte de África de la FAO, organizaron un taller de capacitación de instructores en El Cairo (Egipto). El taller proporcionó capacitación práctica sobre prospección y protocolos de identificación y diagnóstico y sobre el uso de la aplicación digital para las plagas seleccionadas a unos 100 profesionales de sanidad vegetal de los 11 países de la fase piloto. En el momento de redactar este documento, los instructores, sirviéndose de los mismos materiales y herramientas del taller de El Cairo, están impartiendo la misma capacitación a unos 50-100 técnicos de campo en cada uno de sus países respectivos. Además, cada país está elaborando un plan operacional que detalla las zonas en que se llevarán a cabo las prospecciones y los recursos necesarios para ejecutar la fase piloto. En 2023, la Secretaría de la CIPF recibió más de un millón de USD en contribuciones en efectivo y en especie, suministros y materiales en apoyo de la fase piloto del Programa Fitosanitario para África. El APHIS también ha acordado mantener su apoyo en 2024. Además, la Secretaría de la CIPF está estableciendo acuerdos con otros donantes que han manifestado su interés en prestar apoyo al Programa Fitosanitario para África. Para más información sobre el Programa Fitosanitario para África, visite la página web de la CIPF<sup>1</sup>.

### Recomendaciones

[22] Se invita a la CMF a:

- 1) *tomar nota* de los notables avances de la comunidad de la CIPF en el apoyo al desarrollo del Programa Fitosanitario para África;
- 2) *tomar nota* de la notable contribución y apoyo de los Estados Unidos de América;
- 3) *reconocer* el trabajo y el compromiso significativos de las partes contratantes de la fase piloto, a saber, Camerún, Egipto, Guinea-Bissau, Kenya, Malí, Marruecos, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Uganda, Zambia y Zimbabwe;
- 4) *instar* a las partes contratantes a promover el apoyo técnico y financiero de los donantes al Programa Fitosanitario para África;
- 5) *respaldar* el desarrollo continuado del Programa Fitosanitario para África con la perspectiva de la posibilidad de que pueda convertirse en un programa fitosanitario mundial.

---

<sup>1</sup> Página web del Programa Fitosanitario para África: <https://www.ippc.int/en/about-app/>

## Bibliografía

- Agrios, G.N. 2005. *Plant pathology*. Quinta edición. Elsevier Academic Press.
- Bradshaw, C.J.A., Leroy, B., Bellard, C., Roiz, D., Albert, C., Fournir, A., Barbet-Massin, M., Salles, J.M., Simard, F. & Courchamp, F. 2016. Massive yet grossly underestimated global costs of invasive insects. *Nature Communications*, 7(12986): 1–8.
- FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2022. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo (2022). Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles*. Roma, FAO. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CC0639ES>
- Secretaría de la CIPF. 2021. *Revisión científica del impacto del cambio climático en las plagas de las plantas. Un desafío mundial en la prevención y la mitigación de los riesgos de plagas en la agricultura, la silvicultura y los ecosistemas*. Roma. La FAO en nombre de la Secretaría de la CIPF.
- Oerke, E.C. 2005. Crop losses to pests. *Journal of Agricultural Science* 144, 31-43.
- Oerke, E.C. 2006. Crop losses to pests. *Journal of Agricultural Science*, 144, 31-43. <http://dx.doi.org/10.1017/S0021859605005708>