



COMISIÓN DE MEDIDAS FITOSANITARIAS

20.ª REUNIÓN

INFORMACIÓN ACTUALIZADA SOBRE LAS EVALUACIONES DE LA CAPACIDAD FITOSANITARIA

TEMA 15.2 DEL PROGRAMA

(Preparado por la Secretaría de la CIPF)

1. Introducción

- [1] Las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria (ECF) siguen siendo un mecanismo fundamental de aplicación de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), ya que ayudan a las Partes Contratantes a fortalecer sus sistemas fitosanitarios nacionales. Desde la presentación de información actualizada en la [19.ª reunión de la Comisión de Medidas Fitosanitarias \(CMF\)](#)¹, la aplicación del plan de actuación para mejorar la ECF² ha avanzado significativamente, en consonancia con la Estrategia de la ECF para 2020-2030, en la que se definen seis áreas de resultados clave para reforzar los sistemas fitosanitarios nacionales y aplicar las recomendaciones del estudio teórico sobre la ECF realizado en 2023.

2. Repaso: perspectiva general de la evaluación de la capacidad fitosanitaria

- [2] A las Partes Contratantes que solicitan y llevan a cabo la ECF en sus países se las empodera para que elaboren estrategias nacionales de desarrollo de la capacidad fitosanitaria en las que se describan vías para lograr las metas fitosanitarias deseadas. Al seleccionar el módulo de legislación en el proceso de ECF, los países también pueden revisar las leyes o reglamentos existentes o crear otros nuevos para apoyar sus estrategias. Sobre la base de la estrategia mencionada, las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria (ONPF) se ocupan luego de llevar a la práctica las actividades y las reformas indicadas para afrontar las deficiencias esenciales en materia de capacidad fitosanitaria. Al pasar del diagnóstico a la acción, los países pueden aprovechar los resultados de sus ECF para subsanar deficiencias críticas en materia de capacidad, movilizar recursos y, por último, reforzar sus sistemas fitosanitarios.

2.1 Modalidades para acceder a la evaluación de la capacidad fitosanitaria

- [3] Cada una de las tres modalidades para llevar a cabo las ECF ofrece un enfoque estructurado, con distintos grados de apoyo de los facilitadores de la ECF certificados por la CIPF y de la Secretaría de la CIPF:
- **Modalidad A: facilitada con apoyo de la Secretaría.** Esta opción proporciona orientación técnica tanto de un facilitador de la ECF certificado por la CIPF como de la Secretaría, garantizando así la supervisión y el apoyo adecuados durante todo el proceso.
 - **Modalidad B: facilitada sin apoyo de la Secretaría.** En esta modalidad, la evaluación se lleva a cabo con el apoyo de un facilitador de la ECF certificado por la CIPF, pero sin la participación directa de la Secretaría.
 - **Modalidad C: independiente (dirigida por la ONPF).** La ONPF asume toda la responsabilidad del proceso de ECF y lo gestiona de forma independiente, sin el apoyo de la Secretaría ni de facilitadores de la ECF certificados por la CIPF. Por consiguiente, la Secretaría no supervisa el proceso de ECF, no puede garantizar que la estrategia nacional de desarrollo de la capacidad

¹ Decimonovena reunión de la CMF (2025): Información actualizada sobre la evaluación de la capacidad fitosanitaria.

² Aprobada por el Comité de Aplicación y Desarrollo de la Capacidad (CADC) en mayo de 2024 y revisada en noviembre de 2024.

fitosanitaria resultante esté completamente armonizada con las normas de la ECF y no participa en la promoción o facilitación de la aplicación de la estrategia.

- [4] El acceso y el uso del sistema en línea de la ECF están sujetos a los términos y condiciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), lo que garantiza la confidencialidad, la gestión segura de los datos y el uso apropiado de la información de los países³.

3. Logros estratégicos desde la 19.ª reunión de la CMF

- [5] A continuación se enumeran los logros estratégicos alcanzados desde la última reunión de la CMF, gracias a la financiación del proyecto de la Comisión Europea sobre el [fortalecimiento de la gobernanza y las capacidades fitosanitarias y de control alimentario \(GCP/GLO/949/EC\)](#):

- se ha puesto a disposición aprendizaje en línea sobre la ECF en [inglés](#)⁴, francés⁵ y español⁶;
- basándose en las estrategias proporcionadas por la ECF, en el marco del proyecto GLO/949, ocho países han elaborado propuestas de proyectos para su presentación a los donantes;
- Uganda movilizó 8 millones de EUR y 5,5 millones de USD para fortalecer sus sistemas fitosanitarios;
- Rwanda movilizó 200 000 USD procedentes de TradeMark Africa;
- en las principales publicaciones ya se respaldan las repercusiones a largo plazo de las ECF:
 - en la publicación [Assessing and advancing phytosanitary capabilities in targeted countries in eastern and southern Africa: a pathway to resilient agriculture](#)⁷ (Evaluación y mejora de las capacidades fitosanitarias en países seleccionados de África oriental y meridional: una vía hacia la agricultura resiliente), se muestra la escala de la repercusión;
 - en la publicación [Phytosanitary systems and agricultural development: modelling the impact of phytosanitary capacity evaluations in Africa](#)⁸ (Sistemas fitosanitarios y desarrollo agrícola: creación de modelos sobre la repercusión de las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria en África), se demuestra que las intervenciones programáticas sostenidas tienen más importancia que las actividades aisladas a la hora de proporcionar beneficios duraderos a largo plazo en el producto interno bruto agrícola y los volúmenes de exportación;
 - en la publicación [Guidance on how to integrate gender and youth in phytosanitary capacity evaluations](#) (Orientaciones para integrar el género y a los jóvenes en las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria), se muestra cómo integrar las cuestiones de género y a los jóvenes en las ECF⁹.
- El proceso de mejora de las ECF se promovió durante el Taller para recabar observaciones sobre la mejora del proceso de ECF, con aportaciones del proyecto GLO/949, llevado a cabo en abril de 2025 y que reunió a coordinadores nacionales de los países participantes y facilitadores de la ECF certificados y en el que se realizaron aportaciones técnicas procedentes de marcos de evaluación complementarios, entre ellos, la herramienta de evaluación de las prestaciones de los servicios veterinarios de la OMSA¹⁰ y el instrumento FAO/OMS de evaluación de los sistemas de control de los alimentos. En el taller se generaron recomendaciones prácticas acordadas

³ [Términos y condiciones para utilizar el sistema en línea de evaluación de la capacidad fitosanitaria \(ECF\)](#)

⁴ [Course: Conducting a phytosanitary capacity evaluation | FAO elearning Academy](#)

⁵ [Cours : Mener une évaluation des capacités phytosanitaires | Académie Numérique de la FAO](#)

⁶ [Curso: Realizar una evaluación de la capacidad fitosanitaria | Academia de aprendizaje electrónico de la FAO](#)

⁷ [Assessing and advancing phytosanitary capabilities in targeted countries in eastern and southern Africa: a pathway to resilient agriculture](#)

⁸ [Phytosanitary systems and agricultural development: modelling the impact of phytosanitary capacity evaluations in Africa](#)

⁹ [Guidance on how to integrate gender and youth in phytosanitary capacity evaluations](#)

¹⁰ Organización Mundial de Sanidad Animal.

colectivamente que se evaluarán con posterioridad y se aplicarán de manera progresiva durante 2026 y los años posteriores.

4. Desafíos estratégicos fundamentales y perspectivas para 2026

- [6] La financiación sostenible para el mantenimiento y la mejora a largo plazo de las futuras ECF sigue siendo el riesgo más significativo para el proceso de ECF. El modelo de financiación actual es insuficiente para respaldar esta tarea esencial. Resulta sumamente importante garantizar una línea de financiación estable.
- [7] Aunque en los talleres destinados a mejorar el proceso de ECF se ha definido lo que se debe hacer para modernizar el sistema en línea de ECF, la ejecución de las actualizaciones es el siguiente desafío importante. Dicha ejecución requerirá esfuerzos y recursos específicos de 2026 en adelante para velar por que el sistema en línea siga siendo fiable, sencillo para los usuarios y seguro.

5. Aplicación reciente de las ECF en los países

- [8] Desde la 19.^a reunión de la CMF se han seguido realizando ECF en todo el mundo. La información sobre las ECF completadas en años anteriores está disponible en la sección de la ECF del Portal fitosanitario internacional (PFI)¹¹. En el Cuadro 1 se proporciona una visión general de las ECF completadas, en curso y solicitadas por las Partes Contratantes.

Cuadro 1: Visión general de las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria recientes, en curso y solicitadas

| País o región | Estado | Modalidad | Fuente de financiación |
|-----------------------------------|--------------------|---------------|--|
| Completada | | | |
| Egipto | Completada en 2025 | A | GCP/GLO/949/EC |
| En curso | | | |
| Malí | En curso | B | Con financiación propia |
| Pakistán | En curso | B | TCP/RAS/4002 (Oficina de la FAO para Asia) |
| República Democrática Popular Lao | En curso | B | TCP/RAS/4002 (Oficina de la FAO para Asia) |
| Viet Nam | En curso | B | TCP/RAS/4002 (Oficina de la FAO para Asia) |
| No iniciada | | | |
| Burkina Faso | No iniciada | Por confirmar | FANFC |
| Camerún | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Chad | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Congo | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Filipinas | No iniciada | B | Con financiación propia |
| Gabón | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Guinea Ecuatorial | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Líbano | No iniciada | B | TCP/LEB/4005 |
| República Centroafricana | No iniciada | A | FANFC África Central |
| Solicitada | | | |
| Eritrea | Solicitada | Por confirmar | Por confirmar |
| Guatemala | Solicitada | Por confirmar | Por confirmar |
| Panamá | Solicitada | Por confirmar | Por confirmar |
| Togo | Solicitada | Por confirmar | Por confirmar |

¹¹ [Evaluación de la capacidad fitosanitaria \(ECF\): Convención Internacional de Protección Fitosanitaria](#)

6. Evaluación de la aplicación y la repercusión estratégica del plan de actuación para la mejora de la ECF

- [9] Desde la 19.^a reunión de la CMF, la Secretaría ha avanzado en el plan de actuación para la mejora de la ECF elaborada tras el estudio teórico de 2023¹². Se han llevado a cabo progresos en las seis áreas de resultados clave de la Estrategia de ECF para 2020-2030, con un impulso notable en el incremento de la sensibilización sobre el proceso de ECF y la adopción de este, el fortalecimiento de la red de facilitadores y las actualizaciones de instrumentos básicos. El trabajo que requiere una inversión sostenida, especialmente la modernización de la plataforma en línea de ECF, inversión a largo plazo y el desarrollo de un marco de seguimiento estructurado, sigue en progreso y se le otorgará prioridad para mejorar el proceso de ECF.

Área de resultados clave 1: Los países, los donantes y las organizaciones para el desarrollo tienen conocimiento del proceso de evaluación de la capacidad fitosanitaria y entienden los beneficios derivados de su aplicación

- [10] El proceso de ECF siguió demostrando valor y ha sido un elemento catalizador de inversión y fortalecimiento de los sistemas. Uganda y Rwanda movilizaron nuevos recursos financieros externos y nacionales fundamentados directamente en las prioridades de la ECF (Uganda: 8 millones de EUR en financiación de la Unión Europea y 5,5 millones de USD procedentes del presupuesto nacional; Rwanda: 200 000 USD procedentes de TradeMark Africa), reforzando así la eficacia de las ECF a la hora de transformar las evaluaciones en vías de reforma aplicables.
- [11] Sobre la base de los resultados de las ECF, ocho países del Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA) completaron propuestas de proyectos que abarcaban legislación, diagnóstico, vigilancia, sistemas de exportación y fortalecimiento institucional, para su presentación a los donantes. Estos resultados demuestran la mejora de la apropiación nacional y la preparación para poner en marcha estrategias derivadas de las ECF.
- [12] En 2025, tras la disposición de una donación para la preparación de proyectos¹³, Etiopía movilizó una donación para proyectos por valor de 1 millón de USD del Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (FANFC) a fin de aprovechar los resultados de la ECF que llevó a cabo en 2024.
- [13] Se completaron dos estudios analíticos principales: un estudio diagnóstico regional en 11 países del COMESA (*[Assessing and advancing phytosanitary capabilities in targeted countries in eastern and southern Africa: a pathway to resilient agriculture](#)* [Evaluación y mejora de las capacidades fitosanitarias en países seleccionados de África oriental y meridional: una vía hacia la agricultura resiliente]) y, en estrecha colaboración con el Consejo Fitosanitario Interafricano de la Unión Africana, el estudio *[Phytosanitary systems and agricultural development: modelling the impact of phytosanitary capacity evaluations in Africa](#)* (Sistemas fitosanitarios y desarrollo agrícola: creación de modelos sobre la repercusión de las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria en África).
- [14] La Secretaría difundió noticias y destacó artículos de Internet sobre una serie de países que mostraron progresos en el fortalecimiento de los sistemas fitosanitarios y en el aprovechamiento del proceso de ECF para mejorar el comercio agrícola y los sistemas fitosanitarios. En el canal de YouTube de la FAO se encuentra disponible el vídeo introductorio *[Protecting plants: How Phytosanitary Capacity Evaluations strengthen plant health systems](#)* (Protección de las plantas: cómo las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria fortalecen los sistemas fitosanitarios).
- [15] Próximos pasos:
- seguir fortaleciendo la visibilidad y comprendiendo cómo se beneficia el proceso de ECF gracias a la difusión de estudios analíticos, casos de éxito nacionales y materiales explicativos breves en los canales de comunicación de la CIPF;

¹² [VM 2024_03_PCE_Desk_Study_Report_Final_Version_-_Resolved_Comments.pdf](#)

¹³ STDF/PPG/945: [Evaluating Ethiopia's phytosanitary capacity | STDF](#)

- fomentar las asociaciones regionales e institucionales para reforzar una comprensión común del valor del proceso de ECF, promoviendo al mismo tiempo la sensibilización más allá de los distintos países.

Área de resultados clave 2: Existe financiación sostenible a largo plazo para apoyar el mantenimiento y la administración del proceso de evaluación de la capacidad fitosanitaria y se movilizan recursos para financiar la aplicación de las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria

- [16] Se completó la labor para mejorar la transparencia sobre los costos de aplicación de las ECF y se presentó a los órganos rectores, logrando así el primer objetivo del plan de actuación. Se está elaborando un plan de movilización de recursos y los órganos rectores ya han expresado su apoyo político a la financiación específica. Al mismo tiempo, la CMF pidió, en su 19.^a reunión, que el Secretario de la CIPF considerara la asignación de 50 000 USD del presupuesto ordinario a actividades relacionadas con las ECF.
- [17] En África central, el componente técnico de las ECF en cinco países¹⁴ se respaldará mediante acuerdos de financiación vinculados a actividades de aplicación de la solución ePhyto de la CIPF, lo cual permitirá sinergias entre la evaluación de la capacidad y la certificación fitosanitaria digital.
- [18] Próximos pasos:
- mantener el apoyo a las ECF en curso y solicitadas recientemente, en función de los recursos disponibles, y apoyar la movilización de recursos para la aplicación de las ECF.

Área de resultados clave 3: La plataforma de evaluación de la capacidad fitosanitaria en línea es fiable, eficaz y fácil de utilizar

- [19] Los requisitos para actualizar la plataforma de ECF en línea se aclararon a través de consultas con los facilitadores y los países. Las mejoras deseadas incluyen una mayor facilidad de uso, características colaborativas, análisis, seguimiento de tableros e integración con sistemas de datos nacionales. El desarrollo del sistema todavía no se ha iniciado y requerirá tanto recursos técnicos como financieros. Se están estudiando oportunidades de armonización con otros sistemas de evaluación como, por ejemplo, el instrumento de evaluación de las prestaciones de los servicios veterinarios de la OMSA, a fin de promover el aprendizaje mutuo.
- [20] Próximos pasos:
- finalizar las especificaciones técnicas para el sistema actualizado sobre la base de las consultas con los facilitadores y los países;
 - iniciar un proceso de contratación competitivo y comenzar un desarrollo progresivo una vez estén garantizados los recursos.

Área de resultados clave 4: La herramienta de evaluación de la capacidad fitosanitaria se revisa y actualiza con regularidad, y se añaden nuevos módulos e instrumentos de planificación estratégica a medida que se necesitan

- [21] La primera revisión de la mayoría de los módulos de ECF se completó en 2025 teniendo en cuenta las observaciones de los facilitadores y los países. Actualmente está disponible una guía práctica titulada [*Guidance on how to integrate gender and youth in phytosanitary capacity evaluations*](#) (Orientaciones para integrar el género y a los jóvenes en las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria), y se incorporó un módulo de formación previo a la ECF que incluye aprendizaje en línea y el curso sobre gestión basada en los resultados y enfoque del marco lógico, a fin de mejorar la preparación y la adopción.

¹⁴ Camerún, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial y República Centroafricana.

[22] La labor futura incluye la integración de los módulos revisados en la plataforma y la elaboración de un nuevo módulo sobre la respuesta ante brotes de plagas, así como consideraciones sobre las cadenas de valor para lograr una mayor repercusión.

[23] Próximos pasos:

- finalizar y probar de manera experimental el nuevo módulo de respuesta ante brotes de plagas, para sustituir el modelo actual de erradicación;
- concebir un enfoque orientado a las cadenas de valor con el objetivo de fortalecer la pertinencia para el comercio, el acceso a los mercados y la participación del sector privado;
- ampliar el módulo de formación previo a la ECF y los materiales para la adhesión para que incluya recursos sobre gestión basada en los resultados y enfoque del marco lógico (con sujeción a la financiación disponible) y cursos de aprendizaje en línea disponibles a través del Campus de la CIPF sobre la sanidad vegetal;
- cargar y activar los módulos de ECF revisados en la plataforma actual como medida provisional.

Área de resultados clave 5: Se dispone de una sólida red de expertos fitosanitarios para facilitar la aplicación de las evaluaciones de la capacidad fitosanitaria

[24] La certificación de 10 nuevos facilitadores de la ECF que aumentan la disponibilidad mundial de expertos constituye un hito. La lista completa de facilitadores certificados puede consultarse en el PFI¹⁵. Actualmente existen otras vías de aprendizaje adicionales que utilizan el Campus de la CIPF sobre la sanidad vegetal y que apoyan el desarrollo profesional continuado. En el futuro, la certificación de facilitadores y los cursos de repaso dependerán de los recursos financieros.

[25] Próximos pasos:

- mantener vías de certificación y aprendizaje a través del Campus de la CIPF sobre la sanidad vegetal;
- planificar rondas de certificación y cursos de repaso en el futuro cuando se disponga de recursos para garantizar una cobertura mundial continuada.

Área de resultados clave 6: Seguimiento y evaluación

[26] Todavía ha de establecerse un marco de seguimiento y evaluación estructurado y periódico.

[27] Próximos pasos para 2026-27:

- estudiar opciones para un tablero simplificado o un mecanismo de presentación de informes sencillo a fin de fortalecer el seguimiento, la supervisión y el aprendizaje, y seguir los progresos y resultados a más largo plazo de la aplicación de las ECF a lo largo del tiempo.

Recomendaciones

[28] Se invita a la CMF a:

- 1) *tomar nota* de los progresos realizados para avanzar en la aplicación del plan de actuación para la mejora de la ECF y de la continua demanda de apoyo en materia de ECF de las Partes Contratantes en cooperación con diversos asociados;
- 2) *tomar nota* de los próximos pasos para cada área de resultados clave aprobada por el CADP, con sujeción a la disponibilidad de financiación, en particular:
 - la prestación continuada de apoyo en materia de ECF a los países que lo soliciten;
 - la modernización progresiva del sistema en línea de ECF con la integración de los módulos revisados, la ampliación de la capacitación y la elaboración de contenido técnico nuevo;

¹⁵ [List of certified PCE facilitators - International Plant Protection Convention](#)

- el fortalecimiento continuado de la red de facilitadores de la ECF y los pasos fundamentales hacia un enfoque de seguimiento y evaluación.
- 3) *alentar* a las Partes Contratantes, los donantes y los asociados en la ejecución a apoyar la sostenibilidad a largo plazo de la ECF, especialmente para la modernización de la plataforma en línea, la formación de facilitadores y los mecanismos de seguimiento de la aplicación.

Las denominaciones empleadas en este documento y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.