Informations récentes sur l'approche «Une seule santé»

COMMISSION DES MESURES PHYTOSANITAIRES

DIX-NEUVIÈME SESSION

INFORMATIONS RÉCENTES SUR L'APPROCHE «UNE SEULE SANTÉ»

POINT 13.3 DE L'ORDRE DU JOUR

(Document établi par le secrétariat de la CIPV)

1. Introduction

- La Commission des mesures phytosanitaires (CMP), ses organes subsidiaires et le Groupe de la [1] planification stratégique débattent de l'approche «Une seule santé» depuis quelques années. Ces échanges visent avant tout à donner une plus large place à la santé des végétaux dans cette approche.
- Le présent document fait le point sur les activités menées par le secrétariat de la Convention [2] internationale pour la protection des végétaux (CIPV) (ci-après «le secrétariat») en 2024 afin de mettre en avant le rôle de la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé», ainsi que sur les avancées accomplies dans la mise en œuvre des décisions prises par la CMP à sa 18e session (2024)1.

2. Contexte mondial et nouvelle définition de l'approche «Une seule santé»

- Le Groupe d'experts de haut niveau pour l'approche «Une seule santé» (ci-après «le Groupe d'experts [3] de haut niveau») est un organe consultatif qui œuvre au service des organisations de l'Alliance quadripartite (Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture [FAO], Programme des Nations Unies pour l'environnement [PNUE], Organisation mondiale de la Santé [OMS] et Organisation mondiale de la santé animale [OMSA]) dans le cadre de leur collaboration au titre de l'approche «Une seule santé».
- En 2021, le Groupe d'experts de haut niveau a révisé la définition de l'approche «Une seule santé». [4] Officiellement adoptée en décembre 2021, la nouvelle définition énonce ce qui suit:
 - Le principe «Une seule santé» consiste en une approche intégrée et unificatrice qui vise à équilibrer et à optimiser durablement la santé des personnes, des animaux et des écosystèmes. Il reconnaît que la santé des humains et celle des animaux domestiques et sauvages, des plantes et de l'environnement en général (y compris des écosystèmes) sont étroitement liées et interdépendantes².
- Cette révision s'inscrivait dans les efforts déployés par le Groupe d'experts de haut niveau pour établir [5] un cadre clairement défini qui permette d'aborder dans toutes ses dimensions la question des liens entre la santé des êtres humains et celle des animaux, des végétaux et des écosystèmes au niveau mondial.
- Un bon nombre des précédentes définitions mettaient l'accent sur le lien entre la santé des êtres humains [6] et celle des animaux et des écosystèmes, principalement dans le contexte des zoonoses et des menaces pesant sur la santé publique. Dans cette définition révisée, le champ d'application est élargi et ne tient

https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9223325/

¹ Rapport de 18^e session de la CMP (2024), point 16.1 de l'ordre du jour: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/fr/2024/07/NP354 CPM 18 Final Report fr.pdf.

² One Health: A new definition for a sustainable and healthy future:

pas seulement compte de la santé, mais aussi du bien-être, en reconnaissant le rôle essentiel des végétaux, de la biodiversité et des écosystèmes dans le maintien de la vie sur Terre³.

3. Coordination des activités relatives à l'approche «Une seule santé» au niveau de la FAO – rôle du secrétariat de la CIPV

Le Cadre stratégique 2022-2031 de la FAO comprend un domaine prioritaire du Programme (DPP) consacré à l'approche «Une seule santé», qui fixe pour objectif d'aboutir à des systèmes sanitaires nationaux et internationaux intégrés «Une seule santé», renforcés et performants, pour les êtres humains, les animaux, les végétaux et l'environnement grâce à une meilleure prévention des infestations d'organismes nuisibles et des maladies, à des systèmes d'alerte rapide plus efficaces et à la gestion améliorée des risques sanitaires nationaux et mondiaux, y compris la résistance aux antimicrobiens. Le secrétariat fait partie du Groupe de travail technique chargé de l'approche «Une seule santé» qui coordonne la mise en œuvre des compétences techniques, des activités et des initiatives intersectorielles visant à promouvoir l'approche dans l'ensemble de la FAO. M^{me} Sarah Brunel, responsable de l'Unité de la facilitation et de la mise en œuvre, est le point focal du secrétariat pour les questions en rapport avec l'approche «Une seule santé». Elle participe aux réunions du Groupe de travail et lui communique périodiquement des informations actualisées sur les activités menées par le secrétariat pour protéger les végétaux et promouvoir la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé».

3.1 Débats tenus au sein du Comité de l'agriculture sur l'approche «Une seule santé»

À sa 28° session en juillet 2022, le Comité de l'agriculture s'est penché sur l'approche «Une seule santé» et a plus particulièrement *recommandé* à la FAO de renforcer la coopération entre l'Alliance quadripartite et la Convention internationale pour la protection des végétaux (CIPV) pour que soit prise en considération la santé des végétaux. Il a également reconnu l'importance de l'approche «Une seule santé» dans la lutte contre la résistance aux antimicrobiens et le rôle du Codex Alimentarius, de l'OMSA et de la CIPV dans l'élaboration de textes cohérents visant à appuyer les efforts déployés pour lutter contre la résistance aux antimicrobiens, conformément aux conclusions établies par le Comité exécutif de la Commission du Codex Alimentarius, à sa 81° session, et la Commission du Codex Alimentarius, à sa 44° session, en 2021. Le Comité *a encouragé* la FAO à collaborer avec le secrétariat pour prioriser l'élaboration d'orientations sur l'utilisation des agents antimicrobiens à des fins phytosanitaires⁵.

3.2 Débats tenus au sein du Conseil de la FAO sur le rapport du Comité de l'agriculture

[9] À sa 171° session en décembre 2022, le Conseil de la FAO a examiné le rapport du Comité de l'agriculture. Compte tenu des nombreuses demandes émanant des membres quant à la nécessité d'accorder une plus grande place à la CIPV et à la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé», le Conseil *a recommandé* à la FAO de renforcer la coopération entre l'Alliance quadripartite et la CIPV pour que soit prise en considération la santé des végétaux⁶.

³ Groupe d'experts de haut niveau pour l'approche «Une seule santé» (en anglais): https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel#:~:text=One%20Health%20is%20an%20integrated.of%20people%2C%20animals%20and%20ecosystems.

⁴ Constitué en juillet 2021, le Groupe de travail technique de la FAO chargé de l'approche «Une seule santé» se compose de points focaux pour l'approche «Une seule santé» qui ont été nommés par la FAO dans 17 divisions, cinq (5) bureaux régionaux et deux (2) bureaux de liaison de l'Organisation. Il bénéficie des services d'un secrétariat et se réunit en ligne chaque mois.

⁵ Rapport de la 28^e session du Comité de l'agriculture (Rome, 18-22 juillet 2022): https://www.fao.org/3/nj925fr/nj925fr.pdf.

⁶ Rapport de la 171^e session du Conseil de la FAO: https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/fa6bb016-4b64-4c1b-a83c-c346af8647ee/content.

3.3 Évaluation du domaine prioritaire du Programme de la FAO consacré à l'approche «Une seule santé» – recommandation en faveur d'un renforcement de l'intégration multisectorielle

En 2023, la FAO a réalisé une évaluation de l'action qu'elle a menée pendant la période 2010-2023 au titre du DPP consacré à l'approche «Une seule santé» Il ressort de l'évaluation que, par le passé, les activités de l'Organisation dans le cadre de l'approche «Une seule santé» ont été axées sur les maladies et principalement guidées par des projets dans le secteur de la santé animale. C'est pourquoi, l'équipe d'évaluation a notamment recommandé à la FAO de tirer parti des dimensions pluridisciplinaires et multisectorielles de l'Organisation dans son positionnement vis-à-vis de l'approche «Une seule santé» et de veiller à mobiliser de manière appropriée les divisions sous-représentées dans les activités menées au titre de cette dernière (dans le cadre d'une approche systémique). Il est souligné dans le rapport d'évaluation combien il est important d'intégrer la **santé des végétaux** dans l'approche «Une seule santé» en raison de son rôle déterminant pour la sécurité alimentaire, la lutte contre les organismes nuisibles et la conservation de la biodiversité. Il est par ailleurs mis l'accent sur le rôle central de la santé des végétaux dans les initiatives «Une seule santé».

4. Activités visant à promouvoir la santé des végétaux dans le cadre de l'approche «Une seule santé»

[11] En 2024, le secrétariat s'est employé à gagner en visibilité et, plus particulièrement, à mettre en avant les activités menées dans le domaine de la santé des végétaux qui contribuent directement à la mise en œuvre de l'approche «Une seule santé». Les efforts qu'il a entrepris sont présentés en détail ci-dessous.

4.1 Décisions prises par la CMP à sa 18^e session (2024) concernant l'approche «Une seule santé» et réalisations accomplies

- À la 18° session (2024) de la CMP, un groupe du Groupe de la planification stratégique a présenté un document⁸ dans lequel il examine le rôle et les contributions de la CIPV à l'égard de l'approche «Une seule santé» et formule des recommandations sur la voie à suivre pour mettre la santé des végétaux au service de l'approche «Une seule santé». Dans le document, il est précisé que l'objectif n'est pas de créer une nouvelle initiative ou un nouveau programme portant sur l'approche «Une seule santé», mais plutôt que la communauté de la CIPV détermine et signale lesquelles de ses activités appuient et contribuent directement aux résultats globaux de l'approche. Pour mener à bien ce travail, la CMP a établi à sa 18° session (2024) un groupe de réflexion sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé», qui est chargé, comme l'indique clairement son mandat⁹, de mettre au point un plan d'action en matière de communication et de sensibilisation et de réfléchir à l'opportunité de l'élaboration d'un volet «Une seule santé» pour la Stratégie de communication de la CIPV.
- Conformément à la recommandation formulée par la CMP à sa 18° session (2024), l'édition 2025 de la Journée internationale de la santé des végétaux se déroulera sur le thème «L'importance de la santé des végétaux pour l'approche "Une seule santé"». S'agissant de l'organisation des célébrations de cette journée qui auront lieu au siège de la FAO, le secrétariat a proposé que les activités menées par la communauté de la CIPV dans le domaine de la santé des végétaux soient mises en avant, y compris en ce qui concerne le système d'alerte et d'intervention en cas d'apparition de foyers d'organismes nuisibles, l'élaboration et la mise en œuvre de normes internationales pour les mesures phytosanitaires (NIMP), les exercices de simulation sur *Fusarium* TR4, dans le cadre desquels il a été fait appel à l'intelligence artificielle (IA), l'évaluation de la capacité phytosanitaire, qui a été reconnue comme un outil utile à l'approche «Une seule santé», ou encore le Campus phytosanitaire, nouvelle plateforme d'apprentissage numérique innovante de la CIPV.

_

⁷ Evaluation of FAO's Programme Priority Area (PPA) on One Health (better production 3) – Evolution of FAO's One Health Approach 2010–2023. https://doi.org/10.4060/cd3478en.

⁸ CPM 2024/31, y compris annexe 1.

⁹ Mandat du Groupe de réflexion de la CMP sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé» (en anglais): https://www.ippc.int/en/publications/93481/.

À sa 18e session (2024), la CMP avait pris note des dispositions prises par celui qui était alors Secrétaire de la CIPV pour représenter la communauté de la CIPV au 8e Congrès mondial «Une seule santé» en 2024 et pour organiser, avec des membres du Bureau de la CMP et d'autres experts du milieu universitaire, une séance en marge de cette manifestation. M. Gregory Wolff, Président du Bureau de la CMP, a représenté la CIPV au Congrès, qui s'est tenu du 20 au 23 septembre 2024 au Cap (Afrique du Sud). Il est rendu compte en détail de la manifestation dans le document CPM 2025/33.

4.2 Groupe de réflexion de la CMP sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé»

- En juin 2024, le secrétariat a publié un appel à candidatures d'experts pour le Groupe de réflexion de la CMP sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé» 10. La date limite fixée dans le cadre de l'appel a été reportée à deux reprises en raison du nombre peu élevé de candidatures. La question du faible nombre de candidatures a par ailleurs été abordée à la réunion d'octobre 2024 du Bureau de la CMP, lequel sera chargé d'approuver par voie électronique la mise en route des travaux du Groupe de réflexion.
- [16] La première réunion du Groupe de réflexion sera consacrée à la présentation officielle des membres, à l'examen du mandat en vue d'en préciser la teneur et à l'examen de la note conceptuelle concernant la séance scientifique qui sera organisée sur l'approche «Une seule santé» lors de la 19^e session de la CMP (2025) (point 17 de l'ordre du jour).

4.3 Manifestation en marge de la 29^e session du Comité de l'agriculture de la FAO

- En réponse à la demande formulée par les membres du Comité de l'agriculture à sa 28° session en 2022 et par le Conseil de la FAO s'agissant de renforcer la collaboration avec les instances de la CIPV et de leur donner un rôle plus important, le secrétariat, en partenariat avec la Division de la production végétale et de la protection des plantes de la FAO, a organisé une manifestation sur l'importance de la santé des végétaux pour la réussite de l'approche «Une seule santé» en marge de la 29° session du Comité de l'agriculture en 2024¹¹. Les participants ont souligné le rôle crucial que joue la santé des végétaux dans le cadre de l'approche, et l'importance d'une plus grande collaboration entre l'Alliance quadripartite et la CIPV.
- La manifestation parallèle a permis de donner un coup de projecteur sur les activités de la CIPV et de la FAO dans le domaine de la santé des végétaux, notamment en ce qui concerne l'élaboration de NIMP, le renforcement des capacités phytosanitaires des membres à l'appui de la mise en œuvre de ces normes, la résistance aux antimicrobiens dans le domaine phytosanitaire, l'alerte rapide et l'intervention en cas d'apparition de foyers d'organismes nuisibles, la préparation et la prévention, la réalisation d'exercices de simulation novateurs avec l'aide de l'IA, ainsi que la création de synergies avec d'autres domaines de l'approche «Une seule santé».
- [19] Les allocutions prononcées par des intervenants de haut niveau tels que la Directrice générale adjointe de la FAO et le Sous-Directeur général, Directeur de la Division de la production et de la santé animales et Vétérinaire en chef de la FAO, ont contribué à donner le ton à la manifestation, qui visait à porter un discours commun sur l'importance de la santé des végétaux pour l'approche «Une seule santé», avec l'ambition d'ouvrir la voie à un renforcement des collaborations et des synergies entre les différents domaines de l'approche.

¹⁰ Appel à candidatures d'experts pour le Groupe de réflexion de la CMP sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé» (en anglais): https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-cpm-fg-on-plant-health-in-the-context-of-one-health/.

¹¹ Manifestation en marge de la 29^e session du Comité de l'agriculture, intitulée *Plant Health: Why is it crucial for the success of One Health?* (En quoi la santé des végétaux est-elle essentielle à la réussite de l'approche «Une seule santé»?): https://www.ippc.int/fr/news/healthy-plants-healthy-planet-the-key-to-one-health-success/.

La manifestation s'est déroulée à la fois en présentiel et en ligne, plus de 390 personnes dans le monde y ayant participé à distance. L'enregistrement de la manifestation ainsi que les présentations ont été mis en ligne sur le Portail phytosanitaire international¹². La manifestation a été riche en échanges, grâce notamment aux nombreuses questions posées par les participants présents sur place et en ligne.

4.4 Promotion de la contribution de la santé des végétaux à l'approche «Une seule santé» auprès du Groupe des 77 et de la Chine

- À la suite de la manifestation fructueuse qui a été organisée en marge de la 29^e session du Comité de l'agriculture (2024), le secrétariat a été invité à présenter ses activités en matière de santé végétale et leur contribution à l'approche «Une seule santé» lors de la réunion du Groupe des 77 et de la Chine¹³ le 22 novembre 2024. Il a mis l'accent à cette occasion sur le rôle crucial de la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé». Les membres ont salué les initiatives prises dans le cadre de la CIPV face aux enjeux phytosanitaires, lesquelles contribuent à l'approche «Une seule santé».
- [22] M. Khalid Mehboob, Président du Groupe des 77 et de la Chine, a remercié le secrétariat pour sa présentation fort instructive et les intéressantes discussions qu'elle a suscitées, et a souligné qu'il fallait poursuivre la collaboration et la mobilisation de ressources.
- [23] Certains membres ont invité le secrétariat à associer également des groupes régionaux, tels que le Groupe des pays d'Amérique latine et des Caraïbes¹⁴ et le groupe régional pour l'Asie, afin de renforcer les efforts de mobilisation déployés pour qu'une plus grande priorité soit accordée à la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé».

Recommandations

- [24] La CMP est invitée à:
 - 1) *prendre note* des efforts déployés par le secrétariat pour promouvoir le rôle de la santé des végétaux dans l'approche «Une seule santé», en reconnaissant que ceux-ci ont porté leurs fruits;
 - 2) prendre note des progrès accomplis par le Groupe de réflexion de la CMP sur la santé des végétaux dans le contexte de l'approche «Une seule santé», conformément à son mandat.

-

¹² Enregistrement et présentations de la manifestation organisée en marge de la 29^e session du Comité de l'agriculture en 2024 (en anglais):

https://www.ippc.int/en/events/webinars/coag-29-side-event-plant-health-why-is-it-crucial-for-the-success-of-one-health/.

¹³ Le Groupe des 77 et de la Chine est une coalition de 134 pays en développement qui vise à renforcer les intérêts économiques communs et la coopération économique internationale. La section de Rome traite des questions en rapport avec les activités des organismes des Nations Unies ayant leur siège dans la ville (FAO, Fonds international de développement agricole et Programme alimentaire mondial), telles que la sécurité alimentaire, la nutrition et le développement agricole.

¹⁴ Groupe des pays d'Amérique latine et des Caraïbes (GRULAC): https://www.ipu.org/fr/propos-de-luip/membres/groupes-geopolitiques/groupe-de-lamerique-latine-et-des-caraibes-grulac.