

Проект приложения к МСФМ 20 "Договоренности о проведении импортирующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны" (2005-003)

Статус	
Этот текст не является официальной частью стандарта и будет изменен Секретариатом МККЗР после принятия.	
Дата документа	01.12.2016
Категория документа	Проект нового приложения к МСФМ 20 (<i>Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта</i>)
Текущая стадия документа	<i>После КС 2016-11 передан КФМ-12 (2017 год)</i>
Основные этапы	<p>2005-04 КФМ-7 добавила тему <i>Предварительная проверка в отношении регулируемых вредных организмов (2005-003)</i>.</p> <p>2006-01 Проект спецификации направлен на консультацию с членами.</p> <p>2006-11 КС утвердил спецификацию.</p> <p>2008-09 РГЭ разработала проект приложения.</p> <p>2011-05 КС рассмотрел проект и вернул его техническому секретарю.</p> <p>2012-02 Направлен в КС на утверждение для проведения консультации с членами на совещании в апреле 2012 года.</p> <p>2012-12 Технический секретарь пересмотрел проект.</p> <p>2013-05 КС отложил рассмотрение проекта до уточнения понятий, касающихся предварительной проверки.</p> <p>2014-05 КС обсудил понятия, связанные с предварительной проверкой.</p> <p>2014-11 КС обсудил понятия и определения, связанные с предварительной проверкой.</p> <p>2015-05 КС утвердил проект для передачи на консультацию с членами.</p> <p>2015-07 Консультация с членами</p> <p>2016-02 Технический секретарь рассмотрел комментарии членов и пересмотрел проект.</p> <p>2016-05 На КС-7 проект одобрен в качестве приложения к МСФМ 20 и направлен для второй консультации.</p> <p>2016-07 Вторая консультация</p> <p>2016-11 КС пересмотрел проект и рекомендовал представить на утверждение КФМ-12 (2017 год).</p>
История технических секретарей	<p>2005-04 КС Г-н Майк ХОЛЦХАУЗЕН (Южная Африка, ведущий технический секретарь)</p> <p>2008-11 КС Г-н Арундел САКАЛА (Замбия, помощник технического секретаря)</p> <p>2012-04 КС Г-н Майк ХОЛЦХАУЗЕН (Южная Африка, помощник технического секретаря)</p> <p>2012-04 КС Г-н Барт РОССЕЛ (Австралия, помощник технического секретаря)</p> <p>2012-04 КС Г-жа Соледад КАСТРО-ДОРОЧЕССИ (Чили, помощник технического секретаря)</p> <p>2012-04 КС Г-жа Мари-Клод ФОРЕСТ (Канада, ведущий технический секретарь)</p> <p>2012-11 КС Г-н Стивен БУТЧЕР (Новая Зеландия, помощник технического секретаря)</p> <p>2012-11 КС Г-жа Ана Лилиа МОНТЕАЛЕГРЕ (Мексика, помощник технического секретаря)</p> <p>2016-05 КС Г-н Эсекьель ФЕРРО (Аргентина, ведущий технический секретарь)</p>
Примечания	2011-02 Редактирование (КС, проекты от мая 2011 года)

	<p>2011-03 Форматирование, передан КС в мае 2011 года.</p> <p>2011-05 КС рассмотрел проект и поручил членам КС направить комментарии техническому секретарю к 31.05.2011.</p> <p>2012-04 КС обсудил и рассмотрел проект и поручил членам КС направить комментарии техническому секретарю к 15.12.2012.</p> <p>2012-12 Технический секретарь пересмотрел проект.</p> <p>2013-01 Опубликован для ТГГ 2013-02.</p> <p>2013-02 Редактирование</p> <p>2013-01 Открыт форум КС по понятиям, связанным с предварительной проверкой. Комментарии КС были собраны и направлены на рассмотрение техническому секретарю и помощникам технического секретаря. Вопрос был обсужден на совещании КС в мае 2014 года.</p> <p>2014-10 Проект пересмотрен малой группой членов КС. Проект был кратко обсужден на совещании КС в ноябре 2014 года.</p> <p>2015-02 Малая группа членов КС пересмотрела проект с учетом комментариев членов КС, поступивших после совещания КС в ноябре 2014 года. Проект был обсужден на совещании КС в мае 2015 года.</p> <p>2016-05 Редактирование</p> <p>2016-11 Редактирование</p> <p>2016-11 Когда в пункте 1 упоминается "раздел 5.1.5.1", речь идет о МСФМ 20, так как приложение будет включено в него после утверждения.</p>
--	--

Настоящее приложение было принято на [XX-й] сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в [месяц] [год].

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Договоренности о проведении импортирующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны

- [1] НОКЗР страны-импортера, как правило, проверяет грузы на соответствие фитосанитарным импортным требованиям при ввозе в страну-импортер. Однако в некоторых случаях для упрощения логистики торговли договаривающиеся стороны могут на двусторонней или многосторонней основе договориться о выполнении процедур проверки НОКЗР импортирующей страны в экспортирующей стране. Такие договоренности отличаются от аудитов в рамках процедур в экспортирующих странах, о которых упоминается в настоящем стандарте (раздел 5.1.5.1).
- [2] НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера должны заключать и использовать двусторонние или многосторонние договоренности (далее "договоренности") в отношении процедур проверки грузов определенных товаров в экспортирующей стране исключительно на добровольной и индивидуальной основе и в течение периода времени, согласованного обеими сторонами.
- [3] Процедуры, описанные в настоящем приложении, не следует оговаривать в качестве фитосанитарной меры или в качестве условия для разрешения торговли.
- [4] Заключение договоренности для упрощения логистики торговли возможно в следующих ситуациях:
- для ускорения выпуска груза в пункте назначения;
 - в случаях когда меры, связанные с отказом в допуске груза в пункте ввоза являются слишком дорогостоящими или трудноприменимыми;

- в случаях когда досмотр в пункте ввоза приводит к порче коммерческой упаковки (например, в случаях когда товар индивидуально обернут и необходим отбор образцов с разрушением) или ухудшению качества товара (например, если речь идет о скоропортящемся товаре);
- в случаях когда для регулирования последствий невыполнения требований необходима дополнительная инфраструктура.

- [5] Условия договоренности в отношении конкретного подкарантинного материала следует разрабатывать после определения фитосанитарных импортных требований на основе анализа фитосанитарного риска.
- [6] Механизм должен предусматривать только процедуры проверки грузов на соответствие установленным и опубликованным фитосанитарным импортным требованиям в отношении соответствующих товаров в соответствии с настоящим стандартом и при необходимости МСФМ 23 (*Руководство по досмотру*). Грузы, проверяемые по договоренности, не должны повторно подвергаться той же процедуре проверки в пункте ввоза. Однако НОКЗР страны-импортера может осуществлять другие процедуры проверки в пункте ввоза, например проверку документов и подлинности груза.
- [7] Каковы бы ни были договоренности между НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, за выдачу фитосанитарных сертификатов несет ответственность исключительно НОКЗР страны-экспортера, как указано в статьях I.2, IV.2(a), IV.2(b), IV.2(c), IV.2(d), IV.2(e), IV.2(g) и V.1 МККЗР. Любые действия, совершаемые НОКЗР страны-импортера в экспортирующей стране в рамках договоренности, регулируются законодательством страны-экспортера и должны соответствовать ему.
- [8] В нижеследующих разделах приведены варианты, которые НОКЗР могут рассмотреть при определении механизмов проверки грузов на предмет соответствия требованиям НОКЗР страны-импортера в экспортирующей стране.

1. Общие требования в отношении договоренности

- [9] Договоренность должна быть подготовлена совместно НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, при необходимости по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.
- [10] Финансовые аспекты договоренности должны быть согласованы НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.
- [11] Необходимо регулярно проводить обзор договоренности; можно ввести в действие механизм рассмотрения любых изменений, которые могут вноситься. Условия для сокращения объема мероприятий по проверке соблюдения требований, а также приостановления или прекращения действия договоренности следует определять индивидуально для каждого случая.

2. Процесс выработки договоренности

- [12] Ниже изложены этапы выработки договоренности.

2.1 Предложение

- [13] Запрос о договоренности может исходить от НОКЗР импортирующей или экспортирующей страны. Предложение может быть направлено в ответ на сообщение о соответствующей потребности, обозначенной НОКЗР, от которой исходит запрос, или соответствующими заинтересованными сторонами. Предложение должно содержать информацию о сфере применения и целях, а также причинах заключения договоренности и быть согласовано обеими НОКЗР.

[14] В частности, в предложении могут быть учтены следующие факторы:

- сроки и продолжительность действия договоренности;
- предлагаемые уровни проверки и, при необходимости, схемы отбора проб для указанных сырьевых товаров и регулируемых вредных организмов;
- критерии, позволяющие инициировать обзор и оценку договоренности;
- критерии, позволяющие инициировать приостановку или прекращение действия договоренности;
- наличие ресурсов;
- возможность осуществления программы.

2.2 Оценка

[15] НОКЗР, куда поступило предложение о заключении договоренности, должна своевременно рассмотреть предложение и подготовить ответ. При оценке предложения должны учитываться все последствия договоренности с точки зрения фитосанитарного риска, возможность проведения мероприятий и экономическая осуществимость, а также нормативно-правовые аспекты.

2.3 Элементы

[16] НОКЗР, от которой исходит предложение о договоренности, несет основную ответственность за ее разработку. Однако другой НОКЗР рекомендуется оказывать содействие в ее разработке по просьбе предлагающей НОКЗР.

[17] В частности, может потребоваться согласование следующих элементов договоренности между НОКЗР страны-импортера и НОКЗР страны-экспортера:

- отбор образцов и досмотр грузов;
- надлежащие сооружения для досмотра;
- процедуры анализа;
- проверка обработок;
- проверка целостности груза;
- при необходимости – время и место для различных этапов проверки грузов на соответствие требованиям;
- направление в пункт ввоза уведомления о прибытии грузов;
- необходимость предоставления свидетельств в дополнение к фитосанитарному сертификату;
- наличие квалифицированного персонала для выполнения положений договоренности;
- сроки проведения мероприятий по проверке выполнения требований;
- порядок выдачи разрешений и расходы или смета расходов производителей и экспортеров, являющихся сторонами договоренности;
- проживание, транспорт, охрана труда и техника безопасности, охрана объектов и другие материально-технические аспекты в отношении командированных специалистов.

[18] Этапы проверки соблюдения определяют НОКЗР, заключающие договоренность.

2.4 Технические требования

[19] Технические требования к договоренности должны быть определены и разработаны на индивидуальной основе и должны быть описаны в договоренности.

[20] В договоренности может быть приведена конкретная информация о следующих аспектах:

- правовые и регулирующие органы;
- фитосанитарные и другие соответствующие законы или нормативные документы;
- роли и обязанности (в том числе НОКЗР, экспортеров, производителей и других заинтересованных сторон);
- сроки и продолжительность мероприятий;
- подкарантинные материалы;
- все регулируемые вредные организмы и соответствующие фитосанитарные меры в отношении этих вредных организмов, требуемые НОКЗР страны-импортера;
- фитосанитарные меры, такие как отбор образцов, досмотр, анализы, проверка обработки и проверка целостности груза;
- инфраструктура и оборудование, используемые для проверки грузов на соответствие требованиям;
- документация, которую НОКЗР экспортирующей страны должна вести и предоставлять в НОКЗР импортирующей страны;
- финансовые аспекты;
- уведомление о несоответствии;
- корректирующие действия в отношении грузов после выявления несоответствия;
- частота и сроки проведения обзоров договоренности;
- критерии, на основании которых возможны обзор, оценка, приостановка или прекращение действия договоренности.

3. Реализация договоренности

[21] Проведение предусмотренной договоренностью проверки соответствия может зависеть от условий реализации; например, проверке могут подвергаться все экспортируемые партии определенного товара или только их определенный процент, она может проводиться в отношении определенных категорий подкарантинных товаров или в определенный период времени в течение сезона, когда осуществляется перевозка.

[22] Должны проводиться только мероприятия по проверке соответствия, предусмотренные договоренностью.

[23] При наличии договоренности, когда проверка соответствия проводится в стране-экспортере, не следует требовать той же проверки при ввозе товара. Однако в стране-импортере могут проводиться другие процедуры, в частности:

- проверки накладной документации и подлинности груза;
- досмотр грузов в случаях, когда упаковка была нарушена и возможна утрата фитосанитарной целостности груза;
- досмотр грузов на предмет наличия загрязняющих вредных организмов в контейнерах;
- досмотр грузов в качестве меры реагирования на новый фитосанитарный риск, о котором не было известно в момент досмотра в стране-экспортере;
- досмотр грузов в случаях, когда договоренностью допускается принятие фитосанитарных мер после досмотра в экспортирующей стране (например обработка холодом от плодовых мух во время транспортировки).

4. Обзор договоренности

[24] Необходим регулярный обзор эффективности договоренности, позволяющий выявить, обсудить и решить проблемы, с тем чтобы доработать договоренность либо установить возможность сокращения ее масштабов или прекращения ее действия. В договоренности

следует указать частоту и сроки обзоров. Частота обзоров различных элементов договоренности может быть разной.

- [25] Изменения действующей договоренности могут предлагать как НОКЗР страны-импортера, так и НОКЗР страны-экспортера; они должны быть согласованы обеими НОКЗР до реализации.

5. Прекращение действия договоренности

- [26] Если причины, по которым заключается договоренность, более не действительны (например, в связи с изменениями в логистике торговли между двумя странами) или если договоренность больше не требуется, ее действие должно быть прекращено.
- [27] После прекращения действия договоренности процедуры проверки проводятся в импортирующей стране.