



# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

<b>Двенадцатая сессия</b>
<b>Инчхон, Республика Корея, 5–11 апреля 2017 года</b>
<b>Система обзора и поддержки применения (СОПП)</b>
<b>Пункт 10.3 повестки дня</b>
<b>Подготовлен Секретариатом МККЗР</b>

## I. История вопроса

1. Система обзора и поддержки применения (СОПП) охватывает мероприятия, осуществляемые как в рамках программы работы Секретариата МККЗР, так и в рамках пилотного проекта по надзору; при этом особое внимание уделяется проблемам и возможностям, которые открываются перед Договаривающимися Сторонами в связи с применением Конвенции, международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и рекомендаций Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ).

2. С помощью СОПП предполагается решить следующие задачи:

- обеспечение необходимой стратегической и аналитической поддержки различных подразделений Секретариата МККЗР и мероприятий, предусмотренных пилотной программой;
- изучение новых проблемных вопросов, относящихся к таким тематическим областям, как продовольственная безопасность, изменение климата, содействие развитию торговли и др.;
- согласование будущих приоритетных направлений работы с помощью методологии определения приоритетов, которая будет апробирована в ходе осуществления пилотного проекта по надзору;
- создание службы поддержки СОПП для оказания помощи и содействия Договаривающимся Сторонам в деле применения Конвенции и МСФМ.

3. В целях упорядочения работы СОПП в начале 2015 года на работу был принят консультант, который продолжит работу над проектом до конца второго цикла в апреле 2017 года.

## II. Мероприятия

4. В 2016 году были осуществлены следующие мероприятия по линии СОПП в рамках Секретариата и в поддержку осуществления пилотного проекта по надзору, завершение которых запланировано на конец второго проектного цикла:

- *Презентация новой веб-страницы СОПП*

5. С 2011 года на Международном фитосанитарном портале (МФП) существует страница службы поддержки СОПП, на которой Договаривающиеся Стороны могут получить ответы на вопросы, связанные с применением МККЗР и МСФМ. Служба поддержки представляет собой электронную платформу, которая включает три раздела: форум Q&A (в формате ответов на вопросы), часто задаваемые вопросы (FAQs) и ссылки на веб-страницы с дополнительной информацией о фитосанитарных ресурсах. Однако в силу ограниченности доступа и недостатка информации о возможностях этой службы, количество ее пользователей остается незначительным.

6. Проведенный анализ показал, что интерфейс данной страницы следует сделать более удобным и понятным для пользователя, упростить доступ к содержащейся на ней информации, провести реорганизацию и реструктуризацию инструментария и облегчить доступ как к самой службе, так и навигацию внутри нее. С учетом этого служба помощи СОПП была доработана следующим образом:

- доступ к форуму Q&A открыт для всех специалистов по охране здоровья растений, зарегистрированных на МФП и получивших имя пользователя и пароль;
- изменено оформление главной страницы СОПП и обновлен вступительный текст;
- изменено оформление веб-страницы СОПП, посвященной основной деятельности, и добавлено описание каждого вида деятельности;
- разделы "Часто задаваемые вопросы" МФП и СОПП были объединены, пересмотрены и обновлены;
- в разделе "Проекты" обновленного МФП приведена прямая ссылка на СОПП; ссылка на СОПП также приведена в подразделе "Стандарты и практическая реализация" раздела "Основная деятельность"; и
- создан раздел "Помощь", в котором приведена дополнительная полезная информация для пользователей (ссылка размещена на всех веб-страницах МФП).

7. Обновленная веб-страница СОПП была представлена на состоявшихся в 2016 году региональных семинарах МККЗР.

- *Общий опрос МККЗР 2016 года*

8. МККЗР разослала всем Договаривающимся Сторонам и региональным организациями по карантину и защите растений (РОКЗР) общий вопросник, который необходимо было заполнить в период с 9 сентября по 18 ноября 2016 года. Данный опрос призван обеспечить сбор информации о выполнении Договаривающимися Сторонами обязательств, предусмотренных Конвенцией и МСФМ, а также рекомендаций КФМ.

9. Ответы были получены от 104 Договаривающихся Сторон (доля ответивших составила 57%). Результаты проведенного МККЗР в 2016 году общего опроса будут сравнены с итогами первого опроса, состоявшегося в 2012 году.

10. Полученные результаты будут использованы Секретариатом МККЗР для целей стратегического планирования, а также помогут определить приоритетные направления оказания помощи Договаривающимся Сторонам в вопросах применения, включая развитие потенциала и техническое содействие. Кроме того, результаты опроса будут учтены при разработке новых и пересмотре действующих стандартов МККЗР. Результаты опроса также могут использоваться для расширения возможностей Договаривающихся Сторон по выполнению национальных обязательств по оповещению и обмену информацией.

- *Механизм мониторинга и оценки (включая индикаторы)*

11. В сотрудничестве с Центром развития и инноваций Вагенингенского университета началась разработка системы мониторинга и оценки (МО).

12. СОПП представляет собой инструмент МККЗР для рассмотрения деятельности Договаривающихся Сторон по осуществлению Конвенции, который будет дополнять и поддерживать разрабатываемый механизм МО, призванный обеспечить своевременное реагирование и непрерывное совершенствование на трех уровнях:

- внедрение механизмов МККЗР;
- политика и процедуры МККЗР; и
- области работы Секретариата МККЗР.

13. В рамках разработки механизма МО были предприняты следующие шаги: изучены потребности МККЗР на трех уровнях; организован трехдневный учебный курс для всех сотрудников Секретариата; подготовлен проект механизма МО и определены категории индикаторов, а также согласован план второго этапа разработки механизма МО.

- *Новые глобальные проблемы и инициатива ФАО по перспективному планированию*

14. СОПП входит в группу перспективного планирования Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), и ею был подготовлен вопросник по новым проблемам в области охраны здоровья растений, который был разослан всем участникам региональных семинаров МККЗР. В вопроснике Договаривающимися Сторонами предлагается составить перечень из пяти новых проблем, связанных с охраной здоровья растений, которые станут наиболее актуальными в ближайшие 2–5 лет.

15. Ответы поступили от 93 Договаривающихся Сторон и были вынесены на обсуждение состоявшихся в 2016 году региональных семинаров МККЗР. Также были получены ответы от девяти региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР). Данная информация позволит МККЗР выявить новые проблемы на национальном, региональном и глобальном уровне и определить тенденции на различных географических уровнях. Она также окажется полезной для инициативы ФАО по перспективному планированию в плане понимания рисков на более высоком организационном уровне. Все полученные ответы были обобщены и опубликованы в виде сборника МККЗР "Новые глобальные вопросы – 2016".

- *Исследование СОПП: Подход на основе обеспечения биобезопасности – обзор и оценка применения ФАО, на международном уровне и в различных странах*

16. В подготовленном по линии СОПП исследовании "Подход на основе обеспечения биобезопасности – обзор и оценка применения ФАО, на международном уровне и в различных странах" рассматриваются различные определения, принципы и основные факторы биобезопасности. Тематические исследования позволяют подробно изучить трудности и успехи применения на национальном уровне. В конце исследования приведен ряд вопросов для дальнейшего рассмотрения, а также рекомендации МККЗР и ФАО по более эффективному рассмотрению проблематики биобезопасности в будущем.

17. Помимо самого исследования его авторы подготовили ряд рекомендаций для внутреннего обсуждения Секретариатом МККЗР и другими техническими департаментами Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО). По результатам этих обсуждений может быть проведена дополнительная работа.

- Исследование СОПП: *Анализ выгод, связанных с применением МККЗР*

18. В подготовленном по линии СОПП исследовании "Анализ выгод, связанных с применением МККЗР" приведен перечень соответствующих выгод на национальном, региональном и глобальном уровне, а также рассматриваются выгоды для различных членов сообщества МККЗР. В нем были учтены различные аспекты, связанные с Конвенцией, МСФМ и достижением стратегических целей МККЗР; особое внимание уделялось экономическим выгодам применения МККЗР и МСФМ на национальном уровне.

19. Результаты исследования подтверждают, что благодаря применению положений МККЗР Договаривающаяся Сторона получает целый ряд выгод в виде защиты растительных ресурсов в глобальном масштабе, международного сотрудничества, обеспечения продовольственной безопасности, защиты окружающей среды и содействия развитию торговли.

- *Рекомендации для Договаривающихся Сторон по работе с донорами*

20. Договаривающиеся Стороны могут сталкиваться с трудностями при доступе к финансированию, необходимому для применения Конвенции, МСФМ и рекомендаций КФМ, и считается, что Договаривающиеся Стороны нуждаются в поддержке в решении этого вопроса. В рамках СОПП Целевая группа Секретариата МККЗР по мобилизации ресурсов (ЦГМР) уже проводила работу по анализу существующих и перспективных доноров, финансирующих деятельность, связанную с охраной здоровья растений. Однако полученная информация предназначалась для обеспечения финансирования Секретариатом МККЗР программы работы КФМ.

21. В целях подготовки конкретных рекомендаций для Договаривающихся Сторон относительно получения финансирования как на национальном уровне, так и из внешних источников, был проведен анализ практики мобилизации ресурсов, на основе которого были подготовлены рекомендации для Договаривающихся Сторон по работе с донорами.

- *Глобальная инициатива по поддержке финансирования*

22. В целях оказания Договаривающимся Сторонам содействия в применении Конвенции, МСФМ и рекомендаций КФМ СОПП будет поддерживать инициативу по привлечению финансирования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ). В частности, СОПП организует совещание представителей для обсуждения и подготовки предложения по доступу Договаривающихся Сторон к финансированию по линии ГЭФ.

### **III. Третий проектный цикл СОПП**

23. МККЗР в течение 2017 года планирует объявить о начале третьего проектного цикла СОПП, продолжительностью три года. На рассмотрение доноров будет представлен запрос о выделении финансирования на нужды третьего проектного цикла.

24. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию об осуществленных в 2016 году мероприятиях по линии СОПП, которые будут содействовать успешному осуществлению программы работы МККЗР и пилотного проекта по надзору;

- 2) *принять к сведению* планы Секретариата МККЗР по обеспечению дальнейшего функционирования СОПП и изысканию финансирования на нужды третьего проектного цикла;
- 3) *настоятельно призвать* Договаривающиеся Стороны предоставить ресурсы и своим примером мотивировать другие стороны предоставить ресурсы для поддержания проекта СОПП.