



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Двенадцатая сессия

Инчхон, Республика Корея, 5–11 апреля 2017 года

Специальное тематическое заседание: электронная торговля

Пункт 18 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. История вопроса

1. Согласно Всемирной торговой организации, электронная коммерция, также известная как электронная торговля, включает в себя трансграничную передачу товаров и услуг электронным способом. В широком понимании, электронная торговля – это продажа или покупка товаров или услуг, осуществляемая через Интернет или другие компьютерные сети. Электронная торговая сделка может совершаться между предприятиями, домашними хозяйствами, отдельными лицами, правительствами и другими государственными или частными организациями.

2. В 2009 году Giltrap, Eyre & Reed опубликовали посвященную электронной торговле статью "Продажи посадочного материала через Интернет – возрастающая тенденция и угроза?"¹, в которой подчеркивалось, что посадочный материал реализуется через сеть Интернет бесконтрольно и, соответственно, представляет фитосанитарный риск.

3. Тема электронной торговли растениями обсуждалась на 22-м Техническом консультативном совещании РОКЗР (ТКС-РОКЗР) в 2010 году².

¹ С тезисами статьи можно ознакомиться по адресу: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1365-2338.2009.02283.x/abstract>

² С докладом 22-го ТКС-РОКЗР можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/2010---22nd-tc-among-rppos/>

4. Участники ТКС рассмотрели следующие пути решения проблемы:
- Мониторинг сети Интернет
 - Контакты с владельцами веб-сайтов с целью установления сотрудничества
 - Контакты с группами интернет-продавцов и онлайн-форумами
 - Повышение осведомленности о рисках, например, через социальные сети
 - Проверка поступающих в страну посылок, например, с использованием рентгеновских установок
 - Введение системы штрафов
 - Расширение сотрудничества с таможенными службами
 - Ограничение числа пунктов ввоза в целях содействия инспектированию.
5. Следуя данным рекомендациям, в 2012 году Система обзора и поддержки применения (СОПП) провела исследование по теме "Торговля в Интернете (электронная коммерция) растениями: потенциальные фитосанитарные риски"³.

II. Исследование электронной торговли растениями, проведенное Системой обзора и поддержки применения (СОПП)

6. Проведенное СОПП исследование электронной торговли растениями показало, что растения и растительные продукты в электронной торговле реализуются на многих веб-сайтах электронной коммерции либо в привычных формах (например, упаковки семян или целые растения или части растений), либо в новых формах продуктов, содержащих жизнеспособные семена (например, открытки и книжные закладки из биоразлагающейся бумаги с семенами растений, одежда и т.д.) и другие части растений.
7. Немногие НОКЗР учитывают этот путь распространения в своем анализе рисков, поскольку эффективный механизм выявления продуктов, представляющих фитосанитарный риск, пока еще отсутствует. Такие продукты часто продают в малых количествах и импортируют, а затем распространяют в стране, в которой действует НОКЗР.
8. Основываясь на результатах обсуждений 22-го ТКС-РОКЗР, исследование СОПП содержит рекомендации, которые были в дальнейшем доведены до сведения КФМ.

III. Специальное тематическое заседание по Интернет-торговле в рамках КФМ-7 (2012 год)

9. На КФМ-7 было организовано специальное тематическое заседание по Интернет-торговле, включившее следующие доклады:
- Секретариат МККЗР представил доклад об Интернет-торговле (электронной торговле) растениями, в котором подчеркивались потенциальные фитосанитарные риски, подробно описанные в исследовании СОПП.
 - Германия представила доклад "Глобальная интернет-торговля посадочным материалом", содержащим результаты носившего ограниченный характер исследования, проведенного в Германии.
 - Руководящий комитет по электронной фитосанитарной сертификации представил обновленную информацию по электронной сертификации.

³ С исследованием СОПП "Торговля в Интернете (электронная коммерция) растениями: потенциальные фитосанитарные риски" можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/irss/activities/2/>

IV. Рекомендация девятой сессии КФМ 014/14 (2014 год)

10. Тема электронной торговли обсуждалась в ходе КФМ-8. Результаты обсуждения и последовавших консультаций легли в основу принятой на КФМ-9 "Рекомендации по торговле в Интернете (электронная коммерция) растениями и другими подкарантинными материалами" 014/14⁴.

11. Рекомендация относится к разнообразным продуктам, заказываемым и доставляемым посредством электронной коммерции. Они включают посадочный материал, другие материалы, такие, как растения для употребления в пищу, почвы, среды выращивания и живые организмы в широком диапазоне таксонов, которые известны как вредные организмы растений или могут ими быть и продаются и обмениваются любителями, коллекционерами, исследователями и т.д. Многие из этих материалов могут быть проданы в различных конфигурациях продуктов, которые могут включать или иметь в своем составе посадочный материал, хотя сам продукт на первый взгляд может не быть признан как содержащий его (например, предметы одежды, обуви, упаковки, открытки, изделия из бумаги, аксессуары для дома, новинки и т.д.).

12. В своей рекомендации КФМ призывает НОКЗР и РОКЗР:

- 1) **разработать** механизмы выявления трейдеров электронной коммерции, которые действуют в их странах и регионах;
- 2) **создать** механизмы для идентификации продуктов, вызывающих озабоченность, которые могут быть приобретены посредством электронной коммерции, с акцентом на потенциальные пути распространения с высоким риском, например, посадочный материал, почвы и среды выращивания, живые организмы и т.д., и изучить варианты обеспечения соответствия фитосанитарным регламентам, основанным на оценке рисков;
- 3) **содействовать** соблюдению клиентами и трейдерами, работающими посредством электронной коммерции, фитосанитарных импортных требований стран-импортеров и обеспечить адекватную информацию о рисках, связанных с обходом подобных требований;
- 4) **усилить** координацию с почтово-курьерскими службами для обеспечения доведения соответствующей информации о фитосанитарных рисках и фитосанитарных мерах до сведения трейдеров электронной коммерции;
- 5) **исследовать** фитосанитарные риски, связанные со всеми формами дистанционной торговли, и при необходимости включить этот метод приобретения покупок в свою деятельность по управлению рисками.

13. КФМ призывает НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР:

- 1) **повысить осведомленность** о рисках, связанных с обходом фитосанитарных регламентаций.

V. Организация на КФМ-12 специального тематического заседания по электронной торговле

14. Сессия Бюро, состоявшаяся в июне 2016 года, рекомендовала организовать во время КФМ-12 специальное тематическое заседание, посвященное электронной торговле, под руководством Группы содействия применению (ГСП). Справочная информация по данной теме должна основываться на рекомендации КФМ-9 2014/14.

⁴ С рекомендацией КФМ-9 014/14 можно ознакомиться по адресу:

https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140127/cpm_2014_14_cpm_recommendations_2014-01-26_201401270647--202.46%20KB.pdf

15. Задачами специального тематического заседания по электронной торговле являются:
- информирование о рекомендации КФМ-9 по электронной торговле и ее выполнении на настоящий момент;
 - повышение осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с электронной торговлей;
 - информирование о существующем опыте в области электронной торговли, с тем, чтобы:
 - выработать механизмы выявления вызывающих беспокойство электронных трейдеров и продуктов;
 - содействовать соблюдению покупателями и трейдерами, оперирующими в системах электронной торговли, фитосанитарных норм и правил;
 - укрепить координацию между почтовыми и курьерскими службами;
 - исследовать фитосанитарные риски, представляемые всеми формами продаж дистанционным способом;
 - содействовать выполнению рекомендации КФМ-9.
16. Бюро поручило представителям следующих сторон сформировать экспертную группу для обсуждения перечисленных выше аспектов электронной торговли:
- СИТЕС
 - ВТАО
 - Электронные трейдеры
 - Республика Корея и НОКЗР
17. Текущая деятельность этих заинтересованных сторон, связанная с электронной торговлей, подробно описана ниже.

Деятельность СИТЕС в области электронной торговли

18. В феврале 2009 года Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) организовала семинар по торговле видами дикой фауны и флоры через Интернет⁵. Стороны договорились о сотрудничестве путем обмена информацией о применении положений СИТЕС к электронной торговле, передовом опыте и кодексах поведения, масштабах электронной торговли видами дикой фауны и флоры, методах регулирования такой торговли и т.д. Стороны постановили, что следует выработать инструментарий, который помог бы регулировать электронную торговлю и включал электронную разрешительную систему и кодексы поведения для торговых платформ, и согласовали создание рабочей группы для руководства созданием такого инструментария.
19. Опыт СИТЕС служит примером выполнения пунктов 1, 2 и 3 рекомендации КФМ-9 014/14.

Деятельность ВТАО в области электронной торговли

20. Всемирная таможенная организация (ВТАО) учредила Рабочую группу по электронной коммерции, первое заседание которой состоялось в сентябре 2016 года. На заседании представители платформ электронной торговли сделали доклады о своих бизнес-моделях, своих функциях и обязанностях и о решениях, которые выработали для обеспечения безопасных для покупателей и продавцов условий. Представители почтовых и курьерских служб, присутствовавшие на заседании, обрисовали проблемы, с которыми сталкиваются по мере развития электронной торговли, и услугах по подготовке документов или отслеживанию доставки, которые предлагают своим клиентам.

⁵ С докладом о работе семинара СИТЕС по торговле видами дикой фауны и флоры через Интернет (2009 год) можно ознакомиться по адресу: <https://cites.org/sites/default/files/eng/notif/2009/E010A.pdf>

21. Опыт ВТАО служит примером выполнения пунктов 3 и 4 рекомендации КФМ-9 014/14.

Операторы электронной торговли

22. Как отмечалось в исследовании СОПП, в большинстве рекламных объявлений о продаже растений или растительных материалов не указываются ограничения или особые требования к ввозу в конкретные страны. Что касается веб-сайтов, публикующих такие предостережения, в большинстве случаев сообщения составлены таким образом, что не всегда доносят до покупателей информацию о том, что цель предостережений – соблюдение фитосанитарных законов или положений конкретных стран.

23. Информация о существующих инициативах операторов электронной торговли и о трудностях, с которыми они сталкиваются, может сыграть важную роль в выполнении пункта 3 рекомендации КФМ-9 014/14.

Республика Корея и НОКЗР

24. О деятельности НОКЗР, связанной с электронной торговлей, необходимо информировать Секретариат.

25. Например, в Республике Корея международную корреспонденцию и посылки проверяют с использованием рентгеновских установок (главным образом на таможне). Обнаруженные растения и растительные материалы передают в НОКЗР для дальнейшей проверки.

26. Служба инспекции здоровья животных и растений Министерства сельского хозяйства США разработала систему мониторинга сельскохозяйственной информации в Интернете для автоматического поиска веб-сайтов, нарушающих фитосанитарные законы и правила (Giltrap et al., 2009). В Германии было проведено исследование, позволившее понять опасность, которую представляет электронная торговля посадочным материалом (Kamiski et al., 2016).

27. Деятельность НОКЗР можно отнести к пунктам 1, 2, 3, 4 и в особенности пункту 5 рекомендации КФМ-9 014/14, в котором говорится об исследовании фитосанитарных рисков, связанных со всеми формами дистанционной торговли.

VI. Дальнейшая работа СОПП

28. В настоящее время СОПП проводит обзор выполнения всех рекомендаций КФМ, анализируя ответы на проводившийся в 2016 году общий опрос по применению МККЗР. Результаты обзора послужат основой для будущей работы по активизации выполнения рекомендаций Договаривающимися Сторонами.

⁶ С тезисами данной статьи можно ознакомиться по адресу:
<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/epp.2553/abstract>