



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

## Двенадцатая сессия

**Инчхон, Республика Корея, 5–11 апреля 2017 года**

**Морские контейнеры – план дополнительных действий**

**Пункт 8.6 повестки дня**

**Подготовлен Бюро КФМ**

1. В рамках 11-й сессии КФМ (2016 год) состоялось специальное тематическое заседание, посвященное вопросу о морских контейнерах. В своих докладах представители НОКЗР, соответствующих международных организаций и заинтересованных сторон, связанных с морскими контейнерными перевозками, отметили сложную логистику таких перевозок и указали на потенциальные риски распространения вредных организмов.
2. КФМ признала риск, связанный с возможным перемещением вредных организмов и подкарантинных материалов помимо грузов с помощью морских контейнеров, и согласилась с тем, что регулирование этих рисков – сложная задача.
3. Кроме того, Комиссия признала, что применение Кодекса ГТЕ ИМО/МОТ/ЕЭК ООН и Рекомендации CPM 10/2015\_01 КФМ по морским контейнерам поможет в устранении рисков, связанных с загрязнением морских контейнеров, и приняла решение осуществить и проанализировать эти две меры с точки зрения их воздействия на сокращение перемещения вредных организмов морскими контейнерами в течение периода не более пяти лет, до повторного рассмотрения темы для МСФМ "Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами" (2008-001).
4. КФМ поручила Бюро рассмотреть возможность разработки "ряда дополнительных мер", которые в комплексе могут содействовать оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами, и представить программу таких дополнительных мер на рассмотрение КФМ на ее 12-й сессии (2017 год); дальнейшее

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

обсуждение проходило как в Группе стратегического планирования, так и в Комитете по развитию потенциала, а его результаты были приняты во внимание при доработке настоящего документа.

## **I. Бюро КФМ**

5. Бюро подробно обсудило этот вопрос на своем совещании в июне 2016 года, опираясь на документы, подготовленные Китаем, Северной Америкой, Австралией и ЕОКЗР. Был изучен путь движения контейнеров из контейнерного депо, где проводятся их очистка и обслуживание, по международным маршрутам – порожними или с товарами, которые экспортируются в страны-импортеры. Эта работа позволила определить, в каких случаях необходимы меры, связанные с фитосанитарными соображениями, и существует ли необходимость вмешательства со стороны МККЗР.

6. Бюро отметило, что экспортеры и импортеры в значительной мере заинтересованы в мерах, позволяющих: i) избежать порчи содержимого контейнеров находящимися в контейнерах вредными организмами, и ii) предотвратить задержки при таможенном оформлении контейнеров в стране-импортере в связи с их загрязненностью. Бюро признало, что для обеспечения возможности принятия мер НОКЗР должны считать контейнеры "подкарантинными материалами".

7. Бюро предложило ряд дополнительных действий; решение об их осуществлении будет зависеть от предоставления внебюджетных средств договаривающимися сторонами (ДС) или предприятиями соответствующих отраслей. Эти меры позволят оценить воздействие Кодекса практики по укладке грузов в грузовых транспортных единицах ИМО/МОТ/ЕЭК ООН (Кодекса ГТЕ) на протяжении следующих пяти лет, а также последствия повышения осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и информации, направленной на повышение эффективности регулирования этих рисков НОКЗР; они помогут создать механизмы надзора и управления для осуществления соответствующих действий. Бюро рекомендует поручить надзор за этими мерами Комитету по вопросам применения и развития потенциала.

8. Предложенный Бюро план дополнительных действий приводится в Приложении 1.

## **II. Группа стратегического планирования**

9. Группа стратегического планирования обсудила рекомендации Бюро, вынесенные в октябре 2016 года, с опорой на документ, подготовленный Новой Зеландией.

10. По вопросу морских контейнеров ГСП рекомендовала следующее:

- призвать НОКЗР докладывать на заседаниях КФМ о том, какие действия они предпринимают в своих странах в поддержку рекомендаций относительно морских контейнеров, и публиковать соответствующую информацию на МФП;
- выделить небольшое количество ресурсов Бюро и Секретариата на то, чтобы доводить информацию до Договаривающихся сторон и призывать их осуществлять соответствующие действия в собственных странах;
- Секретариату продолжить изыскивать финансирование для осуществления плана дополнительных действий в отношении морских контейнеров.

## **III. Комитет по развитию потенциала**

11. На своем заседании в декабре 2016 года КРП обсудил вопрос о создании целевой группы, механизмах ее функционирования и руководства ее деятельностью, в частности,

функцию органа в рамках предлагаемого Комитета по вопросам применения и развития потенциала (КП). Был предложен членский состав Целевой группы, и была составлена смета ее оперативных расходов. Затем КРП разработал план действий и определил приоритетность мер в зависимости от осуществимости и затрат.

12. КРП ознакомил Бюро с результатами обсуждения. Их резюме приводится в приложениях 2 и 3.

13. По оценкам КРП, затраты на деятельность Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК) составят не менее 30 000 долл. США в год и будут включать расходы на проведение одного очного совещания в год (20 000 долл. США) и издательские расходы на дизайн, редактирование и печать материалов (10 000 долл. США).

14. Эта сумма не включает финансирование деятельности консультантов и представителей соответствующих отраслей, ресурсы Секретариата и средства, требующиеся НОКЗР, РОКЗР, международным организациям и т.д. для осуществления всех необходимых мероприятий, таких как создание систем мониторинга, проведение исследований и проверок.

15. КФМ предлагается:

- 1) *одобрить* предложенный План дополнительных действий, представленный в Приложении 1;
- 2) *принять к сведению* приоритетные действия, определенные КРП в Приложении 2;
- 3) *принять решение* об учреждении в мае 2017 года Комитетом по развитию потенциала/КП предлагаемой Целевой группы по морским контейнерам, с учетом имеющихся ресурсов Секретариата и Целевого фонда;
- 4) *поручить* КРП/КП доработать Правила процедуры и Круг ведения для обеспечения эффективного осуществления Плана дополнительных действий;
- 5) *призвать* Договаривающиеся стороны выделять внебюджетные ресурсы в поддержку ЦГМК и обеспечить возможность приступить к осуществлению плана; в частности, оказывать значимую помощь в натуральном выражении (по модели управления проектом электронной фитосанитарной сертификации), позволяющую управлять данной деятельностью;
- 6) *поручить* Секретариату продолжать деятельность по обеспечению финансирования для осуществления плана дополнительных действий в отношении морских контейнеров;
- 7) *рекомендовать* Бюро и Секретариату выделить небольшое количество ресурсов на то, чтобы доводить информацию до Договаривающихся сторон и призывать их осуществлять соответствующие действия в их собственных странах;
- 8) *призвать* НОКЗР докладывать о том, какие действия они предпринимают в своих странах в поддержку рекомендаций относительно морских контейнеров, на заседаниях КФМ, и публиковать соответствующую информацию на МФП;

**Приложение 1*****План дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами***

*Подготовлен Бюро КФМ*

1. Бюро КФМ предлагает ряд мер по сокращению фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерами; решение об их осуществлении будет зависеть от предоставления внебюджетных средств договаривающимися сторонами (ДС) или предприятиями соответствующих отраслей. Эти меры позволят оценить воздействие Кодекса практики по укладке грузов в грузовых транспортных единицах ИМО/МОТ/ЕЭК ООН (Кодекса ГТЕ) на протяжении следующих пяти лет, а также воздействие повышения осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и информации, направленной на повышение эффективности деятельности НОКЗР по регулированию этих рисков; они также позволят создать механизмы надзора и управления для осуществления соответствующих действий.

2. Бюро призывает ДС и предприятия соответствующих отраслей предоставлять Секретариату МККЗР ресурсы для координации этой работы и предложило для ее успешного осуществления применить модель финансирования проекта электронной фитосанитарной сертификации.

**i) Результаты применения Кодекса укладки грузов ГТЕ оцениваются на основе следующих показателей:**

- разработка совместного протокола МККЗР/ИМО/предприятий для сбора данных, относящихся к загрязнению морских контейнеров – должна быть завершена к 16-й сессии КФМ (2021 год);
- контроль принятия и применения Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекса ГТЕ) с помощью:
  - отчетов предприятий;
  - мониторинга со стороны НОКЗР;
- проверка эффективности Кодекса ГТЕ в обеспечении прибытия чистых морских контейнеров с помощью:
  - осуществляемого НОКЗР мониторинга на предмет загрязнения вредными организмами и отсутствия их в почве;
- помощь НОКЗР в регулировании фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерами;

**ii) Уровень осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, повышается с помощью следующих мер:**

- публикация Секретариатом МККЗР данных Рабочей группы экспертов (РГЭ);
- обращение Секретариата МККЗР к странам, располагающим данными по загрязнению морских контейнеров, с просьбой открыть доступ к таким данным;
- призыв подготовить материал с рекомендациями по регулированию фитосанитарного риска для морских контейнеров и его публикации;
- призыв к НОКЗР предоставлять предприятиям информацию о рисках и возможных международных действиях по регулированию фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерами;

- обеспечение того, чтобы любые положения о морских контейнерах, разрабатываемые и применяемые НОКЗР, были основаны на анализе фитосанитарного риска и согласованы с Рекомендацией СРМ 10/2015\_01 КФМ по морским контейнерам.

### **Надзор и руководство**

3. Создание действующей под надзором КРП/КП Целевой группы, чья задача будет заключаться в надзоре за вышеуказанными действиями и дополнении их любыми другими действиями с помощью:

- предоставления информации о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и их регулировании;
- координации с ДС, РОКЗР, предприятиями и другими международными организациями;
- разработки механизма направления Договаривающимися сторонами отчетности о ходе и результатах работы КФМ;
- рекомендаций по возможным подходам к обновлению Кодекса ГТЭ и любых других документов;
- ежегодного направления информации о деятельности через КРП/КП, а также итогового доклада для представления 16-й сессии КФМ (2021 год).

4. Бюро отберет членов целевой группы и приглашенных экспертов для участия в ее деятельности. Члены Целевой группы должны выдвигаться Договаривающимися сторонами или РОКЗР и обладать знаниями и опытом в вопросах МККЗР и морских контейнерных перевозок. По крайней мере один из членов Целевой группы должен быть членом РГЭ по морским контейнерам. Кроме того, в качестве приглашенных экспертов в Целевую группу могут входить специалисты от предприятий и представители соответствующих международных организаций.

5. В Целевую группу должны входить представители ДС, сведущие в вопросах МККЗР и морских контейнерных перевозок. Ее членами должны быть отраслевые эксперты и представители соответствующих международных организаций. Целевая группа может по мере необходимости обращаться за консультациями к экспертам по морским контейнерам, таким как бывшие члены РГЭ.

*Июнь 2016 года*

**Приложение 2*****Учреждение и обеспечение функционирования Целевой группы по морским контейнерам***

*Подготовлено КРП*

**I. Руководство**

1. Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК) учреждается как экспертный орган под эгидой КП. Она ежегодно представляет доклады на декабрьском заседании КП. КП включает доклад о ходе работы по осуществлению приоритетных направлений Плана дополнительных действий по морским контейнерам в свой ежегодный доклад КФМ.

**II. Деятельность**

2. При условии наличия финансовых средств, ЦГМК может приступить к работе в мае 2017 года. Она прекратит свою деятельность и будет распущена КФМ в 2021 году.

3. ЦГМК ведет деятельность главным образом с помощью заочных совещаний с использованием электронных средств коммуникации. При необходимости могут периодически проводиться очные совещания.

4. После каждого совещания оформляются протокол и коммюнике, которые публикуются на МФП.

**III. Учреждение ЦГМК****A. Состав**

5. Целевая группа должна состоять из представителей Договаривающихся сторон (ДС), региональных организаций по карантину и защите растений, международных организаций и экспертов по фитосанитарным вопросам, которые уже обладают опытом в сфере фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерами, и их регулирования.

6. В Группу могут входить:

- до трех представителей ДС;
- один отраслевой эксперт, представитель Ассоциации владельцев контейнеров (АВК);
- два представителя международных организаций:
  - ВТАО (организация, руководящая осуществлением Кодекса ГТЕ) – ВТАО будет взаимодействовать с ИМО;
  - WSCO;
- один эксперт по морским контейнерам (РГЭ);
- один представитель РОКЗР.

7. Постоянный основной состав Группы (шесть-восемь экспертов) может дополняться экспертами, представляющими НОКЗР, Конвенцию о биологическом разнообразии и МЭБ – это возможно в случаях, когда для осуществления плана действий необходимы опыт и знания в таких областях, как управление рисками, практическое осуществление, экономический и финансовый анализ.

8. Для обеспечения необходимого взаимодействия с КП один из членов Комитета назначается техническим секретарем ЦГМК. Технический секретарь должен посещать совещания ЦГМК и выступать в качестве сотрудника по связям с КП. Координатором по теме

назначается сотрудник Секретариата МККЗР, который обеспечивает связь и согласованность между различными руководящими органами МККЗР.

### **В. Выдвижение кандидатур**

9. Секретариат МККЗР выдвигает кандидатуру координатора ЦГМК, а КП назначает технического секретаря.

10. Отбор членов ЦГМК может производиться на основании объявления о приеме, при этом координацию осуществляет Секретариат от лица КП. Такая процедура может использоваться при поиске специалиста в конкретной области либо члена, входящего в основной состав ЦГМК. Может производиться набор заместителей специалистов, входящих в основной состав группы. В случаях, когда делается объявление о наборе экспертов, КП устанавливает критерии и рекомендует эксперта (экспертов) Бюро.

11. РОКЗР могут координировать набор членов Группы и заместителя с помощью форума ТКС-РОЗКР или иного согласованного ими процесса.

### **С. Отбор**

12. Членов Группы и приглашенных экспертов, которые будут принимать участие в деятельности Рабочей группы, отбирает Бюро.

*Декабрь 2016 года*

## Приложение 3

**Приоритетные меры по осуществлению Плана дополнительных действий по морским контейнерам**

Подготовлено КРП

13. В декабре 2016 года КРП предложил ряд осуществимых приоритетных мероприятий Целевой группы по морским контейнерам, которые позволят продвинуться вперед в осуществлении Плана дополнительных действий. К ним относятся следующие:

**14. Некоторые приоритетные административные задачи:**

- Приглашение кандидатов в члены Целевой группы на первое очное совещание (приоритет 1/осуществимо).
- Секретариат собирает все имеющиеся в наличии необходимые материалы и обеспечивает ими Целевую группу (приоритет 1/осуществимо).
- Целевая группа составляет план работы, основываясь на разработанном Бюро Круге ведения (приоритет 1/осуществимо).

**15. Мероприятия, осуществляемые Целевой группой:**

- Целевая группа проводит базовое исследование (приоритет 1/осуществимо).
- Объявляется о сборе ресурсов, необходимых для устранения пробелов, в том числе в области регулирования фитосанитарных рисков (приоритет 1/осуществимо; однако при этом доноры могут быть готовы предоставить ресурсы и для оценки этих ресурсов необходима масштабная последующая работа).
- Целевая группа установит связи с международными организациями, такими как ВТО и ИМО, и другими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами морских контейнеров (приоритет 1/осуществимо).
- Целевая группа составляет перечень заинтересованных сторон, занимающихся морскими контейнерными перевозками (возможно, этот перечень уже есть у РГЭ) (приоритет 1/осуществимо).
- Мониторинг принятия и применения Кодекса укладки грузов ГТЕ:
  - процедуры мониторинга того, как происходит принятие и осуществление Кодекса ГТЕ (с целью определения базового уровня в течение первого года и контроля за осуществлением Кодекса до 2021 года):
    - определение процедур мониторинга (приоритет 1/осуществимо);
    - опросы (приоритет 1/осуществимо, хотя сбор ответов представляет непростую задачу);
    - объявление об отборе стран – участниц эксперимента с широким участием и с учетом конкретной ситуации;
    - оценка стран (приоритет 2/осуществимо/высокие издержки);
    - учреждение национальных Комитетов (таможня, сотрудники НОКЗР, координаторы МККЗР, представители соответствующих отраслей);
  - система отчетности для:
    - предприятий (самоконтроль) (приоритет 1/осуществимо/трудно собирать ответы и координировать отчетность);
    - НОКЗР (приоритет 1/осуществимо/трудно собирать ответы и координировать отчетность);
    - РОКЗР (приоритет 1/осуществимо/трудно собирать ответы и координировать отчетность);



- ВТАО или иные соответствующие международные организации (приоритет 1/осуществимо/трудно собирать ответы и координировать отчетность);
- анализ данных и направление отчетности в КП. Комитет отчитывается перед КФМ (приоритет 1/осуществимо/высокие издержки) (необходимы сотрудники и база данных).
- Предоставление информации о фитосанитарных рисках и решении вопросов, связанных с морскими контейнерами. Ожидается, что в течение года Целевая группа:
  - соберет и проанализирует глобальную информацию за два года о вредных организмах, если известно об их интродукции в морские контейнеры и почву. Проведет классификацию вредных организмов;
  - учредит отраслевой консультативный комитет;
  - представит информацию об использовании доступных мер;
  - создаст базу данных/проведет моделирование данных;
  - выявит пробелы.
- Программа повышения осведомленности (приоритет 1/осуществимо/высокие издержки, необходим консультант, расходы на публикации, см. пункт 2.3).
  - Составить нотификации о фитосанитарном риске для предприятий.
  - В этой связи можно рассмотреть следующий комплекс возможных действий со стороны руководства НОКЗР:
  - информационно-разъяснительная работа, направленная на все заинтересованные стороны, исходя из разработанного перечня.
  - средства: брошюры, видеоматериалы, сообщения электронной почты, страница "Фитосанитарные ресурсы", СМИ, социальные сети, конференции.

Правовой документ в отношении морских контейнеров, если целесообразно:

- разработать модель правового документа для принятия Кодекса для НОКЗР (приоритет 1/осуществимо/высокие издержки);
- довести модель правового документа до НОКЗР (приоритет 1/осуществимо/высокие издержки);
- отслеживать документ с точки зрения согласованности с решениями КФМ о национальной законодательной базе по морским контейнерам, при наличии таковой, вплоть до 2021 года (приоритет 1/осуществимо/высокие издержки).

*Декабрь 2016 года*