



ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ РЕДАКЦИИ МСФМ №6: НАДЗОР 2009-004

Статус

| | |
|---|--|
| Этот текст не является официальной частью стандарта и будет изменен Секретариатом МККЗР после принятия. | |
| Дата документа | 2017-11-27 |
| Категория документа | Проект пересмотренной редакции МСФМ №6 (Руководство по надзору (2009-004)) |
| Текущая стадия документа | <i>После</i> КС в ноябре 2017 года <i>передан</i> на рассмотрение КФМ на его 13-й сессии (2018 год) |
| Основные этапы | <p>2009-11 Комитет по стандартам (КС) рекомендовал включить в программу работы вопрос о пересмотре МСФМ №6 (<i>Руководство по надзору</i>)</p> <p>2010-03 КФМ на своей 5-й сессии включил данный вопрос в <i>Перечень тем для стандартов МККЗР</i></p> <p>2014-05 КС пересмотрел и утвердил спецификацию №61</p> <p>2015-09 Рабочая группа экспертов (РГЭ) приступила к пересмотру МСФМ (совещание)</p> <p>2015-11 РГЭ согласовала итоговый проект МСФМ (заочное совещание)</p> <p>2016-05 КС пересмотрел и одобрил проект для проведения первого раунда консультаций</p> <p>2016-07 Первый раунд консультаций</p> <p>2017-05 КС пересмотрел и одобрил проект для проведения второго раунда консультаций</p> <p>2017-07 Второй раунд консультаций</p> <p>2017-10 Технический секретарь пересмотрел проект на основе поступивших замечаний</p> <p>2017-11 КС на своем совещании пересмотрел проект и одобрил его для представления на утверждение КФМ</p> |
| Хронологическая справка о технических секретарях | <p>2009-11 КС, г-н Джон ХЕДЛИ (Новая Зеландия, ведущий технический секретарь)</p> <p>2013-05 КС, г-н Барт РОССЕЛ (Австралия, заместитель технического секретаря)</p> <p>2015-05 КС, г-н Петр ВЛОДАРЧИК (Польша, ведущий технический секретарь)</p> <p>2015-11 КС, г-жа Эстер КИМАНИ (Кения, заместитель технического секретаря)</p> <p>2016-05 КС, г-н Эсекьель ФЕРРО (Аргентина, ведущий технический секретарь)</p> |
| Примечания | <p>2015-11 РГЭ рекомендовала изменить название с “Руководство по надзору” на “Национальные системы надзора”</p> <p>2016-01 Редактирование</p> <p>2017-05 Редактирование</p> <p>2017-11 КС принял решение изменить название на "Надзор"</p> <p>2017-11 Редактирование</p> |

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Утверждение | 3 |
| Введение..... | 3 |
| Область применения | 3 |
| Использованные публикации | 3 |
| Определения..... | 3 |
| Резюме требований..... | 3 |
| СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ | 3 |
| ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ | 4 |
| Требования | 4 |
| 1. Компоненты национальной системы надзора..... | 4 |
| 2. Разработка программ надзора..... | 5 |
| 2.1 Общий надзор | 6 |
| 2.1.1 Подходы к организации общего надзора | 6 |
| 2.1.2 Элементы общего надзора..... | 7 |
| 2.2 Конкретные проверки | 8 |
| 2.2.1 Цель | 8 |
| 2.2.2 Охват..... | 8 |
| 2.2.3 Задача | 8 |
| 2.2.4 Сроки | 9 |
| 2.2.5 Выбор зоны или участка..... | 9 |
| 2.2.6 Статистические аспекты | 9 |
| 2.2.7 Сбор данных | 10 |
| 2.2.8 Биобезопасность и санитарное обустройство..... | 10 |
| 2.2.9 Образцы..... | 10 |
| 3. Вспомогательная инфраструктура | 10 |
| 3.1 Фитосанитарное законодательство и политика..... | 10 |
| 3.2 Определение приоритетов | 11 |
| 3.3 Планирование | 11 |
| 3.4 Ресурсы..... | 12 |
| 3.5 Документация | 12 |
| 3.6 Профессиональная подготовка | 12 |
| 3.7 Аудит | 12 |
| 3.8 Коммуникационная работа и привлечение заинтересованных сторон | 13 |
| 3.9 Диагностирование вредных организмов | 13 |
| 3.10 Информационные системы..... | 13 |
| 4. Сообщения о вредных организмах..... | 14 |
| 5. Анализ и отчетность | 14 |
| 6. Прозрачность..... | 15 |

Утверждение

[будет включено после утверждения]

ВВЕДЕНИЕ

Область применения

- [1] В настоящем стандарте приведены требования к организации надзора, включая компоненты национальной системы надзора.

Использованные публикации

- [2] Настоящий стандарт ссылается на МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП) <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>.

Определения

- [3] Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, можно найти в МСФМ №5 "Глоссарий фитосанитарных терминов".

Резюме требований

- [4] Надзор – одна из основных обязанностей национальных организаций по карантину и защите растений (НОККЗР). Соответственно НОККЗР обладают технической базой для применения целого ряда санитарных мер, таких, как например, надзор за соблюдением фитосанитарных импортных требований, свободные зоны, оповещение о вредных организмах и их ликвидация, а также статус вредного организма в зоне.
- [5] Национальные системы надзора занимаются вопросами как общего надзора, так конкретных проверок. Национальная система надзора включает программы надзора и инфраструктуру, необходимую для их реализации. В протоколах надзора описывается методология надзора (как для общего надзора, так и для конкретных проверок). К числу вспомогательных элементов, которые следует принять во внимание при создании национальной системы надзора, относятся фитосанитарное законодательство и политика, а также вопросы приоритизации, планирования и обеспечения ресурсами, профессиональной подготовки, аудита, коммуникационной работы и взаимодействия с заинтересованными сторонами, диагностики вредного организма, информационные системы и сообщения о вредных организмах.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- [6] Надзор играет важную роль в деле защиты растений. В Статье IV МККЗР оговариваются общие положения, касающиеся организации национальной системы карантина и защиты растений и перечислены конкретные обязанности национальной организации по карантину и защите растений, в которые входит "обследование растений в период вегетации как в зонах возделывания (включая поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также хранимых или транспортируемых растений и растительных продуктов, в частности, с целью информирования о присутствии, вспышках массового размножения и распространении вредных организмов, а также борьбы с этими вредными организмами, включая информацию, представляемую в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи VIII". В соответствии с данной статьей к сфере ответственности НОККЗР также относится "определение, поддержание и обследование свободных зон и зон с низкой численностью конкретных вредных организмов". Кроме того, подпункт j) пункта 2 Статьи VII предусматривает, что "Договаривающиеся Стороны должны в силу своих возможностей проводить надзор за вредными организмами, готовить и поддерживать соответствующую информацию о статусе вредных организмов".

[7] Надзор лежит в основе ряда мероприятий, включая:

- раннее выявление новых вредных организмов в зоне;
- подготовка перечней вредных организмов для соответствующего растения-хозяина, перечней вредных организмов для товара и сообщений о распространении вредного организма (например, для проведения анализа фитосанитарного риска и фитосанитарной сертификации);
- определение и поддержание свободных зон, свободных мест производства, свободных участков производства и зон с низкой численностью вредных организмов;
- определение статуса вредного организма в зоне;
- направление сообщений о вредном организме в другие страны;
- отслеживание изменений в характеристиках популяции вредного организма или его распространения (например, для зон с низкой численностью вредного организма или в исследовательских целях);
- определение статуса вредного организма в зоне;
- ликвидация вредными организмами и борьба с ними.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

[8] Настоящий стандарт может содействовать защите биоразнообразия и окружающей среды, поскольку руководствуясь его положениями страны смогут разработать системы для сбора надежной и хорошо структурированной информации о наличии, отсутствии или распространении вредных организмов в зоне, а также информации о растениях-хозяевах или товарах как путях их распространения. К числу вредных организмов могут относиться организмы, актуальные с точки зрения сохранения биоразнообразия (например, инвазивные чужеродные виды).

ТРЕБОВАНИЯ

1. Компоненты национальной системы надзора

[9] Национальная система надзора является неотъемлемой частью действующей в стране системы карантина и защиты растений.

[10] Национальная система надзора может быть структурирована в виде отдельных программ (например, для конкретных видов или групп вредных организмов) и должна предусматривать необходимую вспомогательную инфраструктуру для их выполнения (рис. 1 и раздел 3).

[11] Программы надзора могут включать следующие виды надзора:

- общий надзор: процесс, предусматривающий сбор информации о соответствующих вредных организмах в зоне из различных источников. Такими источниками могут выступать национальные или местные правительственные органы, исследовательские учреждения, университеты, музеи, научные сообщества (в том числе с участием независимых специалистов), производители, консультанты, население, научные и профильные журналы, неопубликованные данные и веб-сайты других НОКЗР или международных организаций (например, МККЗР, региональные организации по карантину и защите растений, Конвенция о биологическом разнообразии);
- конкретные проверки: процесс сбора НОКЗР информации о соответствующих вредных организмах в зоне за конкретный период. НОКЗР ведут активный сбор данных, касающихся конкретных видов вредных организмов. Конкретная проверка включает проверочные мероприятия, осуществляемые в целях определения характеристик популяции вредного организма или присутствия или отсутствия вредных организмов в зоне.

- [12] НОКЗР следует разработать протоколы надзора с описанием порядка осуществления общего надзора и конкретных проверок.
- [13] Элементы, которые НОКЗР следует принять во внимание при создании национальной системы надзора, приведены на рисунке 1.

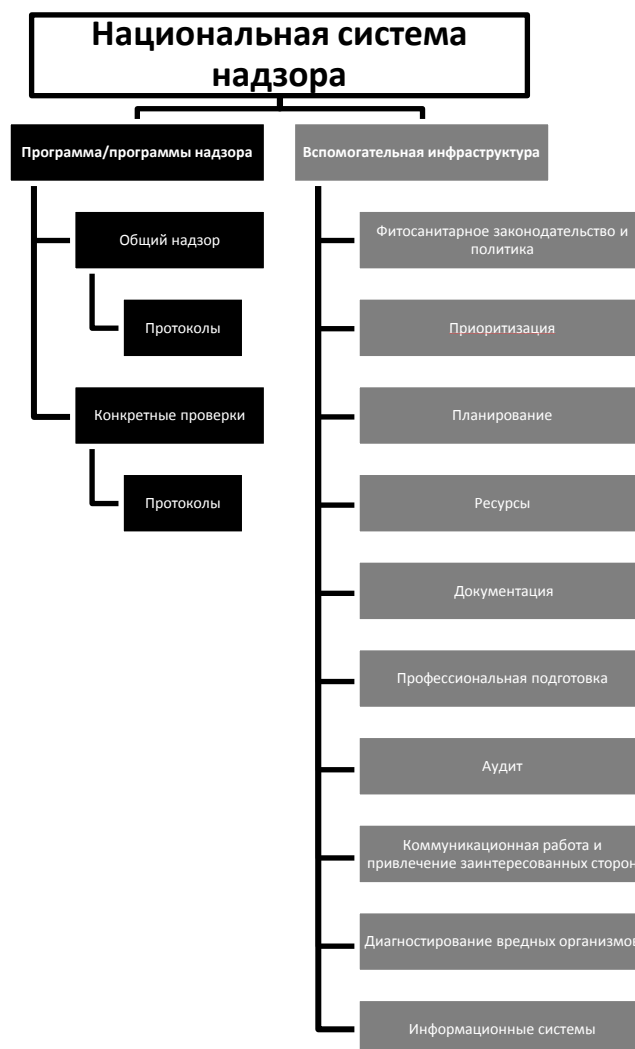


Рисунок 1. Модель национальной системы надзора, включающая программы надзора (общий надзор и конкретные проверки) и вспомогательную инфраструктуру.

2. Разработка программ надзора

- [14] Программы надзора должны носить долгосрочный и регулярный характер и опираться на хорошо проработанную методологию, позволяющую проводить сравнение и анализ полученных данных. Программы надзора могут включать элементы общего надзора и конкретных проверок (рисунок 1). Методология надзора описывается в протоколах надзора. Разработанные НОКЗР протоколы должны обеспечивать достижение целей программы надзора.
- [15] В протоколах надзора должны содержаться четкие и последовательные инструкции по организации и проведению надзорных мероприятий, которыми могут руководствоваться различные сотрудники различных служб. Методы, используемые в протоколах надзора, могут различаться по способам сбора данных, месту осуществления надзора и целям или по основному объекту надзора: вредный организм, растение-хозяин или путь распространения.

- [16] Методы надзора должны опираться на международные или региональные руководства (при их наличии) или разрабатываться НОКЗР самостоятельно. Руководители и сотрудники, занимающиеся осуществлением надзора, должны быть осведомлены о современных методах, касающихся конкретных групп вредных организмов, и им следует обеспечить должное применение соответствующих методов для получения надежных результатов в рамках надзора.
- [17] НОКЗР может потребоваться разработать или перенять новые методы для новых или потенциально опасных вредных организмов. В любом случае, методы надзора должны опираться на соответствующую научную, географическую и статистическую информацию и быть практически осуществимыми.

2.1 Общий надзор

2.1.1 Подходы к организации общего надзора

- [18] НОКЗР может применять различные подходы к организации общего надзора, предусматривающие различную степень участия со стороны самой НОКЗР: от приема сообщений о вредном организме до реализации целевых программ различной степени структурированности силами самой НОКЗР. Ниже приведены примеры подходов к организации общего надзора:
- прием сообщений о вредном организме от населения (т.е. подготовленных по инициативе граждан);
 - работа с источниками информации о вредных организмах;
 - пропаганда необходимости участия общественности в представлении сообщений через официальные каналы (например, бесплатные телефонные звонки на "горячую" линию, номер которой указывает в информационных и просветительских материалах о важности карантина и защиты растений и своевременного представления сообщений о вредных организмах);
 - общественная пропаганда необходимости сообщения о конкретных вредных организмах – такой подход особенно результативен в случае, если общественность хорошо осведомлена о соответствующем вредном организме и необходимости уведомлять о его появлении (например, благодаря использованию информационно-просветительских материалов) или о периодах высокой активности такого вредного организма (например, в период размножения);
 - пропаганда среди групп, занимающихся конкретными видами сельхозкультур (например, производители, общинные группы), необходимости представлять сообщения о вредных организмах;
 - привлечение к участию в организованных НОКЗР мероприятиях по охране здоровья растений представителей конкретных групп в целях получения надзорных данных (например, научные общества, центры охраны здоровья растений и службы распространения сельскохозяйственных знаний);
 - сотрудничество с другими государственными органами (например, по вопросам охраны леса или окружающей среды);
 - сотрудничество с исследовательскими учреждениями;
 - общий надзор осуществляют сотрудники НОКЗР.
- [19] При разработке подходов к организации общего надзора НОКЗР следует учитывать следующие факторы:
- расходы и потребности в ресурсах обычно тем ниже, чем ниже уровень вовлечения НОКЗР;
 - для хорошо заметных и узнаваемых вредных организмов (например, жуки и гусеницы) или симптомов легче получить хорошие результаты;
 - выявление скрытых вредных организмов (например, стволовые вредители или бессимптомные патогены на некоторых хозяевах) обычно менее эффективно;

- надзорные мероприятия не обязательно должны быть ограничены каким-либо конкретным периодом;
- для менее структурированных или адресных программ доля поступивших полезных сообщений ниже;
- полезность информации (например, диагностика вредного организма, методологии мониторинга) может зависеть от ее актуальности;
- для выявления актуальной информации система должна быть в состоянии обрабатывать большой объем сообщений по результатам общего надзора;
- достоверность данных может потребовать их верификации;
- повышение чувствительности или конкретизация программы общего надзора может привести к повышению расходов.

[20] При осуществлении общего надзора НОКЗР следует проводить оценку надежности информации, которая зависит от ее источника (например, сообщения от населения или энтомологов). Рекомендации по оценке надежности информации, содержащейся в сообщении о вредном организме, приведены в МСФМ №8 (*Определение статуса вредного организма в зоне*).

2.1.2 Элементы общего надзора

[21] НОКЗР следует учитывать, что общий надзор может эффективно дополнять результаты конкретной проверки. Например, результаты общего надзора могут помочь лучше понять условия проведения конкретной проверки для точного определения статуса вредного организма в зоне или на участке. Кроме того, НОКЗР может оказаться достаточно результатов общего надзора для определения статуса вредного организма.

[22] Общий надзор может включать следующие элементы:

- механизмы, упрощающие представление сообщений о вредном организме;
 - законодательные обязательства (для населения, растениеводов или специальных учреждений);
 - соглашения о сотрудничестве (между НОКЗР и, например, заинтересованными сторонами или научными сообществами);
 - назначение контактных лиц в целях расширения входящих и исходящих каналов связи в НОКЗР;
 - информационно-просветительские инициативы;
- инструменты для сбора сообщений от граждан:
 - бесплатные телефонные номера;
 - система бесплатной доставки образцов;
 - приложения для телефонов и мобильных устройств;
 - каналы в социальных сетях и электронная почта.
- системы или процедуры повышения качества сообщений:
 - процедура фильтрации сообщений на уровне первичного контакта;
 - возможности для отсылки и получения изображений для первоначальной идентификации;
 - справочные материалы для первичной фильтрации, предназначенные для сторон, представляющих сообщения о вредных организмах (например, буклеты и веб-сайты с информацией о вредных организмах, включая фотографии);
 - обучение представителей сторон, представляющих сообщения о вредных организмах.
- средства для обобщения, анализа и распространения собранной информации:

- интегрированные национальные, региональные или глобальные базы данных и системы оповещения о новых вредных организмах;
- инструменты пространственного моделирования на основе веб-систем (например, географические информационные системы);
- математические и имитационные модели на основе собранных данных (например, Байесовы сети).

[23] НОКЗР также могут стимулировать представление сообщений о вредных организмах, своевременно сообщая результаты их рассмотрения (например, результаты идентификации представленных образцов).

2.2 Конкретные проверки

[24] НОКЗР может проводить три типа конкретных проверок в зависимости от целей, поставленных в программе такой проверки:

- обследование на выявление: проводится в зоне в целях выявления наличия (или отсутствия) вредного организма;
- контрольное обследование: проводится в целях определения границ зоны, пораженной вредным организмом или свободной от него;
- популяционный мониторинг: текущее обследование для определения характеристик популяции вредного организма.

[25] Такого рода проверки могут проводиться в отношении вредных организмов в одной или нескольких зонах, на участках, в отношении хозяйств, путей распространения или товаров и должны предусматривать сбор сообщений о наличии или отсутствии вредного организма.

[26] Результаты всех наблюдений или собранные образцы регистрируются, в том числе в случае, если вредный организм обнаружен не был. Собранные в ходе обследования данные об отсутствии вредного организма могут быть использованы НОКЗР для обоснования статуса вредного организма в стране и свободных зон, а также для целей торговли и доступа к рынкам.

[27] Наиболее важным фактором, подтверждающим достоверность данных об отсутствии вредного организма, является проработанность программы конкретной проверки. При разработке программы конкретной проверки следует учитывать элементы, приведенные в разделах 2.2.1–2.2.9 ниже.

2.2.1 Цель

[28] В данный раздел следует включать информацию о фитосанитарных задачах и обоснования необходимости получения соответствующей информации (например, ранее выявление, подтверждение свободной зоны, свободного участка производства или зоны низкой численности вредного организма, составление перечня вредных организмов для товара).

2.2.2 Охват

[29] В данном разделе описываются границы зоны осуществления надзора с географической точки зрения или с точки зрения производственной системы (в целом или отдельных ее компонентов) или невозделываемой территории.

2.2.3 Задача

[30] Описывается задача, которую предстоит решить в результате осуществления надзора. В качестве такой задачи могут выступать один или несколько вредных организмов, хозяйств, пути распространения или товары как по отдельности, так и в любом сочетании.

2.2.4 Сроки

[31] Под сроками подразумевается начало и окончание проведения обследования и регулярность посещения сотрудниками на местах. Они могут зависеть, например, от жизненного цикла вредного организма, фенологии его хозяина или сроков проведения программ борьбы с вредными организмами.

2.2.5 Выбор зоны или участка

[32] Зона или участок выбираются с учетом следующих аспектов:

- предыдущие сообщения о присутствии и распространении вредного организма и соответствующем статусе такого организма;
- предыдущие сообщения об отсутствии вредного организма;
- неопределенный статус вредного организма в зоне;
- биология вредного организма;
- наличие в зоне подходящих климатических и других экологических условий для соответствующего вредного организма;
- географическое распространение растений-хозяев и зон производства;
- степень изолированности зоны;
- программы борьбы с вредными организмами (коммерческие и не коммерческие участки);
- пункты сбора, обработки или хранения заготовленного товара;
- близость к:
 - пунктам въезда/въезда (для путей распространения, включая человека);
 - участки, где осуществляется сбыт, хранение и переработка импортных товаров или их использование в качестве посадочного материала;
 - туристическая активность.

[33] Для обеспечения эффективного использования ресурсов надзор в отношении отсутствующих или недавно выявленных вредных организмов (например, в грузе) целесообразнее обеспечивать в местах с более высоким риском первичного распространения такого вредного организма.

[34] Если цель надзора заключается в определении масштабов вспышки, то при выборе зоны необходимо обратить особое внимание на территории, непосредственно прилегающие к пораженной зоне и на участки с аналогичными условиями обитания, которые, исходя из результатов мероприятий по прослеживанию распространения вредного организма от источника до конечной точки и в обратном направлении, также могут оказаться пораженными. Надзор, в рамках которого особое внимание на какой-либо территории уделяется конкретным зонам или участкам, следует дополнять выборочным отбором образцов на участках по всей такой территории. При организации надзора в отношении широко распространенных вредных организмов к выбору участков для обследования на соответствующей территории следует подходить более системно.

2.2.6 Статистические аспекты

[35] НОКЗР следует определить популяционные единицы (в статистическом смысле), которые подлежат обследованию; т.е. под популяцией понимается группа соответствующих схожих единиц. Статистическая популяция может определяться на основе биологии вредного организма, пути его распространения или объекта, в отношении которого могут быть применены фитосанитарные меры. Популяционные единицы могут быть различного типа, например:

- географическая единица, включающая зону с установленной сетью ловушек;
- поле, засеянное культурой-хозяином;
- отдельное растение-хозяин на неухоженном или некультивируемом участке;
- помещение для хранения.

[36] Обследование всех единиц популяции зачастую не представляется практически возможным. В этой связи НОКЗР может принять решение провести обследование образца, отобранного из популяции. Для этого могут быть применены следующие пять наиболее распространенных методов отбора образцов (по отдельности или в сочетании):

- простой случайный отбор;
- систематической отбор;
- стратифицированный отбор;
- кластерный отбор;
- целевой отбор.

[37] Методы статистического отбора описаны в МСФМ №31 (*Методики отбора образцов от грузов*), кроме того, могут применяться другие соответствующие методы отбора образцов. Они зачастую применяются, когда речь идет о сборе простых данных (присутствие/отсутствие). Статистический анализ таких данных следует проводить с применением соответствующих методов, консультируясь, при необходимости, со специалистами.

[38] При проведении обследования НОКЗР рекомендуется представлять заявление о степени уверенности и минимальном уровне выявления вредного организма.

2.2.7 Сбор данных

[39] НОКЗР определяет элементы данных, которые подлежат сбору при проведении обследования, а также порядок передачи этих данных в систему управления информацией (например, с помощью формуляров и электронных устройств).

2.2.8 Биобезопасность и санитарное обустройство

[40] При разработке надзорных протоколов НОКЗР следует предусмотреть процедуры, призванные не допустить распространение вредного организма в результате проведения обследования.

[41] Сотрудники НОКЗР или другие уполномоченные лица, проводящие обследование, обязаны следовать всем предписаниям по обеспечению биобезопасности, действующим на обследуемых объектах, местах производства или участках.

2.2.9 Образцы

[42] В надзорном протоколе указывается информация о времени и порядке отбора образцов, их обработке и подготовке в целях обеспечения их чистоты и сохранности и своевременной доставки в лабораторию для анализа. Каждому образцу присваивается уникальный идентификационный номер (например, этикетка с номером или штрих-кодом), позволяющая отследить путь образца от места отбора, включая все этапы его обработки и идентификации, до поступления на хранение в справочную коллекцию (при необходимости).

3. Вспомогательная инфраструктура

3.1 Фитосанитарное законодательство и политика

[43] Национальная система надзора должна быть подкреплена фитосанитарным законодательством и политикой, призванными обеспечить, чтобы соответствующие административные инстанции имели достаточные полномочия, функции и финансовые ресурсы.

[44] Договаривающиеся Стороны должны включить в свое фитосанитарное законодательство или в официальные процедуры следующие положения:

- юридические полномочия, порядок и защиту сотрудников НОКЗР или другого уполномоченного персонала при проведении ими надзорных мероприятий, включая доступ в помещения и на земельные участки для осмотра растений, растительных

продуктов и иных материалов, в которых могут находиться вредные организмы, или же для сбора образцов для исследований;

- создание и содержание структур для диагностирования или для надлежащего доступа к современным диагностическим услугам с целью обеспечения точной идентификации вредных организмов;
- требования по обязательному сообщению национальными структурами (как то научно-исследовательские учреждения, диагностические лаборатории, неправительственные организации, промышленность, фермеры, местные власти и научные объединения) НОКЗР информации об обнаружении или предполагаемом присутствии:
 - вредных организмов-мишеней;
 - новых для данной зоны растений-хозяев или маршрутов перемещения вредных организмов.

[45] Политика надзора должна определять обязанности, связанные осуществление административных функций, финансированием и управлением внутри НОКЗР, включая финансирование надзорной деятельности, порядок представления результатов надзорной деятельности, а также порядок обучения и квалификацию персонала.

3.2 Определение приоритетов

[46] Приоритеты надзорной деятельности зависят от того, какая именно информация необходима той или иной стране по итогам проведения надзорных мероприятий.

[47] При определении приоритетов программ надзора могут учитываться следующие факторы:

- влияние вредных организмов на сельхозкультуры и биоразнообразии;
- наличие национальных, региональных или международных фитосанитарных обязательств или договоренностей;
- осуществление программ борьбы с вредителями;
- появление вредных организмов на местном, национальном, региональном или международном уровне и потенциальные выгоды их скорейшего обнаружения;
- экономическая эффективность надзорных мероприятий;
- наличие ресурсов и методов, необходимых для осуществления программ надзора;
- качество и достоверность предполагаемых результатов мероприятий по надзору с учетом выделения требуемых ресурсов;
- национальные перечни приоритетных вредных организмов, составленные с использованием методик оценки рисков вредных организмов или аналогичных аналитических инструментов;
- торговля и доступ к рынкам;
- продовольственная безопасность;
- факты обнаружения определенных вредных организмов в партиях грузов, прибывших с территорий, где, по имеющейся информации, данный вредный организм не присутствует (например, уведомление от торгового партнера или обнаружение в ходе сертификации экспорта).

3.3 Планирование

[48] После определения приоритетов в сфере надзора НОКЗР следует разработать планы проведения программ надзора с учетом фитосанитарного законодательства и политики.

3.4 Ресурсы

- [49] Надзорная деятельность должна быть обеспечена достаточными людскими, финансовыми и материальными ресурсами. Важнейшей частью национальной надзорной системы являются ресурсы диагностических служб.
- [50] К людским ресурсам относится персонал, осуществляющий административные, оперативные, технические, управленческие и логистические функции. НОКЗР следует обеспечить надлежащую профессиональную подготовку и квалификацию персонала.
- [51] Финансовые ресурсы могут потребоваться для создания логистики надзорной деятельности и поездок персонала (например, транспортные расходы, размещение и питание), для закупки и технического обслуживания оборудования, подготовки персонала, обработки и диагностирования особей, содержания системы обработки информации, содержания объектов и покрытия непредвиденных расходов, связанных с проведением незапланированных надзорных мероприятий.
- [52] К материальным ресурсам относятся полевое оборудование (включая средства индивидуальной защиты), транспортные средства, соответствующее хранилища и расходные материалы, применяемые при проведении обследований и мониторинга, справочная литература и другая документация, компьютеры, устройства геопозиционирования и другое оборудование для ввода и хранения данных, программное обеспечение для систем обработки информации, форма (или идентификационные знаки) для персонала, а также информационно-пропагандистские материалы.

3.5 Документация

- [53] НОКЗР следует разработать административные процедуры ведения официальной документации, проведения надзорных мероприятий (включая технические инструкции в форме протоколов по итогам проведения надзорных мероприятий), а также содержания коллекций особей или получения к ним доступа. Документация имеет исключительно важное значение для достижения последовательности, улучшения интерпретации и повышения достоверности результатов, а также для облегчения аудита и проверки мероприятий, проводимых в рамках национальной надзорной системы.

3.6 Профессиональная подготовка

- [54] Профессиональная подготовка, оценка и регулярная аттестация сотрудников, участвующих в надзорных мероприятиях, являются неотъемлемыми элементами национальной надзорной системы. НОКЗР следует разработать и внедрить процедуры, призванные обеспечить поддержание квалификации персонала.
- [55] Сотрудники, участвующие в надзорных мероприятиях, должны иметь надлежащую подготовку в фитосанитарной и смежных областях (включая знание соответствующих вредных организмов, их биологии, растений-хозяев и симптомов заражения) и в области обработки данных. Персонал должен владеть вопросами биобезопасности, методами взятия образцов, вопросами сохранения и транспортировки образцов для идентификации, а также уметь регистрировать информацию, касающуюся образцов.
- [56] Следует разработать и регулярно обновлять учебные материалы с целью формирования и поддержания у персонала соответствующих навыков. Учебные и справочные материалы должны быть легко доступны для всех сотрудников, участвующих в проведении надзорных мероприятий.

3.7 Аудит

- [57] НОКЗР следует регулярно проводить аудит своего общего надзора и конкретных проверок, включая мероприятия, осуществляемые уполномоченными структурами, с тем чтобы такие мероприятия удовлетворяли требованиям соответствующих протоколов надзора.

3.8 Коммуникационная работа и привлечение заинтересованных сторон

[58] НОКЗР предлагается эффективно и своевременно устанавливать контакты с заинтересованными сторонами и профильными специалистами с целью разработки, планирования, развертывания и анализа деятельности национальных надзорных систем, а также для обсуждения приоритетов надзорной деятельности и ожидаемых результатов. Возможные форматы взаимодействия:

- информирование сотрудников НОКЗР (например, совещания, брифинги, информационные бюллетени);
- информирование внешних структур со стороны НОКЗР (например, официальная отчетность, рассылка уведомлений предприятиям отрасли);
- официальное привлечение заинтересованных структур (например, форумы, информационные бюллетени, повышение уровня информированности и учебные инициативы);
- официальные и неофициальные национальные надзорные сети, которые разрабатывают и реализуют на практике программы надзора, включая использование их каналов НОКЗР для направления и получения информации.

3.9 Диагностирование вредных организмов

[59] Диагностические службы являются важнейшим фактором успешного функционирования национальной надзорной системы. НОКЗР обязаны обеспечить доступность соответствующих диагностических служб. Некоторые диагностические протоколы утверждены в виде приложений к МФСМ №27 ("Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов").

[60] характеристики диагностических служб:

- компетентность в дисциплинах, связанных с идентификацией вредных организмов (и растений-хозяев);
- наличие соответствующих помещений и оборудования;
- в случае необходимости доступ к специалистам для подтверждения;
- наличие средств для хранения информации;
- наличие средств для обработки и хранения справочных особей;
- использование по возможности стандартных операционных процедур.

3.10 Информационные системы

[61] Информационные системы должны использоваться в качестве хранилища или централизованной базы данных по всем полученным результатам.

[62] Информационные системы должны разрабатываться для сбора, обобщения, обработки, подтверждения и представления данных и информации, полученных в процессе надзора, с целью дальнейшего анализа, включая данные о присутствии или отсутствии вредных организмов.

[63] При сборе данных и информации по итогам надзора исключительно важное значение имеет единообразие, позволяющее обеспечить целостность данных от их сбора до представления. НОКЗР следует разработать и сформировать минимальные наборы данных для использования во всех программах надзора в соответствии с разделом 4 настоящего стандарта. Эти наборы данных должны стать основой информационной системы надзора. Информационные системы должны обеспечивать возможность отслеживания образцов, взятых в ходе надзорных действий. Неотъемлемым элементом информационных систем должны быть процедуры подтверждения данных.

[64] Информационные системы должны обеспечивать оперативный вывод данных и информации с целью соблюдения национальных и международных требований по представлению надзорной информации.

4. Сообщения о вредных организмах

[65] НОКЗР определяет срок хранения сведений о вредных организмах с учетом того, что эта информация может потребоваться для обоснования деклараций о статусе вредного организма. Так, данные об отсутствии плодовой мухи могут потребоваться для обоснования декларации о зонах, свободных от плодовых мух, в соответствии с МСФМ №26 (*Установление зон, свободных от плодовых мух (tephritidae)*). В информацию о вредном организме должны включаться сведения о применявшемся методе обследования.

[66] Сообщения о вредных организмах по итогам конкретных проверок должны содержать как минимум следующую информацию:

- научное название и таксономическую позицию вредного организма;
- научное название и таксономическую позицию растения-хозяина;
- место расположения (например, код места, адрес, географические координаты);
- дату проверки и имя лица, проводившего проверку;
- дату идентификации, метод идентификации и имя лица, проводившего идентификацию.

Указанная информация, когда она актуальна и доступна, должна включаться в сообщения о вредных организмах по итогам общего надзора.

[67] Сообщения о вредных организмах должны также включать, насколько это возможно, следующую информацию, особенно при наличии подозрений на присутствие подкарантинного вредного организма:

- коды и научные названия вредного организма (например, коды ЕОКЗР);
- дату и метод подтверждения, а также имя лица, проводившего подтверждение;
- справочные материалы (например, применявшийся диагностический протокол);
- предпринятые фитосанитарные действия.

[68] Может оказаться полезной дополнительная информация; например, природа связи между вредным организмом и растением-хозяином, встречаемость вредного организма, фаза развития и происхождение пораженного растения-хозяина, только ли в теплицах выращивается растение-хозяин в данной зоне, поражённая часть растения или средство сбора образцов (например, ловушка с приманкой, проба грунта, сачок).

[69] НОКЗР должна действовать в качестве национального архива сообщений о вредных организмах.

5. Анализ и отчетность

[70] Для обработки данных надзора, а также для более удобного их отображения и представления могут применяться такие инструменты, как пространственное картирование (географическая информационная система), моделирование и компьютерные программы для статистического анализа.

[71] Сообщаемая информация зависит от типа проводившегося надзора. Во всех случаях сообщения должны содержать данные о цели (вредный организм, хозяин, маршрут или проблемный товар), охватываемой территории, количестве наблюдений или взятых образцов, полученных результатах и, в соответствующих случаях, статистической достоверности.

[72] Средства, применявшиеся для обобщения, анализа и сообщения данных, могут также использоваться для прогнозирования вероятного поведения вредных организмов или носителей, включая вероятность акклиматизации и распространения, для обоснования решений в отношении борьбы с вредным организмом или продолжения надзора.

6. Прозрачность

[73] НОКЗР по запросу представляет информацию о методах, применявшихся для проведения обследования, и о статусе и распространении вредного организма.