



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Тринадцатая сессия

Рим, 16–20 апреля 2018 года

Электронная торговля – деятельность МККЗР в области электронной торговли

Пункт 11.6 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Справочная информация

1. Тема электронной торговли растениями обсуждалась на 22-м Техническом консультативном совещании РОКЗР (ТКС-РОКЗР) в 2010 году¹. Исходя из рекомендаций этого совещания, в 2012 году Система обзора и поддержки применения (СОПП) провела исследование по теме "Торговля в Интернете (электронная торговля) растениями: потенциальные фитосанитарные риски"². В ходе КФМ-7 (2012) было организовано специальное тематическое заседание, посвящённое торговле в Интернете. Тема электронной торговли обсуждалась в ходе КФМ-8. После дополнительных консультаций на КФМ-9 была принята Рекомендация 014/14 "Торговля в Интернете (электронная торговля) растениями и другими подкарантинными материалами"³.

¹ С докладом 22-го ТКС-РОКЗР можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/2010---22nd-tc-among-rppos/>

² С исследованием СОПП "Торговля в Интернете (электронная торговля) растениями: потенциальные фитосанитарные риски" можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/irss/activities/2/>

³ С рекомендацией девятой сессии КФМ 014/14 можно ознакомиться по адресу: https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140127/cpm_2014_14_cpm_recommendations_2014-01-26_201401270647--202.46%20KB.pdf

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

2. В ходе КФМ-12 (2017) было организовано специальное заседание, на котором предполагалось:

- информировать о рекомендации КФМ-9 по электронной торговле и её выполнении на настоящий момент;
- повысить осведомленность о фитосанитарных рисках, связанных с электронной торговлей;
- провести обмен опытом в области электронной торговли с учётом фитосанитарных рисков с целью:
 - разработать механизмы сотрудничества с операторами электронных торговых площадок;
 - содействовать соблюдению покупателями и трейдерами, оперирующими в системах электронной торговли, фитосанитарных норм и правил;
 - усилить координацию с почтово-курьерскими службами;
 - уделить особое внимание фитосанитарным рискам, связанным с этим направлением торговли; и
 - содействовать выполнению Рекомендации КФМ-9.

3. В ходе этого заседания были представлены самые последние инициативы в области электронной торговли таких международных организаций, как Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация и Конвенция о биологическом разнообразии.

4. Впервые в подобном мероприятии приняли участие представители ведущих организаций частного сектора – Ассоциации "Глобал экспресс" (в которую входят такие крупнейшие перевозчики, как DHL, Fedex и UPS), а также одного из крупнейших операторов электронной торговли eBay. Они представили своё видение проблемы и получили рекомендации по учёту соображений фитосанитарии в своей деятельности.

5. НОКЗР Австралии и Республики Корея поделились опытом работы по повышению осведомлённости и применения технологий управления в условиях фитосанитарных рисков в электронной торговле. Все выступавшие приняли участие в тематическом обсуждении конкретных мероприятий, направленных на дальнейшее выполнение рекомендации МККЗР по электронной торговле. КФМ на своей двенадцатой сессии поручила Бюро рассмотреть на своём совещании в июне 2017 года направления дальнейшей работы⁴.

6. Специальное заседание по вопросам электронной торговли, проведённое в ходе КФМ-12 (2017), предложило дальнейшие мероприятия, которые в обобщённом виде приведены в Приложении 1. Было предложено, в частности:

- совершенствовать сотрудничество между международными организациями;
- продолжить сотрудничество на национальном уровне;
- выявлять риски для операторов электронной торговли и распространять информацию о них;
- вовлекать курьерские компании (DHL Express, Fedex, UPS, TNT);
- повышать осведомлённость поставщиков, перевозчиков и прочих организаций, и общественности.

7. Рекомендации КФМ-12 по вопросам электронной торговли приведены в Приложении 1.

⁴ МККЗР КФМ-12 (2017) Специальное заседание "Торговля в Интернете (электронная торговля) растениями" было проведено в Инчхоне, Корея
<http://phytosanitary.info/activity/ippc-cpm-12-2017-e-commerce-internet-trade-plants-special-topic-session-held-incheon-korea>

II. Заключение по результатам июньского совещания Бюро КФМ

8. В ходе своего совещания в июне 2017 года Бюро КФМ провело телеконференцию по вопросам электронной торговли с участием Уильяма Джона Гейна (Всемирный банк), Аны Хинойоса (Всемирная таможенная организация), Майка Карсона (eBay), Корри Мартин (Санитарная служба животноводства и растениеводства Министерства сельского хозяйства США) и Дипмара Миоста (Ассоциация "Глобал экспресс"). Участники телеконференции поделились опытом нормативного регулирования перемещения грузов в системах электронной торговли и действий в случаях несоблюдения этих нормативов, включая декларирование недостоверной информации об импортируемых товарах, подлог, уклонение от налогообложения, незнание импортно-экспортных нормативных актов, освобождение от таможенных сборов и незаконная торговля запрещёнными товарами

9. Бюро рекомендовало рассматривать вопросы электронной торговли в контексте Соглашения об упрощении процедур торговли и предложило Секретариату проработать совместно с членами Бюро следующие мероприятия:

- 1) Подготовить для НОКЗР совместно с Санитарной службой животноводства и растениеводства Министерства сельского хозяйства США краткий справочный материал по электронной торговле и составить список заинтересованных сторон, занимающихся вопросами электронной торговли, и веб-сайтов по этим вопросам для опубликования на страницах МФП с ограниченным доступом.
- 2) Наладить контакты с другими участниками электронной торговли (например, Amazon) с тем, чтобы довести до них важность этого вопроса (при необходимости через их директоров).
- 3) Вовлечь в сотрудничество Всемирный почтовый союз.
- 4) Составить проект стандартного информационного бюллетеня для этих заинтересованных сторон, содержащий список основных товаров в торговле, представляющих фитосанитарный риск, и рекомендации относительно установления контактов с соответствующими НОКЗР.
- 5) Участвовать в подгруппах ВТаО для операторов на различных этапах товаропроводящих цепей; для этих целей КП должен выбрать кураторов тем или привлекать представителей ФАО.
- 6) Составить комплексную программу работы, охватывающую вопросы электронной торговли, ePhyto, ОФП и т.д., в контексте СУПТ/Всемирного банка; наладить совместную работу трёх профильных организаций; организовать в ходе сессии ГСП семинар МККЗР/ВБ, после проведения которого Бюро следует вновь обсудить дальнейшие конкретные мероприятия.
- 7) На основе Руководства ВТаО подготовить совместное с ВТаО издание.
- 8) Подготовить проект резюме плана действий на ближайшие три года по тематике СУПТ, включая рекомендации по электронной торговле (в настоящее время финансирование отсутствует). План будет обсуждён на октябрьском совещании ГСП. Конечным мероприятием этого плана должно стать проведение в 2020 году конференции/симпозиума по вопросам осуществления СУПТ.

III. Участие в работе Рабочей группы ВТаО по электронной торговле

10. Секретариат МККЗР принял участие в совещании Рабочей группы ВТаО по электронной торговле, проходившем в Брюсселе (Бельгия) 11 октября 2017 года, и представил доклад о своей работе.

11. Были проведены встречи с представителями Amazon, АИТА, Alibaba и Всемирного почтового союза.

12. Представители ВТаО положительно восприняли идею разработки проекта совместного руководства по вопросам здоровья растений и электронной торговли.

IV. Заключение по результатам ГСП и октябрьского совещания Бюро КФМ

13. Члены ГСП были проинформированы о проведённых и планируемых мероприятиях по тематике электронной торговли.

14. В частности, было предложено провести следующие мероприятия:

- расширять сотрудничество с учреждениями и другими заинтересованными сторонами (участие в соответствующих совещаниях);
- подготовить для НОКЗР совместно с Санитарной службой животноводства и растениеводства Министерства сельского хозяйства США справочный материал по электронной торговле со списком заинтересованных сторон, занимающихся вопросами электронной торговли, и веб-сайтов по этим вопросам;
- составить проект стандартного информационного бюллетеня для этих заинтересованных сторон, содержащий список основных товаров и рекомендации относительно установления контактов с соответствующими НОКЗР;
- подготовить совместную с ВТаО публикацию (согласие ВТаО имеется);
- разработать на МФП веб-страницу, посвящённую электронной торговле;
- для повышения осведомлённости разработать видеоматериал или учебные пособия по вопросам электронной торговли;
- создать специальную рабочую группу с участием соответствующих заинтересованных сторон;
- рассмотреть вопрос гармонизации с двумя другими профильными организациями работы по оценке рисков на основе работы ВТаО по этой тематике.

15. ГСП и Бюро в ходе октябрьского совещания просили подготовить смету расходов по этим мероприятиям и представить её для дальнейшего обсуждения в ходе декабрьского и июньского совещаний Бюро КФМ. Бюро постановило, что ни одно мероприятие не будет осуществляться без обеспечения за счёт внебюджетных ресурсов.

V. Рекомендации первого совещания Комитета по вопросам применения и развития потенциала (КП)

16. КП обсудил возможные мероприятия по тематике электронной торговли и постановил, что:

- КП следует координировать различные мероприятия по тематике электронной торговли для обеспечения оптимального уровня сотрудничества между всеми соответствующими группами;
- следует созвать виртуальное совещание с участием всех соответствующих заинтересованных сторон с целью выявления пробелов в технических ресурсах и координации формирования ресурсов для различных целевых аудиторий (справочных материалов, печатных изданий, видеоматериалов и т.д.);
- в список заинтересованных сторон, привлекаемых к перспективным мероприятиям по тематике электронной торговли, можно добавить почтовые службы, Автоматизированную систему таможенных данных (ASYCUDA) и Всемирный банк;
- следует объявить конкурс на мобилизацию связанных с электронной торговлей технических ресурсов, которые будут размещаться на веб-странице "phytosanitary.info" после должного изучения в КП;

- следует наладить сотрудничество с подразделением ФАО, занимающимся вопросами безопасности пищевых продуктов;
- необходимо внести больше ясности в вопросы оценки рисков тремя профильными организациями и Всемирной таможенной организацией (ВТаО). Следует стремиться к формированию такой системы, с помощью которой можно было бы выделять те виды продукции, которые требуют дополнительного изучения и оценки связанных с ними рисков. Следует предусмотреть возможность обсуждения этого вопроса с ВТаО и профильными организациями.

17. КФМ предлагается рассмотреть все мероприятия, осуществляемые Секретариатом по этой тематике, и:

- 1) *принять к сведению* осуществляемые мероприятия;
- 2) *поручить* Бюро рассмотреть план работы на основе принципов проектного финансирования (при отсутствии внебюджетных ресурсов Секретариат не будет проводить никаких конкретных мероприятий по этой тематике);
- 3) *представлять* Секретариату МККЗР обновлённую информацию по связанным с электронной торговлей мероприятиям в соответствующих регионах, если таковые проводятся.

Приложение 1: Предложение относительно совместной работы, подготовленное по результатам Специального заседания по вопросам электронной торговли, проведённого в ходе КФМ-12 (2017)

1. По результатам Специального заседания по вопросам электронной торговли, проведённого в ходе КФМ-12 (2017), сформулированы следующие рекомендации:

совершенствовать сотрудничество между международными организациями:

- МККЗР следует продолжить отслеживание вопросов фитосанитарных рисков, связанных с электронной торговлей, а также выполнение её рекомендаций;
- быть в курсе обменов между государствами-членами по вопросам электронной торговли, включая выявление возможных пробелов в правилах торговли применительно к электронной торговле растениями и растительной продукцией;
- осуществлять обмен информацией между секретариатами и вносить вклад в обсуждение вопросов электронной торговли в структурах ВТО, ВТаО, КБР и других (например, участие МККЗР в работе РГЭТ ВТаО);
- МККЗР следует способствовать тому, чтобы другие организации по стандартизации (Кодекс, МЭБ) изучали/выявляли риски, связанные с электронной торговлей, и выработать любые необходимые для этого рекомендации;
- разработать совместный механизм оценки рисков для более действенной и целенаправленной работы (использовать в качестве основы наработки ВТаО);
- разработать дополнительные рекомендации и задействовать операторов электронной торговли и других контрагентов (согласовать их с уже принятыми рекомендациями, например, разработанными в рамках совещания экспертов КБР по вопросам электронной торговли в декабре 2017 года);
- информировать членов Комитета по СФМ о работе и рекомендациях МККЗР в области электронной торговли;

продолжить сотрудничество на национальном уровне:

- налаживать более тесное сотрудничество между НОКЗР и таможенными службами на национальном уровне;
- более активно участвовать в работе соответствующих форумов для повышения осведомлённости соответствующих пограничных служб и служб экспресс-доставки, а также других национальных заинтересованных сторон;
- активно участвовать в работе комитета по упрощению процедур торговли (в рамках Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО) для повышения осведомлённости в области электронной торговли в более широких масштабах;

выявлять риски для операторов электронной торговли и распространять информацию о них:

- обращать особое внимание поставщиков на региональном или национальном уровне на самые серьёзные озабоченности в связи с онлайн-продажей товаров;
 - Секретариату МККЗР следует разработать совместно с представителями отрасли электронной торговли формуляр и процедуру для подготовки ДС докладов о серьёзных озабоченностях;
 - Секретариату МККЗР следует предоставлять всем РОКЗР и НОКЗР информацию о порядке использования этого формуляра;
 - Секретариату МККЗР следует собирать информацию с мест о положительном опыте составления и использования материалов докладов, а также готовить ежегодный доклад с привлечением представителей отрасли электронной торговли;

вовлекать курьерские компании (DHL Express, Fedex, UPS и TNT):

- перевозчикам предлагается заблаговременно предоставлять информацию о поставке по каналам электронной торговли, чтобы клиенты или другие ведомства могли провести оценку рисков;
- отслеживать прохождение и место нахождения отправок, обозначенных властями как вызывающие подозрения, и их изъятие из товарного потока для дальнейшей инспекции;
- (предоставлять таможенным службам надлежащим образом оборудованные помещения с контролируемыми условиями для действенного инспектирования);
- предоставлять органам власти имеющуюся информацию, касающуюся отправителей и получателей партий, идентифицированных как содержащие товары, представляющие собой возможные фитосанитарные риски (с соблюдением действующих законодательных ограничений);
- закрывать счета клиентов, уличённых органами власти в неоднократном нарушении правил (с соблюдением действующих законодательных ограничений);

повышать осведомлённость поставщиков, перевозчиков и прочих организаций, и общественности:

- создать веб-страницу МККЗР, посвящённую вопросам электронной торговли, и координационный центр для обмена дополнительной информацией;
- Секретариату МККЗР совместно с представителями отрасли и профильными международными организациями предлагается разработать видеоматериалы, руководства, средства электронного обучения или руководства для объяснения фитосанитарных рисков на всех этапах электронной торговли.