



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Тринадцатая сессия
Рим, 16–20 апреля 2018 года
Пилотная программа практических мер по надзору и новые вредные организмы
Пункт 9.4 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР

I. Пилотная программа практических мер по надзору

1. Пилотная программа практических мер по надзору призвана обеспечить эффективное использование существующих ресурсов и потенциал связанных с надзором глобальных, региональных и национальных мероприятий, а также сотрудничества с НОКЗР, РОКЗР и организациями-партнерами. Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) на своей 10-й сессии¹ пришла к выводу, что в рамках пилотной программы практических мер по надзору основное внимание следует уделять надзору в целом, а также всем международным стандартам по фитосанитарным мерам (МСФМ), относящимся к данной теме.

2. Договаривающиеся Стороны на 10-й сессии КФМ в целом поддержали пилотную программу практических мер и утвердили предложенный Стратегический план работы для программы практических мер по надзору², содержащий обзор данной программы; Договаривающиеся Стороны согласились, что стратегический план работы придаст должный импульс дальнейшей работе в этом направлении. КФМ на своей 10-й сессии поручила Секретариату МККЗР продолжить работу по согласованию конкретных мероприятий, которые

¹ Итоговый доклад о работе 10-й сессии КФМ:

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2015/09/MO152_CPM-10Report_2015-09_18_Ru.pdf

² См. Дополнение 12 к Докладу о работе 10-й сессии КФМ:

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2015/09/MO152_CPM-10Report_2015-09_18_Ru.pdf

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои копии и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

будут включены в данную программу, а также совместно с экспертами определить приоритетность их реализации.

3. КФМ на своей 10-й сессии поручила Секретариату МККЗР управление программой практических мер по надзору под контролем Бюро и настоятельно призвала Договаривающиеся Стороны и региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) уделять больше внимания надзору за вредными организмами растений, а также выделить ресурсы и призвать другие стороны по возможности выделить ресурсы на нужды данной пилотной программы.

4. На своей 11-й сессии в 2016 году КФМ предложила собрать необходимую информацию на основании запроса о предоставлении соответствующих технических ресурсов, который охватит три вида вредных организмов. Мероприятиями по каждому их трех видов вредных организмов будет руководить координатор:

- *Xylella fastidiosa* (координаторы – ЕОКЗР и МЦПАИС)
- комплекс *Bactrocera dorsalis* (координатор – Республика Корея)
- инвазивные виды муравьев (координатор – Австралия)

5. Республика Корея выделила 30 000 долл. США на проведение мероприятий в 2017 и 2018 годах по линии многостороннего донорского целевого фонда.

6. В настоящий момент на рассмотрении Комитета по применению и развитию потенциала (КП) находятся уже опубликованные на МФП сводные технические материалы по всем трем видам вредных организмов. Благодаря финансовой поддержке Республики Корея был подготовлен и распространен среди участников 12-й сессии КФМ (2017 год) информационный бюллетень³ по *Xylella fastidiosa*, с которым также можно ознакомиться онлайн. Планируется также подготовить бюллетень по муравьям.

7. Была проведена работа по ряду тем, имеющих отношение к разработке МСФМ, в том числе по пересмотру МСФМ №6 (Руководство по надзору), и Комитет по стандартам одобрил проект, который будет представлен на утверждение 13-й сессии КФМ. Рабочая группа экспертов пересмотрела МСФМ №8 "Определение статуса вредного организма в зоне", который будет представлен Комитету по стандартам в 2018 году. В настоящее время проводится реорганизация корпуса стандартов по плодовым мухам, которые также будут представлены на утверждение 13-й сессии КФМ. В 2018 году планируется завершить работу и представить на утверждение диагностические протоколы для комплекса *Bactrocera dorsalis* и *Xylella fastidiosa*, которые будут включены в качестве приложений в МСФМ №27 (Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов).

8. Кроме того, Секретариат МККЗР запланировал и другие мероприятия, такие как составление руководств по МСФМ №8 (Определение статуса вредного организма в зоне) и по управлению фитосанитарным риском, которые при необходимости будут включены в пилотную программу по надзору.

II. Мероприятия МККЗР по надзору и новые вредные организмы

9. Секретариат МККЗР обобщил и проанализировал информацию о новых вредных организмах, о которых сообщали Комитет по развитию потенциала (КРП) и ТКС-РОКЗР с 2014 года. Составленный по итогам этой работы документ опубликован в виде исследования СОПП на специальной веб-странице⁴.

10. Система обзора и поддержки применения (СОПП), входящая в состав группы перспективного планирования ФАО, подготовила вопросник по новым проблемам в области

³ Facing the threat of *Xylella fastidiosa* together: https://www.ippc.int/static/media/uploads/IPPC_factsheet_Xylella_final.pdf

⁴ Информация о мероприятиях СОПП представлена на веб-странице <https://www.ippc.int/ru/irss/activities/>

охраны здоровья растений и разослала его всем участникам региональных семинаров МККЗР. Вопросник также был разослан всем региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР). В нем Договаривающимися Сторонами и РОКЗР предлагалось перечислить пять новых проблем, связанных с охраной здоровья растений, которые станут наиболее актуальными в ближайшие 2–5 лет, и дать краткое пояснение по каждой из них. На третьем месте среди наиболее часто упоминаемых Договаривающимися Сторонами и регионами новых проблем оказалась необходимость развития фитосанитарного потенциала по надзору за вредными организмами. Данное исследование размещено на МФП⁵.

11. МККЗР представила обновленную информацию о программе практических мер по надзору и о новых вредных организмах⁶ в ходе проведенных в 2017 году региональных семинаров.

12. Работа по теме новых вредных организмов будет продолжена в 2018–2020 годах благодаря ежегодным взносам правительства Швейцарии в сумме 20 000 долл. США. В частности, планируется: i) согласовать порядок приоритизации работы по новым вредным организмам на глобальном и региональном уровнях, ii) наладить обмен информацией о приоритетных вредных организмах и определить пробелы в технических материалах и iii) разработать и внедрить механизм поддержки (как финансовой, так и в натуральной форме) темы новых вредных организмов.

III. Участие РОКЗР в работе по теме новых вредных организмов

13. Тема новых вредных организмов является постоянным пунктом повестки дня ТКС-РОКЗР, поскольку Группа стратегического планирования (ГСП) по итогам обсуждений в 2016 году сочла, что работу по этой теме целесообразнее всего поручить РОКЗР.

14. В 2016 году в соответствии с поручением ТКС-РОКЗР были проведены следующие мероприятия по теме новых вредных организмов:

- обмен информацией и координация мероприятий, связанных с планированием действий на случай чрезвычайных ситуаций или обеспечением системного подхода по следующим темам:
 - болезнь позеленения цитрусовых (хуанлунбин): Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР), Международная региональная организация по борьбе с болезнями растений и животных (ОИРСА), Андское сообщество (АС), Ближневосточная организация по карантину и защите растений (БВОКЗР), Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР) и Региональный комитет по здоровью растений Южного Конуса (КОСАВЕ);
 - плодовые мухи в рамках пилотной программы по надзору: МККЗР, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), все РОКЗР;
 - Тропическая раса 4 (ТР4) *Fusarium*: ОИРСА, АС, Карибское агентство по фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов (КАХФСА), КОСАВЕ и Межафриканский совет по фитосанитарии (МАСФ);
 - *Xylella fastidiosa*: БВОКЗР, ЕОКЗР, с учетом информации от ОИРСА, КОСАВЕ и АС;
- сотрудничество по проведению научных исследований: ТР4 *Fusarium*: АС согласилось разработать механизм сбора информации о научно-исследовательской деятельности, а

⁵ Global Emerging Issues: <https://www.ippc.int/ru/irss/activities/30/>

⁶ Пилотная программа МККЗР по надзору: в направлении конкретных действий: https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2017/08/RUS_15. __Pilot_Surveillance.pdf

РОКЗР – предоставить контактные данные своих научных сотрудников. При этом АС предоставило информацию, которая была использована при подготовке новостной статьи МККЗР⁷. Ожидается, что эти же материалы АС будут представлены на рассмотрение КС для их публикации на странице "Фитосанитарные ресурсы".

IV. Решения Бюро КФМ по новым вредным организмам

15. Бюро обсудило приоритеты в отношении новых вредных организмов и критерии их определения. Участники совещания сочли, что обмен информацией по вызывающим озабоченность вредным организмам возможен, указав при этом на отсутствие ресурсов для финансирования дополнительных вспомогательных мероприятий по этой теме. Они отметили, что такой обмен может включать информацию следующего характера: статус вредного организма, надзор, технические материалы и список экспертов. Секретариат при взаимодействии с ФАО и соответствующими экспертами мог бы организовать специализированные конференции/семинары и привлечь к участию в них Всемирный банк.

16. Бюро обсудило, на какие новые вредные организмы МККЗР следует обратить внимание в своей работе. Было признано наиболее целесообразным проводить мероприятия по таким вредным организмам, которые распространены на нескольких континентах, имеют многочисленных широко распространенных хозяев, чреватые значительным ущербом и экономическими потерями на нескольких континентах, в отношении которых существует подтверждение повышения уровня риска, которые оказывают негативное воздействие на природную среду и растениеводство и способны уничтожить сельхозкультуры, поражая целые районы их возделывания. Примерами таких вредных организмов являются *Tuta absoluta* и *Bursaphelenchus xylophilus* (сосновая стволовая нематода).

17. Бюро также признало, что работа МККЗР в целом сосредоточена на карантинных вредных организмах и ее воспринимают главным образом как организацию по стандартизации, в то время как работа с новыми проблемами или вредными организмами является новой задачей для МККЗР, требующей большего объема инвестиций и финансирования. Исходя из этого Бюро согласилось с тем, что РОКЗР должны играть более значимую роль в выявлении новых проблем на основании информации, запрашиваемой в их регионе, при этом эту работу следует координировать на уровне ТКС-РОКЗР и уведомлять КФМ о выбранных новых проблемах и приоритетах.

18. Бюро согласовало новый порядок работы по новым проблемам: РОКЗР каждые 3 месяца (раз в квартал) проводят селекторные совещания, координируемые Секретариатом, на которых обсуждаются новые проблемы и определяются их масштаб (глобальный или региональный) и возможные действия и рекомендации для Договаривающихся Сторон (создание механизмов надзора, обмен результатами АФР и т. д.). Секретариат обсудит данный предлагаемый порядок работы с Председателем ТКС-РОКЗР, который в конце октября будет представлен на согласование ГСП и ТКС-РОКЗР, а затем передан на утверждение 13-й сессии КФМ в 2018 году.

V. Итоги обсуждений ТКС-РОКЗР по темам надзора и новых вредных организмов

19. ТКС-РОКЗР обсудило вопрос новых вредных организмов и приняло следующие рекомендации:

- на предстоящем ТКС-РОКЗР организациям следует обсудить применяемые ими методологии классификации новых вредных организмов;

⁷ Подготовкой веб-страницы, посвященной *Fusarium oxysporum* f.sp. *cubense* (TP4) занимается Андское сообщество, региональная организация по карантину и защите растений МККЗР: <https://www.ippc.int/en/news/ippc-regional-plant-protection-organization-comunidad-andina-develops-webpage-dedicated-to-fusarium-oxysporum-fsp-cubense-tr4/>

- САОКЗР от имени всех РОКЗР внесет на рассмотрение КС предложение добавить термин "новые вредные организмы" в программу работы Технической группы экспертов по глоссарию (ТГГ);
- возможно потребуется разработать методологию для определения, соответствует ли конкретный вредный организм данному определению, а также продумать дальнейшие действия после признания вредного организма новым вредным организмом;
- РОКЗР могли бы разработать соответствующие критерии и порядок их применения.

VI. Замечания Комитета по применению и развитию потенциала (КП) по темам надзора и новых вредных организмов

20. КП было предложено представить информацию по оценке новых вредных организмов и свои замечания по пилотной программе практических мер по надзору. КП было также предложено по возможности представить материал по теме надзора и по трем видам вредных организмов, включенных в пилотную рамочную программу, в том числе учебные материалы АТККЗР по надзору.

21. КФМ предлагается:

- 1) *отметить* усилия Австралии, Республики Корея, ЕОКЗР и МЦПАИС, координирующих три инициативы по вредным организмам в рамках программы;
- 2) *отметить* работу Договаривающихся Сторон, РОЗКР и Секретариата, внесших ценный вклад в мероприятия, информация о которых приведена в данном докладе;
- 3) *выразить благодарность* Швейцарии и Республике Корея за их щедрую финансовую поддержку;
- 4) *принять решение* о целесообразности продолжения реализации пилотной программы по надзору;
- 5) *призвать* Договаривающиеся Стороны оказать финансовую и техническую поддержку пилотной программе практических мер по надзору и мероприятиям по новым вредным организмам;
- 6) *предоставить* Секретариату МККЗР технические материалы по новым вредным организмам, включая методы их оценки, а также направить специалистов в этой области.