



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Тринадцатая сессия

Рим, 16–20 апреля 2018 года

План действий по содействию развитию торговли

Пункт 11.7 повестки дня

Подготовлен Секретариатом МККЗР

1. На своем заседании в октябре 2017 года Группа стратегического планирования (ГСП) одобрила проект Плана действий по содействию развитию торговли (прилагается) для представления Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) в апреле 2018 года и утверждения.

2. План действий по содействию развитию торговли является результатом исследований и анализа наилучших для Договаривающихся Сторон инструментов выполнения Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, а также активизации усилий по содействию торговле в целом.

3. КФМ предлагается:

1) *утвердить* План действий по содействию развитию торговли на 2018–2020 годы.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои копии и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

План действий по содействию развитию торговли

2018–2020 годы

I. Описание

1. Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (ТФА) было ратифицировано 22 февраля 2017 года. В Соглашении устанавливаются права и обязанности подписавших сторон в области гармонизации пограничных действий в целях содействия передвижению товаров. Всемирная таможенная организация (ВТАО) взяла на себя ведущую роль в содействии глобальному осуществлению ТФА.
2. Деятельность национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) по выполнению их обязательств в соответствии с Международной конвенцией по защите растений (МККЗР) будет пересекаться с деятельностью других пограничных служб, особенно в области досмотра и выпуска товаров, пассажиров, корреспонденции и посылок, отправляемых через почтовые и курьерские службы.
3. ТФА содержит элементы, которые уже реализуются либо разрабатываются в рамках МККЗР. В их числе основанные на оценке риска меры, утверждение третьих сторон, электронная торговля, электронная фитосанитарная сертификация (ePhyto) и системные подходы (пользующиеся доверием, или надежные субъекты торговли). Международные морские контейнерные перевозки представляют общий интерес для многих стран.
4. Бюро МККЗР в июне 2017 года приняло решение о подготовке проекта резюме ТФА вместе с Планом действий МККЗР на следующие три года для обсуждения Группой стратегического планирования в октябре 2017 года, что было выполнено. После обсуждения в ГСП был подготовлен план для рассмотрения и утверждения КФМ. В соответствии с планом будет осуществляться выполнение ТФА в области электронной торговли, электронной фитосанитарной сертификации, морских контейнеров и Соглашения о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО, а также сотрудничество в наращивании потенциала. Итоговым пунктом плана станет проведение в 2020 году организованной МККЗР конференции (симпозиума), которая будет посвящена охране здоровья растений и выполнению ТФА.

II. Стратегическая обстановка/согласованность

5. План действий основан на проекте Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. Он включает мероприятия и итоги деятельности в 2018–2020 годах по новым или существующим проектам, включая электронную фитосанитарную сертификацию, электронную торговлю, основанный на оценке рисков досмотр и деятельность Целевой группы по морским контейнерам.

III. Итоги

6. Представленный план обеспечит наглядность деятельности, проводимой МККЗР как отдельно, так и потенциально в сотрудничестве с ВТАО, направленной на содействие безопасной торговле растениями и растительной продукцией в целях снижения трансграничного распространения вредителей.

1. Соглашение о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО

7. Соглашение о сотрудничестве между секретариатами МККЗР и ВТАО будет подписано в ближайшем будущем. Оно содействует сотрудничеству в вопросах, представляющих общий интерес, которые помогают облегчить международную торговлю растениями и растительной продукцией безопасным и эффективным образом. Соглашение поддерживает обмен

документами и публикациями, а также информацией по событиям и мероприятиям, которые могут представлять взаимный интерес, и обеспечивает платформу для регулярных консультаций по вопросам политики. Каждая из организаций будет в качестве наблюдателя присутствовать на соответствующих заседаниях или мероприятиях другой организации и может также согласиться участвовать в совместной деятельности, в соответствии с внутренними положениями и правилами и в зависимости от наличия ресурсов.

8. План совместной работы будет выработан и согласован в 2018 году. План, по всей вероятности, будет включать:

- совместное признание функций и возможностей для содействия торговле на глобальном уровне, с уделением при этом особого внимания достижению результатов, на которые ориентирует ТФА;
- сотрудничество в области разработки и осуществления представляющих общий интерес мероприятий по наращиванию потенциала, включая обучение принципам и применению основанных на оценке риска схем инспектирования;
- участие МККЗР в работе подгруппы "Охрана и безопасность", координируемой ВТАО, в целях поддержки глобального выполнения ТФА, и в работе других соответствующих форумов;
- сотрудничество в целях поддержки выполнения плана действий, в частности, учет электронной фитосанитарной сертификации при разработке систем единого окна, доступ к системам обработки и хранения данных, позволяющий отслеживать и регистрировать чистые морские контейнеры, совместная деятельность с поставщиками услуг курьерской доставки в целях сокращения объемов глобального перемещения подкарантинных растений и растительной продукции в рамках электронной торговли.

2. *Электронная фитосанитарная сертификация*

9. Портал МККЗР ePhyto будет способствовать многостороннему обмену электронными фитосанитарными сертификатами на основе единого коммуникационного протокола, что позволит исключить расходы и сложности, сопряженные с использованием двусторонних протоколов обмена. Кроме того, для стран, у которых отсутствуют национальные системы, ведется разработка простой стандартной веб-системы (GeNS), позволяющей выдавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты для международного применения. В конечном счете сочетание двух этих систем, получившее название "ePhyto решение", облегчит обмен электронными фитосанитарными сертификатами для стран, особенно стран с ограниченными ресурсами.

10. Приоритетными областями разработки и интеграции электронной фитосанитарной сертификации в торговлю являются гармонизация, сотрудничество, внедрение и устойчивость. Деятельность, запланированная на 2018–2020 годы, включает:

- завершение проекта ФРССТ, пилотные версии портала и GeNS;
- руководящие указания по внедрению: законодательство, технические спецификации, операционная модель, наращивание потенциала и инструменты для преобразования бизнес-процессов;
- бизнес-модель электронной фитосанитарной сертификации, включая возможные варианты финансирования;
- достижение целевых показателей;
- международный симпозиум в 2020 году;
- сотрудничество со Всемирным банком – интеграция разработок в концепции единого окна через глобальные партнерства (ВБ и ВТАО);

- рассмотрение возможностей расширения сферы охвата портала для включения электронных сертификатов ФСМ (охрана здоровья животных, безопасность пищевых продуктов).

3. *Электронная торговля*

11. В апреле 2017 года на своей двенадцатой сессии Комиссия по фитосанитарным мерам провела специальное тематическое заседание, посвященное электронной торговле, и поручила Бюро выработать план дальнейшей деятельности, включая соображения по поводу ресурсов, для представления на заседании в июне 2017 года. После проведения телеконференции по электронной торговле с рядом организаций стало очевидным, что недостаток знаний о фитосанитарных правилах импорта/экспорта среди заинтересованных сторон является одной из главных причин несоответствия приобретаемых онлайн товаров этим правилам.

12. Бюро приняло решение [Доклад Бюро, июнь 2017 года] о том, что ТФА предоставит платформу для проработки связанных с электронной торговлей вопросов, и предложило следующие направления деятельности:

- подготовить краткий информационный бюллетень по электронной торговле, адресованный НОКЗР;
- в сотрудничестве с НОКЗР Соединенных Штатов Америки составить контактный лист заинтересованных сторон/веб-сайтов, занимающихся электронной торговлей, для размещения на МФП на страницах с ограниченным доступом;
- связаться с другими крупными участниками электронной торговли, такими как Amazon, и обратить их внимание на значимость проблемы;
- привлечь к сотрудничеству Всемирный почтовый союз;
- подготовить проект стандартизированной информации для этих заинтересованных сторон с перечнем основных сырьевых товаров, импорт/экспорт которых, как правило, регулируется фитосанитарными правилами, и рекомендовать обратиться в соответствующую НОКЗР;
- рассмотреть возможность принятия общего набора кодов Гармонизированной системы (Международная конвенция о гармонизированной системе) для глобального применения для выявления продаж онлайн партий товаров, обычно реализуемых как подкарантинные, что представляет высокий фитосанитарный риск;
- участвовать в работе подгрупп ВТАО для продавцов, представляющих различные этапы торговых сетей – Комитета по применению и развитию потенциала (КП) МККЗР, для выбора кураторов, которые следили бы за темой, либо использовать представителей ФАО;
- создать комплексную программу работ по электронной торговле, электронной фитосанитарной сертификации, оценке фитосанитарного потенциала и т.д. вместе со Всемирным банком и тремя родственными организациями, организовать вместе со Всемирным банком дополнительный семинар по МККЗР во время заседания ГСП в 2018 году, после которого Бюро обсудит обзор достижений и дополнительные мероприятия;
- совместно с ВТАО подготовить публикацию, основанную на руководстве ВТАО по электронной торговле.

13. Возможно создание специальной рабочей группы, которая разработала бы план работы и координировала бы перечисленные выше и другие мероприятия для выработки глобального подхода к снижению ввоза почтовыми и курьерскими службами подкарантинных растений и растительной продукции, приобретенных онлайн. Такой план работы может включать:

- составление перечня подкарантинных товаров;
- согласование кодов ГС для таких товаров;

- создание структуры для международного сотрудничества с онлайн-продавцами;
- оформление механизма официального сотрудничества с курьерскими службами;
- подготовку общих пакетов мер в области коммуникации и консультирования для НОКЗР, призванных помочь в решении фитосанитарных вопросов, связанных с электронной торговлей;
- сотрудничество с ВТАО в области согласования, общих элементов и подходов через обмен информацией и выработку согласованных и последовательных действий в отношении представляющих совместный интерес тем.

4. Целевая группа по морским контейнерам

14. На двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2017 года КФМ приняла решение о выработке "ряда дополнительных мер", которые будут содействовать оценке и устранению связанной с морскими контейнерными перевозками угрозы распространения вредных организмов. Эти меры дополняют применение Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы и рекомендации КФМ 10/2015_01 по морским контейнерам по снижению риска загрязнения морских контейнеров и распространению вредителей и заболеваний.

15. Ключевой для плана дополнительных действий, одобренного КФМ, является Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК), которая будет работать под надзором Комитета по применению и развитию потенциала (КП). ЦГМК будет оценивать результаты соблюдения Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ) в течение следующих пяти лет, повышать осведомленность о рисках, связанных с перемещением вредителей в морских контейнерах, и содействовать сбору и распространению информации, помогающей НОКЗР более эффективно управлять этими рисками.

16. ЦГМК будет контролировать мероприятия, включенные в план дополнительных действий по морским контейнерам, и подкреплять их любыми другими действиями посредством:

- предоставления информации о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и управлением такими рисками;
- координирования деятельности с Договаривающимися Сторонами, РОКЗР, отраслевыми и другими международными организациями;
- созданием для Договаривающихся Сторон механизма отчетности перед КФМ о достигнутых результатах;
- предоставления рекомендаций по возможным обновлениям Кодекса практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы или других инструментов;
- ежегодного направления обновленной информации о деятельности через КП, а также итогового доклада для представления на шестнадцатой сессии КФМ (2021 год).

17. Пятилетний план действий ЦГМК был разработан на первом заседании Группы в ноябре 2017 года. Следует учитывать, что существует ряд областей, в которых выполнение плана действий по морским контейнерам потенциально связано с ВТАО. В число таких областей входят доступ к базе данных по морским контейнерам, которую ведет ВТАО, регистрируя обращение и безопасность контейнеров; интегрирование любых предлагаемых программ улучшения санитарно-гигиенической обработки контейнеров в морских портах с работой таможи; выявление и использование любых общих каналов коммуникации и/или обмена сообщениями с национальными правительствами в целях надежного и безопасного перемещения морских контейнеров.

5. Конференция по содействию международной торговле в 2020 году

18. Организованная МККЗР конференция (симпозиум), проведение которой запланировано на 2020 год, будет посвящена охране здоровья растений и выполнению ТФА. Конференция подведет кратко- и среднесрочные итоги мероприятий, которые могут быть включены в Соглашение о сотрудничестве МККЗР и ВТАО, а также представит механизм оценки текущего положения дел и дальнейшего развития программ электронной фитосанитарной сертификации, электронной торговли и морских контейнеров.

19. Конференция 2020 года может быть признана элементом глобального курса на охрану здоровья растений и содействие торговле, выражением которого станет Международный год охраны здоровья растений, и одним из стратегических итогов МККЗР.

IV. Преимущества

20. Предполагаемые результаты будут способствовать гармонизации управления фитосанитарными рисками в интересах содействия торговле, наряду с созданием платформы для сотрудничества с другими пограничными учреждениями, прежде всего таможенными службами.

V. Подход

21. План действий послужит основой для мероприятий, которые будут способствовать эффективному осуществлению ТФА в сотрудничестве с другими пограничными учреждениями, включая таможенные службы.

VI. Конечные результаты

22. Конечные результаты приоритетных направлений деятельности в преддверии предлагаемой к проведению в сентябре 2020 года Конференции по содействию международной торговли приводятся ниже:

<u>Вид деятельности</u>	<u>Исполнитель</u>	<u>Сроки</u>
1 <i>Соглашение о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО</i>	Секретариат	2018 год
<i>План совместной работы</i>		июль 2018 года
2 <i>Электронная фитосанитарная сертификация</i>	Руководящая группа по ePhyto	октябрь 2017 года
• прототип портала для пилотного тестирования		июнь/июль 2018 года
• прототип GeNS для пилотного тестирования		январь 2018 года
• международный симпозиум		середина-конец 2018 года
• портал – запуск		конец 2018 года
• GeNS – запуск		конец 2018 года
• бизнес-модель электронной фитосанитарной сертификации		2019 год
• расширение странового участия		продолжается
• расширение портала до включения ФСМ		

3 Электронная торговля	Бюро	
<ul style="list-style-type: none"> • предварительный проект плана • созыв специальной рабочей группы 		<p>февраль 2018 года</p> <p>май 2018 года</p>
<ul style="list-style-type: none"> • выработка и выполнение программы работы <p>Мероприятия могут включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ составление перечня подкарантинных товаров ○ согласование кодов ГС для подкарантинных товаров ○ создание системы международного сотрудничества с онлайн-продавцами ○ оформление официальных отношений с курьерскими службами (возможно, через Ассоциацию глобальных экспресс-перевозчиков) ○ выработку общих пакетов мер в области коммуникации и консультирования ○ сотрудничество с ВТАО в области согласования, общих элементов и подходов через обмен информацией 	Специальная рабочая группа	июнь 2018 года
4 Целевая группа по морским контейнерам	ЦГМК	
<ul style="list-style-type: none"> • выполнение пятилетнего плана работы, согласованного в ноябре 2017 года 		согласно плану работы
5 Конференция по содействию международной торговле	Секретариат	
<ul style="list-style-type: none"> • поиск стран, выразивших заинтересованность в проведении у себя конференции • создание координационного комитета • составление программы 		<p>сентябрь 2020 г. (подлежит уточнению)</p> <p>май 2018 года</p> <p>июль 2018 года</p> <p>сентябрь 2019 года</p>

VII. Зависимость от других проектов и мероприятий

23. Ряд мероприятий интегрирован в существующие или разрабатываемые проекты. Достижение результатов в области содействия торговле может зависеть от завершения этих проектов. Аналогично, ряд мероприятий будет зависеть от наличия внебюджетных ресурсов и соответствующих кадров.

VIII. Риски

Описание

Меры

Недостаточность имеющихся средств

Потребуется внебюджетные средства; необходимо выявить нетрадиционные источники средств и взаимодействовать с ними, например, со Всемирным банком и др.

Нехватка экспертного опыта

Необходимо создать стратегические партнерства с другими организациями с общими интересами в области содействия торговле, например, с экспортерами, другими регуляторами, транспортной отраслью.

IX. Бюджет

		Предполагаемые расходы (долл. США)		
		2018–2020 годы		
Источник		2018 год	2019 год	2020 год
Соглашение о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО				
План совместной работы	Секретариат	15 000 долл. США	15 000 долл. США	15 000 долл. США
Электронная фитосанитарная сертификация				
[внести предлагаемые мероприятия]	ФРССТ и внебюджетные средства	540 000 долл. США	540 000 долл. США	540 000 долл. США
Электронная торговля				
[внести предлагаемые мероприятия]	внебюджетные средства	30 000 долл. США	30 000 долл. США	30 000 долл. США
Целевая группа по морским контейнерам				
Согласно плану работы ФРССТ	внебюджетные средства	25 000 долл. США	25 000 долл. США	25 000 долл. США
Конференция по содействию международной торговле				
Планирование и организация конференции	внебюджетные средства	в натуральной форме	50 000 долл. США	200 000 долл. США
Всего		610 000 долл. США	660 000 долл. США	810 000 долл. США

X. Управление

24. Бюро будет осуществлять надзор за включенной в план работ деятельностью и представлять сводный отчет в ежегодном докладе Секретариата. Более подробная информация по мероприятиям будет представляться КФМ в рамках конкретных проектов.