



ПРОВЕРКА ИМПОРТА

Руководство по проверке импорта,
предназначенное для национальных организаций
по карантину и защите растений



ПРОВЕРКА ИМПОРТА

Руководство по проверке импорта,
предназначенное для национальных организаций
по карантину и защите растений

Издательские примечания:

Версия 1.1 на английском языке опубликована в декабре 2015 г.

Вы это прочитали?

Мы будем благодарны, если вы представите свои комментарии, заполнив простую анкету, состоящую из двух вопросов: <https://www.surveymonkey.com/r/IPPСimport>. Это не займет у вас много времени. Ваши ответы помогут Секретариату и Комитету по развитию потенциала МККЗР усовершенствовать этот и другие обучающие ресурсы.

В данном документе представлено руководство по проверке импортируемых грузов, являющейся одним из аспектов более широкой темы регулирования импорта. Это руководство было разработано как один из компонентов Стратегии МККЗР по развитию национального фитосанитарного потенциала, которая была принята на пятой Сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (2010 г.) Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР). Это руководство разработано экспертами и пересмотрено Комитетом МККЗР по развитию потенциала (при участии экспертов по фитосанитарным вопросам из семи регионов ФАО), представителями Региональных организаций по карантину и защите растений в ходе их технических консультаций и Секретариатом МККЗР. Разработка данного руководства стала возможной благодаря финансовой помощи, предоставленной Фондом «Средства развития стандартов и торговли» (Проект СРСТ-350).

Перевод на русский язык и издание осуществлено Субрегиональным отделением ФАО по Центральной Азии.

Применяемые обозначения и материал в этом информационном продукте не являются выражением мнения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития какой-либо страны, территории, города или зоны, их властей, или относительно делимитации их границ и рубежей. Упоминание конкретных компаний или продукции производителей независимо от того, запатентована она или нет, не означает, что ФАО поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими аналогичными компаниями или продукцией, не упомянутыми в данном документе.

Мнения, выраженные в данном информационном продукте, являются мнением автора (авторов) и не обязательно отражают мнения или принципы ФАО.

© ФАО, 2016 г.

ФАО приветствует использование, воспроизведение и распространение материала, содержащегося в этом информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать в целях самообразования, проведения исследований или обучения. Также этот материал может быть использован в некоммерческих продуктах и услугах при условии, что ФАО будет указана как источник и обладатель авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукцию или услуги пользователей.

Все запросы на получение права на перевод и адаптацию, перепродажу и другие коммерческие цели должны вноситься через: <http://www.fao.org/contact-us/licencerequest> или направляться по адресу: copyright@fao.org.

Этот документ не является официальной юридической интерпретацией Международной конвенции по карантину и защите растений или связанных с ней документов и был разработан только в информационных целях. Для перевода этого материала, пожалуйста, обратитесь по адресу: iprc@fao.org, чтобы получить информацию по договору о совместной публикации.



**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций**

Содержание

Используемые определения.....	vii
Сокращения и аббревиатуры.....	ix
Предисловие: Цель Руководства по проверке импорта, предназначенного для национальных организаций по карантину и защите растений.....	xi
1. Введение	1
2. Импортные требования: Формирование основ для проверки импорта.....	3
2.1 Анализ фитосанитарного риска (АФР) и импортные требования	3
2.2 Обмен информацией и прозрачность	3
2.3 Подкарантинные материалы	4
2.4 Требования к организации процесса	5
3. Общие принципы проверки импорта.....	7
3.1 Правовая основа.....	7
3.2 Принципы регулирования импорта	7
4. Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов	9
4.1 Фитосанитарные меры, которые могут применяться в экспортирующей стране	9
4.2 Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться в процессе перевозки	9
4.3 Меры, которые могут применяться по прибытии в пункт ввоза	10
4.4 Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться после ввоза груза.....	10
4.5 Другие меры, которые могут потребоваться.....	10
5. Аудит и процедуры проверки на соответствие.....	11
5.1 Аудит и процедуры проверки в экспортирующей стране	11
5.2 Процедуры проверки при перевозке	12
5.3 Процедуры проверки в импортирующей стране.....	12
6. Устаревшее национальное законодательство и проверка импорта.....	17
6.1 Обязательная фумигация зерна	17
6.2 Использование импортирующей страной дополнительного необязательного пункта	17
6.3 Свободные зоны, свободные участки производства и свободные места производства	17
6.4 Действие в отношении нерегулируемых вредных организмов (НРВО) в пункте ввоза	18
6.5 Другие меры, не основанные на фитосанитарном риске.....	18
6.6 Наделение полномочиями.....	19
7. Пути ввоза импортируемых товаров: Характерные и новые проблемы.....	21
7.1 Багаж пассажиров.....	21
7.2 Электронная торговля подкарантинными материалами	22
7.3 Институциональные вопросы	22

8. Несоответствие и экстренное действие	25
8.1 Действия в случае несоответствия	24
8.2 Экстренное действие	26
8.3 Информирование о несоответствии	27
Справочные материалы	29
Приложение 1. Алгоритм проверки импортируемых грузов	31
Приложение 2. Нотификация о несоответствии	33

Рисунки

1. Категоризация вредных организмов согласно МККЗР.....	5
2. Алгоритм проверки импортируемых грузов.....	31

Используемые определения

Зона низкой численности вредного организма

Зона (страна, часть страны или несколько стран или их части), определенная компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору или борьбе [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2015].

Подтверждение соответствия (груза)

Проверка соответствия груза фитосанитарным регламентациям [ФАО, 1995].

Экстренное действие

Срочное фитосанитарное действие, предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации [ВКФМ, 2001].

Экстренная мера

Фитосанитарная мера, принимаемая в экстренном порядке в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации. Экстренная мера может быть, а может не быть временной мерой [ВКФМ, 2001; пересмотрено, ВКФМ, 2005].

Гармонизированные фитосанитарные меры

Фитосанитарные меры, принятые договаривающимися сторонами МККЗР и основанные на международных стандартах [МККЗР, 1997].

Инспектор

Лицо, уполномоченное национальной организацией по карантину и защите растений выполнять ее функции [ФАО, 1990].

Целостность (груза)

Состав груза в соответствии с описанием, данным в фитосанитарном сертификате или другом официально признаваемом документе, поддерживаемый без потерь, добавлений или замен [КФМ, 2007].

Национальная организация по карантину и защите растений

Официальная служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990; ранее – «организация по карантину и защите растений (национальная)»].

Вредный организм

Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997; пересмотрено, КФМ, 2012].

Свободная зона

Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано и где, при необходимости, оно официально поддерживается [ФАО, 1995; пересмотрено, КФМ, 2015].

Свободное место производства

Место производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999; пересмотрено, КФМ, 2015].

Свободный участок производства

Участок производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999; пересмотрено, КФМ, 2015].

Анализ фитосанитарного риска

Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения, является ли организм вредным организмом, должен ли регулироваться и какова должна быть жесткость фитосанитарных мер, прини-

маемых против него [ФАО, 1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; МСФМ 2, 2007].

Фитосанитарное законодательство

Основные законы, наделяющие национальную организацию по карантину и защите растений законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать фитосанитарные регламентации [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995].

Фитосанитарная мера

Законодательство, регламентация или официальная процедура, направленная на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на ограничение экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов [ФАО, 1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002; пересмотрено, КФМ, 2013].

Карантин растений

Все виды деятельности, направленные на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на обеспечение официальной борьбы с ними [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; пересмотрено, КФМ, 2013].

Пункт ввоза

Аэропорт, морской порт, наземный пункт на границе или любое другое место, официально предназначенное для импорта грузов или въезда людей [ФАО, 1995; пересмотрено, КФМ, 2015].

Карантин после ввоза

Карантин, применяемый к грузу после его ввоза [ФАО, 1995].

Карантинный вредный организм

Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для

зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997].

Регулируемый вредный организм

Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997].

Регулируемый некарантинный вредный организм

Некарантинный вредный организм, присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и который вследствие этого регулируется на территории импортирующей договаривающейся стороны [МККЗР, 1997; пересмотрено, КФМ, 2013].

Выпуск (груза)

Разрешение на ввоз груза после подтверждения его соответствия [ФАО, 1995].

Стандартные операционные процедуры

Подробные письменные инструкции, разработанные с целью достижения единообразия в выполнении определенной функции [МКГ].*

Обработка

Официальная процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990, пересмотрено, ФАО, 1995; МСФМ 15, 2002; МСФМ 18, 2003; ВКФМ, 2005].

Примечание: Определения МККЗР взяты из «Глоссария фитосанитарных терминов» МККЗР (МСФМ 5). Глоссарий ежегодно обновляется на основании решений, принимаемых Комиссией по фитосанитарным мерам. Полная и обновленная версия Глоссария размещена на сайте МККЗР: <http://www.ippc.int/publications/glossary-phytosanitary-terms>. Определения приводятся по состоянию на ноябрь 2015 г.

* Определение этому термину было дано на Международной конференции по гармонизации (МКГ) (Управление по контролю качества продуктов питания и лекарственных средств США, 2014 г.).

Сокращения и аббревиатуры

АФР	Анализ фитосанитарного риска
ВТО	Всемирная торговая организация
ЗНЧВО	Зона низкой численности вредного организма
КПВ	Карантин после ввоза
КФМ	Комиссия по фитосанитарным мерам (МККЗР)
МКГ	Международная конференция по гармонизации
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений
МСФМ	Международные стандарты по фитосанитарным мерам
НОКЗР	Национальная организация по карантину и защите растений
НРВО	Нерегулируемый вредный организм
РНКВО	Регулируемый некарантинный вредный организм
СЗ	Свободная зона
СМП	Свободное место производства
СУП	Свободный участок производства
СФС	Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Предисловие:

Цель Руководства по проверке импорта, предназначенного для национальных организаций по карантину и защите растений

Это руководство рассматривает проверку импорта грузов как один из аспектов более широкой темы регулирования импорта. В значительной степени оно основано на требованиях, приведенных в ряде международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и в Международной конвенции по карантину и защите растений. Это руководство создает фундамент или основу для проверки импорта, а также обеспечивает национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) рекомендациями по управлению системой проверки импорта, процессу этой проверки, а также устанавливает требования к проверке импорта и определяет пути проникновения вредных организмов, которые следует принять во внимание. Необходимо проводить проверку всех импортируемых растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, поскольку они являются потенциальным путем распространения вредных для растений организмов.

В руководстве обсуждается семь ключевых аспектов. Во-первых, рассматриваются импортные требования, включая такие темы, как анализ фитосанитарного риска (АФР) и его значимость в установлении импортных требований, роль прозрачности и обмена информацией в обеспечении соответствия требованиям. Для того чтобы НОКЗР могла проводить эффективную проверку импортируемых грузов, в руководстве дается определение «подкарантинных материалов» и описываются требования к организации процесса.

Второй аспект – это общие принципы проверки импорта. Акцент делается на правовой основе функционирования НОКЗР и ее обязанностях согласно тексту МККЗР. Также обсуждаются принципы импортного регулирования. Применяя процедуры проверки импорта, НОКЗР должна руководствоваться принципами, определенными Соглашением Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС-Соглашение) и МККЗР.

Третий аспект – это фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов. Процедуры проверки должны соотноситься с импортными требованиями, установленными для конкретного товара. Необходимо принимать во внимание, что эти требования могут применяться в стране происхождения, при транзите или по прибытии в зависимости от результатов АФР. Выделяется несколько мер, а именно: фитосанитарные меры, которые могут применяться в экспортирующей стране, меры, которые могут потребоваться в процессе перевозки, меры, которые могут применяться по прибытии в пункт ввоза или после ввоза, а также другие меры, такие как требования, связанные с импортными разрешениями, и требования проводить аудит процедур, применяемых в экспортирующей стране, или предотгрузочный досмотр для подтверждения соответствия.

В-четвертых, рассматривается аудит и процедуры проверки на соответствие. В этом разделе руководства подробно описывается несколько методов про-

ведения аудита и проверки на соответствие, а также дается их обоснование. Обсуждаются аудит и действия по проверке (например, систем производства, обработок, фитосанитарного контроля и надзора) в экспортирующей стране; процедуры проверки в процессе перевозки; процедуры проверки в импортирующей стране; а также карантин после ввоза.

Пятый аспект касается устаревшего национального законодательства и последствий, к которым его использование может привести в части, касающейся проверки импорта. Национальное законодательство, утратившее свою актуальность, ограничивает способность НОКЗР применять технически обоснованные фитосанитарные меры. Фактически, любая законодательная база, которая не обновлялась с 1997 года, скорее всего, не будет соответствовать МККЗР и МСФМ, и поэтому она не будет отражать те принципы, которые должны соблюдаться при применении фитосанитарных мер. Приводится несколько примеров несоответствий, связанных с устаревшим законодательством.

Шестой аспект – это пути ввоза при импорте, характерные только для них и новые проблемы. Традиционными путями ввоза товаров при официальной торговле признаются морские перевозки, авиаперевозки и перевозки различными видами наземного транспорта. К другим требующим контроля путям ввоза относятся багаж пассажиров, международные почтовые отправления и электронная торговля растениями,

растительными продуктами и другими подкарантинными материалами, к регулированию и координированию перемещения которых необходимо очень внимательно относиться.

Седьмой и последний аспект – это несоответствие и экстренное действие. Подробно о несоответствии и экстренном действии говорится в МСФМ 13 («Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии»). В настоящем документе даются рекомендации касательно того, какого типа действие следует принимать в случаях несоответствия, а также приводятся примеры ситуаций, когда фитосанитарное действие может быть обосновано касательно несоответствия фитосанитарным импортным регламентациям.

При составлении этого руководства широко использовались МСФМ, указанные в разделе «Справочные материалы». Дополнительную вспомогательную информацию можно найти на сайте с фитосанитарными ресурсами, на котором также имеется доступ к дополнительным ресурсам.

Просим читателей этого руководства поделиться любыми имеющимися у вас методическими материалами по данной теме, которые позволят улучшить этот комплект материалов для блага всех пользователей. Также просим высказать ваше мнение об этом руководстве, пройдя по ссылке: <https://www.surveymonkey.com/r/IPPCimport>.

1. Введение

С целью защиты растительных ресурсов, продовольственной безопасности и окружающей среды своих стран договаривающиеся стороны Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) создают национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР), к основным функциям которых относится проверка импортируемых растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов. Цель фитосанитарной системы регламентации импорта – предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов (РНКВО) с импортируемыми товарами.

Международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ) 20 («Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта») описывает структуру и действие фитосанитарной системы регламентации импорта, а также права, обязательства и ответственность, которые должны быть приняты во внимание при внедрении, действии и пересмотре этой системы.

Система регламентации импорта должна состоять из двух элементов: регулирующих основных положений фитосанитарного законодательства, регламентаций и процедур; а также официальной службы, НОКЗР, ответственной за действие системы или надзор за ней. НОКЗР имеет ряд обязательств в отношении функционирования системы регламентации импорта. Они включают ответственность, определенную в статье IV.2 МККЗР,

касающуюся импорта, включая надзор, досмотр, обеззараживание или дезинфекцию, проведение анализа фитосанитарного риска (АФР), а также обучение и развитие сотрудников.

Однако иногда договаривающимся сторонам сложно, или они не располагают потенциалом для того, чтобы создать или внедрить систему регламентации импорта, и поэтому оказываются не в состоянии применять процедуры проверки импорта согласно соответствующим статьям МККЗР по проверке импорта. Такое положение дел может способствовать интродукции карантинных вредных организмов на территорию договаривающейся стороны или привести к излишней задержке при торговом регулировании.

В этом руководстве проверка импорта рассматривается как один из аспектов более широкой темы импортного регулирования. В значительной степени оно основано на требованиях, приведенных в ряде международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и в Международной конвенции по карантину и защите растений.

Настоящее руководство – это не методическая инструкция по процедурам досмотра импорта, скорее это документ, в котором описывается системный подход к проверке импортируемых грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, а также определяются ключевые моменты, которые должны учитываться при установлении соответствия фитосанитарным требованиям импортирующей страны.

2. Импортные требования:

Формирование основ для проверки импорта

2.1 Анализ фитосанитарного риска (АФР) и импортные требования

НОКЗР должна, посредством процесса АФР или используя доступные МСФМ, установить технически обоснованные требования ко всем импортируемым растениям, растительным продуктам и другим подкарантинным материалам (статьи VII.2(в) и VII.2(ж)). Именно на основании этих требований применяются процедуры проверки импорта, и устанавливается степень соответствия.

Конкретные товары из разных стран происхождения могут представлять разный уровень риска, в основном, определяемый по фитосанитарному состоянию территории этих стран, поэтому в зависимости от страны происхождения импортные требования в отношении одного и того же товара могут различаться. В связи с этим на уровне руководства / определения стратегии управления НОКЗР должна обеспечить наличие сотрудников или подразделения, которые, например:

- проводят АФР (МСФМ 1, МСФМ 11 и МСФМ 21);
- определяют, какие вредные организмы должны регулироваться в зависимости от страны происхождения;
- формируют перечни регулируемых вредных организмов;
- устанавливают требования в отношении импорта подкарантинных материалов;
- в зависимости от уровня установленного риска определяют подходящий пункт ввоза грузов с целью проведения проверки документации и досмотра на требуемом уровне, который может быть необходим (МСФМ 20, разделы 4.2.1 и 4.5).

Технические возможности в пункте ввоза должны обеспечивать проведение досмотра и проверки с учетом уровня риска, представляемого грузом.

В МСФМ 32 («Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском») импортирующим странам дается дополнительное руководство касательно того, как проводить категоризацию товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском при рассмотрении импортных требований. Такая категоризация помогает НОКЗР определить, необходимо ли в дальнейшем проводить АФР и существует ли необходимость в фитосанитарной сертификации. В данном случае основой категоризации является следующее:

- был ли товар переработан или нет;
- метод и степень переработки, которой товар был подвергнут до экспорта;
- предполагаемое использование товара после его ввоза.

2.2 Обмен информацией и прозрачность

Торговые партнеры должны быть осведомлены об импортных требованиях, чтобы обеспечивать соответствие им. Поэтому НОКЗР или договаривающаяся сторона должны обеспечить доступ своих торговых партнеров к необходимой информации в соответствии со статьей VII.2(б) МККЗР. Такую информацию также можно разместить на Международном фитосанитарном портале (МФП) или предоставить через региональные организации по карантину и защите растений. НОКЗР рекомендуется:

- незамедлительно после утверждения опубликовать и направить фитосанитарные требования, ограничения и запреты любой договаривающейся стороне или сторонам, которые, по их мнению, могут быть непосредственно заинтересованы в этом (статья VII.2(б));
- в ответ на запрос направлять любой договаривающейся стороне разумное обоснование фитосанитарных требований, ограничений и запретов (статья VII.2(в));
- указывать пункты ввоза грузов определенных растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, выбранные таким образом, чтобы не затруднять без особой необходимости международную торговлю; список таких пунктов ввоза должен быть опубликован наряду со списками растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, которые должны сопровождаться фитосанитарными сертификатами или подвергаться досмотру или обработке (статья VII.2(г); МСФМ 20, раздел 5.1.8);
- сотрудничать в области обмена информацией о вредных для растений организмах (статья VIII.1 и VIII.1(а));
- в силу своих возможностей составлять и обновлять списки регулируемых вредных организмов ... и доводить эти списки до сведения заинтересованных сторон (статья VII.2(и));
- в силу своих возможностей проводить надзор за вредными организмами, готовить и поддерживать соответствующую информацию о статусе вредных организмов... Эта информация предоставляется договаривающимся сторонам в ответ на их запрос (статья VII.2(к)).

2.3 Подкарантинные материалы

К импортируемым товарам, которые могут регулироваться, относятся материалы, которые могут быть заражены или засорены регулируемыми вредны-

ми организмами. Регулируемыми могут быть как карантинные вредные организмы, так и РНКВО. Товары, предназначенные для потребления или переработки, не могут регулироваться в части, касающейся РНКВО.

РНКВО могут регулироваться только в части, касающейся посевного и посадочного материала.

К подкарантинным материалам могут относиться:

- растения и растительные продукты, используемые для посева или посадки, потребления, переработки или для любых других целей;
- оборудование и помещения для хранения;
- упаковочные материалы, включая крепёжную древесину;
- транспортные средства и приспособления для перевозки;
- почва, органические удобрения и сопутствующие материалы;
- организмы, способные служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению;
- потенциально засоренное оборудование и материалы (например, бывшие в употреблении: сельскохозяйственное оборудование, транспортные средства, военная и землеройная техника, шины и строительная продукция);
- исследовательские и другие научные материалы;
- личные вещи лиц, осуществляющих международные поездки, включая растения и растительные продукты, перемещаемые в процессе электронной торговли;
- международные почтовые отправления, включая отправления, пересылаемые международными курьерскими службами;
- вредные организмы и агенты биологической борьбы (в соответствующих случаях) (МСФМ 20, раздел 4.1).

Регулируемые некарантинные вредные организмы могут регулироваться только в части, касающейся посевного и посадочного материала.

2.4 Требования к организации процесса

На уровне оперативной деятельности НОКЗР должна обеспечить своих инспекторов и уполномоченных государственных служащих всеми необходимыми правовыми и оперативными средствами для проведения проверки импортируемых подкарантинных материалов. К таким средствам могут относиться:

- фитосанитарные регламентации и требования в отношении импорта по мере их публикации;
- при необходимости методические документы, процедуры подтверждения соответствия и рабочие инструкции, охватывающие важные аспекты проведения проверки импортируемых грузов, которые должны соблюдаться инспекторами;
- процедуры досмотра, отбора образцов, диагностики, надзора и проверки грузов;
- обмен информацией и доступ к информации (используя, насколько возможно, электронные средства связи).

Для эффективной проверки импорта НОКЗР может:

- создать информационную сеть для оказания содействия в принятии решений в пунктах ввоза и в головном офисе;
- предоставлять информацию, используя базы данных и информационные листки о подлежащих регулированию вредных организмах, в которые включена информация об их биологии, спектре хозяев, путях распространения, распространенности в мире, методах выявления, идентификации и обработок;
- нанимать или уполномочивать сотрудников, имеющих соответствующую квалификацию и навыки;
- обеспечивать предоставление всем сотрудникам необходимого и непрерывного обучения с целью их обеспечения профессиональными навыками в тех сферах, за которые они несут ответственность;
- обеспечивать наличие надлежащих материально-технических средств, оборудования, инструментов и процедур для проведения проверки импортируемых грузов, досмотра, отбора образцов, диагностики и надзора;
- для эффективного импортного регулирования установить необходимое сотрудничество с ведомствами в пунктах

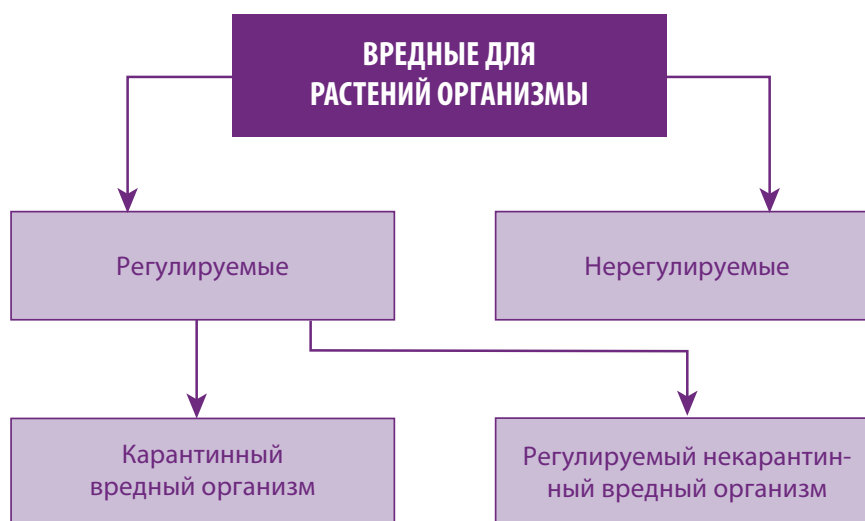


Рисунок 1. Категоризация вредных организмов согласно МККЗР

2. Импортные требования: Формирование основ для проверки импорта

ввоза (например, с таможенной службой в вопросах регулирования древесных упаковочных материалов, связанных с товарами, не попадающими в сферу фитосанитарного контроля);

- незамедлительно проводить необходимые процедуры в отношении скоропортящихся грузов (статья VII.2(д)).

Инспекторы должны иметь полномочия:

- входить в помещения, транспортные средства и другие места, где могут находиться импортируемые растения, растительные продукты или другие подкарантинные материалы, с целью проведения проверки;
- досматривать импортируемые растения, растительные продукты и другие

подкарантинные материалы или проводить их диагностику;

- отбирать образцы импортируемых растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов;
- задерживать импортируемые грузы или другие подкарантинные материалы, если выявлено их несоответствие условиям импорта;
- обрабатывать или требовать проведения обработки импортируемых грузов, других подкарантинных материалов (включая транспортные средства), растений или растительных продуктов, в которых может присутствовать регулируемый вредный организм;
- запретить ввоз грузов и предписать их переправку или уничтожение.

3. Общие принципы проверки импорта

3.1 Правовая основа

3.1.1 Требования в отношении импорта

С целью предотвращения интродукции или распространения регулируемых вредных организмов на своей территории договаривающиеся стороны имеют суверенное право регулировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов согласно соответствующим международным соглашениям (статья VII.1).

Статьей VII МККЗР определены права и обязанности договаривающихся сторон в отношении требований к импорту. Кроме того, в статьях IV.2(в), IV.2(г) и IV.2(е) особо подчеркиваются соответствующие обязанности НОКЗР импортирующей страны (смотрите вставку).

В ответственность национальной организации по карантину и защите растений входит:

[...]

(в) досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и в случаях, когда это целесообразно, досмотр других подкарантинных материалов с целью предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов;

(г) обеззараживание или дезинфекция грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, перевозимых при международном сообщении, с тем, чтобы они отвечали фитосанитарным требованиям;

[...]

(е) проведение анализа фитосанитарного риска [как основы для установления импортных требований]

Статья IV.2 МККЗР

3.2 Принципы регулирования импорта

Несмотря на то, что договаривающиеся стороны обладают суверенным пра-

вом регулировать согласно соответствующим международным соглашениям ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, это право ограничено принципами, описанными в СФС-Соглашении и МККЗР. Поэтому процедуры проверки импорта, применяемые НОКЗР, должны быть согласованы с этими принципами и технически обоснованы. Эти принципы заключаются в следующем:

- Импортные требования в отношении подкарантинных материалов не должны противоречить модели фитосанитарного сертификата, приведенной в Приложении к МККЗР. Любые требования о предоставлении дополнительных деклараций должны ограничиваться технически обоснованными требованиями (статья V.3).
- Фитосанитарные меры в отношении регулируемых вредных организмов должны:
 - быть не более строгими, чем меры, применяемые в отношении к этим же вредным организмам, если они присутствуют на территории импортирующей договаривающейся стороны, и
 - быть ограничены необходимым для карантина и защиты растений или гарантией их рентабельного использования по назначению, и могут быть технически обоснованы заинтересованной договаривающейся стороной (статья VI).

Договаривающиеся стороны не будут требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов (статья VI.2)

3. Общие принципы проверки импорта

- Не требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов (статья VI).
- Признавать эффективность
- Признавать эффективность альтернативных фитосанитарных мер, предлагаемых экспортирующими договаривающимися сторонами, когда эти меры являются эквивалентными (МСФМ 1, раздел 1.10; МСФМ 24).
- Интегрированные меры по управлению фитосанитарным риском, применяемые определенным способом, могут стать альтернативой единичным мерам (МСФМ 1, раздел 2.5; МСФМ 14).

4. Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов

Фитосанитарные регламентации в отношении импорта должны точно устанавливать фитосанитарные меры, которым должны соответствовать грузы растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов. Эти фитосанитарные меры могут быть общими (распространяющимися на все типы товаров) или избирательными (распространяющимися на определенные товары из определенного места происхождения). Также, при необходимости, может применяться системный подход (смотрите МСФМ 14). Во всех случаях НОКЗР импортирующей страны устанавливает требования, которые должны выполняться.

Процедуры проверки, применяемые НОКЗР, должны соответствовать импортным требованиям, установленным в отношении определенного товара, с учетом того, что эти требования могут применяться в стране происхождения, в процессе перевозки или по прибытии груза, что может быть определено по результатам АФР.

4.1 Фитосанитарные меры, которые могут применяться в экспортирующей стране

Как правило, меры по управлению риском, представляемым регулируемые вредными организмами, связанными с товаром, который будет ввозиться в страну, должны применяться в экспортирующей стране ее НОКЗР с тем, чтобы минимизировать риск для импортирующей страны.

Перед экспортом НОКЗР импортирующей страны может потребовать от НОКЗР экспортирующей страны применить фитосанитарные меры и осуществить сертификацию (МСФМ 7), например, провести:

- досмотр;
- диагностику;
- обеззараживание или дезинфекцию;
- производство растений с определенным фитосанитарным состоянием (например, растений, выращенных из растений, протестированных на отсутствие вирусов, или выращенных в определенных условиях);
- досмотр и диагностику в вегетационный период;
- проверку фитосанитарного состояния товара, который происходит из свободного места производства (СМП), свободного участка производства (СУП), зоны низкой численности вредного организма (ЗНЧВО) или свободной зоны (СЗ).
- процедуры передачи полномочий;
- посредством соответствующих процедур проверку того, что фитосанитарная безопасность грузов была сохранена в части, касающейся состава, замены и повторного заражения (обеспечение целостности груза);
- учет применяемых фитосанитарных мер.

В фитосанитарный сертификат, сопровождающий груз и подтверждающий его соответствие требованиям импортирующей страны, должна быть включена дополнительная декларация (при необходимости).

НОКЗР импортирующей страны также может использовать механизм предотгрузочного подтверждения соответствия или проводить досмотры и аудиты в стране происхождения.

4.2 Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться в процессе перевозки

В зависимости от природы груза и типов вредных организмов, подлежащих

контролю, могут быть установлены условия перевозки с целью недопущения сохранения вредным организмом жизнеспособности, при этом такие условия не должны отрицательно повлиять на товар. Большинство общепринятых фитосанитарных мер заключается в проведении надлежащей физической или химической обработки (например, холодовая обработка или фумигация).

4.3 Меры, которые могут применяться по прибытии в пункт ввоза

На данном этапе акцент делается на проверке соответствия груза фитосанитарным требованиям импортирующей страны (МСФМ 23). (см. алгоритм проверки в Приложении 1).

Процедуры, которые могут применяться в пункте ввоза, включают в себя:

- проверку документов, сопровождающих груз;
- проверку подлинности и целостности груза;
- визуальную проверку (физический досмотр) на выявление вредных организмов и других запрещенных засоряющих материалов, таких как почва;
- проверку того, что в процессе перевозки была проведена обработка (при необходимости);
- отбор образцов и диагностику;
- обеззараживание или дезинфекцию;
- задержание груза до получения результатов диагностики или проверки эффективности обработки;
- возврат груза в страну происхождения;
- другие обработки, снижающие риск;
- уничтожение груза.

4.4 Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться после ввоза груза, включают в себя:

- содержание на карантине (например, содержание на станции карантина после ввоза (КПВ)) с целью проведения досмотра, диагностики или обработки;
- удержание в установленном месте до выполнения указанных мер;
- ограничение на продажу или использование груза (например, проведение определенной переработки).

4.5 Другие меры, которые могут потребоваться

В результате АФР может быть сделано заключение, что с учетом уровня имеющегося риска меры необходимо принимать не только в пункте ввоза. Такие меры включают в себя нижеперечисленные, но не ограничиваются ими:

- требование получать разрешения;
- ввоз через ограниченное количество пунктов ввоза;
- указание времени года для ввоза определенных товаров, если это технически обосновано;
- официально утвержденные маршруты через страны транзита;
- требование, чтобы импортеры заранее уведомляли НОКЗР о прибытии указанных товаров;
- аудит процедур в экспортирующей стране;
- процедуры предотгрузочного подтверждения соответствия импортируемого груза;
- проверка действительности фитосанитарного сертификата, выданного НОКЗР экспортирующей страны.

5. Аудит и процедуры проверки на соответствие

5.1 Аудит и процедуры проверки в экспортирующей стране

Фитосанитарные регламентации в отношении импорта часто включают в себя особые требования, которые должны выполняться в стране экспорта. Об этом говорится в разделе 4.1. История выполнения экспортирующими странами требований дает НОКЗР импортирующей страны некоторую степень уверенности, в результате этого проверка импортируемых грузов, в основном, ограничивается проверками соответствия.

В некоторых случаях, например, при развитии новых торговых потоков, у НОКЗР импортирующей страны может возникнуть необходимость совместно с НОКЗР экспортирующей страны провести аудит технических возможностей экспортирующей страны в части, касающейся производства и сертификации. В процессе такого аудита могут изучаться следующие моменты:

■ Система производства

Способствует ли система производства обеспечению фитосанитарной безопасности или соответствия импортным требованиям, а именно:

- производство, свободное от вирусов;
- выращивание растений в специально защищенных условиях (стеклянная теплица, изоляция);
- сбор урожая по достижении растением определенного возраста или в указанное время года;
- производство в рамках схемы сертификации;
- СЗ и ЗНЧВО;
- методы защиты растений;
- использование устойчивых или менее восприимчивых видов.

- Обработки:
 - типы обработок;
 - режимы обработок;
 - эффективность обработок.
- Процедуры досмотра:
 - насколько эффективен досмотр, как фитосанитарная мера, применяемая в отношении конкретных целевых вредных организмов;
 - квалификация персонала и материально-техническая база;
 - процедуры досмотра на выявление конкретных вредных организмов.
- Фитосанитарное управление:
 - надежность систем фитосанитарного управления и степень доверия к ним;
 - кадровое обеспечение и управление, вопросы документирования и отслеживаемости.
- Процедуры передачи полномочий:
 - процедуры наделения третьих сторон полномочиями;
 - процедуры мониторинга и аудита поставщиков услуг;
 - надежность и профессиональная квалификация поставщиков услуг.
- Диагностические процедуры:
 - рабочие инструкции по процедурам;
 - надежность.
- Надзор:
 - программы надзора, обосновывающие заявление о фитосанитарном состоянии;
 - наличие достаточного количества соответствующего персонала, оборудования и вспомогательных

материалов для осуществления надзора;

- внедрение программ надзора согласно соответствующим стандартам (например, МСФМ 6, МСФМ 10, МСФМ 29, МСФМ 30 и МСФМ 34);
- документированные процедуры по аспектам надзора для обеспечения согласованности и надежности, доступность и точность документации, возможность ее извлечения;
- при необходимости наличие доступа к учетным данным по надзору за конкретными целевыми вредными организмами до импорта товара.

Если НОКЗР импортирующей страны определяет необходимость проведения аудита, этот вопрос должен быть обсужден и согласован с НОКЗР экспортирующей страны:

- предмет аудита;
- рабочая программа аудиторской проверки и, при необходимости, письменное двустороннее соглашение;
- определение сроков аудита и оказание содействия его проведению;
- установление временных рамок для предоставления информации о результатах.

Меры по предотгрузочному досмотру и подтверждению соответствия:

- могут распространяться на подтверждение соответствия грузов в экспортирующей стране (в результате чего, как правило, в импортирующей стране проводится минимальный досмотр);
- должны считаться выполненными, как только будет подтверждена надёжность процедур в экспортирующей стране.

Не рекомендуется полагаться на предотгрузочное подтверждение соответствия, если технические возможности в стране происхождения могут гаранти-

ровать равноценную степень доверия к процедурам фитосанитарной сертификации и равнозначный уровень их надежности.

5.2 Процедуры проверки при перевозке

Необходимо, чтобы условия перевозки подкарантинных материалов максимально предотвращали выживание вредных организмов, их попадание в окружающую среду и повторное заражение ими; также необходимо обеспечивать поддержание таких условий в процессе всей перевозки. Эти условия могут быть согласованы между НОКЗР импортирующей и экспортирующей стран. Процедуры проверки могут включать в себя:

- проверку данных о температуре и влажности (термограф, показания бортового компьютера и т.д.) для поддержания установленного режима охлаждения;
- обеспечение того, что физическая целостность товара была сохранена (пломбы, упаковка и т.д. на месте, и их целостность не нарушена);
- отслеживание перевозки грузов в случае необходимости.

5.3 Процедуры проверки в импортирующей стране

В МФСМ 20 («Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта», раздел 5.1.5.2) НОКЗР даются четкие рекомендации, которые следует применять при проведении проверок на соответствие:

- Фитосанитарные досмотры должны проводиться самой НОКЗР или под ее ответственность.
- Проверки на соответствие должны проводиться незамедлительно (статья VII.2(г) и VII.2(д) МККЗР).
- По возможности, проверки на соответствие должны осуществляться

при сотрудничестве с другими ведомствами, отвечающими за регламентацию импорта, такими как таможенная служба, с целью максимально снизить препятствие торговым потокам и ущерб скоропортящимся продуктам.

Проверка на соответствие импортируемых грузов и других подкарантинных материалов при их ввозе может потребоваться для того, чтобы:

- определить их соответствие фитосанитарным регламентациям;
- проверить эффективность фитосанитарных мер в предотвращении интродукции карантинных вредных организмов и ограничении проникновения РНКВО;
- выявить потенциальные карантинные вредные организмы.

НОКЗР должна признавать основные элементы проверки на соответствие, указанные ниже.

5.3.1 Проверка документов

- Проверьте подлинность фитосанитарного сертификата (Фитосанитарные сертификаты являются недействительными до тех пор, пока не будут выполнены все требования, и пока сертификат не будет иметь даты, подписи и печати, штампа или маркировки или не будет заполнен в электронном виде НОКЗР экспортирующей или реэкспортирующей страны (смотрите МСФМ 12 для получения подробной информации)).
- Поверьте, подтверждает ли фитосанитарный сертификат соответствие импортным требованиям.
- Проверьте, приложена ли копия импортного разрешения (если применимо).
- Проверьте присутствие/наличие других документов, относящихся к процессу сертификации (например, уточняющих документов, информации об обработках, проведенных третьей стороной, данных по надзору за

уровнями численности популяций определенных вредных организмов), если этого требует нормативно-правовое регулирование импорта.

5.3.2 Проверка подлинности и целостности груза

- Проверьте целостность пломб контейнерных грузов.
- Проверьте прочность упаковки, оберточного материала, коробок и т.д.
- Проверьте, указан ли подкарантинный материал.
- Проверьте, соответствует ли состав груза указанному в фитосанитарном сертификате.

5.3.3 Фитосанитарный досмотр

НОКЗР может проводить фитосанитарный досмотр, который является технически обоснованным; он может применяться:

- ко всем подкарантинным материалам, как условие на ввоз;
- при необходимости, как часть программы мониторинга импорта, в которой уровень мониторинга (т.е. количество досмотренных грузов) установлен на основе предсказанного риска.

Как правило, грузы досматриваются в пункте ввоза. НОКЗР может сделать исключение или разработать специальные положения для того, чтобы досмотры проводились в пункте назначения или других местах, где импортируемые грузы могут быть идентифицированы, например, на крупных рынках, складах и карантинных станциях, при условии, что целостность грузов сохранена и что, НОКЗР может провести соответствующие фитосанитарные процедуры.

5.3.4 Отбор образцов

НОКЗР может отбирать образцы от грузов с целью проведения досмотра, последующих лабораторных анализов или для справочных целей (смотрите МСФМ 31).

НОКЗР должна обеспечить инспекторов четкими письменными методическими указаниями по определенным товарам, таким как растения, семена, зерно, и другим подкарантинным материалам, которые могут представлять фитосанитарный риск. В частности, в случае, когда досмотр и отбор образцов являются главными фитосанитарными мерами по проверке на соответствие, процедуры досмотра и отбора образцов должны быть согласованными и надежными.

5.3.5 Диагностика

Проведение анализа может понадобиться для:

- идентификации визуально выявленного вредного организма;
- подтверждения визуальной идентификации вредного организма;
- проверки на соответствие требованиям в отношении заражений, которые не могут быть обнаружены при визуальном досмотре;
- проверки на наличие латентных инфекций;
- аудита;
- мониторинга;
- проверки эффективности обработки;
- справочных целей, в особенности, в случаях несоответствия;
- проверки задекларированного продукта.

Диагностика должна осуществляться лицами, имеющими опыт проведения соответствующих процедур, и, по возможности, в соответствии с протоколами, принятыми на международном уровне. В случае необходимости подтверждения результатов анализа рекомендуется сотрудничество с компетентными научными и международными экспертами или институтами.

НОКЗР должна выпустить импортируемый груз после того, как импортные требования будут выполнены.

5.3.6 Подтверждение соответствия агентов биологической борьбы и вредных организмов, предназначенных для научных исследований

Договаривающиеся стороны могут разработать специальные положения в отношении импорта вредных организмов, предназначенных для научных исследований, и агентов биологической борьбы или других подкарантинных материалов, предназначенных для научных исследований, образовательных и иных целей. Такой импорт может быть разрешен при условии принятия соответствующих мер безопасности, включая управление рисками для окружающей среды. Договаривающаяся сторона должна установить надлежащие фитосанитарные меры в отношении ввоза, доставки и карантинных станций (включая разрешение на использование помещений и оборудования для научных исследований, а также меры по изоляции и утилизации).

5.3.6.1 Агенты биологической борьбы

МСФМ 3 («Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов») предоставляет руководство по управлению риском, связанным с экспортом, перевозкой, импортом и выпуском агентов биологической борьбы и других полезных организмов.

Для проверки импортируемых агентов биологической борьбы, предназначенных для непосредственного выпуска, исследований или наблюдений в условиях карантина, НОКЗР должна:

- проверить документы на соответствие импортным требованиям, указанным в импортном разрешении;
- проверить документы, относящиеся к целевому (целевым) вредному организму (вредным организмам) и агенту биологической борьбы или другим полезным организмам;

- проверить целостность груза.

В отношении грузов, требующих применения фитосанитарных мер, НОКЗР после проверки документов, должна:

- обеспечивать, чтобы агенты биологической борьбы и другие полезные организмы сразу помещались в предписанные карантинные помещения, либо в помещения массового разведения;
- договориться с учреждением, осуществляющим ввоз, о проведении досмотра в карантинном помещении, для того, чтобы это делалось в безопасных условиях;
- совместно с юридическим лицом, осуществляющим импорт, обеспечить чтобы агент биологической борьбы не был засорен или заражен вторичными паразитами или другими организмами;
- открывать упаковочную тару только в разрешенном месте и в присутствии экспертов, обладающих необходимыми знаниями и навыками.

5.3.6.2 Вредные организмы, предназначенные для научных исследований

НОКЗР в отношении импорта регулируемых вредных организмов, предназначенных для научных исследований, может потребовать применения более строгих мер, чем в отношении агентов биологической борьбы. Вирусы и другие патогены могут представлять серьезную угрозу, если они попадут в окружающую среду. Для получения разрешения на их импорт, использование и уничтожение должны быть приняты специальные регламентации. Механизм предоставления разрешения на импорт, такой как импортное разрешение, является эффективным инструментом для контроля ввоза и использования таких организмов. До импорта этих организмов НОКЗР должна провести досмотр помещения, в котором будут проводиться исследования, и согласовать условия, сроки и мониторинг. Для импорта такого материала НОКЗР должна:

- при необходимости незамедлительно по прибытии груза связаться с научным учреждением, осуществляющим импорт;
- проверить документы, относящиеся к грузу, с целью подтверждения соответствия документов;
- проверить целостность груза с целью подтверждения того, что груз хорошо изолирован и не поврежден;
- провести досмотр импортируемого груза в научном учреждении в безопасном месте.

5.4 Карантин после ввоза (КПВ)

В МСФМ 34 («Создание и эксплуатация станций карантина растений после ввоза») дается руководство по КПВ. НОКЗР импортирующей страны может решить, что для товаров, представляющих высокую степень риска, требуется КПВ с целью управления фитосанитарными рисками, определенными по результатам АФР.

Изоляция груза растений на станции КПВ может быть уместной фитосанитарной мерой в случаях, когда:

- карантинный вредный организм сложно выявить;
- для появления признаков или симптомов требуется время; или
- требуется провести диагностику или обработку.

Проведение досмотра и диагностики посевного и посадочного материала, представляющего высокую степень риска, может быть недостаточной мерой для подтверждения свободы от вредных организмов и проверки импортируемых грузов растений. Может потребоваться содержать посевной и посадочный материал в условиях КПВ для того, чтобы проверить, заражен ли он карантинными вредными организмами.

Станция КПВ должна обеспечивать безопасное содержание грузов растений, способствующее наилучшей организации наблюдения, исследований, дальнейшего досмотра, диагностики или обработки растений.

5. Аудит и процедуры проверки на соответствие

Станции КПВ могут состоять из:

- полевого участка;
- экранированной теплицы;
- стеклянной теплицы;
- лаборатории.

Тип используемого помещения должен определяться исходя из типа импортированных растений и карантинных вредных организмов, которые могут быть с ними связаны. По завершении периода КПВ НОКЗР должна:

- выпустить грузы растений со станции КПВ, только если они признаны свободными от карантинных вредных организмов;

- провести обработку для удаления заражения или уничтожить растения, если выявлено, что они заражены карантинными вредными организмами;
- при необходимости уничтожить растения таким образом, чтобы исключить любую возможность попадания вредного организма за пределы станции КПВ (например, химическое разрушение, сжигание или обработка в автоклаве);
- в качестве доказательства сохранить образцы – фотографии анализов или биологические референтные образцы;
- полностью документировать процесс КПВ для конкретного товара.

6. Устаревшее национальное законодательство и проверка импорта

НОКЗР часто находятся в ситуации, когда они работают в рамках национального законодательства, не соответствующего международным соглашениям (например, СФС-Соглашению и МККЗР), которые подписала их страна. Устаревшее национальное законодательство может ограничить возможность НОКЗР применять фитосанитарные меры, которые являются технически обоснованными. По сути, любая законодательная база, которая не обновлялась с 1997 года, скорее всего, не будет соответствовать МККЗР и МСФМ, и поэтому она не будет отражать те принципы, которые должны соблюдаться при применении фитосанитарных мер.

Такие несоответствия должны устраняться в срочном порядке, поскольку национальное законодательство (законодательство страны) обязывает НОКЗР решать фитосанитарные вопросы.

Ниже приводятся примеры несоответствий, встречающихся в устаревшем национальном законодательстве.

6.1 Обязательная фумигация зерна

В случае, если НОКЗР проводит фумигацию зерна в обязательном порядке, необходимо учесть следующее:

- эта мера может не иметь технического обоснования;
- целевой организм (целевые организмы) может (могут) уже присутствовать в импортирующей стране, не являясь объектами официальной борьбы;
- в зерне могут содержаться только нерегулируемые вредные организмы;
- при этом не учитываются эквивалентные фитосанитарные меры, существующие в экспортирующей стране.

6.2 Использование импортирующей страной дополнительного необязательного пункта

Некоторые НОКЗР импортирующих стран используют дополнительный необязательный пункт фитосанитарного сертификата, чтобы включить требование, что груз практически свободен от прочих вредных организмов.

НОКЗР импортирующей страны не может использовать дополнительный необязательный пункт для того, чтобы требовать принятия мер в отношении нерегулируемых вредных организмов

Это противоречит МСФМ 12 («Фитосанитарные сертификаты»), который гласит:

- НОКЗР импортирующих стран не могут требовать включения такого пункта в качестве импортного требования;
- НОКЗР экспортирующих стран могут делать такое заявление, если они того желают;
- использование импортирующей страной этого дополнительного необязательного пункта подразумевает необходимость принятия действий против нерегулируемых вредных организмов, что противоречит МСФМ 11 («Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов») и статье IV.2 МККЗР.

6.3 Свободные зоны, свободные участки производства и свободные места производства

НОКЗР должны признавать СЗ, СУП и СМП в качестве достаточных фитосанитарных мер и не должны требовать проведения дополнительной фитосанитар-

ной обработки товаров, полученных и сертифицированных в этих зонах.

НОКЗР должны признавать свободные зоны, свободные участки производства и свободные места производства в качестве достаточных фитосанитарных мер и не должны требовать применения дополнительных фитосанитарных мер в отношении товаров, полученных и сертифицированных в этих зонах.

Подтверждение соответствия таких товаров должно быть четко описано в письменных процедурах и руководствах по подтверждению соответствия и зависеть от:

- сертификации фитосанитарного состояния этих зон (которая принимается НОКЗР импортирующей страны);
- отслеживаемости товаров из этих зон;
- целостности груза, гарантирующей, что он не подвергался фитосанитарным рискам после сертификации;
- дополнительных документов, если требуется, например, данных по надзору в этих зонах во время сбора урожая.

6.4 Действие в отношении нерегулируемых вредных организмов (НРВО) в пункте ввоза

В статье VI МККЗР содержится конкретное положение, не рекомендующее принимать регулятивные меры в отношении этого класса вредных организмов, выявляемых в грузах. Вместе с тем, приводимые здесь рекомендации также относятся к подтверждению соответствия груза по его прибытии.

- Присутствие НРВО в товаре не является случаем несоответствия, поскольку эти вредные организмы не были объявлены регулируемыми импортирующей страной.
- НОКЗР не должна задерживать или проводить обработку груза, в котором обнаружены НРВО. (НОКЗР

может принять решение проинформировать импортера о присутствии таких вредных организмов, чтобы он смог принять своевременные действия по недопущению ущерба, который может быть нанесен этими вредными организмами).

- В связи с этим ни импортер, ни экспортирующая страна не должны привлекаться к ответственности, а НОКЗР не должна предпринимать никакое фитосанитарное действие.

6.5 Другие меры, не основанные на фитосанитарном риске

Некоторые национальные фитосанитарные законодательные акты касаются конкретных регулируемых вредных организмов и требуют, чтобы грузы были свободны от этих вредных организмов.

Однако, если национальные фитосанитарные регламентации требуют, чтобы груз был уничтожен или возвращен в страну происхождения при обнаружении определенного живого или мертвого вредного организма (например, капрового жука), то это противоречит МККЗР или соответствующим МСФМ.

То же самое верно и в отношении погибших нежизнеспособных семян сорняков и стерильных насекомых:

- принятие фитосанитарных мер требуется только в отношении живых регулируемых вредных организмов;
- погибшие регулируемые вредные организмы сами по себе не представляют никакого фитосанитарного риска (однако грузы, в которых содержится товар, происходящий из зоны, места производства или участка производства, свободных от конкретного регулируемого вредного организма, свидетельствуют о том, что свобода этих зон поставлена под сомнение);
- обнаружение погибших регулируемых вредных организмов в товаре может помочь подтвердить, что была проведена эффективная обработка.

6.6 Наделение полномочиями

Важно, чтобы в национальном законодательстве полномочия распределялись таким способом, который в отношении импорта позволяет применять технически обоснованные решения и следовать им.

Если окончательное решение о выпуске импортируемых грузов носит скорее политический характер, а не является научно-обоснованным, то всегда существует опасность интродукции регулируемых вредных организмов в страну.

7. Пути ввоза импортируемых товаров: Характерные и новые проблемы

Традиционными путями ввоза товаров при официальной торговле признаются морские перевозки, авиаперевозки и перевозки различными видами наземного транспорта. Эти пути перевозки регулируются таможенными органами в части, касающейся таможенных сборов, и НОКЗР в части, касающейся фитосанитарных рисков. Система регулирования создана для контроля объемных поставок грузов товаров, перемещающихся по этим традиционным путям перевозок. Другие пути, подлежащие регулированию, рассматриваются ниже, и к их координации и регулированию необходимо внимательно относиться.

7.1 Багаж пассажиров

Многие вредные организмы попадают в страны этим путем. Лица, осуществляющие поездки, и туристы иногда непреднамеренно берут с собой фрукты, семена или черенки экзотических растений, не прошедшие сертификацию.

Несмотря на то, что, в целом, они перевозятся в небольших объемах, фитосанитарные импортные требования, применяемые к коммерческим грузам, в целом, также касаются и некоммерческих грузов. Процедуры подтверждения соответствия также должны основываться на риске и последовательно применяться. НОКЗР следует учесть возможные риски, связанные с подкарантинными материалами, перемещаемыми таким способом, и она может руководствоваться следующей информацией:

- страна или регион, где лица, совершающие поездку, сели на транспортное средство;
 - фитосанитарные риски, связанные с регионом или страной отправки;
 - могут ли установленные угрозы реализоваться посредством этого пути;
 - история обнаружений в багаже пассажиров;
 - располагает ли страна отправки системой контроля растений и растительных продуктов перед отправкой пассажиров из страны.
- НОКЗР, имеющие дело с такой ситуацией, должны обеспечить сотрудничество с другими ведомствами, работающими на границе, с целью обеспечения декларирования и проверки растений и растительных продуктов. НОКЗР может:
- обеспечить размещение соответствующих объявлений, информирующих лиц, совершающих поездку, о необходимости декларирования всех подкарантинных материалов, находящихся в их распоряжении;
 - сообщить о рисках, связанных с этим путем ввоза, другим ведомствам, работающим на границе;
 - установить эффективный уровень сотрудничества и процедуры для решения проблем, связанных с этими рисками;
 - способствовать тому, чтобы пассажиры декларировали растения, растительные продукты и другие подкарантинные материалы (например, обувь, которая может быть засорена почвой) в таможенных и иммиграционных формах, согласно установленному порядку;
 - обеспечить, чтобы проверка на соответствие осуществлялась в пункте прибытия и проводилась НОКЗР;
 - требовать, чтобы при декларировании растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов в таможенных или иммиграционных формах, пассажиры на-

правлялись к инспектору НОКЗР для соответствующего подтверждения соответствия;

- если инспектор в момент прибытия отсутствует, таможенная служба должна задержать все растения, растительные продукты и другие подкарантинные материалы и в кратчайшие сроки уведомить об этом НОКЗР.

7.2 Электронная торговля подкарантинными материалами

Электронная торговля становится все более распространенной и представляет собой еще один путь, по которому большое количество небольших и зачастую трудно распознаваемых грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов перемещается через международные границы в страны и по континентам. Интернет стал удобным средством продвижения, продажи и распространения ряда продукции, включая продукцию, в отношении которой должны применяться фитосанитарные меры или, как минимум, проводиться АФР (САСР, МККЗР, 2012 г.).

К таким грузам относятся семена, луковицы, клубнелуковицы, клубни, черенки и подвои в случае с посевным и посадочным материалом; новые товары и экопродукты, содержащие семена, растения или растительные продукты; изделия ручной работы, такие как резьба по дереву и деревянные изделия; насекомые в качестве домашних питомцев, которые могут быть вредными для растений организмами; а также водные растения, которые также могут быть вредными организмами (САСР, МККЗР, 2012 г.; МККЗР, 2014 г.).

В этой ситуации НОКЗР должна:

- создать механизмы / процедуры для контроля интернета, в частности, в контексте проведения АФР, а также для общего надзора, с целью установления потенциально проблемных продуктов, которые могут быть импортированы этим путем;

- усилить системы проверки импортируемых грузов с целью проведения более углубленного осмотра посылок, присылаемых в страну (международные отправления), например:
 - используя рентген, если это возможно;
 - устанавливая специальные штрафы и пени в случаях несоответствия;
 - сотрудничая с таможенной службой и службами доставки;
 - определяя конкретные пункты ввоза поставляемых товаров с целью обеспечения досмотра.
- тесно работать с продавцами, осуществляющими свою деятельность через интернет внутри страны, чтобы обеспечить предоставление надлежащей информации и предостережений как продавцам, так и их клиентам. Такая деятельность может включать в себя:
 - стандартизацию маркировки;
 - разработку стандартных письменных предупреждений;
 - предоставление информации о соответствующем контактном лице НОКЗР;
 - привлечение продавцов к сотрудничеству с целью снижения рисков (например, удаление информации о продуктах с сайтов);
- контактировать с торговыми группами, представленными в интернете, и интернет-сообществом с целью повышения их уровня осведомленности о фитосанитарных требованиях и рисках, а также их привлечения к сотрудничеству.

7.3 Институциональные вопросы

НОКЗР – это официальная служба, ответственная за оперативное управление или осуществление контроля (организацию и управление) фитосанитарной системы регламентации импорта. Эта ответственность возникает в соответствии со статьями IV.2 и VII МККЗР.

Осуществление НОКЗР администрирования фитосанитарной системы регламентации импорта должно обеспечивать эффективное и согласованное применение фитосанитарного законодательства и регламентаций в соответствии с международными обязательствами. Администрирование фитосанитарной системы регламентации импорта должно координироваться на национальном уровне, но может быть организовано на функциональной, региональной или другой структурной основе.

НОКЗР должна внимательно подходить к решению институциональных вопросов, которые могут повлиять на процесс или процедуры проверки импортируемых грузов, и предпринимать надлежащие и своевременные действия с целью обеспечения того, что объем, содержание и надежность ее работы не подвергается сомнению. Этому могут служить следующие примеры:

1. Организация системы одного окна (комплексное обслуживание)
 - эта концепция реализуется во многих странах посредством размещения всех ведомств, работающих на границе, в одном месте с целью обеспечения эффективности процесса подтверждения соответствия. НОКЗР несет ответственность за обеспечение нормативно-правовых положений в рамках этой системы, позволяющих осуществлять эффективное регулирование импорта растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов.
2. Такие международные соглашения, как Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, согласно которым предлагаемые процедуры предназначены для облегчения пограничного контроля для бизнеса. Цель упрощения процедур торговли заключается не только в упрощении документации, требуемой для таможенной очистки

товаров, но и в упрощении процедур, используемых ведомствами, работающими на границе. В данном случае НОКЗР должна принять необходимые меры для того, чтобы выполняемые ею обязанности по регулированию импорта и экспортной сертификации не оказались под угрозой.

3. Соглашения о зонах, свободных от таможенного контроля, и о свободном рынке могут представлять отдельные проблемы, которые могут угрожать сфере полномочий НОКЗР.
4. Создание структур по биобезопасности или перераспределение полномочий в рамках ведомства может повлиять на то, каким образом НОКЗР выполняет свои функции, и это необходимо четко понимать, чтобы обеспечить отсутствие негативных последствий таких преобразований.
5. Реорганизация существующей или создание новой материально-технической базы в пограничных пунктах требует от НОКЗР должного внимания с целью принятия необходимых мер для того, чтобы на этапе планирования были учтены ее требования в отношении пригодности и месторасположения, а также рабочего процесса.

Цель упрощения процедур торговли заключается не только в упрощении документации, требуемой для таможенной очистки товаров, но и в упрощении процедур, используемых ведомствами, работающими на границе. В данном случае НОКЗР должна принять необходимые меры для того, чтобы выполняемые ею обязанности по импортному регулированию и экспортной сертификации не оказались под угрозой.

8. Несоответствие и экстренное действие

Подробная информация о несоответствии и экстренном действии приводится в МСФМ 13 («Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии»). НОКЗР может уведомить НОКЗР экспортирующей страны о серьезных случаях несоответствия, которые представляют риск для импортирующей страны, таких как:

- серьезный случай несоответствия импортируемого груза указанным фитосанитарным требованиям;
- серьезный случай несоответствия импортируемого груза требованиям к документации для фитосанитарной сертификации.

8.1 Действия в случае несоответствия

Случаи, когда фитосанитарное действие может быть обосновано в отношении несоответствия фитосанитарным импортным регламентами, включают в себя следующие примеры:

- Выявление вредного организма, входящего в перечень КВО, или выявление вредного организма, входящего в перечень РНКВО, в импортируемом грузе посевного и посадочного материала в количестве, превосходящем допустимый уровень РНКВО для этих растений.
- Факты, подтверждающие невыполнение предписанных требований, таких как полевые обследования, лабораторная диагностика, регистрация производителей или хозяйственных комплексов, недостаточный фитосанитарный мониторинг или надзор.
- Задержание груза, который по иным причинам не соответствует импортным регламентами, например, нарушена его целостность или выявлено наличие незадекларированных

товаров, почвы или других запрещенных материалов, или имеются факты отсутствия проведения предписанных обработок или их неэффективности.

- Фитосанитарный сертификат или другие требуемые документы недействительны или отсутствуют.
- Запрещенные грузы или материалы.

Тип фитосанитарного действия будет зависеть от обстоятельств, и он должен быть минимально необходимым для противодействия установленному фитосанитарному риску. Такие административные ошибки, как фитосанитарные сертификаты с неполными сведениями, можно устранить через взаимодействие с НОКЗР экспортирующей страны.

В отношении других нарушений может потребоваться принятие следующих действий в пункте ввоза:

- Задержка: может применяться, если требуется дополнительная информация, принимая во внимание необходимость избежать повреждения груза на сколько возможно.
- Сортировка и изменение конфигурации: пораженную продукцию можно удалить посредством сортировки и изменения конфигурации груза, включая его переупаковку при необходимости.
- Обработка: применяется НОКЗР при наличии эффективной обработки.

Несоответствие:

- серьезный случай несоответствия импортируемого груза указанным фитосанитарным требованиям;
- серьезный случай несоответствия импортируемого груза требованиям к документации для фитосанитарной сертификации.

- Уничтожение: груз может быть уничтожен в тех случаях, когда НОКЗР считает, что другие меры в отношении груза не могут быть применены.
- Возврат: груз, несоответствующий требованиям, может быть удален из страны посредством его возврата.

8.2 Экстренное действие

У НОКЗР импортирующей страны может возникнуть необходимость предпринять экстренное действие в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации, такой как выявление карантинных вредных организмов или вредных организмов, которые могут оказаться карантинными:

- в грузах, в отношении которых не указаны фитосанитарные меры;
- в грузах, в которых не предполагается их присутствие и в отношении которых не были указаны фитосанитарные меры;
- когда они выявляются в качестве засоряющих вредных организмов в транспортных средствах, упаковочных материалах, местах хранения или других местах, имеющих отношение к импортируемому товарам.

Могут применяться фитосанитарные меры, аналогичные мерам, используемым в случаях несоответствия. Такие действия могут привести к внесению изменений в существующие фитосанитарные меры или к принятию временных мер до окончания процесса пересмотра и получения полного технического обоснования.

Среди ситуаций, требующих экстренного действия, часто встречаются следующие:

- Вредные организмы, оценка которых ранее не проводилась. Может потребоваться принятие экстренных фитосанитарных действий в отношении вредных организмов, не включенных в перечень, поскольку, возможно, их оценка ранее не проводилась. При их обнаружении НОКЗР может:

- предварительно отнести такие вредные организмы к категории регулируемых (поскольку у НОКЗР есть основания считать, что они представляют фитосанитарный риск);
- представить веское техническое обоснование такой категоризации;
- если применяются временные меры, при участии НОКЗР экспортирующей страны заняться активным поиском дополнительной информации с целью обеспечения надлежащей категоризации вредного организма.

- Вредные организмы, регулирование которых не осуществляется в отношении определенного пути распространения.

НОКЗР может:

- предпринять экстренные фитосанитарные действия в отношении вредных организмов, которые не входят в список регулируемых для определенного пути распространения или места происхождения;
- включить такие вредные организмы в соответствующие списки, если в будущем можно ожидать обнаружения этого вредного организма в аналогичных или схожих обстоятельствах.
- Отсутствие надлежащей идентификации. В некоторых случаях применение фитосанитарного действия в отношении вредного организма может быть оправдано, поскольку невозможно провести его надлежащую идентификацию, или он имеет недостаточное таксономическое описание. НОКЗР может:
 - предпринять экстренное фитосанитарное действие, поскольку может считаться, что в отношении вредного организма требуется временное принятие таких мер;
 - собрать или, при необходимости, вывести достаточное количество особей, чтобы можно было провести идентификацию;

- попытаться провести идентификацию вредного организма и включить его в перечень регулируемых вредных организмов, если после идентификации по результатам АФР он будет признан таковым;
- сообщить торговым партнерам о статусе вредного организма и обо всех новых требованиях, которые должны выполняться.

8.3 Информирование о несоответствии

Очень важно информировать экспортирующую страну о серьезных случаях несоответствия, чтобы ее НОКЗР могла принять необходимое корректирующее действие и минимизировать риск, представляемый товарами, несоответствующими

требованиям, которые ввозятся в импортирующую страну. Такие проблемы должны решаться в духе сотрудничества.

НОКЗР импортирующей страны должна:

- сообщать НОКЗР экспортирующих/реэкспортирующих стран об обнаружениях, случаях несоответствия (см. Приложение 1) и экстренных действиях, чтобы НОКЗР экспортирующих стран понимали основания принятия фитосанитарных действий в отношении их грузов, и с целью содействия принятию корректирующего действия в отношении их систем обеспечения экспорта;
- внедрить систему сбора и передачи такой информации.

Справочные материалы

Международный фитосанитарный портал. Доступен по ссылке: <https://www.ippc.int/en/> (последний доступ осуществлен 27 ноября 2015 г.).

МККЗР. 1997 г. *Международная конвенция по карантину и защите растений.* Рим, МККЗР, ФАО.

МККЗР. 2014 г. *Торговля растениями и другими подкарантинными материалами через интернет (электронная торговля).* Рекомендации КФМ, КФМ-9/2014/2. Рим, МККЗР, ФАО.

САСР, МККЗР. 2012 г. *Торговля растениями через интернет (электронная торговля).* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 1. 2011 г. *Фитосанитарные принципы для защиты растений и применения фитосанитарных мер в международной торговле.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 3. 2011 г. *Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 4. 2011 г. *Требования по установлению свободных зон.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 5. 2015 г. *Глоссарий фитосанитарных терминов (с изменениями, утвержденными КФМ-10).* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 6. 2011 г. *Руководство по надзору.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 7. 2012 г. *Система фитосанитарной сертификации.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 10. 2011 г. *Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 11. 2013 г. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 12. 2015 г. *Фитосанитарные сертификаты.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 13. 2011 г. *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 14. 2014 г. *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 20. 2011 г. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 23. 2011 г. *Руководство по досмотру.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 25. 2011 г. *Транзитные грузы.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 29. 2011 г. *Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 30. 2011 г. *Установление зон с низкой численностью плодовых мух (Tephritide).* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 31. 2011 г. *Методики отбора образцов от грузов.* Рим, МККЗР, ФАО.

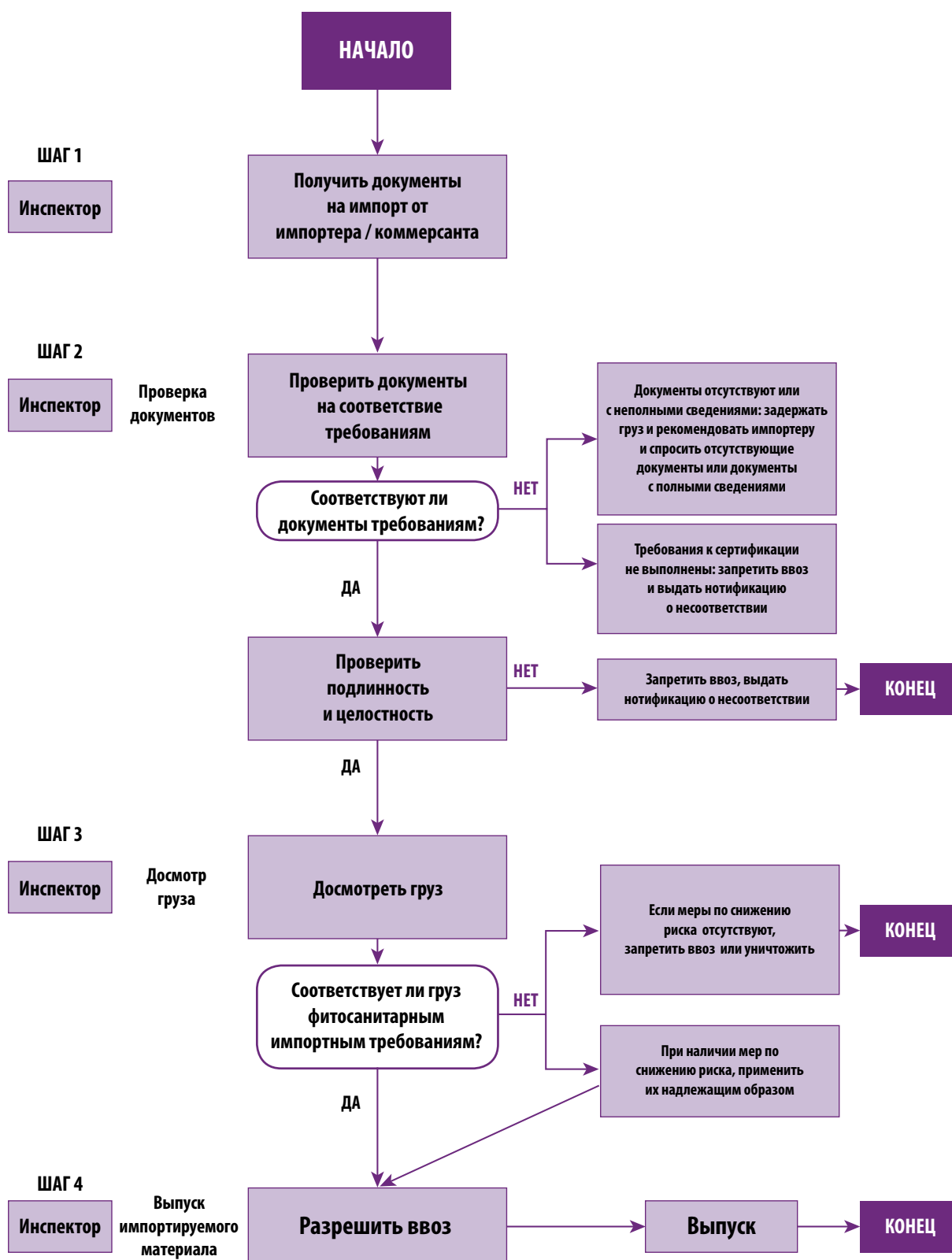
МСФМ 32. 2009 г. *Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском.* Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 34. 2010 г. *Создание и эксплуатация станций карантина растений после ввоза.* Рим, МККЗР, ФАО.

УККППЛС США. 2014 г. *Методические документы Международной конференции по гармонизации (МКГ). Управление по контролю качества продуктов питания и лекарственных средств США.* Доступно по ссылке: <http://www.fda.gov/RegulatoryInformation/Guidances/ucm122049.htm> (последний доступ осуществлен 25 ноября 2015 г.).

Приложение 1.

Алгоритм проверки импортируемых грузов



Приложение 2.

Нотификация о несоответствии (для примера)

НОТИФИКАЦИЯ О НЕСООТВЕТСТВИИ			
ИМПОРТИРУЮЩАЯ СТРАНА:		ДАТА ВЫДАЧИ:	СПРАВОЧНЫЙ НОМЕР:
ТИП НЕСООТВЕТСТВИЯ		ОПИСАНИЕ НЕСООТВЕТСТВИЯ (Дайте краткую информацию о типе несоответствия, включая ботаническое название растения, части растения и научное название вредного организма, если возможно):	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Фитосанитарные требования 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Требования к документации 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Обнаружение вредного организма 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Выявление других подкарантинных материалов 		ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ (например, данные об обработке, результаты диагностики, других анализов или вспомогательная информация, включенная в качестве приложений, при необходимости):	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отсутствие или неэффективность обработки 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Требования МСФМ 15 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Другое 			
ПУНКТ ВВОЗА:	ДАТА ПРИБЫТИЯ (груза):	ДАТА ВЫЯВЛЕНИЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ:	
НАИМЕНОВАНИЕ И АДРЕС ЭКСПОРТЕРА/ГРУЗОТПРАВИТЕЛЯ:		НАИМЕНОВАНИЕ И АДРЕС ЭКСПОРТЕРА/ГРУЗОТПРАВИТЕЛЯ	
ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ ЗНАК ИЛИ НОМЕРА:		НАИМЕНОВАНИЕ ПЕРЕВОЗЧИКА/ТРАНСПОРТНОЙ ФИРМЫ:	
КОЛИЧЕСТВО И ОПИСАНИЕ ГРУЗОВЫХ МЕСТ:		УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ/ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЕ ЗНАКИ:	
Документация			
Номер фитосанитарного сертификата:	Место выдачи:	Дата выдачи:	
ФИТОСАНИТАРНОЕ/ЭКСТРЕННОЕ ДЕЙСТВИЕ			
ФИТОСАНИТАРНОЕ ДЕЙСТВИЕ, ПРЕДПРИНЯТОЕ В ОТНОШЕНИИ ГРУЗА (укажите, какие действия были предприняты)			
ОБОСНОВАНИЕ ФИТОСАНИТАРНОГО ДЕЙСТВИЯ (укажите применение национального законодательства и/ или международных стандартов по фитосанитарным мерам, при необходимости)			
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ (укажите ФИО и контактные данные должностного лица, действующего от лица НОКЗР импортирующей страны):			
Должностное лицо НОКЗР:	Официальная должность:	Эл.почта:	Телефон:

ПРОВЕРКА ИМПОРТА
Руководство по проверке импорта,
предназначенное для национальных организаций
по карантину и защите растений

Корректор:
Татьяна Семенова

Верстка и дизайн:
Тимур Мадиев

Формат 210x297 мм.
Гарнитура «Myriad Pro».
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 500
Заказ №014-2016



МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) – это международное соглашение по здоровью растений. Цель МККЗР – защита культивируемых и дикорастущих растений путем предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Масштаб международных поездок и торговли велик, как никогда ранее. Вместе с людьми и товарами по миру перемещаются организмы, представляющие риски для растений.

Организация по карантину и защите растений

Число договаривающихся сторон, подписавших Конвенцию, превышает 181. Каждая договаривающаяся сторона имеет свою Национальную организацию по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный пункт МККЗР. Для координации НОКЗР в различных регионах было создано десять Региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР). МККЗР поддерживает связи с соответствующими международными организациями с целью развития регионального и национального потенциала. Секретариат финансируется Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО).



Международная конвенция по карантину и защите растений

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, Рим, Италия
Тел.: +39 06 5705 4812 – Факс: +39 06 5705 4819
Эл. почта: ippc@fao.org – Сайт: <http://www.ippc.int>

Секретариат МККЗР финансируется ФАО и расположен в ее штаб-квартире



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций