

ПРОЕКТ МСФМ: Авторизация организаций для выполнения фитосанитарных действий (2014-002)

**Первый консультация МККЗР
С 1 июля по 30 сентября 2018 г.**

**Секретариат МККЗР
Региональный семинар МККЗР/ФАО
2018
3-7 сентября, Быково, Российская Федерация**



Основные этапы

Запрос на предоставление тем (2013 г.)

- Представленная тема: *Авторизация не относящихся к НОКЗР организаций для выполнения фитосанитарных действий*

КС (ноябрь 2013 г.)

- Рекомендовано добавить в перечень тем

КФМ-9 (2014 г.)

- Добавлено в перечень тем с 3-й степенью приоритета (изменена на 2-ю на КФМ-10)

КС (май 2016 г.)

- Утверждена **Спецификация 65: Авторизация организаций для выполнения фитосанитарных действий.**

ЭРБ (2017 г.)

- Проект МСФМ:

КС (май 2018 г.)

- Утверждение проекта МСФМ для первого раунда обсуждения

Общие вопросы

Необходимость МСФМ

Во многих странах широко применяется практика авторизации национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) других организация для выполнения фитосанитарных действий.



Следовательно, существует необходимость обеспечения гармонизации критериев подобной авторизации и соответствия данной практики принципам МККЗР.



МСФМ предоставляет основу, которая даёт возможность НОКЗР авторизовать частные структуры/единицы с целью выполнения ими особых фитосанитарных действий от имени НОКЗР, связанных с импортом, экспортом и национальной промышленностью.

Основные проблемы при составлении проекта

Уточнение понятия «организации»

- НОКЗР авторизуют различные виды организаций, таким образом необходимо более подробно уточнить понятие «организации».
- В настоящем стандарте понятие «организации» включает в себя исполнителей фитосанитарных действий (например, физические лица, компании, предприятия) и при необходимости их материально-техническую базу (оборудование, лаборатории, закрытые помещения для обработки).
- В некоторых случаях для авторизации организаций НОКЗР может потребоваться утверждение отдельных лиц внутри предприятий (например, лиц, ответственных за особые фитосанитарные действия), их материально-технической базы, соответствующей документации или любого сочетания вышеперечисленных факторов.

Основные проблемы при разработке проекта

Сопоставление частных структур с государственными

- В проекте поясняется, что НОКЗР должны использовать данный стандарт для авторизации частных структур и могут использовать некоторые положения стандарта при привлечении государственных структур.

- Между авторизацией государственных органов, например таможенной службы, и частных структур, таких как лаборатории, существуют различия.
- Работы по авторизации - зависит от ситуации в стране, поэтому очень сложно предусмотреть все варианты в МСФМ.
- Определение способа осуществления авторизации и тех организаций, которые должны рассматриваться в требованиях данного стандарта, находится в ведении НОКЗР.

Основные проблемы при составлении проекта

Разработка программы авторизации

- НОКЗР должна определять свои задачи и осуществлять разработку программы авторизации сообразно данным задачам.

- Для авторизации требуется осуществить «процесс инициирования и утверждения».
- Чтобы решить проблему невозможности осуществления НОКЗР конкретного фитосанитарного действия и использования с данной целью какой-либо организации, в стандарт был включен текст о том, что это должна быть организация, которая *«по меньшей мере соответствует тем требованиям, предъявляемым к сотрудникам НОКЗР»*.
- НОКЗР должна разработать план экстренных мероприятий для бесперебойной деятельности на случай невозможности дальнейшего выполнения авторизованной организацией фитосанитарных действий.

Основные проблемы при составлении проекта

Критерии соответствия организаций требованиям

- НОКЗР должны убедиться, что организация соответствует критериям для выполнения фитосанитарных действий до ее авторизации.

- В проекте указано, что организация должна предоставить НОКЗР документы о системе обеспечения контроля качества, включающие руководство по обеспечению качества и установленный порядок выполнения работ, а также другую документацию на усмотрение НОКЗР.
- Конфликт интересов: в проекте указывается, что организация должна предоставить информацию об условиях возникновения конфликта интересов и способах его разрешения. НОКЗР могут не выполнять авторизацию, если сочтут условия возникновения конфликта интересов неприемлемыми.

Основные проблемы при составлении проекта

Функции и обязанности

- Уточнение функций и обязанностей НОКЗР и уполномоченных организаций в рамках выполнения программы авторизации.

• Наделение организаций полномочиями по проведению аудиторских проверок:

- Члены КС отметили, что требования, предъявляемые к проведению организацией аудиторских проверок или ревизий, отличаются от требований к выполнению фитосанитарных действий.
- С этой целью в отдельном разделе были указаны требования к организациям, наделенным полномочиями по проведению аудиторских проверок или ревизий, в том числе критерии соответствия требованиям данных организаций, их функции и обязанности.

Основные проблемы при составлении проекта

Аудиторские проверки

- Сокращение информации о требованиях к проведению аудиторских проверок для авторизации организации и сохранения авторизации в свете предстоящего МСФМ по проведению аудиторских проверок в будущем.

- Раздел «Аудиторские проверки» был упрощен. Причиной послужили замечания со стороны членов КС о том, что спецификация «*Аудиторская проверка в фитосанитарном контексте*» (2015-14) была включена в перечень тем стандартов МККЗР и что данный проект не должен противоречить информации в грядущем МСФМ или дублировать ее.
- Аудиторская проверка должна проводиться перед авторизацией организации; аудиторские проверки всей системы организации должны осуществляться по меньшей мере раз в год с целью сохранения ей авторизации. При необходимости могут проводиться дополнительные аудиторские проверки.

Основные проблемы при составлении проекта

Несоответствия и статус авторизации

- Уточнение вида и количества обнаруженных несоответствий, которые должны учитываться НОКЗР с целью определить статус авторизации организации.

- С целью определения статуса авторизации организации (авторизована, авторизация приостановлена или аннулирована) и частоту проведения последующих аудиторских проверок НОКЗР должна учитывать вид и количество обнаруженных несоответствий.
- Несоответствия могут быть разделены на важные и прочие.

Вероятные проблемы реализации положений стандарта

- НОКЗР может потребоваться сформировать или изменить свою **нормативно-правовую базу** для содействия авторизации организаций.
- В деле увеличения эффективности авторизации НОКЗР организаций особую важность представляют **материалы по развитию потенциала** систем обеспечения контроля качества, руководства по обеспечению качества и информацию по проведению аудиторских проверок авторизованных организаций.
- Некоторые НОКЗР могут воспринимать авторизацию организаций как сложный процесс из-за возможного противодействия со стороны сотрудников НОКЗР в связи с привлечением сторонних лиц для выполнения их задач и обязанностей. Таким образом, может возникнуть необходимость в проведении **информационно-образовательных мероприятий** и **создании атмосферы доверия**.
- **Другие??**

Контакты

Секретариат МККЗР

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Виале делле Терме ди Каракалла, 00153 Рим, Италия

Тел.: +39-0657054812

Адрес электронной почты: IPPC@fao.org

Веб-сайты:

www.fao.org

www.ippc.int

