



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

## Четырнадцатая сессия

Рим, 1-5 апреля 2019 года

**Анализ Пилотного проекта по надзору – Пилотная программа практических мер по надзору – обзор и оценка Программы, включая рекомендации**

### Пункт 9.2 Повестки дня

**Подготовили г-н Дейл, г-н Бишоп, г-н Сепульведа Луке и Секретариат МККЗР с участием КП и КС**

## I. Справочная и хронологическая информация по осуществлению Пилотной программы практических мер по надзору

1. На 13-й сессии КФМ Комитету по вопросам применения и развития потенциала (КП) и Комитету по стандартам (КС) было официально поручено провести обзор и оценку хода осуществления Пилотной программы практических мер по надзору (далее именуемой "пилотная программа") в сопоставлении с согласованными результатами и сроками, предусмотренными стратегическим планом работы в рамках пилотной программы. Группе по оценке было поручено определить извлеченные уроки и рекомендовать КФМ внести в пилотную программу и ее план работы необходимые изменения с учетом опыта реализуемых через АТККЗР региональных инициатив и недавно принятого МСФМ 6 ("Руководство по надзору").

2. Концепция пилотной программы и сама программа были разработаны в ходе 9-й сессии КФМ (2014 год) силами Рабочей группы открытого состава (РГОС) по вопросам применения; при этом использовались результаты подготовленного с помощью Системы обзора и поддержки применения (СОПП) обзора применения МСФМ 6 за 2011 год; пилотная программа была

*-Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



официально утверждена 10-й сессией КФМ (2015 год)<sup>1</sup>. Ее целью было решение глобальных и региональных вопросов, связанных с осуществлением надзора, в таких сферах, как политика, законодательство, привлечение заинтересованных сторон, изыскание ресурсов, диагностика и управление информацией о надзоре. Было признано, что у договаривающихся сторон уже имеется значительный объем руководящих и справочных материалов в поддержку инициатив по осуществлению надзора, однако для обобщения этой информации и обеспечения ее доступности на глобальном уровне для всех договаривающихся сторон необходим структурированный и скоординированный подход.

3. На 10-й сессии КФМ (2015 год) был утвержден пятилетний стратегический план работы в рамках пилотной программы. На Секретариат МККЗР (через Комитет по развитию потенциала (КРП)) была возложена обязанность по координации проекта и руководству им под надзором Бюро, включая обеспечение проекта ресурсами, коммуникацию, координацию деятельности договаривающихся сторон и отчетность. Кроме того, участники 10-й сессии КФМ (2015 год) настоятельно призвали договаривающиеся стороны выделить ресурсы для успешной реализации пилотной программы и достижения предусмотренных ею результатов.

4. Для ее осуществления была сформирована проектная группа Секретариата МККЗР.

5. Информация о требуемых ресурсах из бюджета Секретариата МККЗР отражена в специальной форме, которая представлена в документе СРМ 2019/INF/02.

## **II. Процесс и методика обзора Пилотной программы практических мер по надзору**

6. КП и КС обсудили этот вопрос и поручили члену КП Кристоферу Дейлу (Австралия) и члену КС Сэмюэлу Бишопу (Соединенное Королевство) выполнить оценку пилотной программы и подготовить обзорный документ, который планировалось представить на заседаниях КП и КС в ноябре 2018 года для получения комментариев и замечаний, а затем – на 14-й сессии КФМ (2019 год).

7. Группа по оценке провела всеобъемлющий кабинетный обзор и всестороннюю оценку всех имеющихся документов, подготовленных в ходе осуществления Стратегического плана работы в рамках Пилотной программы практических мер по надзору. (см. Приложение 1) – стратегического плана работы, который был представлен Комитету по развитию потенциала в форме концептуальной записки в ноябре 2015 года. Группа по оценке проанализировала, насколько были достигнуты результаты, предусмотренные планом работы, сопоставив их с результатами, представленными в отчетности. Кроме того, она изучила информацию о достижениях, представляемую КРП, информацию за год, направляемую КФМ, и отчеты Комиссии. Следует отметить, что официальные годовые отчеты по проектам или финансовые отчеты отсутствовали, что не позволило оценить, насколько достигнуты основные результаты по проекту за 2015, 2016, 2017 и 2018 годы.

8. Помимо вышеперечисленного, группа провела подробный обзор пересмотренных и обновленных в последнее время стандартов, связанных с обзором (МСФМ 6, МСФМ 4 "Требования по установлению свободных зон", МСФМ 17 "Оповещение о вредных организмах") с целью оценить актуальность действующих руководств и учебных материалов МККЗР.

9. Группа по оценке провела обстоятельные обсуждения с Секретариатом МККЗР и членами бывшего КРП по вопросам планирования, осуществления и регулирования Пилотной программы и выражает им благодарность за усилия по предоставлению документов по планированию проектов, докладов и материалов, которые послужили основой для оценки. Кроме

---

<sup>1</sup> Принятый 10-й сессией КФМ (2015 год) документ "Программа практических мер в области надзора и Система обзора и поддержки осуществления (IRSS): последняя информация" (СРМ\_2015\_23\_Rev\_02). <https://www.ippc.int/en/publications/8072/>

того, группа по оценке признает, что на выполнение пилотной программы повлияли ограниченные ресурсы, а также происходившие в последние четыре года организационные изменения, включая и изменения в Секретариате МККЗР, и перемены, связанные с преобразованием КРП в КП. Более подробную информацию об оценке Стратегического плана работы в рамках Пилотной программы практических мер по надзору см. в Приложении 1.

10. Группа по оценке проанализировала шестилетнюю программу практических мер по надзору Азиатско-Тихоокеанской комиссии по карантину и защите растений (АТККЗР) и региональный проект по управлению информацией в области надзора Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ), а также провела собеседования с представителями АТККЗР и соответствующих НОКЗР с целью определить актуальность и преимущества обоих проектов по надзору для их осуществления за пределами Азиатско-Тихоокеанского региона.

11. Результаты оценки были представлены Комитету по стандартам (КС) и Комитету по применению и развитию потенциала (КП) на их заседаниях в ноябре 2018 года. КС отметил, что в ряде регионов осуществляются инициативы по надзору и в мире широко используется Руководство МККЗР по надзору за вредными организмами. КП сообщил, что имеется множество материалов, которые можно обобщить и опубликовать как предоставленные сторонами ресурсы на МФП. Секретариат отметил, что для продолжения работы по надзору необходимо проанализировать ряд руководств МККЗР (в то время как есть другие руководства, которые в настоящее время разрабатываются).

12. Как КП, так и КС согласились с оценкой в целом и высказались за то, чтобы представить ее результаты и рекомендации по ее итогам 14-й сессии КФМ (2019 год).

### **III. Выводы по результатам оценки**

13. В ходе всеобъемлющей оценки пилотной программы за трехлетний период (2015–2018 годы) с опорой на стратегический план работы 2015 года была выявлена значительная нехватка финансовых и кадровых ресурсов. Эта проблема, а также недостаточно структурированное планирование проектов, недостаточный уровень координации, отчетности и управленческой ответственности препятствуют успешной реализации пилотной программы и снижают ее эффективность. Помимо вышеперечисленного, оценка показала, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в повышении осведомленности и выявлении факторов риска для осуществления надзора и новых фитосанитарных рисков на национальном и региональном уровнях, в рамках пилотной программы не удалось разработать полноценный комплекс учебных и вспомогательных материалов.

14. Отмечая недавние успехи в реализации инициатив по осуществлению надзора на региональном уровне с участием АТККЗР и ТОКЗР, а также выделение в последние три года значительных объемов средств в разработку мер политики и руководящих материалов в области надзора в таких договаривающихся сторонах, как Австралия, Новая Зеландия и Европейский союз, группа по оценке выступает за продолжение работы по надзору в течение двухлетнего периода и выработку обновленных механизмов планирования и управления программами. Кроме того, рекомендуется, чтобы КП и КС рассмотрели возможность учреждения Специальной рабочей группы по надзору в составе существующих структур управления КП, которая возьмет на себя руководящую роль в разработке двухлетней Программы практических мер по надзору.

#### **A. Обеспечение пилотной программы ресурсами (финансовыми и кадровыми)**

15. По итогам обсуждений как с сотрудниками Секретариата МККЗР, так и с представителями договаривающихся сторон выяснилось, что пилотная программа не располагает ни финансовыми, ни людскими ресурсами для ее эффективного осуществления и обеспечения ее выполнения. Ввиду того, что финансовые взносы правительств Швейцарии

(20 000 долл. США на мероприятия в отношении новых вредных организмов) и Республики Корея (30 000 долл. США на проведение прошедшего в Таиланде в 2016 году совещания Рабочей группы по экспериментальной программе, посвященного трем вредным организмам, борьбе с которыми уделяется приоритетное внимание на глобальном уровне) были направлены на конкретные мероприятия, которые в явном виде не указаны в стратегическом плане работы, рекомендуется в дальнейшем планировать и разрабатывать программные инициативы с опорой на имеющиеся и доступные для использования финансовые и людские ресурсы (с тем чтобы не порождать нереалистичных, необоснованных ожиданий).

## **В. Планирование и разработка Пилотной программы**

16. В ходе оценки было установлено, что руководство программой осуществляется недостаточно продуманно и согласованно. Проект таких объемов и масштабов невозможно реализовывать без четко определенных, достижимых целей, задач, итогов и результатов. Кроме того, необходимы ясно определенные сроки и графики осуществления и достижения промежуточных результатов, определенные функции и обязанности группы по управлению проектами и цели, которых можно и нельзя достигнуть в условиях нестабильности обеспечения ресурсами.

## **С. Координация Пилотной программы и управление ею**

17. Как показало обсуждение с работниками Секретариата МККЗР и представителями договаривающихся сторон, на Пилотную программу во многом повлияли организационные изменения и реструктуризация в Секретариате, которые имели место в течение последних четырех лет ее осуществления. Лица, которые изначально руководили Пилотной программой и координировали проекты, в Секретариате МККЗР более не работают; коммуникация между членами проектных групп Секретариата МККЗР была ограниченной, передача дел от одних руководителей проектов другим осуществлялась лишь формально; кроме того, ощущался дефицит вспомогательных материалов по управлению проектами в части планирования действий на случай чрезвычайных обстоятельств и планирования замещения кадров.

## **Д. Коммуникация и отчетность в рамках Пилотной программы**

18. Пилотная программа направляла регулярные отчеты о ходе реализации проектов в КРП (дважды в год) и в КФМ (раз в год), но подробные годовые отчеты не оформлялись. Отчетность по отдельным мероприятиям и достижениям в рамках программы предоставлялась лишь в минимальных объемах. Это стало очевидно в ходе оценки пилотной программы, которая была проведена, когда была получена и извлечена из различных отчетов подробная информация о ходе реализации пилотной программы за прошедшие четыре года (отчетов, которые дважды в год направлялись в КРП, ежегодных отчетов, представлявшихся КФМ, отчетов о рабочих поездках и практикумах, отчетах о совещаниях ЭРГ и т.д.).

## **Е. Мониторинг и оценка в рамках Пилотной программы**

19. Несмотря на то что Пилотная программа дважды в год предоставляла обновленную информацию о ходе реализации проектов КРП и ежегодно направляла такую информацию в КФМ, структурированная система мониторинга и оценки, позволяющая определять эффективность пилотной программы, степень решения ключевых задач и достижения результатов, объемы использования финансовых и людских ресурсов и оценивать эффективность или успех реализации пилотной программы, судя по имеющимся данным, отсутствует.

#### **IV. Рекомендации по последующим действиям**

20. Отмечая успех региональных инициатив в области надзора на региональном и национальном уровнях, таких как Региональная программа практических мер по надзору АТККЗР и Региональный проект по управлению информацией в области надзора ФСРТ, группа по оценке полагает, что договаривающиеся стороны, РОКЗР и внешние доноры в достаточной мере заинтересованы в осуществлении пересмотренной и реорганизованной Программы практических мер по надзору для того, чтобы оказывать и обеспечивать ее выполнение.

21. Отмечая также, что в течение последних трех лет договаривающиеся стороны, такие как Австралия, европейские страны, Новая Зеландия и промышленные группы, вложили значительные средства в проектирование и разработку мер политики, систем и инструментов по надзору, группа по оценке выражает уверенность, что сохраняется достаточная потребность в том, чтобы сообщество МККЗР поддерживало и поощряло мероприятия по осуществлению надзора и есть соответствующий потенциал для этого, а договаривающиеся стороны оказывают содействие в достаточном объеме; все это позволяет более эффективно способствовать разработке и координации пересмотренной Программы практических мер по надзору в течение двух лет с даты обеспечения финансирования.

##### **A. Учреждение Специальной рабочей группы по надзору**

22. Рекомендуется рассмотреть вопрос об учреждении Специальной рабочей группы по надзору (в формате подгруппы КП), которая возьмет на себя руководство разработкой двухлетней Программы практических мер по надзору (ее осуществление начнется незамедлительно после того как будут привлечены ресурсы). Проект Круга ведения Специальной рабочей группы по надзору представлен в Приложении 2, а подробные сметы расходов на ее деятельность приводятся в Приложении 3. Предполагается, что Группа подготовит двухлетнюю Программу практических мер по надзору и представит ее на утверждение КФМ через КП с учетом вклада КС. Заполнена новая форма для направляемых в КФМ предложений по мероприятиям, на осуществление которых потребуются ресурсы из бюджета Секретариата МККЗР (см. документ СРМ 2019/INF/01).

##### **B. Предлагаемые мероприятия в рамках двухлетней Программы практических мер по надзору**

23. Рекомендуется, чтобы основное внимание в рамках двухлетней Программы практических мер по надзору уделялось мероприятиям МККЗР в области надзора, которым уже сейчас придается приоритетное значение, таким как пересмотр и обновление Руководства по надзору МККЗР 2015 года в соответствии с утвержденным пересмотренным стандартом по надзору МСФМ 6 (2018 год). Возможно, следует опубликовать пересмотренный запрос на материалы в отношении практических мер по надзору с учетом того, что с момента предыдущего запроса, опубликованного в 2015 году, на актуальные для всего мира материалы и продукты были выделены значительные средства. Возможно, следует пересмотреть Региональную программу практических мер по надзору АТККЗР, а также другие имеющиеся материалы по надзору регионального и национального уровней. Может быть проведен обзор платформ для публикации материалов по осуществлению надзора, таких как модули электронного обучения, информационные бюллетени, руководства в области политики и стратегий и т.д.

24. Кроме того, рекомендуется в рамках всех осуществляемых в настоящее время программ практических мер по надзору изучать возможности для информационно-просветительской деятельности по тематике надзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. В частности, можно на постоянной основе ввести пункт, посвященный надзору, в повестку дня региональных практикумов МККЗР, а также включить мероприятия по осуществлению надзора и обзору соответствующих региональных тематических исследований в календарь мероприятий Международного года охраны здоровья растений.

25. КФМ предлагается:

- 1) *проанализировать* результаты оценки;
- 2) *рассмотреть* и согласовать следующие рекомендации по разработке и реализации будущих программных инициатив:
  - a) перед проведением любых новых мероприятий следует оценивать расходы на деятельность КФМ и определять внебюджетные ресурсы;
  - b) КФМ следует изучить возможности для того, чтобы договаривающиеся стороны напрямую выделяли средства на конкретные компоненты будущих программных инициатив в форме финансовых взносов либо взносов натурой;
  - c) любые будущие программные инициативы должны строиться на продуманных принципах управления проектами и иметь определенные цели, задачи, итоги и основные результаты; кроме того, необходимо, чтобы на них выделялись достаточные ресурсы;
  - d) Секретариат МККЗР должен направить серьезные усилия на такие компоненты будущих программных инициатив, как координация, управление и планирование, и эти усилия должны быть учтены при подготовке соответствующих бюджетов и планов работы;
  - e) при разработке будущих программных инициатив необходимо предусматривать ясные, выполнимые требования по следующим аспектам: управление (ресурсы (кадровые и финансовые), активное участие сторон и т.д.), основные или конечные результаты (отдельные мероприятия, практикумы, доклады о ходе совещаний и т.д.) и отчетность (промежуточные отчеты: квартальные, ежегодные, отчеты по окончании программ и т.д.);
  - f) для управления планированием, отслеживания ресурсов и обеспечения соблюдения сроков следует использовать инструменты управления проектами, такие как Microsoft Project;
  - g) при разработке любых будущих программных инициатив следует предусматривать продуманные механизмы мониторинга и оценки проектов;
- 3) *поручить* КП учредить Специальную рабочую группу в формате подгруппы КП для анализа глобальных ресурсов и разработки двухлетней программы практических мер по надзору, которая должна быть представлена на утверждение 15-й сессии КФМ (2020 год) с соответствующим участием КС;
- 4) *поручить* КП проанализировать и по мере необходимости пересмотреть круг полномочий Специальной рабочей группы по надзору;
- 5) *определить* источники финансирования деятельности Специальной рабочей группы по надзору в соответствии с подробными сметами, приведенными в Приложении 5;
- 6) *принять решение* не проводить дальнейшую работу в области надзора до тех пор, пока не будут выделены соответствующие ресурсы.

**Приложение 1. Подробная информация об оценке Стратегического плана работы в рамках Пилотной программы практических мер по надзору см. в Приложении 1.**

А. Подготовительный этап (2015–2017 годы)	Ход осуществления	Примечания
1. Обобщение и анализ базисных исследований, существующих инструментов, рекомендаций и проектов, опыт которых может быть использован и развит.	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Если не определить основные результаты, этот результат оказывается крайне общим и трудноизмеримым.
2. Обобщение и анализ тематических исследований проблем и успехов в связанной с надзором деятельности, предоставляющих конкретные примеры выработки мероприятий по надзору в различных условиях.	<b>Частично осуществлено</b> После запроса на ресурсы (как общие, так и относящиеся к трем приоритетным вредным организмам) КФМ изучила эти ресурсы и опубликовала их на веб-странице, посвященной фитосанитарным ресурсам (которая более не действует).	Если не выделить основные результаты, этот результат оказывается крайне общим и трудноизмеримым.
3. Пересмотр МСФМ 6 и других связанных с надзором МСФМ (МСФМ 8 "Определение статуса вредного организма в зоне" (2009-005) и МСФМ 4 "Требования по установлению свободных зон" (2009-002)) с учетом результатов исследований СОПП как элемент пилотной программы по обновлению руководящих указаний в области надзора для договаривающихся сторон.	<b>МСФМ 6 пересмотрен</b>  МСФМ 4 пересматривается	МСФМ 6 пересмотрен; пересмотренная редакция утверждена на 13-й сессии КФМ в апреле 2018 года.  Проведено исследование в рамках СОПП, посвященное применению МСФМ 6.
4. Определение заинтересованных сторон (включая гражданское общество), степени их участия и функций на различных уровнях (субнациональном, национальном, региональном, международном и т.д.).	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Предложить сформировать глобальные и региональные реестры специалистов по тематике надзора.
5. Выработка показателей, позволяющих измерять успешность осуществления пилотных проектов и программы практических мер в целом.	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Необходимо точнее определять и конкретизировать основные результаты проектов для МО.
6. Изучение возможностей для поощрения национального и регионального участия в пилотном проекте и принятия участниками ответственности за мероприятия и результаты в целях обеспечения долгосрочной устойчивости.	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Это крайне общий и трудноизмеримый результат. Возможно, следует создать реестр проектов, тематических исследований, инициатив?
7. Создание системы мониторинга и оценки, обеспечивающей оперативность реагирования и постоянное совершенствование как пилотной программы практических мер,	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Концепция возражений не вызывает, но необходим четкий, конкретный план осуществления проекта с ясно определенными

так и программы осуществления МККЗР.		целями, промежуточными, конечными и основными результатами, графиком и сроками.
8. Разработка механизмов получения обратной связи через СОПП, национальные обязательства по оповещению (НОО), программы выработки стандартов и наращивания потенциала.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Концепция возражений не вызывает, но необходимо согласовать ее со всеми планами и механизмами мониторинга и оценки и обеспечить соответствующее управление.

<b>В. Этап реализации проекта (2017–2020 годы)</b>	<b>Ход осуществления</b>	<b>Примечания</b>
9. Проектирование и разработка соответствующих технических ресурсов.	<b>Частично осуществлено</b>	Спроектирован и разработан ряд материалов, однако ДС могут предоставить и другие материалы.
10. Разработка технических ресурсов, необходимых для проведения связанных с надзором мероприятий, и учебных материалов.	<b>Частично осуществлено</b>	Спроектирован и разработан ряд материалов, однако ДС могут предоставить и другие материалы.
11. Руководящие указания по достижению единого понимания общего надзора.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР).
12. Руководящие указания по сбору и проверке достоверности информации на страновом уровне.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР).
13. Руководящие указания по надзору за конкретными вредными организмами, в том числе по предотвращению распространения и отслеживанию, и международные программы сотрудничества в области надзора.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР).
14. Руководящие указания по использованию этой информации в рамках выполнения НОО и других национальных фитосанитарных процессов, например, АФР или формирования Перечня регулируемых вредных организмов.	<b>Неизвестно</b>  (должны быть включены в руководство по использованию МСФМ 4).	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР).



15. Руководящие указания по системам поддержки процесса принятия решений в области надзора.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Необходимо дополнительно уточнить понятие "системы поддержки процесса принятия решений в области надзора".
16. Содействие национальным и региональным инициативам по сбору данных, управлению информацией и обмену информацией – содействие созданию и/или совершенствованию систем и инструментов.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР) и материалы по конкретным вредным организмам (пустынной саранче, совке кукурузной листовой и т.д.).
17. Содействие участию заинтересованных сторон (включая гражданское общество) посредством существующих механизмов обмена информацией.	<b>Частично осуществлено</b>  В Руководство МККЗР по фитосанитарному риску включены элементы, касающиеся гражданской науки. Дополнительная информация представлена в Руководстве по привлечению заинтересованных сторон.	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР).
18. Разработка или адаптация учебных материалов для поддержки технических работников при необходимости (электронное обучение, практикумы и т.д.).	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР: АТККЗР – шестилетний практикум; Австралия – модули электронного обучения).
19. Облегчение доступа к профессиональной подготовке с использованием разработанных материалов как на существующих площадках, так и посредством таких механизмов, как практикумы, программы наставничества, распространение материалов для электронного обучения, пособий, видеоматериалов и т.д.	<b>Частично осуществлено</b>  Проект (включая вопросник и результаты его анализа) был представлен на региональных практикумах.	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР: АТККЗР – шестилетний практикум; Австралия – модули электронного обучения).
20. Разработка механизмов обучения разработке и проведению связанных с надзором мероприятий, например, в таких областях, как планирование проектов и программ и управление ими, управление кадрами, мобилизация ресурсов для долгосрочного планирования и информационно-просветительская деятельность.	<b>Неизвестно</b>  (сведения не предоставлены)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР: АТККЗР – шестилетний практикум; Австралия –

		модули электронного обучения).
21. Подготовка кадров, обеспечивающая надлежащее использование полученной в ходе национальных программ надзора информации для выполнения НОО и в других фитосанитарных процессах.	<b>Частично осуществлено</b> В проект 401 по обучению координаторов ОФП входит компонент, посвященный надзору; он может использоваться в ходе учебных мероприятий в будущем.	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР:  АТККЗР – шестилетний практикум; Австралия – модули электронного обучения).
22. Подготовка планов внедрения связанных с надзором МСФМ.	<b>Частично осуществлено</b> В странах были проведены ОФП, многие из которых включали мероприятия по планированию надзора (Мадагаскар)	Опубликованы материалы национального и регионального уровней (например, на уровне Австралии/АТККЗР:  АТККЗР – шестилетний практикум; Австралия – модули электронного обучения).
23. Поощрение и стимулирование построения и развития партнерских отношений и других механизмов сотрудничества для оптимизации использования существующих ресурсов в целях создания и поддержания функциональных программ надзора и сопутствующих мероприятий.	<b>Неизвестно</b> (сведения не предоставлены)	Имеются материалы, направленные на повышение активности участия заинтересованных лиц и предприятий с помощью отраслевых стратегий надзора и т.п.
24. Обзор связанных с надзором МСФМ и технических ресурсов, включающий получение отзывов от широкого круга договаривающихся сторон и других субъектов (включая гражданское общество) с использованием существующих механизмов и программ: СОПП, НОО.	<b>Завершено.</b> (Результат неизвестен)	Обзоры проведены, но как они представляются, анализируются и используются при принятии решений в МККЗР, РОКЗР и на национальном уровне?
25. Создание механизмов отчетности и обратной связи для ведения текущей деятельности и определения приоритетов в области осуществления.	<b>Частично осуществлено</b> Ответы на использованные на региональных практикумах вопросники проанализированы и отнесены к числу механизмов обратной связи высокого уровня. Кроме того, с помощью МРГ были проведены исследования по новым вредным организмам.	На национальном и региональном уровнях разработаны формы отчетности по надзору, которые можно адаптировать и применять на глобальном уровне.

<p>26. Оценка и совершенствование методов, используемых для поощрения участия в пилотной программе на национальном и региональном уровнях и для обмена информацией об успехах и проблемах.</p>	<p><b>Частично осуществлено</b></p> <p>В рамках регионального практикума было проведено мероприятие, посвященное странам, которые сталкиваются с общими проблемами в области надзора (2015 год).</p>	<p>На национальном и региональном уровнях подготовлены материалы по расширению взаимодействия с заинтересованными сторонами, информационно-просветительской деятельности и деятельности по надзору, которые можно адаптировать для внедрения на глобальном уровне.</p>
<p>27. Подготовка материалов о ходе проведения связанных с надзором мероприятий.</p>	<p><b>Неизвестно</b></p> <p>(сведения не предоставлены)</p>	<p>Следует уточнить, какие это должны быть материалы.</p>

## **Приложение 2. Проект круга ведения Специальной рабочей группы по надзору**

### **1. Цель**

- [1] Специальная рабочая группа по надзору изучит имеющиеся в мире ресурсы в области надзора и разработает Программу практических мер по надзору для того, чтобы обеспечить участникам сообщества МККЗР, занимающимся вопросами регулирования фитосанитарных рисков, доступ к средствам внедрения национальных систем фитосанитарного надзора, совместимых с МСФМ. Программа будет представлена на рассмотрение КФМ через КП.

### **2. Продолжительность работы**

- [2] Специальная рабочая группа приступит к работе, когда станут доступны средства на ведение ее деятельности, и продолжит работать до момента достижения своей цели.

### **3. Членский состав**

- [3] В состав Специальной рабочей группы по надзору должны войти один член от КП, один член от КС и три специалиста по надзору, с учетом широкого географического представительства.
- [4] Члены от КП и КС выбираются соответствующими сообществами, к которым они относятся. Специалистов выбирает КП в соответствии с Правилами процедуры подгрупп КП после публикации объявления о выдвижении отвечающих требованиям кандидатов.

### **4. Конфликт интересов**

- [5] Специальная рабочая группа по надзору будет принимать необходимые меры во избежание любого конфликта интересов, который может возникнуть в связи с деятельностью Рабочей группы по надзору.

### **5. Задачи**

- [6] Специальная рабочая группа по надзору действует под руководством и контролем КП с участием КС и служит форумом для:
- 1) разработки двухлетней Программы практических мер по надзору, а также плана работы и приоритетов, которые должны быть представлены КФМ через КП.
  - 2) Программа должна включать следующие компоненты:
    - a) ясные принципы управления проектами с целями, задачами, конечными результатами, основными результатами и бюджетными ассигнованиями, а также точно определенным механизмом мониторинга и оценки;
    - b) точно сформулированные, выполнимые требования по следующим аспектам: управление, ресурсы (кадровые и финансовые), активное участие сторон, основные результаты (отдельные мероприятия, практикумы, доклады о ходе совещаний и т.д.) и отчетность (промежуточные отчеты: квартальные, ежегодные, отчеты по окончании программ и т.д.);
    - c) объявление о приеме имеющегося материала по надзору со всего мира, экспертизу присланных материалов, обобщение материалов, отвечающих требованиям, и их публикацию для сообщества МККЗР;
    - d) оценку необходимости пересматривать Руководство МККЗР по надзору за вредными организмами;
    - e) порядок интеграции деятельности по надзору в мероприятия Сообщества МККЗР (такие как региональные практикумы МККЗР и Международный год охраны здоровья растений);
    - f) стратегии привлечения внебюджетных ресурсов для осуществления плана работы в рамках программы, в том числе возможности для того, чтобы договаривающиеся стороны напрямую выделяли средства на конкретные компоненты будущих программных инициатив в форме финансовых взносов либо взносов натурой.

**6. Отчетность**

[7] Специальная рабочая группа подотчетна КП. КП следует запрашивать мнения КС.

**7. Правила процедуры**

[8] На Специальную рабочую группу распространяются Правила процедуры подгрупп КП.

**8. Изменения и дополнения**

[9] При необходимости КП принимает необходимые изменения в Круг ведения и Правила процедуры.

**Приложение 3. Подробная смета расходов на деятельность Специальной рабочей группы**

Деятельность Специальной рабочей группы по надзору осуществляется посредством виртуальных совещаний, которые созываются по мере необходимости. Кроме того, параллельно с заседанием КП и КС в ноябре 2019 года по возможности будет организовано очное совещание.

<b>Статья расходов</b>	<b>Расходы, долл. США</b>
Координация деятельности Специальной рабочей группы по надзору при Секретариате МККЗР	Трудозатраты сотрудников в объеме 8 недель (40 рабочих дней): 30 000
Участие членов Группы в ее деятельности	За свой счет
Совещание – место проведения, питание, материально-техническое обеспечение (штаб-квартира ФАО)	1000
Помощь в оплате проездных расходов специалистов из развивающихся стран	10 000
Ресурсы Секретариата: материально-техническое обеспечение, поддержка в области ИТ, публикация материалов.	5 000
<b>Всего</b>	<b>46 000</b>