



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

## Четырнадцатая сессия

Рим, 1–5 апреля 2019 года

**Рекомендации КФМ – Безопасное предоставление продовольствия и других видов помощи для профилактики интродукции вредных организмов при чрезвычайных ситуациях (2018-026)**

**Пункт 8.10 повестки дня**

**Подготовлен Австралией,  
поддержан Новой Зеландией, Тихоокеанской организацией по карантину и защите растений (ТОКЗР) и Секретариатом МККЗР**

## I. Справочная информация

1. В соответствии с Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) на Договаривающиеся Стороны возлагается обязанность по организации управления фитосанитарными рисками таким образом, чтобы предотвратить международное перемещение вредных организмов.
2. Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР) представила предложение по концепции стандарта на "безопасный импорт продовольствия и других видов помощи" в рамках "Конкурса тем 2018 года: стандарты и применение". ТОКЗР отметила, что рост количества экстремальных погодных явлений по всему миру в результате изменения климата, а также других природных и антропогенных катастроф диктует необходимость доставки гуманитарной помощи в пострадавшие районы. Страны Тихоокеанского региона уязвимы к изменению климата и связанным с этим экстремальным погодным явлениям, и многие из них получают после природных катаклизмов продовольственную и другую гуманитарную помощь.

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



3. ТОКЗР также признала, что при отсутствии надлежащих мер управления в условиях рисков они подвержены воздействию вредных организмов, которые могут адаптироваться и акклиматизироваться, и других связанных с такой помощью фитосанитарных рисков, что будет иметь долгосрочные последствия для экономики, окружающей среды и общин на протяжении длительного периода после того, как страна справится с чрезвычайной ситуацией.

4. Совершенно справедливо отмечается, что продовольственная помощь спасает жизни миллионов людей; действительно, зачастую это единственное, что спасает уязвимые группы населения от смерти. И всё же, ряд стран отмечает, что их национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) испытывают серьёзное давление со стороны политического руководства и других правительственных кругов, требующих разрешить ввоз продукции, поставляемой в рамках помощи, даже если это связано со значительным риском интродукции вредных организмов растений.

5. ТОКЗР предложила разработать международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ), которым руководствовались бы занимающиеся оказанием помощи учреждения, частные доноры, экспортёры, импортёры и регулирующие органы при организации работы в условиях фитосанитарных рисков при поставках продовольствия и других материалов для содействия в принятии ответных мер и восстановлении стран после стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций. Этот стандарт определял бы товары, которым свойственны низкие фитосанитарные риски или в связи с которыми такие риски отсутствуют, что позволяет организовать их неограниченное перемещение. Стандарт мог бы также содержать примеры товаров, с которыми связан тот или иной фитосанитарный риск, и, поэтому, требуется принятие мер управления для предотвращения интродукции регулируемых вредных организмов; также необходимы варианты управления в условиях рисков, которые могли бы обеспечить снижение рисков до приемлемого уровня.

6. В представленном предложении отмечены и другие положительные моменты:

- признание того факта, что природные катаклизмы и антропогенные чрезвычайные ситуации, и катастрофы происходят во всех регионах мира.
- Учреждения–доноры и страны–получатели нуждаются в ясных рекомендациях не только относительно того, какие виды продовольственной помощи можно свободно перемещать без применения дополнительных фитосанитарных мер, но и относительно других видов продовольствия, которым присущи фитосанитарные риски и в отношении которых требуются специфические меры вмешательства для того, чтоб их можно было безопасно использовать в качестве продовольственной помощи.
- Разработка практических и действенных рекомендаций поможет в решении выявленных проблем.
- Круг занимающихся оказанием помощи учреждений глобального масштаба ограничен. Меры управления в условиях рисков, обеспечивающие безопасность продовольствия и других видов помощи, открывают для многих стран возможности для повышения эффективности при выборе источников поставляемых по линии оказания помощи материалов за счёт ускорения таможенного оформления и последующего распределения.
- Рекомендации помогли бы донорам при планировании учитывать фитосанитарные риски заблаговременно – ещё до начала оказания помощи, – способствуя, тем самым, безопасной доставке срочно необходимой гуманитарной помощи в районы, пострадавшие от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Это особенно полезно в условиях, когда нет возможности нормально организовать в пострадавших районах управление в условиях рисков.
- Доноры могут за счёт мер обеспечения такой безопасности повысить эффективность при осуществлении закупок, хранении, обработке и транспортировке.
- Значительная часть этой помощи консолидируется и отправляется в нуждающиеся районы с использованием процессов и распределительных сетей, не связанных с

обычными коммерческими товаропроводящими каналами. Доноры могут быть в недостаточной степени осведомлены о фитосанитарных рисках и требованиях стран-импортёров.

7. Многие страны имеют опыт работы в этой области и способны помочь в выработке практических рекомендаций.

8. Мероприятия по профилактике международного перемещения вредных организмов в страны, нуждающиеся в срочной или долговременной гуманитарной помощи, согласуются со всеми стратегическими целями МККЗР, касающимися продовольственной безопасности, защиты окружающей среды и содействия безопасной торговле. Вредные организмы, попадающие (в страну) с поступающими в виде помощи товарами в условиях неэффективного управления в условиях фитосанитарных рисков, могут акклиматизироваться и распространиться по всему пострадавшему району.

## II. Опыт стран Тихоокеанского региона

9. Несколько стран отмечали, что при срочном оформлении поставок для удовлетворения внутренних потребностей стран без должного учёта потенциальных среднесрочных и долгосрочных последствий присутствия заселившихся вредных организмов в результате недостатков в организации работы в условиях фитосанитарных рисков у них возникают проблемы. К числу таких последствий могут относиться необходимость применения в растениеводстве дополнительных химикатов для снижения потерь урожая и сохранения качества, дополнительные фитосанитарные меры для существующих рынков, а также полная утрата той или иной отрасли.

10. Они отмечали, что последствия вредных организмов не ограничиваются только производством продукции сельского хозяйства. Сорняк, известный как *Mimosa diplotricha* был занесён на архипелаг Вавау (Тонга) с песком из Таити в рамках оказания Францией помощи в восстановлении после циклона Уака в 2002 году.

11. В одном случае семена для посева были предоставлены в рамках оказания помощи. Эти семена поставлялись партиями по 100–500 грамм в наборах для первоначального посева. Семена могут иметь происхождение из стран, в которых не проводился анализ рисков. Поскольку они поступают в рамках оказания помощи, большинство стран принимают эти семена и распределяют между фермерами в виде наборов. Возможны также случаи расселения переносимых с импортируемыми семенами вирусов и других патогенов.

12. В рамках программы оказания помощи в связи со стихийным бедствием одна НОКЗР просила, чтобы продовольствие поставлялось в замороженном виде во избежание его использования для посева, поскольку было известно о проблемах карантинного характера в стране происхождения этого продовольствия. Это было сделано, и импорт был осуществлён безопасным образом.

13. За пределами Тихоокеанского региона одним из наиболее примечательных примеров того, как оказание продовольственной помощи с благими намерениями приводит к катастрофическому, трудно искоренимому заселению вредным организмом находящегося на хранении продовольствия, является интродукция в Африку *Prostephanus truncatus* с поставляемым в рамках помощи зерном.

## III. Анализ проблемы Целевой группой МККЗР по темам

14. Анализ Целевой группой по темам (ЦГТ) предложения ТОКЗР по концепции стандарта на "безопасный импорт продовольствия и других видов помощи" показал, что это предложение не пригодно в качестве основы для концепции стандарта, однако этот вопрос приобретает всё

большее значение, поэтому по нему необходимо принять решение (см. также пункт 9.1 повестки дня КФМ). ЦГТ рекомендовал, что это решение могло бы быть оформлено в виде рекомендации КФМ; его следует разработать в приоритетном порядке и представить на утверждение пятнадцатой Министерской конференции КФМ в 2020 году. На совещаниях Комитета по стандартам (КС) и Комитет по вопросам применения и развития потенциала (КП) были рассмотрены рекомендации ЦГТ по представленным темам.

15. КС признал важность, но вместе с тем и сложность этой темы. Комитет постановил, что подходящим способом решения этого вопроса было бы поручить ЦГТ разработать рекомендацию КФМ для её утверждения на 15-й сессии КФМ в 2020 году.

16. КП также согласился с рекомендацией ЦГТ и отметил, что при рассмотрении этого вопроса следует изучить не только растения и растительные продукты, но и продукцию нерастительного характера, включая машины и транспортные средства.

17. ТОКЗР переработала своё предложение в формате рекомендации КФМ (см. Приложение 1 – только на английском языке) для его рассмотрения на 14-й сессии КФМ.

#### IV. Рекомендации

18. 14-й сессии КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* справочную информацию относительно этой рекомендации;
- 2) *рассмотреть* необходимость выработки КФМ рекомендации с призывом к Договаривающимся Сторонам быть готовыми к управлению в условиях фитосанитарных рисков, связанных с экспортом и импортом продовольствия и других видов помощи при чрезвычайных ситуациях, для снижения в этих условиях опасности интродукции вредных организмов растений;
- 3) *постановить*, чтобы проект рекомендации КФМ был распространён для проведения консультаций между странами в период между 1 июля и 30 сентября 2019 года с использованием ОСК для представления окончательного варианта на утверждение 15-й сессии КФМ (2020);
- 4) *отметить*, что Министерская конференция в рамках 15-й сессии КФМ (2020) является потенциально полезным форумом для повышения осведомлённости о важности борьбы с вредными организмами продовольствия и других видов, продукции, поставляемых в рамках помощи, включая продукцию непродовольственного характера, например, тару, оборудование, машины и транспортные средства;
- 5) *просить* Договаривающиеся Стороны представить в своих страновых комментариях дополнительную информацию, которая может помочь другим странам организовать управление в условиях фитосанитарных рисков, связанных с продовольственной и другими видами помощи, путём:
  - идентификации, исходя из их опыта как получателей помощи за последние пять лет, товаров и материалов, часто используемых в качестве гуманитарной помощи, и их включения в перечни, содержащиеся в Приложении 1<sup>1</sup> и Приложении 2<sup>2</sup>;
  - выявления, исходя из их опыта, фитосанитарных рисков, связанных с импортом этих товаров;
  - включения вариантов управления в условиях рисков применительно к широко применяемым коммерческим производственным процессам, которые признаются в качестве эффективных мер для противодействия фитосанитарным рискам;

---

<sup>1</sup> Только на англ. языке

<sup>2</sup> Только на англ. языке

- 
- обмена информацией и опытом относительно рисков и управления в условиях этих рисков применительно к продовольствию и другим видам помощи в ходе региональных симпозиумов 2019 года и предоставления этой информации в своих ответах с использованием ОСК.