



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Четырнадцатая сессия

Рим, 1–5 апреля 2019 года

Предложение о наделении Целевой группы по морским контейнерам независимым статусом

Пункт 11.2 повестки дня

Подготовлено Бюро КФМ

I. История вопроса

1. В ходе двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-12, 2017 год) договаривающиеся стороны выступили с предложением об учреждении на пятилетний период Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК) и одобрили соответствующий План дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами¹. Кроме того, участники двенадцатой сессии КФМ приняли решение о подотчетности ЦГМК Комитету по применению и развитию потенциала (КП).

2. Задача ЦГМК – содействие успешному осуществлению Плана дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами. План дополнительных действий предусматривает следующие основные цели:

- разработка МККЗР, ИМО и представителями отрасли протокола сбора [соответствующих] данных для оценки результатов применения Кодекса практики по укладке грузов в ГТЕ и использование отраслевой отчетности и результатов мониторинга НОКЗР для отслеживания принятия и применения Кодекса практики при укладке грузов в контейнеры;

¹ Доклад о работе двенадцатой сессии КФМ, см.

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2017/09/CPM_12_REPORT_withISPMS_Russian-2017-08-02.pdf

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



- повышение уровня осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами;
 - налаживание надзора и управления, в том числе с привлечением представителей отрасли.
3. Решение перечисленных задач потребует широкого участия ключевых представителей отрасли и решительной поддержки с их стороны.

II. Текущая ситуация

4. Опыт предыдущих двух лет работы ЦГМК подтверждает важность активного взаимодействия с отраслью как в формате прямого деятельного участия ее отдельных ключевых представителей в работе ЦГМК, так и в формате сотрудничества ЦГМК с отраслью в целом. Широкое участие ключевых представителей отрасли уже на начальном этапе разработки рекомендаций по смягчению фитосанитарных рисков, связанных с перемещениями морских контейнеров, а также в осуществлении Плана дополнительных действий в дальнейшем обеспечит максимально широкое принятие соответствующих рекомендаций отраслью.

5. ЦГМК занимает уникальное положение среди групп МККЗР: любое решение КФМ, принятое по итогам ее работы или связанное с ее деятельностью, может незамедлительно повлечь за собой масштабные последствия для отрасли и ее в высшей степени сложной системы выполняемых в сжатые сроки логистических операций. Сообществу МККЗР удастся достичь желаемых результатов в работе по морским контейнерам и подготовить рекомендации, которые отрасль будет готова принять и применять, только при условии активного и полноценного участия представителей отрасли в основанном на консенсусе процессе разработки соответствующих рекомендаций. Учет данного фактора – это залог успешного и стабильно более эффективного управления риском загрязнения морских контейнеров вредителями растений.

6. ЦГМК может принимать решения по относящимся к ее мандату вопросам, которые направлены на выполнение стоящих перед ней задач, при этом они не ограничивают решений любого другого органа МККЗР, например КФМ. Фактически решения ЦГМК не должны выходить за рамки ее мандата, описанного в ее круге ведения². Таким образом ее решения не ограничивают и не влияют на характер последующих решений других органов МККЗР. При окончательном согласовании решений по морским контейнерам и роли МККЗР в данном вопросе определяющей остается позиция КФМ.

7. В настоящее время круг ведения ЦГМК как подгруппы КП³ ограничен положениями Руководства по процедуре для подгрупп КП⁴, касающимися их членов и наблюдателей и их компетенции при принятии решений. Более того, в соответствии с недавним заключением Управления по правовым вопросам ФАО, представители отрасли участие в процессе выработки решений в рамках официальных органов ФАО принимать не должны.

8. В этой связи в настоящий момент разрабатывается предложение о наделении ЦГМК независимым статусом и выводе ее из числа официальных органов МККЗР. Такой шаг призван обеспечить отдельным партнерам – представителям отрасли и правительств возможность совместно работать над рекомендациями и содействовать осуществлению Плана дополнительных действий. Такой подход, как представляется, позволит МККЗР заручиться твердой и стабильной поддержкой ее работы по морским контейнерам со стороны отрасли. При этом данный подход не подразумевает наложения ограничений или внесения изменений в процесс согласования и принятия решений КФМ по какой-либо рекомендации.

² Круг ведения ЦГМК, см. <https://www.ippc.int/en/publications/84513/>

³ Доклад о работе совещания КП в мае 2018 года, см.

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2018/06/Report_IC_May_2018_2018-06-07_REV01.pdf

⁴ Правила процедуры подгрупп КП, см. <https://www.ippc.int/en/publications/86147/>

9. Наделение независимым статусом может выражаться в изменении названия группы на "Специальную независимую консультативную группу по транспортным контейнерам" (поскольку чаще всего такая тара именуется "транспортными контейнерами"), а также в разработке соответствующего круга ведения, содержащего положения, касающиеся ее подотчетности. В отличие от органов МККЗР, для которых установлен официальный порядок подотчетности, ЦГМК, в случае получения независимого статуса, может быть подчинена одной из национальных организаций по карантину и защите растений, представитель которой будет управлять ее работой и исполнять обязанности председателя. Секретариат сможет выделять ЦГМК ресурсы для поддержания ее деятельности при наличии необходимых бюджетных средств (в связи с этим следует отметить, что на нужды финансирования работы ЦГМК уже были выделены добровольные взносы).

10. Учитывая желательность обеспечения баланса между представителями НОКЗР и отрасли и необходимость ограничения числа членов Специальной независимой консультативной группы по транспортным контейнерам, в ее состав в дополнение к уже входящим в нее членам от НОКЗР (Австралия, Кения, Китай и Соединенные Штаты) в качестве полноправных членов Независимой группы предлагается ввести по одному представителю от следующих трех отраслевых органов:

- Всемирный совет судоходства (WSC);
- Глобальный форум перевозчиков (GSF);
- Ассоциация владельцев контейнеров (COA).

11. Три вышеперечисленных отраслевых органа в полной мере отражают весь спектр логистических операций, связанных с морскими контейнерными перевозками, и таким образом являются оптимальными кандидатами для получения полноправного членства. За всеми остальными представителями отрасли закрепляется статус наблюдателей, что не позволит им принимать участие в принятии решений, однако ни в коей мере не ограничивает их участие в процессе согласования и обсуждения.

12. В остальном членский состав будет соответствовать текущему членскому составу ЦГМК и включать в себя представителей РОКЗР, Всемирного банка, Всемирной таможенной организации и Международной морской организации. Члены могут приглашать наблюдателей.

13. Принимая во внимание необходимость продолжения работы по данному вопросу и с учетом предыдущих решений КФМ настоящее предложение выносится на утверждение четырнадцатой сессии КФМ.

14. КФМ предлагается:

- 1) *поддержать* предложение о реформировании ЦГМК в Специальную независимую консультативную группу по транспортным контейнерам, перед которой будет поставлена задача разработки рекомендаций по смягчению фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками, и содействия осуществлению Плана дополнительных действий;
- 2) *утвердить* круг ведения новой Независимой консультативной группы по морским контейнерам, который будет практически полностью совпадать с кругом ведения ЦГМК, за исключением независимого статуса новой группы;
- 3) *принять* предложение о том, что управлять ее работой, исполнять обязанности председателя и готовить доклады о ее работе будет представитель НОКЗР, который также войдет в состав Бюро, и *призвать* НОКЗР как можно скорее определиться с кандидатурой для исполнения этих обязанностей;
- 4) *принять* предложение о том, что Секретариат продолжит оказывать группе поддержку при наличии необходимых бюджетных ресурсов;
- 5) *направить приглашение* НОКЗР, уже являющимся членами ЦГМК, войти в состав новой Специальной независимой консультативной группы по транспортным контейнерам.