



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Четырнадцатая сессия
Рим, 1–5 апреля 2019 года
Развитие безопасной торговли растениями и растительной продукцией – План действий
Пункт 8.5 повестки дня
Подготовлен Лоисом Рэнсомом, членом Бюро КФМ (Тихоокеанский регион), при поддержке Секретариата МККЗР

I. План действий на 2020–2021 годы

1. На тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в 2018 году был рассмотрен проект настоящего документа. Однако некоторые Договаривающиеся Стороны попросили выделить дополнительное время для рассмотрения данной темы и предложили представить проект "Плана действий по содействию развитию торговли" для рассмотрения и обсуждения на следующем совещании ГСП в октябре 2018 года.

2. На своем заседании в октябре 2018 года Группа стратегического планирования (ГСП), доработав проект "Плана действий по развитию безопасной торговли растениями и растительной продукцией" (далее – План), постановила представить его на утверждение 14-й сессии КФМ (2019 год). В своей окончательной редакции План представлен в Приложении 1 к настоящему документу. В целях повышения его согласованности с нынешним проектом Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, а также для того, чтобы не спутать его с Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (ТФА), этот план был переименован. В новую редакцию Плана были также включены соответствующие элементы проекта Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы и связанного с ней проекта пятилетнего инвестиционного плана.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



3. В Плате сведены воедино несколько существующих и предлагаемых приоритетов, реализация которых будет содействовать безопасной торговле, и отражены элементы осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (ТFА). В порядке инициативы по упрощению процедур торговли в План также включены мероприятия по разработке и внедрению стандартов на сырьевые товары и пути распространения.

4. При этом КФМ предлагается учесть, что работа по электронной фитосанитарной сертификации и по морским контейнерам обеспечена финансированием, а по тематике электронной торговли и проведению Международной конференции по содействию развитию торговли – нет. Для того чтобы определить объем необходимых средств и получить возможность обратиться к донорам с просьбой о выделении внебюджетных ресурсов, необходимы соответствующие проектные предложения. Упомянутые в настоящем документе план работы и бюджет по проекту в области электронной торговли были обновлены и включены в План. Они представлены 14-й сессии КФМ (2019 год) в рамках пункта 8.7 повестки дня (СРМ 2019/16). Мероприятия по разработке концепции стандартов на сырьевые товары и пути распространения представлены 14-й сессии КФМ (2019 год) в другом документе (СРМ 2019/27, пункт 8.4 повестки дня).

5. КФМ предлагается:

- 1) *обсудить* новую редакцию "Плана действий по развитию безопасной торговли растениями и растительной продукцией";
- 2) *принять* "План действий по развитию безопасной торговли растениями и растительной продукцией" в этой редакции;
- 3) *рекомендовать* Договаривающимся Сторонам выделить внебюджетные ресурсы через многосторонний донорский целевой фонд для поддержки осуществления не получивших финансирования элементов "Плана действий по развитию безопасной торговли растениями и растительной продукцией".

Приложение 1**Развитие безопасной торговли растениями и растительной продукцией****План действий на 2019–2021 годы****I. Описание**

- [1] Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (ТФА) было ратифицировано 22 февраля 2017 года. Это Соглашение устанавливает права и обязанности подписавших сторон в области гармонизации пограничного контроля в целях содействия передвижению товаров. Всемирная таможенная организация (ВТАО) и Группа Всемирного банка (ГВБ) взяли на себя ведущую роль в содействии реализации ТФА во всем мире в сотрудничестве с заинтересованными сторонами.
- [1] Деятельность национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) по выполнению своих обязательств в рамках Международной конвенции по защите растений (МККЗР) будет частично дублировать деятельность других пограничных служб, особенно в области досмотра и оформления товаров, пассажиров, корреспонденции и курьерских отправок.
- [2] ТФА содержит элементы, которые уже реализуются либо разрабатываются в рамках МККЗР. Это, в частности, основанные на оценке риска меры, уполномочивание третьих сторон, электронная торговля, электронная фитосанитарная сертификация (ePhyto) и системные подходы (пользующиеся доверием, или надежные субъекты торговли). Международные морские контейнерные перевозки представляют общий интерес для многих стран.
- [3] В июне 2017 года Бюро КФМ приняло решение о подготовке проекта резюме ТФА¹ наряду с Планом действий МККЗР на следующие три года для представления этих документов на обсуждение и принятие КФМ. Настоящий План действий призван стать руководством по реализации ТФА в части, касающейся электронной торговли, электронной фитосанитарной сертификации, морских контейнеров, стандартов на сырьевые товары и пути распространения, Соглашения о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО, а также сотрудничества по вопросам наращивания потенциала в рамках механизма, созданного согласно проекту Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. Итоговым пунктом Плана станет проведение в 2021 году организованной Секретариатом МККЗР конференции, которая будет посвящена охране здоровья растений и выполнению ТФА.

II. Стратегический контекст/согласованность

- [4] *План действий по развитию безопасной торговли растениями и растительной продукцией на 2019–2021 годы* (План) содержит краткое описание мероприятий сообщества МККЗР, способствующих развитию безопасной торговли. Он составлен на базе проекта Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы и включает мероприятия и итоги деятельности в 2019–2021 годах по новым или существующим проектам, в том числе по электронной фитосанитарной

¹ Доклад Бюро КФМ, июнь 2017 года

сертификации, электронной торговле, морским контейнерам, стандартам на сырьевые товары и пути распространения, а также по системам досмотра на основе оценки рисков.

III. Результаты

- [5] Представленный План обеспечит наглядность деятельности, проводимой Секретариатом МККЗР как самостоятельно, так и, возможно, в сотрудничестве с ВТАО и другими профильными международными организациями, а также с представителями отрасли, в целях содействия безопасной торговле растениями и растительной продукцией и борьбы с трансграничным распространением вредителей.

1. Соглашение о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО

- [6] Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом МККЗР и ВТАО было подписано 19 июня 2018 года. Оно способствует взаимовыгодному сотрудничеству по вопросам содействия безопасной и эффективной международной торговле растениями и растительной продукцией. Соглашение предусматривает обмен документами и публикациями, а также информацией о событиях и мероприятиях, которые могут представлять взаимный интерес, и обеспечивает платформу для регулярных консультаций по вопросам политики. Каждая из организаций будет присутствовать в качестве наблюдателя на соответствующих заседаниях или мероприятиях другой организации и может дать согласие на участие в совместной деятельности в порядке, предусмотренном внутренними правилами и положениями, и в зависимости от наличия ресурсов.

- [7] В настоящее время идет подготовка плана совместной работы ВТАО и Секретариата МККЗР, который включает:

- изучение возможностей организации совместных мероприятий, особенно в контексте реализации ТФА;
- содействие коммуникационной и информационно-разъяснительной работе;
- сотрудничество в следующих областях: электронная торговля, электронный обмен данными (ePhyto), морские контейнеры, концепция "единого окна" и использование разработанной ВТАО методики измерения длительности процедур.

Секретариат МККЗР через ФАО и по согласованию с Бюро может заключать соглашения с другими международными организациями в интересах содействия безопасной торговле на глобальном уровне. Это могут быть соглашения о сотрудничестве с Группой Всемирного банка (ГВБ), Международной морской организацией (ИМО) и Всемирной торговой организацией. Они дополняют соглашения о сотрудничестве или меморандумы о взаимопонимании, которые уже заключены с другими секретариатами, например, с Секретариатом КБР или с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в лице Секретариата по озоновому слою.

2. Электронная фитосанитарная сертификация

- [8] Проект электронной фитосанитарной сертификации МККЗР (ePhyto) упростит многосторонний обмен электронными фитосанитарными сертификатами на основе единого коммуникационного протокола, что позволит исключить затраты и сложности, связанные с использованием многочисленных двусторонних протоколов обмена. Кроме того, для стран, у которых отсутствуют соответствующие национальные системы, разработана простая стандартная веб-система (GeNS), позволяющая выдавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты для международного применения. Сочетание двух этих систем, получившее название "комплексной системы электронной фитосанитарной сертификации", облегчит странам

(особенно странам с ограниченными ресурсами) обмен электронными фитосанитарными сертификатами (ePhyto).

[9] Приоритетными задачами разработки системы электронной фитосанитарной сертификации и ее интеграции в торговлю являются гармонизация, сотрудничество, внедрение и устойчивость. В плане на 2021 год предусмотрено:

- завершение проекта ФСРТ, обеспечение устойчивости информационного узла системы электронной фитосанитарной сертификации и системы GeNS;
- руководство по внедрению: законодательство, технические спецификации, операционная модель, инструменты наращивания потенциала и преобразования бизнес-процессов;
- принятие КФМ пятилетнего плана реализации на 2019–2023 годы, включая разработку и внедрение бизнес-модели электронной фитосанитарной сертификации, а также варианты финансирования;
- достижение целевых показателей;
- проведение международного симпозиума в 2020 году;
- сотрудничество со Всемирным банком, включая интеграцию разработок с концепцией единого окна через глобальные партнерства (ВБ и ВТАО);
- изучение возможностей расширения сферы охвата информационного узла для включения электронных сертификатов ФСМ (ветеринария, безопасность пищевых продуктов).

3. Электронная торговля

[10] В апреле 2017 года на своей двенадцатой сессии КФМ провела специальное тематическое заседание, посвященное электронной торговле, и поручила Бюро подготовить план дальнейшей работы, включая вопросы обеспечения ресурсами. После проведения телеконференции по электронной торговле с рядом организаций стало понятно, что недостаток знаний о фитосанитарных правилах импорта/экспорта среди заинтересованных сторон является одной из главных причин несоответствия приобретаемых онлайн товаров этим правилам.

[11] На своем июньском заседании в 2017 году Бюро постановило², что ТФА послужит платформой для проработки вопросов, связанных с электронной торговлей, и предложило провести в этой связи ряд мероприятий.

[12] План работы и бюджет по проекту МККЗР в области электронной торговли (План в области электронной торговли) были разработаны с целью координации международных усилий по борьбе с распространением вредных организмов и материалов растений-хозяев, продаваемых через интернет и распространяемых по почте и курьерскими службами. Эта задача соответствует целям проекта Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы.

[13] Реализация Плана в области электронной торговли в рамках партнерства и сотрудничества между НОКЗР, Секретариатом МККЗР, Секретариатом ВТАО и операторами, занимающимися электронной торговлей, позволит заметно снизить угрозу распространения вредных организмов и другие фитосанитарные риски, связанные с товарами, являющимися предметом электронной торговли. Основные результаты реализации этого плана будут следующими:

- выявлены и определены фитосанитарные риски, связанные с электронной торговлей;
- НОКЗР и соответствующие заинтересованные стороны получают информацию об этих рисках;

² Доклад о работе заседания Бюро в июне 2017 года: см.

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2017/08/Bureau_Report_2017_June-2017-08-01_NEW.pdf

- определены и описаны меры, которые НОКЗР могут принять для повышения осведомленности общественности и участников электронной торговли о рисках, связанных с торговлей онлайн, и об обязанностях, которые эти заинтересованные стороны должны выполнять в соответствии с законами о защите растениеводства, производства продовольствия, окружающей среды и торговли;
- Секретариат МККЗР действует в русле междисциплинарного комплексного подхода, применяемого НОКЗР, таможенными и другими государственными органами, и, тем самым, поддерживает этот подход в целях содействия безопасной торговле с помощью электронных торговых операций.

[14] Реализация Плана работы в области электронной торговли потребует координации усилий по поддержке и стимулированию проведения предлагаемых мероприятий. Такая координация и участие Секретариата МККЗР и профильных экспертов должны быть обеспечены финансированием за счет внебюджетных ресурсов.

4. Целевая группа по морским контейнерам

[15] На 12-й сессии КФМ (2017 год) был согласован "ряд дополнительных мер", которые могут содействовать оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами. Эти меры дополняют Кодекс практики ИМО/Международной организации труда (МОТ)/Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ)³ и рекомендацию R-06 КФМ "Морские контейнеры"⁴ по снижению риска загрязнения морских контейнеров и распространению вредителей и болезней на новые территории в связи с торговлей.

[16] Ключевой для Плана дополнительных действий, одобренного КФМ, является Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК), которая работает под надзором Комитета по применению и развитию потенциала (КП). ЦГМК будет заниматься оценкой результатов соблюдения Кодекса ГТЕ в период до 2021 года, повышением осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и оказывать содействие сбору и распространению информации, помогающей НОКЗР более эффективно справляться с этими рисками.

[17] ЦГМК содействует осуществлению мероприятий, предусмотренных Планом дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами, и дополняет их такими мерами, как:

- предоставление информации о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами, и об управлении такими рисками;
- координация работы с Договаривающимися Сторонами, РОКЗР, отраслевыми и другими международными организациями;
- создание механизма отчетности Договаривающихся Сторон перед КФМ о ходе и результатах своей работы;
- разработка рекомендаций, касающихся внесения изменений в Кодекс ГТЕ и в любые другие документы;
- ежегодное предоставление КФМ (через КП) актуальной информации о своей работе и представление итогового доклада о работе группы 16-й сессии КФМ (2021 год).

[18] Многолетний план действий ЦГМК был разработан на первом заседании Группы в ноябре 2017 года; впоследствии этот план был обновлен⁵. Следует учитывать, что есть ряд

³ Кодекс практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ) – см. <http://www.imo.org/en/ourwork/safety/cargoes/cargosecuring/pages/ctu-code.aspx>

⁴ Рекомендация R-06 КФМ "Морские контейнеры" – см. https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2017/08/R-06_Ru_2017-08-24_Combined.pdf

⁵ Многолетний план действий ЦГМК см. https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2018/06/SCTF_multiyear_plan.pdf

аспектов, в которых выполнение Плана действий по морским контейнерам потенциально связано с ВТАО, ИМО, ГВБ и отраслевыми организациями. Это, в частности, доступ к базе данных по морским контейнерам, которую ведет ВТАО, регистрируя обращение и безопасность контейнеров; интеграция всех предлагаемых программ улучшения санитарно-гигиенической обработки контейнеров в морских портах с работой таможи; выявление и использование любых общих каналов коммуникации и/или обмена сообщениями с национальными правительствами в целях надежного и безопасного перемещения морских контейнеров, а также включение чистоты ГТЕ в число критериев отбора для программ досмотра контейнеров и вовлечение отрасли в пропаганду соблюдения Кодекса ГТЕ среди грузоотправителей и упаковщиков.

5. Стандарты на сырьевые товары и пути распространения

- [19] Развитию безопасной торговли существенно способствовало бы наличие стандартов (МСФМ), устанавливающих согласованные варианты управления фитосанитарным риском, связанным с сырьевыми товарами и путями распространения основных вредных организмов или их основных групп. Если это будет технически оправданно, страны по-прежнему смогут обсуждать и согласовывать меры в отношении вредных организмов, должным образом не охваченных конкретными МСФМ на сырьевые товары и пути распространения.
- [20] В проекте Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы определены преимущества разработки стандартов на сырьевые товары и пути распространения с точки зрения упрощения процедур торговли. Там отмечено, что сообщество МККЗР, откликаясь на изменения спроса, обусловленные ситуацией в глобальной торговой системе и на международных рынках, может разрабатывать стандарты на товары и пути распространения, которые будут способствовать развитию безопасной торговли и станут отражением как традиционных, так и новых бизнес-практик в области международного перемещения растений и растительной продукции. Такие стандарты будут сопровождаться соответствующими диагностическими протоколами для конкретных вредных организмов, видами фитосанитарной обработки, методами надзора, положениями об отборе проб с учетом оценки риска и другими методическими руководствами, которые помогут странам внедрить новые стандарты в полном объеме. МСФМ на товары и пути распространения могут также содержать положения о проверке, включая аудит.
- [21] В октябре 2018 года эту концепцию разработала Целевая группа по товарным стандартам и путям распространения, которая определила цель, преимущества и ожидаемые результаты разработки и применения стандартов на сырьевые товары и пути распространения. В предложении 14-й сессии КФМ (2019 год) (документ СРМ 2019/27) Договаривающимся Сторонам рекомендуется принять эту концепцию и достичь необходимых договоренностей, упрощающих процесс разработки и внедрения этих стандартов.
- [22] График предлагаемых этой Целевой группой мероприятий предусматривает представление проекта стандарта в рамках этой концепции, а также механизма управления разработкой и применением стандартов на сырьевые товары и пути распространения на 15-й сессии КФМ (2020 год). Будет также подготовлен проект стандарта на сырьевые товары или пути распространения, иллюстрирующий соответствующие преимущества и пользу такого подхода. Эта концепция стандарта будет рекомендована к принятию на 16-й сессии КФМ (2021 год), а первый проект стандарта на сырьевые товары или пути распространения представлен на одобрение для консультаций.

6. Стратегия развития национального фитосанитарного потенциала

Оценка фитосанитарного потенциала (ОФП) – это процесс, разработанный и управляемый Секретариатом МККЗР, который позволяет странам самостоятельно проводить анализ с целью выявления сильных и слабых сторон своих фитосанитарных систем. Этот процесс осуществляется на основе консенсуса и конфиденциальности с участием заинтересованных сторон как из государственного, так и из частного секторов. Его результатом обычно является пересмотр законодательства или мер регулирования и разработка национальной стратегии

развития фитосанитарного потенциала. Укрепление фитосанитарной системы создаст условия, способствующие упрощению процедур торговли. Взяв на себя ответственность за осуществление этой стратегии укрепления фитосанитарной системы, страна может обратиться к донорам с просьбой о финансировании соответствующих мероприятий.

В настоящее время КП разрабатывает стратегию ОФП. Осуществление этой стратегии является частью настоящего Плана действий по развитию безопасной торговли.

7. Международная конференция по содействию развитию безопасной торговли (2021 год)

- [23] Организуемая Секретариатом МККЗР конференция, проведение которой запланировано на 2021 год, будет посвящена охране здоровья растений и реализации настоящего Плана действий. На этой конференции будут рассмотрены кратко- и среднесрочные результаты мероприятий, которые могут быть включены в план совместной работы МККЗР и ВТАО, и представлен механизм оценки текущего положения дел и дальнейшего развития программ в таких областях, как электронная фитосанитарная сертификация, электронная торговля, стандарты на сырьевые товары и пути распространения, а также морские контейнеры.

IV. Польза

- [24] Ожидаемые результаты будут способствовать гармонизации управления фитосанитарными рисками в интересах содействия безопасной торговле, а также созданию платформы для сотрудничества с другими пограничными органами, особенно таможенными.

V. Подход

- [25] Настоящий План станет основой для мероприятий, способствующих эффективной реализации ТФА в сотрудничестве с другими пограничными органами, включая таможенные.

VI. Продукты

- [26] В результате проведения приоритетных мероприятий в преддверии предлагаемой международной конференции по содействию безопасной торговле в сентябре 2021 года будут разработаны следующие продукты:

	Мероприятие	Ответственный	Сроки
1	Соглашение о сотрудничестве между МККЗР и ВТАО План совместной работы	Секретариат	июнь 2018 года июль 2018 года
2	Электронные фитосанитарные сертификаты (ePhyto) Информационный портал – начало функционирования Прототип системы GeNS, готовый для апробирования Система GeNS – начало функционирования Пятилетний план электронной фитосанитарной сертификации – проект Одобрение 14-й сессии КФМ Международный симпозиум Расширение участия стран Расширение сферы охвата информационного узла для включения электронных сертификатов ФСМ	Руководящая группа по электронной фитосанитарной сертификации	середина 2018 года конец 2018 года начало – середина 2019 года октябрь 2018 года апрель 2019 года 2020 год 2019 год в процессе осуществления
3	Электронная торговля Проект плана работы Учреждение специальной рабочей группы Реализация согласованной программы работы	Бюро	октябрь 2018 года май 2019 года в процессе осуществления

4	<p>Стандарты на сырьевые товары и пути распространения</p> <p>Достижение договоренности о дальнейшей работе (на 14-й сессии КФМ)</p> <p>Заседание Целевой группы для разработки концепции стандарта и механизма управления</p> <p>Рассмотрение подготовленного проекта Бюро/ГСП/КП/КС</p> <p>Принятие концепции и достижение договоренности о распространении концепции стандарта для консультаций (на 15-й сессии КФМ)</p> <p>Принятие концепции стандарта и первой редакции стандарта на сырьевые товары, согласованной для консультаций на 16-й сессии КФМ</p>	Целевая группа по товарным стандартам и путям распространения	<p>апрель 2019 года</p> <p>июнь 2019 года</p> <p>конец 2019 года</p> <p>апрель 2020 года</p> <p>апрель 2021 года</p>
5	<p>Целевая группа по морским контейнерам</p> <p>Разработка совместного протокола МККЗР/Международной морской организации (ИМО)/предприятий отрасли по сбору данных, относящихся к загрязнению морских контейнеров</p> <p>Мониторинг внедрения Кодекса ГТЕ в практику, проводимый НОКЗР и предприятиями отрасли</p> <p>Сбор и анализ данных об очистке морских контейнеров</p> <p>Разработка рекомендаций о внесении изменений в Кодекс ГТЕ и любые другие документы</p> <p>Представление итогового доклада 16-й сессии КФМ (2021 год)</p>	ЦГМК	в процессе осуществления