



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Четырнадцатая сессия

Рим, 1–5 апреля 2019 года

**Доклад Руководящего комитета по проведению МГОЗР:
доклад и рекомендации Руководящего комитета МККЗР по
проведению МГОЗР**

Пункт 12.1 повестки дня

**Подготовлен Ральфом Лопианом при содействии
Секретариата МККЗР**

I. Введение

1. О проведении в 2020 году Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР–2020) было официально объявлено на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 декабря 2018 года.

2. После 13-й сессии КФМ (2018 год) состоялось два заседания Руководящего комитета МККЗР по проведению МГОЗР (РК МГОЗР). Четвертое заседание РК МГОЗР прошло сразу же после 13-й сессии КФМ, 23–25 апреля 2018 года¹, а пятое – 14–15 февраля 2019 года. Оба они были проведены в Риме. В следующих далее разделах содержится информация о результатах работы этих заседаний, а также рекомендации для 14-й сессии КФМ по вопросам планирования проведения МГОЗР–2020.

¹ См. доклад о четвертом заседании РК МГОЗР:

https://www.ippc.int/static/media/uploads/iyp/2018/05/17/Report_IPPC-IYPHStC_Fourth_Meeting-2018-05-16.pdf

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



II. Завершение процесса провозглашения МГОЗР

3. На четвертом заседании РК МГОЗР был рассмотрен план коммуникаций МГОЗР–2020 и меры, которые необходимо принять в поддержку его провозглашения на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В частности, на этом заседании была завершена работа над информационным буклетом о пользе проведения МГОЗР–2020 и об охране здоровья растений. Кроме того, РК МГОЗР подготовил документы, которые НОКЗР Договаривающихся Сторон должны будут передать в свои министерства иностранных дел, чтобы проинформировать их о проведении МГОЗР–2020. В этом контексте РК МГОЗР завершил работу над следующими материалами:

- многоязычная брошюра, посвященная МГОЗР–2020;
- информационно-разъяснительные документы о МГОЗР для директивных органов;
- четыре типовых заявления Генеральной Ассамблеи ООН;
- типовой пресс-релиз для НОКЗР.

4. Все эти информационные материалы были разосланы всем НОКЗР, чтобы облегчить их взаимодействие с органами, занимающимися вопросами ООН. Кроме того, Секретариат МККЗР подготовил еще один видеоролик, посвященный МГОЗР–2020, и принял участие в обсуждении резолюции по МГОЗР на сессии Второго комитета Генеральной Ассамблеи ООН. В октябре 2018 года в рамках поддержки провозглашения МГОЗР правительство Финляндии организовало в своем Постоянном представительстве при ООН в Нью-Йорке прием, который способствовал привлечению дополнительного внимания к МГОЗР–2020.

5. Подготовительная работа по провозглашению МГОЗР–2020 оказалась чрезвычайно плодотворной: соавторами резолюции ООН по МГОЗР выступили 95 стран.

III. Дальнейшая роль РК МГОЗР МККЗР в период до 2020 года

6. На четвертом и пятом заседаниях РК МГОЗР был проинформирован о том, что ФАО учреждает новый руководящий комитет по проведению МГОЗР–2020. Этот новый орган будет называться "Международный руководящий комитет МГОЗР" (МРК МГОЗР). В его состав войдут семь делегатов из регионов ФАО (плюс семь их заместителей), а также представители научно-исследовательских кругов, гражданского общества, частного сектора и международных организаций. На своем четвертом заседании РК МГОЗР в интересах обеспечения преемственности и передачи научно-технического опыта предложил включить в состав нового МРК МГОЗР Председателя и заместителя Председателя нынешнего РК МГОЗР МККЗР (г-на Ральфа ЛОПИАНА и г-жу Кю-Ок Им). Секретариат МККЗР и Отдел партнерских отношений ФАО при участии РК МГОЗР составили Круг ведения МРК МГОЗР. Кроме того, нынешний РК МГОЗР предложил продолжить свою работу в сокращенном варианте в качестве технической консультативной группы, которая поможет обеспечить включение соответствующих аспектов МККЗР в планирование МГОЗР–2020. Конкретные задачи этой консультативной группы в части проведения МГОЗР будут состоять в следующем:

- оказание технической помощи и консультирование в соответствии с требованиями учрежденного ФАО Международного руководящего комитета МГОЗР;
- выполнение функций программной и редакционной комиссии Международной конференции по охране здоровья растений;
- выполнение функций редакционной комиссии по основным публикациям МГОЗР;
- выполнение функций координирующего органа МККЗР по проведению МГОЗР–2020;
- оказание помощи в проведении оценки МГОЗР в 2021 году.

IV. Программа мероприятий МГОЗР–2020

7. На своем пятом заседании РК МГОЗР обсудил мероприятия, которые должны быть проведены в рамках МГОЗР–2020. В этой связи были рассмотрены следующие вопросы:

Международная конференция по охране здоровья растений

8. РК МГОЗР был проинформирован о том, что Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии объявило себя организатором Международной конференции по охране здоровья растений и пригласило ФАО, МККЗР и представителей международного сообщества, занимающихся вопросами охраны здоровья растений, посетить Финляндию в октябре 2020 года. Был обсужден проект программы этой конференции, предварительное название которой – "Охрана здоровья растений в меняющемся мире".

РК МГОЗР учредил комитет по программе, который должен будет составить подробную программу конференции и определить потенциальных докладчиков и выступающих. Предполагается, что в конференции примут участие 500–700 человек, а ее программа будет включать параллельные симпозиумы, семинары и мероприятия для общественности и средств массовой информации. РК МГОЗР считает, что необходимо опубликовать тезисы докладов, результаты конференции и ее основные документы.

Мероприятия в Нью-Йорке и в Риме, которые дадут старт МГОЗР–2020

9. Официальный старт МГОЗР–2020 будет запланирован и организован новым МРК МГОЗР. Нынешний руководящий комитет окажет ему помощь в этом, представив ФАО примерный проект программы.

Конкурсы фото- и видеоматериалов

10. На 13-й сессии КФМ (2018 год) была согласована основа программы МГОЗР–2020, которая включала планы проведения конкурсов фото- и видеоматериалов. Детально обсудив этот вопрос, РК МГОЗР пришел к выводу, что организация конкурса видеоматериалов может оказаться невозможной, поскольку представить на конкурс высококачественные материалы непрофессионалы просто не смогут. РК МГОЗР предложил сформировать жюри фотоконкурса, в которое войдут специалисты, способные оценить не только качество сделанных фотографий, но и обладающие знаниями в области защиты растений. Кроме того, РК МГОЗР предложил учредить различные номинации конкурса, чтобы присуждать премии как по отдельным номинациям, так и победителю конкурса в целом. Наконец, РК МГОЗР счел важным организовать конкурс таким образом, чтобы победителя выбрали из числа финалистов, которые будут определены по итогам публичного голосования.

Подготовка и публикация научно-технических материалов в ходе проведения МГОЗР–2020

11. РК МГОЗР обсудил возможности подготовки и публикации научно-технических материалов в ходе проведения МГОЗР–2020. Технических докладов и публикаций, связанных с проведением предыдущих международных годов, довольно много, поэтому возник вопрос о том, следует ли заняться подготовкой такого рода публикаций в ходе МГОЗР–2020. Кроме того, в последнее время некоторые неправительственные учреждения и организации заняты подготовкой крупной публикации под названием "Глобальное бремя вредителей растений", которая в определенном смысле относится к той же категории, что и опубликованные или находящиеся в стадии подготовки материалы на тему "глобального бремени болезней пищевого происхождения" (ФАО/ВОЗ) и "глобального бремени болезней животных" (МЭБ), соответственно.

12. РК МГОЗР счел, что подготовка таких публикаций может быть передана на внешний подряд всемирно известным экспертам или организациям. Было решено, что по итогам МГОЗР–2020 должны быть выпущены одна или две научно-технические публикации. Одной из них должен стать научный обзор на тему "Здоровье растений и изменение климата". РК МГОЗР постановил также, что Секретариату МККЗР следует изучить возможности координации процесса подготовки крупной публикации под названием "Глобальное бремя вредителей растений" с другими учреждениями. В этой связи необходимо отметить, что для проведения этой работы понадобятся внебюджетные ресурсы.

V. Коммуникационный справочник МГОЗР, включающий средства визуальной идентификации

13. ФАО сообщила РК МГОЗР о своем намерении подготовить в сотрудничестве с Секретариатом МККЗР "Коммуникационный справочник МГОЗР". Этот справочник будет также включать средства визуальной идентификации МГОЗР–2020 (логотип). РК МГОЗР напомнил о настоятельной необходимости как можно скорее завершить работу над логотипом, который нужен, в частности, для того, чтобы к 2020 году национальные почтовые отделения могли своевременно подготовить соответствующие почтовые марки.

VI. Ресурсы

14. Обсудив текст документа CPM 2019/09, где представлен бюджет МГОЗР, РК МГОЗР счел, что объем финансовых средств, необходимых для успешного проведения МГОЗР–2020, в нем отражен адекватно. Для того чтобы получить такой объем ресурсов, РК МГОЗР рекомендовал Договаривающимся Сторонам поддержать проведение МГОЗР как финансово, так и в натуральной форме на всех уровнях. Договаривающимся Сторонам и другим донорам рекомендуется объявить о выделении соответствующих ресурсов на 14-й сессии КФМ.

15. Планирование и реализация МГОЗР–2020 – серьезная задача, которая потребует деятельного участия всего мирового сообщества, занимающегося вопросами охраны здоровья растений. Для того чтобы МГОЗР–2020 прошел успешно, особые усилия должны будут приложить Секретариат МККЗР, КФМ и ее вспомогательные органы. Успех планирования и проведения МГОЗР–2020 также станет тем ориентиром, на основании которого впоследствии будут оценивать компетентность и влияние НОКЗР, РОКЗР и Секретариата МККЗР. НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР должны приложить все усилия к тому, чтобы МГОЗР–2020 прошел на высоте, поскольку в ближайшем будущем это станет уникальной возможностью для содействия охране здоровья растений во всем мире.

16. РК МГОЗР счел, что на национальном и региональном уровнях НОКЗР и РОКЗР должны объединить ресурсы и сотрудничать со всеми национальными и региональными заинтересованными сторонами. Для достижения наилучших результатов МГОЗР–2020 НОКЗР и РОКЗР, вероятно, нужно будет временно скорректировать свои приоритеты и создать прозрачную систему взаимного обмена информацией. Чтобы облегчить этот процесс, РК МГОЗР рекомендовал всем НОКЗР и РОКЗР создать национальные и региональные координационные комитеты по планированию и реализации своей деятельности в рамках МГОЗР.

17. Планирование и проведение МГОЗР–2020 потребует серьезного напряжения сил Секретариата МККЗР, КФМ и ее вспомогательных органов. Секретариат МККЗР будет в эпицентре всех событий, связанных с МГОЗР–2020. К нему будут постоянно обращаться с вопросами, с просьбами о техническом содействии и об участии во многих международных, региональных и национальных мероприятиях. Без соответствующего плана проведения всех этих мероприятий и без должной расстановки приоритетов своей деятельности Секретариату может оказаться трудно выполнить эти задачи. По мнению РК МГОЗР, приема на работу в Секретариат МККЗР новых сотрудников будет недостаточно, потому что для такой деятельности абсолютно необходим опытный персонал. Для того чтобы справиться с задачами, которые

предполагаются в рамках проведения МГОЗР–2020, нужно будет изменить приоритеты работы Секретариата. Поэтому РК МГОЗР настоятельно рекомендует КФМ отложить конкурс тем 2020 года и провести его годом позже, в 2021 году. Это позволило бы высвободить кадровые ресурсы Секретариата МККЗР примерно на 50 человекоднев без каких-либо негативных последствий, поскольку программа разработки стандартов и материалов в поддержку их применения достаточно насыщена, и перенос конкурса тем на год не окажет заметного влияния на программу работы КС и КП. Кроме того, РК МГОЗР повторяет свою рекомендацию с 13-й сессии КФМ: тогда Секретариат МККЗР попросили провести анализ своих кадровых потребностей и обязательств в связи с подготовкой к МГОЗР и сообщить о результатах Руководящему комитету МГОЗР и Бюро КФМ. На основе этого анализа Бюро КФМ необходимо будет скорректировать план работы МККЗР на 2020 год таким образом, чтобы Секретариат МККЗР мог действенно и эффективно заниматься вопросами проведения МГОЗР.

18. РК МГОЗР считает, что в течение МГОЗР–2020 в Секретариат МККЗР будет поступать большое количество вопросов научно-технического характера. Партнеры по проведению МГОЗР–2020 и другие заинтересованные стороны будут постоянно обращаться в Секретариат МККЗР с просьбами отреагировать на те или иные свои мероприятия и дать техническую оценку своих публикаций по тематике МГОЗР–2020. Такого рода заявок может поступать в Секретариат МККЗР очень много. Поэтому РК МГОЗР считает целесообразным сформировать группу специалистов по научно-техническим вопросам, готовых оказать Секретариату помощь в этой связи. Члены КП и КС – профессионалы высокого класса, имеющие необходимую научную подготовку, и их можно привлекать в качестве экспертов. Поэтому РК МГОЗР рекомендует 14-й сессии КФМ принять решение о создании каждым вспомогательным органом собственной группы специалистов из числа членов, которая будет заниматься рассмотрением научно-технических вопросов, возникающих в связи с проведением МГОЗР–2020.

VII. Выводы

19. В работе МККЗР, НОКЗР и РОКЗР наступает самый ответственный этап подготовки к проведению МГОЗР–2020. Организуя МГОЗР–2020, мы стремимся укрепить здоровье растений и, соответственно, активизировать работу в этом направлении во всем мире. Но со стороны МККЗР, НОКЗР и РОКЗР это потребует концентрации сил, решимости и ресурсов. Те направления работы, которые обеспечат успех проведения МГОЗР–2020, важно обозначить уже сейчас.

20. В этой связи КФМ предлагается:

- 1) *принять решение* о продолжении работы нынешнего РК МГОЗР в качестве технического консультативного органа при КФМ и новом Международном руководящем комитете МГОЗР со следующими основными задачами:
 - *оказание* технической помощи и консультирование в соответствии с требованиями учрежденного ФАО Международного руководящего комитета МГОЗР;
 - *выполнение* функций программной и редакционной комиссии Международной конференции по здоровью растений;
 - *выполнение* функций редакционной комиссии по основным публикациям МГОЗР;
 - *выполнение* функций координирующего органа МККЗР по проведению МГОЗР–2020;
 - *оказание* помощи в проведении оценки МГОЗР в 2021 году;
- 2) *принять к сведению* информацию о подготовке к Международной конференции по охране здоровья растений;

- 3) *выразить благодарность* правительству Финляндии за организацию Международной конференции по охране здоровья растений;
- 4) *принять к сведению* исключение из программы проведения МГОЗР конкурса видеоматериалов;
- 5) *предложить* Секретариату МККЗР координировать процесс подготовки флагманской публикации "Глобальное бремя вредителей растений" с другими организациями;
- 6) *принять решение* о публикации в 2020 году научно-технического обзора на тему "Здоровье растений и изменение климата";
- 7) *настоятельно призвать* Договаривающиеся Стороны и доноров предоставить финансовые и нефинансовые ресурсы в поддержку проведения МГОЗР–2020 на всех уровнях (национальном, региональном, глобальном);
- 8) *рекомендовать* НОКЗР и РОКЗР создать, соответственно, национальные и региональные координационные комитеты, которые будут заниматься координацией и планированием мероприятий в рамках МГОЗР–2020;
- 9) *поручить* Секретариату МККЗР провести анализ своих кадровых потребностей и обязательств в связи с подготовкой к МГОЗР и сообщить о результатах Руководящему комитету МГОЗР и Бюро КФМ;
- 10) *поручить* Бюро КФМ скорректировать план работы МККЗР на 2020 год таким образом, чтобы Секретариат МККЗР мог действенно и эффективно заниматься вопросами проведения МГОЗР;
- 11) *принять решение* о переносе запланированного на 2020 год конкурса тем МККЗР на год позже;
- 12) *поручить* КС и КП сформировать небольшие консультативные группы экспертов, которые будут помогать Секретариату МККЗР решать вопросы научного характера, возникающие в связи с проведением МГОЗР.