

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

МСФМ 36

**ИНТЕГРИРОВАННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ
ПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА**

Подготовлено Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений

Принят в 2012 году; опубликован в 2019 году

© FAO 2012

История публикации

Это не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке.

Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

Принят на КФМ-7 (2012 г.) МСФМ 36.

МСФМ 36. 2012. *Интегрированные меры для посадочного материала.* Рим, МККЗР, ФАО.

2019-06 КФМ-14 принял к сведению, и Секретариат МККЗР включил чернильные поправки в термин «засорение» и его производные.

История публикации последний раз обновлена: 2019-06

Содержание

Принятие	4
ВВЕДЕНИЕ	4
Обзор	4
Справочные материалы	4
Определения	4
Резюме требований	4
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	5
ТРЕБОВАНИЯ.....	6
1. Основа для регулирования.....	6
2. Интегрированные меры.....	6
2.1 Общие интегрированные меры	6
2.1.1 Авторизация мест производства.....	6
2.1.2 Требования к месту производства	7
2.2 Дополнительные интегрированные меры в ситуациях с более высокой степенью риска	7
2.2.1 Требования к месту производства в ситуациях с высокой степенью риска.....	7
2.2.1.1 Руководство места производства.....	8
2.2.1.2 Программа управления борьбой с вредными организмами.....	8
2.2.1.3 Специалист по карантину и защите растений	10
2.2.1.4 Обучение персонала.....	10
2.2.1.5 Обследование растительного материала.....	10
2.2.1.6 Упаковка и транспортировка	10
2.2.1.7 Внутренний аудит	11
2.2.1.8 Ведение учета	11
2.3 Несоответствие с требованиями к местам производства	12
3. Ответственность НОКЗР экспортирующей страны	12
3.1 Установление интегрированных мер	13
3.2 Авторизация мест производства.....	13
3.3 Наблюдение за авторизованными местами производства	13
3.4 Досмотр экспорта и выдача фитосанитарных сертификатов.....	14
3.5 Предоставление информации.....	14
4. Ответственность НОКЗР импортирующей страны	14
4.1 Аудит	14
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Факторы, влияющие на фитосанитарный риск, представляемый посадочным материалом.....	15
ДОПОЛНЕНИЕ 1: Примеры мер по управлению фитосанитарным риском с целью снижения фитосанитарного риска, представляемого посадочным материалом в месте производства.....	17
ДОПОЛНЕНИЕ 2: Примеры несоответствия	21

ПРИНЯТИЕ

Настоящий стандарт был принят на седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2012 г.

ВВЕДЕНИЕ

Обзор

В этом стандарте изложены основные критерии для идентификации и применения интегрированных мер в месте производства посадочного материала (за исключением семян) для международной торговли. Он предоставляет руководство для помощи при идентификации и управлению фитосанитарным риском, связанным с посадочным материалом как путем проникновения.

Справочные материалы

МСФМ 2.2007. *Структура анализа фитосанитарного риска*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 5. *Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 11. 2004. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 12. 2011. *Фитосанитарные сертификаты*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 13. 2001. *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 17.2002. *Оповещение о вредных организмах*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 20. 2004. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 21. 2004. *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 24. 2005. *Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 32. 2009. *Классификация товаров в соответствии с фитосанитарным риском, который они представляют*. Рим, МККЗР, ФАО.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, можно найти в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Обычно считается, что посадочный материал представляет больший риск, чем другой подкарантинный материал. Интегрированные меры могут использоваться для управления фитосанитарным риском, который представляет посадочный материал как путь проникновения регулируемых вредных организмов и для обеспечения выполнения фитосанитарных импортных требований. При использовании интегрированных мер привлекаются национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР), а также производители¹, и оно основывается на мерах по управлению фитосанитарным риском, применяемых в процессах производства и распространения.

Интегрированные меры могут быть разработаны и внедрены НОКЗР экспортирующей страны. Общие интегрированные меры могут включать такие требования, как сохранение план места

¹ Производитель здесь и далее относится к производителю посадочного материала в месте производства.

производства, экспертизы растений, ведение учета, обработка вредных организмов и санитария. Если это обосновано, могут потребоваться такие дополнительные элементы, как руководство по месту производства, включающее программу управления риском, представляемым вредными организмами, соответствующее обучение персонала, специфические требования к упаковке и транспортировке, а также внутренний и внешний аудит.

НОКЗР экспортирующей страны должна утверждать и проводить проверки мест производства, использующих интегрированные меры, а также выдавать фитосанитарные сертификаты, удостоверяющих, что груз соответствует фитосанитарным требованиям импортирующей страны.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Некоторые МСФМ предоставляют общее руководство по управлению фитосанитарным риском (например, МСФМ 2:2007, МСФМ 11:2004, МСФМ 21:2004, МСФМ 32:2009). При определении фитосанитарных мер по сокращению фитосанитарного риска до уровня, допустимого для импортирующей страны, следует использовать заключения анализа фитосанитарного риска (АФР).

Считается, что посадочный материал представляет более высокий фитосанитарный риск, по сравнению с другим подкарантинным материалом, и поэтому существует необходимость в дополнительном специальном руководстве по управлению фитосанитарным риском, которое помогло бы отвечать на этот более высокий фитосанитарный риск.

Интегрированные меры могут использоваться в местах производства для управления риском, представляемым регулируемым вредными организмами, особенно теми, которые сложно выявить во время импортного или экспортного досмотра, так как:

- некоторые вредные организмы не вызывают различимых визуальных симптомов, в особенности при низкой численности вредного организма;
- симптомы болезни могут быть латентными или скрытыми на момент досмотра (например, в результате применения пестицидов, дисбаланса питательных веществ, ввиду периода покоя во время перевозки, присутствия других нерегулируемых вредных организмов или из-за удаления листьев с симптомами);
- насекомые незначительных размеров или яйца могут быть спрятаны под корой или за почками;
- тип упаковки, размер и физическое состояние груза могут оказать влияние на эффективность досмотра;
- невозможно применение методов выявления в отношении многих вредных организмов, в особенности патогенов.

Для применения интегрированных мер при управлении фитосанитарным риском на протяжении всех стадий производства посадочного материала требуется участие не только НОКЗР экспортирующей страны, но и производителей.

Интегрированные меры используются для управления рисками, связанными с регулируемым вредными организмами, но также имеют преимущество управления другими вредными организмами в месте производства.

Ожидается, что этот стандарт будет способствовать охране биологического разнообразия и окружающей среды путем создания руководства по использованию интегрированных мер, которые будут содействовать минимизации международного распространения вредных организмов.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Основа для регулирования

Импортирующая страна может устанавливать и должна сообщать о своих технически обоснованных импортных фитосанитарных требованиях в отношении посадочного материала (см. МСФМ 2:2007, МСФМ 11:2004 и МСФМ 21:2004). В приложении 1 перечислены факторы, которые следует учитывать, когда НОКЗР импортирующей страны проводит АФР по посадочному материалу.

НОКЗР экспортирующей страны должна разработать и внедрить меры для выполнения фитосанитарных импортных требований. Интегрированные меры могут быть разработаны и внедрены в двух следующих случаях:

- Импортирующая страна в своих фитосанитарных импортных требованиях указывает, что в экспортирующей стране должны использоваться интегрированные меры.
- Импортирующая страна напрямую не требует использования интегрированных мер, но НОКЗР экспортирующей страны считает, что использование интегрированных мер будет подходящим и эффективным средством достижения фитосанитарных импортных требований импортирующей страны и, следовательно, решает определить интегрированные меры, которые должны применяться производителями, желающими экспортировать посадочный материал в эту конкретную импортирующую страну.

Если в последнем случае НОКЗР экспортирующей страны считает, что «интегрированные меры», которые она установила, эквивалентны фитосанитарным импортным требованиям импортирующей страны, экспортирующая страна должна стремиться получить официальное утверждение об эквивалентности этих мер от импортирующей страны (МСФМ 24:2005).

Производитель, желающий принять участие в использовании интегрированных мер, для того, чтобы претендовать на экспорт посадочного материала для конкретных стран, должен получить авторизацию своей НОКЗР. Впоследствии НОКЗР экспортирующей страны может авторизовать производителей, выполняющих требования в отношении интегрированных мер, определенных этой НОКЗР.

2. Интегрированные меры

В этом стандарте описаны два основных уровня интегрированных мер. В разделе 2.1. («Общие интегрированные меры») описан комплекс интегрированных мер, который может широко применяться в отношении всего посадочного материала. В разделе 2.2. («Дополнительные интегрированные меры в ситуациях с более высокой степенью риска») описаны дополнительные элементы, разработанные с целью управления фитосанитарным риском в ситуациях с более высокой степенью риска. Необязательно, что потребуется все эти элементы. Более того для конкретных систем производства не все элементы могут быть применимы (например, физические барьеры для растений, выращиваемых в полевых условиях). То есть соответствующими могут быть только некоторые элементы, описанные в разделе 2.2. НОКЗР могут рассмотреть данные варианты в качестве дополнения к досмотру перед экспортом или досмотру в пункте ввоза с целью управления фитосанитарным риском.

2.1 Общие интегрированные меры

НОКЗР экспортирующей страны может авторизовать место производства, которое будет удовлетворять требованиям по применению общих интегрированных мер, описанных ниже.

2.1.1 Авторизация мест производства

Следующие условия должны быть включены в процесс авторизации для производителей, которые стремятся использовать общие интегрированные меры:

- поддержание обновленного плана места производства, а также ведение учета, когда, где и каким образом посадочный материал был произведен, обработан, хранился или

- подготавливался для перевозки с места производства (включая информацию относительно видов растений в месте производства и типов растительного материала, такого как черенки, культуры *in vitro*, растения с обнаженными корнями);
- хранение записей в течение периода, определяемого НОКЗР экспортирующей страны, подтверждающих, где и как посадочный материал был куплен, хранился, производился, распространялся, а также другую имеющую отношение к делу информацию по их фитосанитарному статусу;
 - возможность связаться со специалистом в области карантина и защиты растений, имеющего глубокие рабочие знания относительно идентификации вредных организмов и борьбы с ними;
 - назначение контактного лица для поддержания связи с НОКЗР экспортирующей страны.

2.1.2 Требования к месту производства

Следующие требования должны быть включены в процесс авторизации производителей, которые стремятся использовать общие интегрированные меры:

- при необходимости проведение обследований растений и мест производства назначенным персоналом в соответствующее время и согласно информации и протоколам, предоставленным НОКЗР экспортирующей страны;
- хранение данных по всем обследованиям, в том числе описание обнаруженных вредных организмов и предпринятых корректирующих действий;
- принятие специфических мер, если это необходимо (например, для содержания растений свободными от регулируемых в стране импорта вредных организмов) и документация по этим мерам;
- нотификация НОКЗР экспортирующей страны, если какие-либо вредные организмы, регулируемые в стране импорта, были найдены;
- создание и документирование системы по санитарным условиям и гигиене.

В таблице 1 в приложении 1 приводятся конкретные примеры мер по управлению борьбой с вредными организмами, связанные с характеристиками групп вредных организмов, которые применимы для большей части посадочного материала в местах производства.

В таблице 2 в приложении 1 приведены примеры возможных мер по управлению борьбой с вредными организмами, которые НОКЗР может требовать для различных видов посадочного материала и различных типов или групп вредных организмов, связанных с ними. Примеры описывают часто используемые меры в отношении значимых вредных организмов для соответствующего вида посадочного материала.

2.2 Дополнительные интегрированные меры в ситуациях с более высокой степенью риска

Если исключительно общих интегрированных мер недостаточно для управления фитосанитарным риском, НОКЗР экспортирующей страны может авторизовать место производства, которое соответствует требованиям к дополнительным интегрированным мерам в ситуациях с более высокой степенью риска.

2.2.1 Требования к месту производства в ситуациях с высокой степенью риска

НОКЗР экспортирующей страны должна требовать, чтобы производители, которые запрашивают разрешение на использование дополнительных интегрированных мер в отношении ситуаций с более высокой степенью риска, разрабатывали руководство места производства, описывающее программу управления борьбой с вредными организмами и включающее соответствующую информацию по производственной практике и операционным системам. НОКЗР экспортирующей страны может авторизовать место производства на экспорт специфических растений в конкретное место назначения, когда она решит, что используемые интегрированные меры удовлетворяют фитосанитарным импортным требованиям этой страны.

В следующих разделах представлены те элементы, которые должны документально подтверждаться и внедряться производителем и проверяться НОКЗР экспортирующей страны.

2.2.1.1 Руководство места производства

В руководстве места производства должны быть описаны все требования, компоненты, процессы и операционная система, входящие в состав интегрированных мер по управлению фитосанитарным риском в отношении посадочного материала. Руководство должно разрабатываться, применяться и поддерживаться производителем, а также должно быть одобрено НОКЗР экспортирующей страны². Руководство или его части должны относиться конкретно к определенным видам растений или направлениям. Если в руководство вносятся поправки, они должны быть заново поданы на утверждение НОКЗР экспортирующей страны.

Руководство места производства может включать следующие компоненты:

- описание структуры организации, а также обязанности соответствующего персонала, в том числе имена ответственного за техническую работу на месте производства и специалиста в области карантина и защиты растений (см. раздел 2.2.1.3). (Кто-либо из этих сотрудников может выступать в качестве контактного лица между НОКЗР и производителем, и должен оповещать НОКЗР экспортирующей страны в случае выявления вредных организмов, регулируемых в стране назначения);
- план и описание места производства, которые постоянно обновляются и содержат данные о том, когда, где и как различные виды и типы посадочного материала производились, обрабатывались, хранились или подготавливались для перевозки с места производства (включая информацию относительно видов растений и типа растительного материала, такого как черенки, культуры *in vitro*, растения с обнаженными корнями);
- программа управления борьбой с вредными организмами (см. раздел 2.2.1.2);
- описание участков отгрузки и приема продукции в месте производства;
- процедуры обращения с поступающим растительным материалом, в том числе процедуры подтверждения сегрегации поступающего растительного материала от материала, уже имеющегося на участке;
- описание видов деятельности, обусловленных субподрядным договором, и процесс авторизации;
- описание процедур документации для сохранения данных об источнике и происхождении материала для размножения;
- описание процедуры внутренних проверок, включая частоту их проведения и ответственный персонал;
- процедуры по нотификации НОКЗР экспортирующей страны, если выявлен вредный организм, регулируемый в импортирующей стране;
- процедуры по отзыву растений, в случае выявления несоответствия, если необходимо;
- процедуры для посетителей.

2.2.1.2 Программа управления борьбой с вредными организмами

Программа управления борьбой с вредными организмами, включенная в руководство места производства, должна описывать процедуры или процессы, одобренные НОКЗР экспортирующей страны и разработанные для того, чтобы предотвратить заражения или бороться с вредными организмами. Она должна включать описание фитосанитарных импортных требований импортирующих стран для каждого вида растений и типа растительного материала. В таблице 2 в приложении 1 приведены примеры возможных мер, которые НОКЗР могут требовать для различных видов посадочного материала и различных типов или групп вредных организмов, связанных с ними.

² Документы по системе управления качеством в соответствующих случаях также могут быть представлены на рассмотрение НОКЗР.

Программа управления борьбой с вредными организмами должна включать следующие компоненты:

- санитарные условия и гигиена – содействие предотвращению интродукции вредных организмов на места производства и минимизация их распространения в пределах места производства, например:
 - . регулярное удаление растительных остатков;
 - . дезинфекция инструментов и оборудования;
 - . удаление сорняков и растительного материала, не имеющего отношения к сельскохозяйственной культуре;
 - . очистка воды;
 - . удаление воды с поверхности;
 - . личная гигиена (например, мытье рук, применение дезинфицирующих ванн для ног, использование комбинезонов или передников);
 - . ограниченный доступ;
 - . рутинные процедуры для использования упаковочного материала и упаковочных приспособлений;
- борьба с вредными организмами – препараты, процедуры и меры (см. Дополнение 1), направленные на предотвращение появления вредных организмов или на обработку растений от них, такие как:
 - . физические барьеры (например, сетки, двойные двери);
 - . дезинфекция среды выращивания и контейнеров, используемых для выращивания растений;
 - . применение препаратов для защиты урожая (например, химических, биологических);
 - . уничтожение зараженных растений;
 - . массовая расстановка ловушек как для вредных организмов, так и для возможных переносчиков;
 - . контроль климатических условий;
 - . использование горячей воды или тепловая обработка;
 - . любая другая обработка, утвержденная для борьбы с вредным организмом, вызывающим опасения;
- обращение с поступающим растительным материалом – методы и соответствующая документация по управлению фитосанитарными рисками, связанными с поступающим растительным материалом, с описанием:
 - . мер, обеспечивающих, что весь посадочный материал, который поступает на место производства, свободен от регулируемых в импортирующей стране вредных организмов и возможных переносчиков вредных организмов, а также практически свободен от других вредных организмов;
 - . процедур, которые следует выполнять в случае обнаружения вредных организмов или возможных переносчиков;
 - . записей, которые нужно вести, включая указание даты, имени лица, осуществляющего обследование, всех вредных организмов (или возможных переносчиков), повреждений или симптомов, а также всех предпринятых корректирующих действий;
- обследование растительного материала (см. раздел 2.2.1.5) и участков производства – методы, частота и интенсивность обследования всего растительного материала на месте производства (например, визуальное обследование, отбор образцов, тесты и расстановка ловушек), включая детальную информацию о лабораториях, которые использовались для

- идентификации каких-либо из обнаруженных вредных организмов, и использованных методах;
- обследование посадочного материала перед экспортом – методы, частота и интенсивность применения при обследовании растений, когда они подготавливаются на экспорт;
 - идентификация и управление борьбой с зараженными растениями с описанием:
 - . того, каким образом зараженный продукт был идентифицирован и обработан;
 - . мер для обеспечения того, что растения, которые не соответствуют фитосанитарным импортным требованиям импортирующих стран, не будут экспортироваться;
 - . уничтожения растительного материала способом, предотвращающим восстановление и распространение вредных организмов;
 - ведение учета применения препаратов по защите сельскохозяйственных культур и других мер по управлению борьбой с вредными организмами.

2.2.1.3 Специалист по карантину и защите растений

НОКЗР экспортирующей страны должна требовать, чтобы производители, внедряющие дополнительные интегрированные меры в ситуациях с более высокой степенью фитосанитарного риска, использовали специалиста с хорошими рабочими знаниями по идентификации вредных организмов и борьбы с ними с целью гарантировать, что соблюдение санитарных мер, мониторинг вредных организмов и меры борьбы с ними осуществляются так, как это описано в руководстве места производства. Специалист по карантину и защите растений может также быть контактным лицом для специалистов по диагностике, которым может потребоваться идентификация вредного организма.

2.2.1.4 Обучение персонала

Персонал должен быть обучен обнаруживать вредные организмы, особенно регулируемые импортирующей страной, и следовать формальной системе оповещения для сообщения информации относительно обнаружений вредных организмов. Обучение должно также включать методику обращения с материалом для снижения фитосанитарного риска.

2.2.1.5 Обследование растительного материала

Весь растительный материал, произведенный в месте производства (включая растения, предназначенные для поступления на внутренние рынки и другие места производства), должен быть обследован на наличие вредных организмов на регулярной основе назначенным для этой цели персоналом в соответствии с установленными методами и применением корректирующих действий в случае необходимости.

2.2.1.6 Упаковка и транспортировка

Следующие факторы, которые необходимо учитывать, относятся к процедурам упаковки и транспортировки:

- растительный материал должен быть упакован способом, позволяющим избежать заражения регулируемые вредными организмами;
- упаковочный материал должен быть чистым, свободным от вредных организмов и соответствовать фитосанитарным импортным требованиям;
- транспортные средства, используемые для перевозки растительного материала с места производства, необходимо обследовать и очищать по необходимости перед загрузкой;
- каждая единица в грузе должна быть обозначена так, чтобы можно было ее отследить до места производства.

2.2.1.7 Внутренний аудит

Внутренний аудит должен проводиться для обеспечения выполнения производителем его руководства. Внутренние аудиты должны быть сосредоточены на том, чтобы выяснить, удовлетворяет ли руководство и его внедрение требованиям НОКЗР экспортирующей и импортирующей страны. К примеру, в результате внутреннего аудита можно оценить компетентность персонала в области идентификации вредных организмов и борьбы с ними, выполнении работы и обязанностей, а также определить, достаточно ли хороша система ведения учета для того, чтобы отслеживать страну происхождения растительного материала, этикетки и т.д.

Внутренний аудит должен проводиться сотрудниками, независимыми от людей, которые напрямую несут ответственность за проверяемую деятельность. Результаты аудита и случаи несоответствия (см. раздел 2.3 и дополнение 2) необходимо записывать и представлять на рассмотрение производителю. Следует предпринять коррективные действия касательно любого несоответствия, обнаруженного в процессе проверки, и удостовериться, что эти коррективные действия должным образом и эффективно осуществляются и подтверждаются документально.

Если при аудите выявляется какое-либо критическое несоответствие (см. Раздел 2.3), производитель или аудитор должны незамедлительно сообщить в НОКЗР экспортирующей страны в письменной форме, а также обеспечить, чтобы поврежденный посадочный материал не был отправлен на экспорт из этого места производства, пока критическое несоответствие не будет исправлено. Следует срочно принять корректирующие действия под контролем НОКЗР экспортирующей страны.

2.2.1.8 Ведение учета

Следует вести своевременный учет, который должен быть доступен НОКЗР экспортирующей страны и, если это обосновано, НОКЗР импортирующей страны. В руководстве места производства должны быть четко прописаны ответственные за поддержание различных записей, а также место и способ, как эти записи ведутся. Записи должны храниться столько, сколько определит НОКЗР экспортирующей страны. В этих записях должны быть указаны дата, имя и подпись лица, выполнявшего задание или подготовившего документ. Примеры записей, которые могут потребоваться, включают:

- фитосанитарные сертификаты и прочая информация (например, накладные), подтверждающая происхождение и фитосанитарный статус поступающего растительного материала;
- результаты досмотра поступающего растительного материала;
- результаты аудита;
- записи относительно обследований в процессе производства, в том числе обо всех выявленных вредных организмах, повреждениях и симптомах, а также о корректирующих действиях, которые были предприняты;
- записи мер по управлению борьбой с вредными организмами, принятыми для предотвращения вредных организмов или борьбы с ними (включая метод применения, применяемый препарат, дозировку, дату применения и в соответствующих случаях продолжительность);
- записи относительно обследований исходящего растительного материала, включая сведения о типе и количестве экспортируемого материала и название страны импорта;
- копии фитосанитарных сертификатов для растительного материала, экспортируемого производителем;
- записи относительно выявленных случаев несоответствия и принятия корректирующих или предупредительных действий;
- записи о персонале, ответственном за применение мер по управлению борьбой с вредными организмами;

- записи относительно прохождения персоналом обучения и сведения о квалификации сотрудников;
- копии форм, используемых для отчета по внешнему аудиту и список для проверки;
- записи, необходимые для поддержания двустороннего отслеживания посадочного материала с места производства.

2.3 Несоответствие с требованиями к местам производства

Несоответствием является любой недостаток продукции или процедур при сопоставлении с интегрированными мерами, установленными экспортирующей НОКЗР.

НОКЗР экспортирующей страны должна различать два следующих типа несоответствий, принимая во внимание серьезность несоответствия:

- Критические несоответствия – это инциденты, которые ставят под сомнение эффективность интегрированных мер, применяемых в месте производства, или повышают риск заражения посадочного материала.
- Некритические несоответствия – инциденты, которые не ставят незамедлительно под сомнение интегрированные меры и не повышают риск заражения посадочного материала в месте производства.

Несоответствия могут быть обнаружены в ходе внутреннего аудита, внешнего аудита, проводимого или руководимого НОКЗР экспортирующей страны, или в результате обследования растительного материала.

У места производства (или его соответствующей части) должна быть отозвана авторизация, и экспорт должен быть немедленно приостановлен, если НОКЗР экспортирующей страны:

- находит критическое несоответствие;
- постоянно выявляет некритические несоответствия;
- выявляет многочисленные некритические несоответствия;
- считает, что производитель не смог выполнить требуемые корректирующие действия в указанный период времени;
- получает нотификацию о выявлении вредного организма от импортирующей страны.

Восстановление авторизации должно быть сделано только после того, как будут проведены корректирующие действия и после того, как аудит НОКЗР экспортирующей страны подтвердит, что несоответствие было устранено.

Корректирующие действия могут потребовать внесения изменений в требования и должны включать меры по предотвращению повторного возникновения выявленных недостатков.

Примеры критических и некритических несоответствий можно найти в дополнении 2.

3. Ответственность НОКЗР экспортирующей страны

НОКЗР экспортирующей страны ответственна за:

- сообщение требований импортирующих стран производителю;
- разработку и внедрение требований для интегрированных мер;
- авторизацию мест производства, которые стремятся принять участие в использовании интегрированных мер;
- наблюдение за авторизованными местами производства;
- осуществление фитосанитарной сертификации для удостоверения того, что весь посадочный материал, экспортируемый утвержденным местом производства, соответствует фитосанитарным импортным требованиям;
- предоставление информации по разрабатываемым интегрированным мерам НОКЗР импортирующих стран по запросу;

- предоставление и содействие, когда это оправдано, визитам и аудиту, проводимому НОКЗР импортирующей страны в соответствии с разделом 4.1;
- предоставление должной информации по соответствующим очагам вредных организмов НОКЗР импортирующей страны в соответствии с МСФМ 17:2002.

3.1 Установление интегрированных мер

При разработке и установлении интегрированных мер НОКЗР экспортирующей страны должна обозначить требования, которые должен выполнять производитель, и требования импортирующей страны или стран. Кроме того, должны быть обозначены требования к производителю относительно ведения документации и обмена информацией.

3.2 Авторизация мест производства

В разделе 2.2.1 указываются требования при авторизации мест производства, соответствующие общим интегрированным мерам.

Требования при авторизации мест производства, которые желают использовать дополнительные интегрированные меры в ситуациях с более высокой степенью риска, описаны в разделе 2.2.1, и должны основываться на:

- первоначальной проверке документации (включая руководство места производства) на месте производства с целью подтверждения соответствия требованиям, установленным согласно с факторами фитосанитарного риска в отношении продукции;
- проведении аудита, целью которого является подтверждение того, что:
 - . производитель выполняет протоколы, процедуры и стандарты, указанные в его руководстве места производства;
 - . необходимая сопровождающая документация легко и по первой необходимости доступна для персонала в достаточном количестве в текущем режиме;
 - . достоверные записи и документы сохраняются;
 - . проводится внутренний аудит, и выполняются корректирующие действия;
 - . процедуры на местах достаточны для того, чтобы гарантировать, что любые проблемы, связанные с вредными организмами, можно быстро определить и предпринять соответствующие действия с целью подтверждения того, что только те растения, которые соответствуют фитосанитарным импортным требованиям, отправляются на экспорт;
 - . либо растительный материал в пределах места производства остается свободным от карантинных вредных организмов, либо НОКЗР была должным образом уведомлена о заражении карантинными вредными организмами, и соответствующие меры были приняты для обеспечения того, что вредный организм был устранен;
- установление процедур для выполнения уровня толерантности в отношении регулируемых некарантинных вредных организмов согласно требованиям.

После успешного завершения аудита ведения документации и исполнения процедур, место производства может получить авторизацию НОКЗР экспортирующей страны на экспорт конкретного посадочного материала в конкретные страны.

3.3 Наблюдение за авторизованными местами производства

После авторизации НОКЗР экспортирующей страны должна наблюдать за местом производства, в особенности путем проведения мониторинга и проверки производственной и операционной системы. Частота и время проведения мониторинга или аудита должны определяться в соответствии с фитосанитарным риском, фитосанитарными импортными требованиями и данными производителя о соответствии. В состав мониторинга или аудита должны входить досмотр и, если это уместно, проведение тестирования посадочного

материала, а также процедура верификации документов и управленческих практик, поскольку они имеют отношение к соответствующим интегрированным мерам.

3.4 Досмотр экспорта и выдача фитосанитарных сертификатов

Интегрированные меры могут сократить необходимость проведения НОКЗР досмотров во время вегетационного периода, а также снизить частоту или интенсивность досмотра при экспорте грузов посадочного материала. Должны выдаваться фитосанитарные сертификаты в соответствии с МСФМ 12:2011.

3.5 Предоставление информации

НОКЗР экспортирующей страны должна по запросу предоставлять информацию по интегрированным мерам, используемым в отношении НОКЗР импортирующей страны.

4. Ответственность НОКЗР импортирующей страны

НОКЗР импортирующей страны ответственна за установление и сообщение технически обоснованных фитосанитарных импортных требований. При этом НОКЗР импортирующей страны должна перед импортом рассмотреть факторы, влияющие на фитосанитарный риск, связанный именно с посадочным материалом (см. приложение 1). Фитосанитарные импортные требования должны соответствовать определенному фитосанитарному риску.

НОКЗР импортирующей страны должна отправлять нотификации НОКЗР экспортирующей страны о любых случаях несоответствия (см. МСФМ 13:2001), которые выявлены при импорте или на более позднем этапе в стране импорта.

НОКЗР импортирующей страны может также рассмотреть программу авторизации мест производства, представленную НОКЗР экспортирующей страны, и в соответствующих случаях провести аудит. НОКЗР импортирующей страны должна предоставлять отзыв по результатам рассмотрения, мониторинга и аудитов в НОКЗР экспортирующей страны.

4.1 Аудит

НОКЗР импортирующей страны может запросить у НОКЗР экспортирующей страны представить отчеты по аудитам, проведенным производителем и НОКЗР экспортирующей страны. Она также может запросить провести аудит интегрированных мер в установленном экспортирующей страной порядке. Этот аудит может включать в себя обзор документации, досмотр и проведение тестирования растений, произведенных с использованием интегрированных мер, и, если это уместно, посещение участков в качестве демонстрации используемых интегрированных мер (см. МСФМ 20:2004) или визиты на конкретные участки, при условии наличия конкретного обоснования: например, в случаях выявления несоответствия (МСФМ 13:2001).

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Факторы, влияющие на фитосанитарный риск, представляемый посадочным материалом

Факторы, влияющие на фитосанитарный риск, которые связаны с растениями

Первоначальные факторы фитосанитарного риска, связанные с растениями, которые следует рассматривать, – это вид, сорт и зона происхождения растения. В рамках любого представленного вида растения существует ряд фитосанитарных рисков, связанных с типом перевозимого растительного материала, включая, как это подробно изложено ниже, от самого низкого до наиболее высокого фитосанитарного риска (с учетом, что это ранжирование может различаться в зависимости от конкретных условий):

- (1) тканевые культуры меристем;
- (2) культуры *in vitro*;
- (3) черенки и саженцы;
- (4) срезы без корней;
- (5) укорененные срезы;
- (6) фрагменты корней, срезы корней, корневища или корешки;
- (7) луковицы и клубни;
- (8) растения с оголенными корнями;
- (9) растения в почве в горшках.

Кроме того, фитосанитарный риск может повышаться с возрастом растений: чем старше растение, тем дольше оно подвергалось воздействию потенциальных вредных организмов.

Производственные факторы, влияющие на фитосанитарный риск

Уровень фитосанитарного риска может зависеть от того, каким образом осуществлялось производство посадочного материала. Эти факторы могут включать:

- (1) среду выращивания;
- (2) метод орошения и водный ресурс;
- (3) условия выращивания;
- (4) совмещение различных видов растений.

В целом использование почвы в качестве среды выращивания, вероятно, представляет больший фитосанитарный риск по сравнению с беспочвенной питательной средой, потому что в почве более вероятно содержатся передающиеся через нее вредные организмы (такие как микроорганизмы, артроподы, нематоды). Стерилизация, пастеризация или другие эффективные методы обработки среды выращивания перед посадкой могут в некоторой степени снизить фитосанитарный риск.

Источник и качество воды для полива могут оказывать влияние на степень фитосанитарного риска. Риск со стороны конкретных вредных организмов, распространяющихся с водой, при использовании воды из открытых водоемов может оказаться больше, чем при поливе обработанной водой. Аналогично, и метод орошения может создать микроклимат или условия, благоприятные для развития и размножения вредных организмов (например, дождевание вместо капельного орошения).

Примеры условий выращивания, которые могут повлиять на фитосанитарный риск, перечислены ниже, с указанием степени фитосанитарного риска – от самой низкой до наиболее высокой:

- (1) в вегетационной камере;
- (2) в теплице;
- (3) в парнике;
- (4) в полевых условиях в контейнерах (горшках, коробках и т.д.);

- (5) в полевых условиях;
- (6) растения, собранные в условиях дикой природы.

Такие помещения, как вегетационные камеры, теплицы и парники, обычно обеспечивают более надежную защиту растительного материала и лучшую возможность для исключения вредных организмов, нежели полевые условия. Растения, выращиваемые в контейнерах со стерильной питательной средой или на мембране, могут обеспечить определенную защиту от вредных организмов, передающихся через почву. Культуры, выращиваемые в полях, в основном подвергаются культурной и химической борьбе с вредными организмами. Также водные растения, произведенные с или без субстрата, могут представлять определенный риск передачи вредных организмов. Системы производства могут не соответствовать ни одной из приведенных выше категорий и могут совмещать несколько условий выращивания (например, собранные в дикой среде растения пересаживаются в контейнеры для дальнейшего выращивания в полях до экспорта). Схемы сертификации требуют указания специфических комбинаций этих факторов и могут предоставить определенные меры безопасности.

Запланированное использование, влияющее на фитосанитарный риск

В МСФМ 32:2009 посадочный материал классифицируется в качестве категории товара с высокой степенью фитосанитарного риска. Различное запланированное использование, которое влияет на фитосанитарный риск, может включать: растения выращиваются как многолетние или однолетние; в помещении или вне помещения; в городской зоне, поле или питомнике и т.д.

Данное дополнение приведено лишь для справочной информации и не является предписывающей частью стандарта.

ДОПОЛНЕНИЕ 1: Примеры мер по управлению фитосанитарным риском с целью снижения фитосанитарного риска, представляемого посадочным материалом в месте производства

Таблица 1. Примеры мер, которые могут применяться для снижения фитосанитарного риска, связанного с посадочным материалом в месте производства, классифицированные в соответствии с группами вредных организмов (группы вредных организмов могут пересекаться, например, группы 1 и 3, и может потребоваться разнообразие доступных меры для надлежащего управления фитосанитарным риском).

	Группа вредных организмов	Доступные меры
1	Вредные организмы, которые являются причиной скрытых инфекций и которые вероятнее всего передаются с посадочным материалом без каких-либо признаков или симптомов	<ul style="list-style-type: none"> - Получение от родительских растений, которые были проверены и признаны свободными от соответствующих вредных организмов; - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция (например, сезон выращивания) от источника заражения); - Проверка образцов растений на свободу от вредных организмов; - Производство в соответствии с особой системой сертификации или программой очищенного материала, которая борется с соответствующими вредными организмами; - Использование растений-индикаторов; - Производство тканевых культур (включая тканевые культуры меристем), которые исключают патогены.
2	Вредные организмы на той стадии развития, когда симптомы видны в вегетационный период	<ul style="list-style-type: none"> - Досмотр в вегетационный период на свободу от вредных организмов или их симптомов (например, в определенные интервалы времени: ежемесячно в течение трех месяцев перед экспортом на различных стадиях роста); - Досмотр родительских растений в вегетационный период; - Досмотр после сбора урожая с целью удовлетворения установленного допустимого уровня толерантности вредных организмов (например, допуск для гнили луковиц, вызванной грибами/бактериями); - Применение пестицидов; - Обеспечение соответствующих условий для проявления симптомов; - Производство в соответствии с особой системой сертификации или программой очищенного материала, которая борется с соответствующими вредными организмами.
3	Вредные организмы, распространяющиеся контактным способом	<ul style="list-style-type: none"> - Предотвращение контактов с источниками заражения (такими, как другие растения); - Меры по соблюдению гигиены при обращении с инструментами для обрезки ветвей и оборудованием между

	Группа вредных организмов	Доступные меры
		<p>различными партиями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Планирование мероприятий в месте производства для работы, прежде всего, с растениями с высокими показателями здоровья; - Использование защитной одежды и оборудования в изолированных местах (например, в теплицах); - Применение пестицидов; - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция).
4	Вредные организмы, распространяемые переносчиками	<ul style="list-style-type: none"> - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция); - Проверка почвы перед посадкой на свободу от передающихся через почву вредных организмов или их переносчиков или на допустимый уровень их присутствия; - Обработка пестицидами для защиты от насекомых-переносчиков вредных организмов (например, тли).
5	Вредные организмы, распространяемые ветром	<ul style="list-style-type: none"> - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция); - Применение пестицидов.
6	Вредные организмы, распространяющиеся с водой	<ul style="list-style-type: none"> - Использование источников воды, свободных от вредных организмов; - Дезинфекция или стерилизация поливной воды перед использованием или повторным использованием; - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция).
7	Вредные организмы, распространяющиеся с почвой, способные колонизировать растение	<ul style="list-style-type: none"> - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, физическая изоляция в стеклянных или пленочных теплицах, временная изоляция); - Получение из родительских растений, которые были проверены и признаны свободными от соответствующих вредных организмов; - Производство в соответствии с особой системой сертификации или программой очищенного материала; - Тестирование образцов растений на свободу от вредных организмов; - Обработка почвы или проверка почвы перед посадкой на присутствие таких вредных организмов, как грибы, нематоды, вирусы, переносимые нематодами;

	Группа вредных организмов	Доступные меры
		- Использование беспочвенной среды выращивания.
8	Вредные организмы, распространяющиеся с почвой, в питательной среде с растениями	<ul style="list-style-type: none"> - Стерилизация среды выращивания перед использованием; - Использование нейтральной питательной среды; - Использование беспочвенной питательной среды; - Изоляция от источников заражения, размещение растений таким образом, чтобы предотвратить контакт с почвой (например, на возвышении); - Обработка пестицидами (например, орошение или фумигация) перед экспортом; - Промывание корней до полного вымывания среды выращивания (и пересадка в стерильную среду выращивания в стерильный контейнер).
9	Вредные организмы, распространяющиеся с почвой, в почве с растениями	<ul style="list-style-type: none"> - Изоляция от источников заражения (например, создание буферных зон или географическая удаленность от других растений-хозяев, временная изоляция); - Обработка почвы или тестирование почвы перед посадкой на свободу от вредных организмов (особенно от нематод, грибов); - Обработка пестицидами (например, пропитка или фумигация) перед экспортом; - Промывание корней до полного вымывания среды выращивания (и пересадка в стерильную среду выращивания в стерильном контейнере).

Таблица 2. Примеры мер, которые могут применяться для снижения фитосанитарного риска, представляемого посадочным материалом, на основе типа растительного материала

Тип растения по мере возрастания фитосанитарного риска	Примеры типов вредных организмов	Доступные меры
Культуры меристем и культуры <i>in vitro</i>	Вирусы и вирусные болезни, бактерии, грибы, створовые нематоды, клещи и насекомые	<ul style="list-style-type: none"> - Получение от родительских растений, которые были протестированы и признаны свободными от соответствующих вредных организмов; - Культивация в стерильной среде в герметичных асептических условиях; - Тестирование образцов растений на свободу от вредных организмов.
Черенки/саженцы	Бактерии и вирусы, грибы, насекомые и другие вредные организмы	См. группы 1-7 в таблице 1

Тип растения по мере возрастания фитосанитарного риска	Примеры типов вредных организмов	Доступные меры
Срезы без корней	Насекомые, бактерии, грибы и другие вредные организмы	См. группы 1-7 в таблице 1 - Обработка горячей водой.
Укорененные побеги	Нематоды, насекомые, вирусы и бактерии, а также другие вредные организмы	Меры, помимо прочего, зависящие от риска, связанного с используемой средой выращивания. См. группы 1-7 в таблице 1
Луковицы и клубни, фрагменты корней, срезы корней, корешки и корневища	Нематоды, вирусы, бактерии, грибы, насекомые и другие вредные организмы	См. группы 1-7 в таблице 1 Погружение в горячую воду с целью борьбы с нематодами.
Растения с оголенными корнями	Нематоды и всевозможные другие вредные организмы надземных частей растения	См. группы 1-7 в таблице 1
Растения в питательной среде за исключением почвы	Нематоды и всевозможные другие вредные организмы надземных частей растения	См. группы 1-8 в таблице 1
Растения в почве	Нематоды и всевозможные другие вредные организмы надземных частей растения	См. группы 1-9 в таблице 1

Данное дополнение приведено лишь для справочной информации и не является предписывающей частью стандарта.

ДОПОЛНЕНИЕ 2: Примеры несоответствия

Примеры несоответствия могут включать следующее:

- (1) обнаружение на растительном материале в или из места производства карантинных вредных организмов или регулируемых некарантинных вредных организмов (в количествах, превышающих допустимые), которые имеют значение для импортирующей страны;
- (2) невыполнение необходимых лабораторных исследований или анализа или невыполнение надлежащим образом процедур по идентификации вредных организмов;
- (3) неприменение на месте производства мер борьбы с регулируемым вредными организмами;
- (4) отсутствие уведомления НОКЗР экспортирующей страны о присутствии регулируемых вредных организмов на месте производства;
- (5) экспорт нежелательных растительных таксонов, растений из неавторизованных источников или растений, не соответствующих фитосанитарным импортным требованиям;
- (6) невозможность правильно перечислить ботанические названия всех растений в документах, сопровождающих груз;
- (7) невозможность вести полные, четкие записи относительно управления борьбой с вредными организмами согласно требованиям руководства места производства и программе по управлению борьбой с вредными организмами;
- (8) невозможность вести полные, четкие записи относительно страны происхождения растительного материала;
- (9) невозможность предпринять назначенные корректирующие действия в указанный период времени;
- (10) отсутствие проведения внутреннего аудита в соответствии с требованиями;
- (11) осуществление деятельности при отсутствии обученного персонала, назначенного ответственного лица или специалиста по карантину и защите растений;
- (12) значительное изменение руководства места производства или практики управления борьбой с вредными организмами без предварительного разрешения НОКЗР экспортирующей страны;
- (13) невозможность обследовать поступающий и исходящий растительный материал;
- (14) невозможность хранить посадочный материал, который был обследован для экспорта, отдельно от другого растительного материала, который не был проверен;
- (15) не поддержание эффективной программы по управлению борьбой с вредными организмами;
- (16) невозможность поддерживать практические меры по обеспечению гигиены в месте производства;
- (17) отсутствие периодического соответствующего обучения персонала;
- (18) невозможность вести обновляемый список всех работников, которые вовлечены в процесс внедрения руководства места производства;
- (19) отсутствие соответствующей подписи и даты на отчетах и учетных документах;
- (20) отсутствие должных записей относительно соответствующих изменений в списках произведенных растительных таксонов, относительно их расположения в месте производства и растительного материала, предназначенного на экспорт;
- (21) невозможность обнаружить и зафиксировать популяции вредных организмов с низкой численностью;
- (22) неинформирование НОКЗР экспортирующей страны о каких-либо изменениях в практиках управления, изложенных в руководстве места производства.