



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия

16, 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)

**Доклад Председателя КФМ (включая обновленную информацию
о Целевой группе КФМ по укреплению систем оповещения
и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов)**

Пункт 6 повестки дня

Подготовлен Председателем КФМ

1. Второго декабря 2019 года в штаб-квартире ФАО Генеральный директор ФАО г-н Цюй Дунъюй официально объявил о начале проведения МГОЗР. Непредвиденные события, произошедшие в мире в последующие месяцы в результате пандемии COVID-19, внесли свои коррективы в ход реализации инициатив, запланированных договаривающимися сторонами. Пятнадцатая сессия КФМ была перенесена с 2020 на 2021 год и, по итогам опроса, проведенного среди ДС в декабре 2020 года и январе 2021 года, будет проходить в формате телеконференции.

2. На протяжении оставшейся части 2020 года в 184 странах состоялись различные мероприятия, посвященные МГОЗР, цель которых заключалась в привлечении к тематике здоровья растений внимания руководителей, в ведении которых находятся национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР), частных структур, которые в своей деятельности обязаны соблюдать международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ), а также всех НОКЗР, которым следует подтвердить свои обязательства по соблюдению объединяющей их международной конвенции.

3. Деятельность НОКЗР наряду с применением разработанных в рамках МККЗР стандартов составляет суть надлежащей заботы о растениях, сельскохозяйственных ресурсах и ресурсах дикой природы каждой страны и всего мира в целом. Эффективная работа каждой НОКЗР способствует достижению по меньшей мере семи целей в области устойчивого развития (ЦУР): 1, 2, 8, 12, 13, 15 и 17. Наличие сорока трех МСФМ, согласующихся с принципами организаций, занимающихся вопросами международной торговли и биоразнообразия, способствовало развитию международной торговли продукцией сельского и лесного хозяйства, одновременно обеспечивая защиту мировых растительных ресурсов от вредных организмов.

4. Хотя процесс разработки стандартов идет весьма эффективно, повсеместное применение каждого из стандартов 184 договаривающимися сторонами пока не достигнуто. Так, осуществленный в последние годы пилотный проект показал, что даже такой основополагающий стандарт, как МСФМ 6 (Надзор), применяется далеко не всеми 184 договаривающимися сторонами. Недавнее укрепление структуры и руководства Комитета по применению и развитию потенциала ясно свидетельствует о наличии у МККЗР хорошо развитого потенциала, необходимого для достижения результатов в соответствии с приоритетами Стратегической рамочной программы, которая будет утверждена на 15-й сессии КФМ.

5. Ожидается, что на своей 15-й сессии КФМ утвердит Стратегическую рамочную программу МККЗР на 2020–2030 годы, что позволит ей начать разработку стандартов на сырьевые товары, после того как были разработаны несколько стандартов, в которых определяются концепции и процедуры, а также небольшое число стандартов на сырьевые товары (наиболее значимым из которых является МСФМ 15, в котором определяются условия, гарантирующие безопасность международного перемещения деревянных поддонов). Предполагается, что наличие стандартов на сырьевые товары будет способствовать повышению эффективности процесса установления экспортных и импортных требований. Эти новые стандарты должны стать тем практическим результатом работы КФМ, который будет способствовать упрощению процедур торговли при одновременном повышении ее безопасности.

6. Было отмечено, что руководящие органы и руководство ФАО признали работу, проделанную КФМ. Так, в декабре 2018 года Совет дополнительно выделил из бюджета Регулярной программы 500 000 долл. США, закрепив таким образом достигнутый в последнее время прогресс в плане применения стандартов: электронная сертификация уже стала реальностью для десятков НОКЗР. Секретариат МККЗР располагает дополнительными ресурсами в виде средств, сэкономленных в результате отмены поездок во время пандемии, а также отказа от проведения различных мероприятий. Вместе с тем, за выполнение целого ряда порученных Секретариату важных задач по-прежнему отвечают сотрудники, не занимающие постоянной/штатной должности в ФАО.

7. На своей 14-й сессии КФМ приняла два МСФМ, шесть диагностических протоколов (ДП) в качестве приложений к МСФМ 27 (Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов) и несколько пересмотренных стандартов. Все эти стандарты были основаны на материалах, представленных видными учеными и национальными экспертами в области защиты растений, и приняты благодаря странам, проводившим совещания на протяжении всего года, и мне хотелось бы особо отметить их компетентность, щедрость и преданность делу.

8. В результате пандемии COVID-19 запланированная на 2020 год 15-я сессия КФМ не состоялась, и Бюро КФМ приняло решение изучить пути выполнения годового плана работы МККЗР в той мере, в какой это позволяют процедуры ФАО и Правила процедуры КФМ. Кроме того, в отсутствие четко оговоренного порядка осуществления руководства в условиях чрезвычайной ситуации наподобие той, которая сложилась в результате пандемии COVID-19, были проведены консультации с НОКЗР касательно процедур, которыми Бюро следует руководствоваться для выполнения программы в максимально возможном объеме. Бюро выработало механизм исполнения им руководящих функций и принятия решений от имени КФМ в период вызванного COVID-19 кризиса. Бюро проводило совещания в виртуальном формате ежемесячно начиная с апреля 2020 года. Информация о решениях, принятых в течение этого периода, представлялась в обычном порядке. Ниже приводятся некоторые из этих решений, актуальные для целей настоящего доклада.

9. В ходе совещания, состоявшегося в апреле, были выявлены четыре вопроса процедурного характера, требующие неотложного внимания, в связи с чем Бюро обсудило возможность их включения в круг вопросов, полномочия по решению которых могли бы быть переданы ему КФМ:

- рекомендации КФМ о продовольственной помощи и о засоряющих вредных организмах;
- перенос срока завершения мандата Целевой группы по морским контейнерам с 2020 на 2021 год;
- продолжение работы по системам оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов; и
- продолжение разработки стандартов на сырьевые товары.

10. На совещании в мае было принято решение подготовить и направить всем договаривающимся сторонам официальное сообщение с информацией о предлагаемом Бюро КФМ порядке действий, который позволит обеспечить непрерывность работы во время пандемии COVID-19. Кроме того, Бюро поддержало предложение Секретариата МККЗР о проведении мероприятий, посвященных МГОЗР, в течение оставшейся части года и вплоть до 1 июля 2021 года.

11. В ходе июньского совещания Бюро одобрило предложение о провозглашении 12 мая Международным днем охраны здоровья растений и поручило Секретариату проинформировать ФАО и Комитет ФАО по сельскому хозяйству о том, что Бюро поддержало это предложение. Было также принято решение о проведении в виртуальном формате неофициального брифинга для всех договаривающихся сторон МККЗР.

12. На совещании, состоявшемся в июле, Бюро приняло решение продолжать действовать от имени КФМ с должной рассудительностью, принимая решения с помощью виртуальных средств, надлежащим образом информируя договаривающиеся стороны МККЗР и предоставляя им все необходимые сведения. В числе прочего было решено продлить мандат Целевой группы по морским контейнерам еще на один год – до конца 2021 года.

13. Было также принято решение учредить Целевую группу КФМ по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов; Бюро рассмотрело предлагаемый круг ведения (КВ) и представило свои замечания, после чего КВ был утвержден с помощью электронной системы принятия решений. Этот КВ приводится в Приложении 1. Документ по этому вопросу был также представлен ГСП (2020 год), а на Международном фитосанитарном портале (МФП) в период с 24 сентября по 22 ноября 2020 года было размещено объявление о наборе экспертов для работы в составе этой целевой группы.

14. Были получены заявки от 28 высококвалифицированных экспертов, кандидатуры которых Бюро рассмотрело с учетом критериев, предусмотренных КВ. Бюро КФМ отобрало в состав ЦГ следующих экспертов, перечисленных в алфавитном порядке (по фамилии):

- г-жа Катрин АБАДИ, СИРАД (сеть исследователей)
- г-н Ян Хендрик ВЕНТЕР, регион Африки
- г-н Нитеш ДАТТ, регион юго-западной части Тихого океана
- г-н Роджер ДЭЙ, КАБИ (международная организация)
- г-жа Элеонора ДЮПУИ, ФАО/ВОЗ (международная организация)
- г-жа Китти КАРДУЭЛЛ, ИСПП (сеть исследователей)
- г-н Люсьен КУАМЕ КОНАН, представитель Бюро КФМ
- г-жа Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА, представитель КП
- г-жа Сяонань ЛИ, регион Азии
- г-жа Мирей МАРКОТТ, регион Северной Америки
- г-н Эктор Эмилио МЕДИНА, регион Латинской Америки и Карибского бассейна
- г-жа Панайота МИЛОНА, регион Европы
- г-н Карлос УРИАС, эксперт РОКЗР (ОИРСА)
- г-н Кит ХЭМИЛТОН, МЭБ (международная организация)

- г-жа Марианджела ЧАМПИТТИ, представитель КС
- г-н Вальтер ЭНКЕРЛИН, ФАО/МАГАТЭ (международная организация)

15. Планируется, что совещания Целевой группы в виртуальном формате будут проходить каждый месяц с середины января 2021 года по июль 2021 года. В сентябре 2020 года Бюро КФМ провело два совещания, на которых обсуждалось место МККЗР в новой организационной структуре ФАО, роль Бюро КФМ в отборе нового Секретаря МККЗР, а также подготовка к совещанию Группы стратегического планирования (ГСП) 2020 года. По итогам обсуждений Председатель КФМ направил письмо первому заместителю Генерального директора ФАО г-же Бет БЕКДОЛ, выделив основные требующие рассмотрения аспекты вопросов о месте Секретариата МККЗР в ФАО и о роли Бюро КФМ в отборе Секретаря МККЗР.

16. На своем совещании в октябре Бюро обсудило ход подготовки к совещанию ГСП, которое должно было быть посвящено определению последовательности осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы и предусмотренных ею восьми пунктов повестки дня в области развития.

17. На ноябрьском совещании Бюро приняло решение приступить к осуществлению необходимых мероприятий по подготовке к проведению 15-й сессии КФМ в виртуальном формате в соответствии с новым графиком.

18. На совещании, состоявшемся в декабре, Бюро пересмотрело повестку дня 15-й сессии КФМ в соответствии с предлагаемым новым форматом работы и с учетом последних событий и приняло решение представить на рассмотрение 15-й сессии КФМ (2021 год) предложения об учреждении трех целевых групп КФМ по следующим вопросам:

- осуществление предусмотренных Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы пунктов повестки дня в области развития (представитель Бюро КФМ – г-н Питер Томсон);
- влияние изменения климата на фитосанитарные вопросы (представитель Бюро КФМ – г-жа Марика Гатт);
- коммуникационная работа, пересмотр и обновление Коммуникационной стратегии МККЗР на 2013–2018 годы в соответствии со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы.

19. В ходе совещания Бюро КФМ отобрало экспертов в состав Целевой группы по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов (см. ниже) в соответствии с кругом ведения, приведенным в Приложении 1, и назначила г-на Люсьена Конана Куаме в качестве представителя КФМ в составе этой целевой группы.

20. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* доклад Председателя КФМ, в том числе решения, принятые Бюро КФМ в течение 2020 года с использованием виртуальных средств;
- 2) *принять к сведению*, что Бюро КФМ, действуя от имени КФМ, учредило Целевую группу КФМ по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов;
- 3) *принять к сведению*, что Бюро КФМ одобрило круг ведения Целевой группы КФМ по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов, который приводится в Приложении 1 к настоящему документу;
- 4) *принять к сведению* определенный Бюро КФМ состав Целевой группы КФМ по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов.

Приложение 1

КРУГ ВЕДЕНИЯ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ И РЕАГИРОВАНИЯ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОЧАГОВ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ

1. Общая информация

1. Один из пунктов повестки дня в области развития, предусмотренной Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы, озаглавлен "Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них"¹. Был подготовлен документ КФМ, в котором предлагались первоначальные шаги по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов.

2. Желаемый результат осуществления этого пункта повестки дня в области развития заключается в том, чтобы функционировала глобальная система оповещения о нашествиях вредных организмов, включающая механизмы оценки новых фитосанитарных рисков и информирования о них и регулярно предоставляющая НОКЗР сведения об изменениях статусов вредных организмов во всем мире. НОКЗР используют эту систему для быстрой мобилизации своих систем фитосанитарного контроля с целью снижения риска интродукции и распространения. В случае нашествия усиленные системы и инструменты реагирования помогут странам принять необходимые меры гораздо быстрее, особенно если обнаруживается первичный очаг новых вредных организмов. НОКЗР, РОКЗР и ФАО наладили сотрудничество по вопросам разработки и внедрения всеобъемлющего, но простого в использовании инструментария, помогающего странам организовать быстрые и эффективные меры реагирования. РОКЗР активно поддерживают НОКЗР и координируют меры реагирования на нашествия вредных организмов в своих регионах.

3. КФМ в целом признает важность предусмотренных МККЗР долгосрочных целей по содействию и обеспечению своевременного информирования об изменениях статусов вредных организмов и новых угрозах. Однако перед сообществом МККЗР стоит новая, более сложная задача по выработке практичного и целесообразного подхода к оказанию НОКЗР и РОКЗР помощи в реагировании на случаи возникновения первичных очагов вредных организмов или их интродукции. Этот аспект необходимо рассмотреть в контексте предусмотренных Конвенцией обязательств, а также с учетом ограниченности ресурсов и потенциала НОКЗР, РОКЗР и Секретариата МККЗР.

2. Порядок работы

4. Целевая группа КФМ проведет совещание в виртуальном формате и выполнит изложенные ниже задачи. Доклад о работе этого совещания будет включать рекомендации по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов и будет передан на рассмотрение КФМ через ГСП.

3. Состав ЦГ и критерии отбора экспертов

5. Целевая группа в своей работе опирается на профессиональные навыки и знания входящих в ее состав экспертов и должна включать:

- как минимум по одному эксперту от каждого региона ФАО;
- как минимум одного эксперта из РОКЗР;
- как минимум двух экспертов, представляющих организации, занимающиеся мониторингом и реагированием на возникновение очагов вредных организмов, такие

¹ <https://www.ippc.int/en/publications/89170/>

как КБР, ФАО, МЭБ, Группа Всемирного банка, Всемирная организация здравоохранения и т.д.;

- по одному представителю от Бюро, КП и КС;
- при этом эксперты могут выступать более чем в одном качестве.

6. Эксперты должны обладать опытом и знаниями в следующих областях:

- работа с очагами вредных организмов;
- разработка систем оповещения о возникновении очагов вредных организмов и управление такими системами;
- разработка систем реагирования на возникновение очагов вредных организмов и управление такими системами;
- системы фитосанитарного контроля очагов вредных организмов;
- существующие глобальные и/или региональные механизмы по работе с очагами вредных организмов; и
- рассмотрение вопросов, касающихся инвазивных видов.

7. Секретариат МККЗР объявит о наборе экспертов, и полученные заявки будут рассмотрены с учетом изложенных выше критериев. Кандидатуры экспертов будут рекомендованы Бюро. Бюро рассмотрит предлагаемые кандидатуры и произведет отбор.

4. Задачи

8. С учетом ориентировочного плана действий по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов, предусмотренного в бюджете и принятого к сведению КФМ на ее 14-й сессии (2019 год), Целевая группа КФМ будет заниматься выполнением следующих задач:

- поиск и анализ имеющихся материалов и практических сведений по данной теме;
- обсуждение и согласование компонентов, необходимых для обеспечения действенности и эффективности программы по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов, с учетом того, что обязательным условием создания эффективной глобальной системы оповещения является эффективное функционирование системы НОКЗР, включая своевременное выявление и диагностику новых вредных организмов;
- изучение практических аспектов создания такой системы, включая правовые рамки и вопросы ответственности, возникающей у Секретариата МККЗР и ФАО в связи с распространением информации о возникновении очагов вредных организмов, а также рассмотрение способов управления правовыми рисками;
- рассмотрение и уточнение функций ФАО, Секретариата МККЗР, РОКЗР, НОКЗР и других крупных учреждений, занимающихся или занимавшихся координацией или поддержкой программ реагирования на вспышки вредных организмов, а также способов обеспечения координации работы этих структур в будущем;
- выработка общих критериев включения вредных организмов в сферу охвата данной программы (с учетом работы РОКЗР в этой области);
- определение эффективных методов своевременного выявления очагов вредных организмов и оповещения НОКЗР;
- выявление систем и инструментов, которые могут применяться РОКЗР и НОКЗР при реагировании на вспышки вредных организмов, и определение наиболее полезных среди них, а также рассмотрение возможности создания эффективного инструментария в поддержку НОКЗР;

- рассмотрение способов обеспечения своевременного выполнения договаривающимися сторонами своих национальных обязательств по оповещению (НОО) и подготовка рекомендаций касательно изменений, необходимых для укрепления системы оповещения о возникновении очагов вредных организмов;
- выработка рекомендаций для НОКЗР относительно механизмов оперативного привлечения специалистов и ресурсов для целей реагирования;
- рассмотрение инструментов, необходимых для системы оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов, возможных способов их внедрения и, при необходимости, разработки;
- рассмотрение и доработка плана действий по укреплению систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов с учетом обсуждений, проведенных Целевой группой, и материалов, представленных Бюро КФМ, ТКС РОКЗР, ГСП, КП и КС;
- рассмотрение и оценка объема ресурсов, необходимого для создания и обеспечения последующего функционирования системы оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов, включающей компоненты, упомянутые в пункте 2) выше.

5. Организация совещания Целевой группы

9. Совещание ЦГ будет организовано Секретариатом МККЗР в виртуальном формате с использованием имеющихся виртуальных средств. Совещание будет проходить на английском языке.

6. Справочные материалы

Доклад о работе 14-й сессии КФМ (2020 год)²

Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы³

Система чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и болезнями животных и растений (ЭМПРЕС)⁴

ФАО и чрезвычайные ситуации – Вредители и болезни растений⁵

² https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2019/08/CPM-14_Report_withISPMs_RUSSIAN-2019-07-31.pdf

³ <https://www.ippc.int/en/publications/89170/>

⁴ <http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/ru/empres.html>

⁵ <http://www.fao.org/emergencies/emergency-types/plant-pests-and-diseases/en/>