

## ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ КФМ: Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)

### Статус

Настоящий текст не является официальной частью рекомендации КФМ и будет изменен Секретариатом МККЗР после принятия.	
<b>Дата документа</b>	16.12.2020
<b>Категория документа</b>	Проект рекомендации КФМ
<b>Текущий этап работы над документом</b>	На согласовании в Бюро КФМ в целях передачи на утверждение 15-й сессии КФМ (2021 год)
<b>Основные этапы</b>	<p>2019-03 Тихоокеанская организация по карантину и защите растений вносит предложение включить разработку соответствующего стандарта в программу работы МККЗР.</p> <p>2019-04 КФМ на своей 14-й сессии принимает решение включить данную тему в программу работы МККЗР в программу работы МККЗР в целях разработки рекомендации КФМ.</p> <p>2019-05 Внесение корректировок по итогам 14-й сессии КФМ.</p> <p>2019-07 Консультации.</p> <p>2019-11 Секретариат МККЗР и внесшая предложение страна рассмотрели замечания, поступившие по итогам консультаций.</p> <p>2019-12 Бюро КФМ рассмотрело проект документа и рекомендовало провести дополнительный раунд консультаций.</p> <p>2020-07 Второй раунд консультаций.</p> <p>2020-12 Страна, внесшая предложения, учла высказанные в ходе консультаций замечания. Рассмотрение Секретариатом МККЗР.</p> <p>2020-12 Бюро КФМ пересмотрело проект и рекомендовало его для утверждения.</p>
<b>Примечания</b>	<p>Это проект документа.</p> <p>2019-05 Редактирование.</p> <p>2019-12 Пересмотрено с учетом полученных замечаний.</p> <p>2020-06 Редактирование.</p> <p>2020-12 Редактирование.</p>

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Продовольственная и другая гуманитарная помощь призвана помочь регионам и странам преодолеть риски отсутствия продовольственной и экономической безопасности, обусловленные конфликтами, неурожаями и стихийными бедствиями, включая ураганы, землетрясения, цунами и извержения вулканов. Такая помощь может быть срочной и краткосрочной или рассчитанной на долгосрочную перспективу. В основе этой рекомендации лежит необходимость соблюдения принципов фитосанитарной готовности и реагирования при оказании срочной помощи, обусловленной последствиями стихийных бедствий.

Произошло значительное увеличение случаев экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата, а также антропогенных и стихийных бедствий, которые требуют срочного предоставления продовольствия, воды и оборудования для предотвращения или смягчения последствий гуманитарных кризисов. В частности, с 2010 года на Тонгу обрушилось три циклона четвертой категории и один циклон пятой категории, а в Тихоокеанском регионе в целом разрушительные ураганы и штормовые подтопления происходят все чаще. Эти явления затрагивают все регионы мира, а не только страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего или Тихоокеанский регион. Например, в Африке различные страны страдают от политической нестабильности, засухи и сезонных нашествий вредителей.

Донорам необходимо сознавать, что предоставление помощи, не прошедшей надлежащей подготовки для удовлетворения фитосанитарных импортных требований страны-получателя, может само по себе нанести долгосрочный ущерб. Существует немало примеров, когда интродуцированные вместе с помощью вредные организмы приводили к негативным последствиям для экономики, окружающей среды и общин, которые не удавалось устранить в течение длительного времени после того, как страна оправлялась от чрезвычайной ситуации. Доноры должны учитывать этот аспект при подготовке помощи. Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) также страдают от таких чрезвычайных ситуаций, поскольку именно они отвечают за эффективное управление рисками интродукции вредных организмов с поставками чрезвычайной помощи, призванной содействовать устранению последствий таких бедствий. Например, в сельскохозяйственных культурах и зерне, поставляемых в качестве продовольственной помощи, могут присутствовать подкарантинные вредные организмы, и поэтому такие поставки должны отвечать фитосанитарным импортным требованиям страны-получателя.

Эффективное управление фитосанитарным риском во время чрезвычайной ситуации представляет собой непростую задачу. Другие государственные органы (отличные от НОКЗР) могут дать разрешение на ввоз и распределение помощи среди нуждающихся без прохождения фитосанитарного контроля. При этом в обычных условиях такие поставки потребовали бы прохождения процедуры оформления с учетом факторов риска, а для устранения выявленного фитосанитарного риска проводилась бы соответствующая обработка, без которой груз был бы реэкспортирован или уничтожен. Таможенное оформление и проверка смешанных грузов в морских или воздушных контейнерах, включающих разные товары и представляющих собой различные фитосанитарные риски, может занимать длительное время, поскольку такие товары должны быть полностью распакованы для досмотра. В случае если в результате стихийного бедствия пострадала инфраструктура, это также может осложнить проведение обработок в целях снижения выявленного фитосанитарного риска, и, кроме того, может быть затруднено применение стандартных процедур управления фитосанитарным риском, связанным с отклонением от предполагаемого использования. Реэкспорт также может оказаться невозможным, а значит НОКЗР придется иметь дело с неуправляемым фитосанитарным риском.

Национальные организации по карантину и защите растений признательны и высоко ценят помощь других стран и международных организаций. Вместе с тем в целях сведения к минимуму любых непреднамеренных фитосанитарных последствий при оказании такой помощи в настоящей рекомендации Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) приведены четкие указания по эффективному управлению фитосанитарным риском, связанным с оказанием традиционной продовольственной и другой гуманитарной помощи.

## **АДРЕСАТЫ**

Договаривающиеся Стороны, правительственные учреждения и неправительственные организации, участвующие в оказании гуманитарной помощи.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Комиссия отмечает, что страны, получающие продовольственную и другую гуманитарную помощь, могут столкнуться с риском интродукции вредных организмов, которые, если с ними не бороться надлежащим образом, могут закрепиться на их территории и оказывать воздействие на экономику, окружающую среду и общины в течение длительного времени после завершения чрезвычайной ситуации. Обычно оказываемая помощь включает в себя питание (свежие, сушеные и переработанные растения и продукты растительного происхождения), воду, строительные материалы, посадочный материал (семена и другие растения для посадки), транспортные средства, машины и оборудование, а также вспомогательный персонал (например, волонтеров). Продовольственная и другая гуманитарная помощь должна соответствовать фитосанитарным импортным требованиям страны-получателя.

Хотя стихийные бедствия невозможно предсказать, Комиссия *призывает* как потенциальные импортирующие (получателей), так и экспортирующие (доноров) Договаривающиеся Стороны и региональные организации по защите растений соответственно:

- a) *разрабатывать* и *куруировать* план реагирования на чрезвычайные ситуации и *осуществлять* мероприятия по обеспечению готовности и снижению риска интродукции подкарантинных вредных организмов с продовольственной и другой гуманитарной помощью в случае чрезвычайной ситуации или стихийного бедствия;
- b) *определять* соответствующие заинтересованные стороны (например, гуманитарные организации, экспортеры, импортеры, регулирующие органы) и *налаживать с ними взаимодействие* в целях повышения осведомленности о фитосанитарном риске, связанном с продовольствием и другими материалами, предоставляемыми в рамках оказания помощи странам в рамках мер реагирования и восстановления после стихийного бедствия или другой чрезвычайной ситуации, а также о необходимости эффективного управления таким фитосанитарным риском;
- c) *руководствоваться* положениями принятых международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) (например, МСФМ 32 "Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском") и другими доступными материалами;
- d) *налаживать сотрудничество* с соответствующими заинтересованными сторонами (например, гуманитарными организациями и донорами) в целях планирования эффективного осуществления программ по снижению фитосанитарного риска, включая стандартизацию операций по поставкам и распределению для нескольких стран, обеспечивая оперативное таможенное оформление на границе и, по возможности, сокращение нормативного бремени;
- e) *рекомендовать* НОКЗР стран-доноров проводить предварительную обработку перед отправкой и обработку во время транзита и проводить предварительное оформление продовольственной и другой гуманитарной помощи, с тем чтобы ускорить ее оформление в стране-получателе;
- f) *создавать* механизмы предоставления информации потенциальным донорам, гуманитарным организациям, импортерам и экспортерам в целях сокращения перемещения товаров, представляющих фитосанитарный риск во время чрезвычайных ситуаций;
- g) *рекомендовать* НОКЗР экспортирующих стран, если это позволяет национальная законодательная база, призывать зарубежные агентства по оказанию продовольственной помощи обеспечивать соответствие входящих в гуманитарную помощь материалов фитосанитарным требованиям страны-получателя.

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

**СРМ R-03.** 2017. "Замена или уменьшение использования бромистого метила в качестве фитосанитарной меры". Рекомендация КФМ. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**СРМ R-06.** 2017. "Морские контейнеры". Рекомендация КФМ. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 4.** 2017. "Требования по установлению свободных зон". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 10.** 2016. "Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 15.** 2019. "Регулирование древесных упаковочных материалов в международной торговле". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 28.** 2016. "Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 32.** 2016. "Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 36.** 2019. "Интегрированные меры для посадочного материала" Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 38.** 2017. "Международное перемещение семян". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 39.** 2017. "Международное перемещение древесины". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.  
[Некоторые консерванты токсичны и не должны использоваться там, где они могут отразиться на здоровье человека]

**МСФМ 40.** 2017. Перемещение сред выращивания с посадочным материалом в процессе международной торговли. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

**МСФМ 41.** 2019. "Международное перемещение бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования". Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

Рекомендации КФМ и МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП) по следующей ссылке: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/> и <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/>, соответственно.

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ), ЗАМЕНЯЕМАЯ(ЫЕ) ПРИВЕДЕННЫМИ ВЫШЕ**

Отсутствует.