

Охрана здоровья растений и содействие безопасной торговле путем снижения риска распространения засоряющих вредных организмов с подкарантинным материалом и неподкарантинными товарами (2019-002)

Статус

Настоящий текст не является официальной частью рекомендации КФМ и будет изменен Секретариатом МККЗР после принятия.	
Дата документа	17.12.2020
Категория документа	Проект рекомендации КФМ
Текущий этап работы над документом	На рассмотрение 15-й сессии КФМ в целях принятия решения о проведении консультаций
Основные этапы	<p>2019-03 Австралия при поддержке Новой Зеландии вносит предложение включить тему в программу работы МККЗР в целях разработки рекомендации КФМ.</p> <p>2019-04 КФМ на своей 14-й сессии принимает решение включить тему "Содействие безопасной торговле путем сокращения числа случаев распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте" в программу работы МККЗР в целях разработки рекомендации КФМ.</p> <p>2019-09 Внесение корректировок по итогам 14-й сессии КФМ (объявление о привлечении экспертов).</p> <p>2019-09 Рабочая группа принимает решение об изменении темы на "Охрана здоровья растений и содействие безопасной торговле путем снижения риска распространения засоряющих вредных организмов с подкарантинным материалом и неподкарантинными товарами".</p> <p>2019-10 Обсуждение проекта ГСП.</p> <p>2020-01 Международный симпозиум по ограничению распространения засоряющих вредных организмов, организованный Австралией.</p> <p>2020-12 Рассмотрение Бюро КФМ.</p>
Примечания	<p>Информация будет добавлена после принятия решения КФМ о передаче документа для проведения консультаций.</p> <p>Это проект документа.</p>

Справочная информация

Договаривающиеся Стороны, действуя через Комиссию по фитосанитарным мерам (КФМ), признали наличие фитосанитарных рисков, связанных с товарами в торговом обороте, не относящимся к неподкарантинным растениям и растительным продуктами, а также с транспортными средствами, контейнерами и путями распространения. Подтверждением этого служит принятие МСФМ 41 ("Международное перемещение бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования") и мероприятия по сокращению перемещения вредных организмов с морскими контейнерами, разрабатываемые по линии Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК). Однако уровень осведомленности о сфере применения Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и рисках для здоровья растений во всем мире, которые представляют вредные организмы, связанные с товарами в торговом обороте, упаковкой, местами хранения, транспортными средствами, контейнерами, почвой и любыми другими организмами, объектами или материалами, могущими служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, остается низким.

МККЗР призвана обеспечивать защиту глобальных растительных ресурсов и содействовать безопасной торговле. Решение этой задачи достигается за счет минимизации риска распространения вредных организмов растений и эффективного устранения связанных с ними последствий внутри стран. Договаривающиеся Стороны работают над развитием и поддержанием потенциала для осуществления согласованных мер по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов и минимизации их воздействия на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост и окружающую среду.

МККЗР призвана оказывать содействие Договаривающимся Сторонам в осуществлении мероприятий, обеспечивающих значительное сокращение международного перемещения вредных организмов с растениями и растительной продукцией. Кроме того, сфера применения Конвенции также включает борьбу с перемещением засоряющих вредных организмов с товарами и иными материалами, способными служить местом укрытия загрязняющих вредных организмов или способствовать их распространению, что чревато риском для здоровья растений во всем мире. Договаривающиеся Стороны в течение ряда лет ведут работу по снижению распространения засоряющих вредных организмов на индивидуальной основе или в рамках двусторонних переговоров.

В утвержденных КФМ Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы и соответствующем пятилетнем плане инвестиций предусматриваются мероприятия по прямой или опосредованной борьбе с загрязняющими вредными организмами для защиты мировых растительных ресурсов и содействия безопасной торговле. В число относящихся к этой тематике ключевых результатов по трем стратегическим целям на 2030 год, обозначенных в Рамочной программе, входят:

- меры профилактики связанных с вредными организмами рисков являются неотъемлемым элементом процессов производства, переработки и движения по звеньям товаропроводящих цепочек растений и растительной продукции (Укрепление глобальной продовольственной безопасности и устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства);
- у Договаривающихся Сторон имеются механизмы борьбы с распространением по товаропроводящим цепочкам нерастительной продукции естественных засоряющих вредных организмов, например, инвазивных видов муравьев с транспортными средствами и машинами, или кладок непарного шелкопряда с морскими судами или транспортными средствами (Защита окружающей среды от воздействия вредных организмов);
- НОКЗР имеют возможности для создания надежных систем фитосанитарной экспортной гарантии и фитосанитарной сертификации, пользующихся доверием торговых партнеров, и получают помощь в этой работе; и
- количество случаев обнаружения вредных организмов в товаропроводящих цепочках сокращается, поскольку страны-экспортеры более ответственно подходят к вопросам управления фитосанитарными рисками при экспорте; кроме того, страны-импортеры стали оперативнее и на более системной основе сообщать о случаях обнаружения (Содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту).

Цель настоящей рекомендации КФМ – снизить распространение засоряющих вредных организмов с конкретными подкарантинными и неподкарантинными материалами, товарами и объектами в целях обеспечения здоровья растений, биоразнообразия и продовольственной безопасности и упрощения торговли. В настоящей рекомендации под товарами и объектами понимаются подкарантинные и неподкарантинные товары в торговом обороте, транспортные средства, контейнеры, упаковка, места хранения, почва и любые другие организмы, материалы или изделия, которые не связаны с растениями или продукцией растительного происхождения, но могут быть носителями или распространителями засоряющих вредных организмов. Фитосанитарные риски, связанные с растениями и растительной продукцией, должны

регулироваться на основе анализа фитосанитарного риска (АФР) в соответствии с подпунктом g) пункта 2 статьи VII МККЗР и соответствующими международными стандартами по фитосанитарным мерам (МСФМ). При проведении АФР обусловленные вредными организмами риски, связанные с процессами прохождения товара по товаропроводящей цепочке, или пути распространения за ее пределами, учитываются редко. Эта рекомендация служит платформой для налаживания более эффективной борьбы с засоряющими вредными организмами в интересах укрепления продовольственной безопасности и сохранения мирового биоразнообразия.

Кроме того, в случае одобрения соответствующей работы, эта рекомендация станет основой для борьбы с распространением вредных организмов вне торговли растениями и растительными продуктами, в том числе при осуществлении пассажирских, почтовых и курьерских перевозок, не связанных с торговлей. В соответствии с этой рекомендацией национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР), региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР), импортирующим и экспортирующим предприятиям предлагается наладить совместную работу в интересах повышения осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с трансграничным перемещением всех товаров и людей, а также определять и внедрять надлежащую практику, минимизирующую распространение загрязняющих вредных организмов.

Адресаты

Договаривающиеся Стороны, НОКЗР, РОКЗР и соответствующие отрасли, участвующие в международной торговле, включая экспортеров, импортеров и логистических операторов.

Рекомендация

МККЗР представляет собой глобальный международный договор по защите растительных ресурсов. Конвенция служит основой для защиты растительных ресурсов мира от вредных организмов. Перед Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ) стоят следующие три стратегические цели:

1. укрепление продовольственной безопасности и устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства;
2. защита окружающей среды от вредных организмов растений;
3. содействие безопасной торговле, развитию и экономическому росту.

Учитывая, что Конвенция направлена на борьбу с вредными организмами, связанными с подкарантинными и неподкарантинными товарами и объектами, способными служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, в дополнение находящимся непосредственно на растениях и растительной продукции,

КФМ призывает Договаривающиеся Стороны продолжать предпринимать соответствующие меры с опорой на научные данные в целях сведения к минимуму распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте, транспортными средствами, контейнерами и другими подкарантинными материалами нерастительного происхождения. Она призывает Договаривающиеся Стороны:

- a.* *повышать осведомленность* правительств, прежде всего министерств торговли, транспорта и других соответствующих отраслевых министерств, о рисках и последствиях распространения карантинных вредных организмов на международном уровне в виде засоряющих вредных организмов с подкарантинными и неподкарантинными товарами, почтовыми и курьерскими отправлениями;
- b.* *пропагандировать* преимущества профилактики загрязнения товаров в торговом обороте, транспортных средств, контейнеров и схожих средств их

перевозки или сопровождения внутри страны и между странами, материалами, представляющими фитосанитарный риск, такими как почва, растительный материал и беспозвоночные, в целях содействия развитию безопасной торговли;

- c.* *сбирать* научную информацию о рисках, связанных с перемещением засоряющих вредных организмов в ходе торговли;
- d.* *проводить* анализ фитосанитарного риска на основе научной информации для определения соответствующих мер с учетом результатов оценки риска и исчерпывающих отраслевых консультаций в целях снижения риска;
- e.* *регистривать* информацию об опыте, тематических исследованиях и эффективных мерах, осуществляемых Договаривающимися Сторонами в целях предотвращения распространения засоряющих вредных организмов, в том числе об эффективной практике и случаях выявления вредных организмов, а также *обмениваться* такой информацией;
- f.* *согласовывать* действия между странами по снижению риска попадания засоряющих вредных организмов на подкарантинные и неподкарантинные товары и объекты, в том числе путем разработки соответствующего законодательства;
- g.* *наращивать потенциал* по выявлению засоряющих вредных организмов и реагированию на них, а также *обмениваться* соответствующими инструментами и технологиями;
- h.* *сотрудничать* с импортирующими и экспортирующими отраслями промышленности и логистическими операторами в целях развития коммерческой практики для снижения риска распространения засоряющих вредных организмов при осуществлении торговли;
- i.* *информировать* соответствующие международные организации через секретариаты МККЗР, НОКЗР и РОКЗР о риске перемещения вредных организмов с подкарантинными и неподкарантинными товарами и объектами, транспортными средствами и упаковкой.

РЕКОМЕНДАЦИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ), ЗАМЕНЯЕМАЯ(ЫЕ) ПРИВЕДЕННЫМИ ВЫШЕ

Отсутствует.

Настоящее приложение приводится для сведения и будет изъято после утверждения соответствующей рекомендации КФМ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Обоснование проекта рекомендации КФМ о содействии безопасной торговле на основе сокращения числа случаев загрязнения товаров в торговом обороте вредными организмами (2019-002)

Управление в условиях фитосанитарных рисков, связанных с растениями и растительной продукцией следует организовывать на основе анализа фитосанитарных рисков (АФР). При проведении АФР главное внимание, как правило, уделяется вредным организмам, связанным с выращиваемыми в коммерческих целях и реализуемыми по торговым каналам сырьевыми товарами, причем меры для снижения связанных с вредными организмами рисков до приемлемого уровня, согласованного по результатам двухсторонних переговоров со страной-экспортером, принимает страна-импортер. Эти меры можно применять до осуществления экспорта или по прибытии в страну-импортер. При проведении АФР редко рассматриваются обусловленные вредными организмами риски, связанные с процессами прохождения товара по товаропроводящей цепочке, или пути распространения за ее пределами.

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) содержит ясные положения относительно мероприятий по предотвращению международного перемещения вредных организмов, предусматривающих не только управление в условиях фитосанитарных рисков для растений и растительной продукции. Договаривающиеся Стороны в контексте работы Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) признают это, принимая международные стандарты, предписывающие меры, связанные, например, с *международным перемещением бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования* (МСФМ 41) или разрабатывая мероприятия по сокращению перемещения вредных организмов с морскими контейнерами в рамках работы Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК). Однако по-прежнему нет достаточного понимания сферы действия Конвенции и рисков, которые создают вредные организмы, связанные с местами хранения, тарой, транспортными средствами, контейнерами, почвой, или любые иные организмы, предметы или материалы, способные быть носителями или распространителями вредных организмов, для здоровья растений в мире. Рекомендация КФМ помогла бы привлечь дополнительное внимание к этим рискам и организовать более целенаправленную работу по борьбе с ними.

Опыт последнего времени, накопленный в Австралии, свидетельствует об увеличении числа и видов фитосанитарных и других рисков, связанных с контейнерами, транспортными средствами и путями распространения, а также с товарами, не являющимися подкарантинными растениями и растительными продуктами.

Сохраняется также опасность проникновения вредных организмов растений с материалами, которые завозят приезжие, или поступают по каналам почты или курьерской доставки.

Поэтому логично предположить, что одинаковые вредные организмы перемещаются между всеми странами по одним и тем же каналам, и что распространение вредных организмов, включая засоряющие вредные организмы, продолжится. Это создает существенные риски для производства и природных экосистем. Показательным примером этих рисков, а также серьезных последствий возможной акклиматизации опасных вредных организмов в том или ином районе является быстрое распространение на другие континенты и в пределах континентов клопа-щитника, африканской улитки ахатины гигантской и непарного шелкопряда.