



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия
16, 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)
Рекомендации КФМ
Пункт 10 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР

I. Введение

1. Рекомендация Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) представляет собой утвержденный Комиссией текст по важным вопросам, связанным со здоровьем растений, и направленный либо на содействие мерам по решению той или иной фитосанитарной проблемы, либо на решение проблемы более общего характера. Рекомендация может охватывать вопросы или мероприятия, на которые способны оказать влияние национальные (НОКЗР) или региональные (РОКЗР) организации по карантину и защите растений или для решения которых они имеют полномочия или компетенцию. В ней также могут содержаться практические указания и предложения по совершенствованию применения Конвенции, того или иного конкретного МСФМ или группы МСФМ.

2. Утверждение рекомендаций КФМ уже на протяжении многих лет входит в круг задач Комиссии¹.

3. В соответствии с процедурами и критериями, установленными КФМ², любая Договаривающаяся Сторона (ДС) или Секретариат МККЗР (Секретариат) могут предложить тему для рекомендации КФМ и представить ее Комиссии.

4. Предварительный проект предлагаемой рекомендации КФМ и пояснения или обоснования к нему направляются на рассмотрение КФМ через Секретариат МККЗР

¹ Перечень утвержденных рекомендаций КФМ см.: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/>

² Порядок подготовки рекомендаций КФМ см.: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/recommendations-procedure/>

(ippc@fao.org). В случае одобрения КФМ внесенного предложения, начнется период консультаций с использованием онлайн-системы комментирования (ОСК), который длится три месяца, начиная с 1 июля текущего года.

II. Рассмотрение рекомендаций КФМ, включенных в программу работы

А. "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)"

5. КФМ на своей 14-й сессии (2019 год)³ рассмотрела вопрос о необходимости подготовки рекомендации КФМ для Договаривающихся Сторон о мерах по обеспечению готовности к управлению фитосанитарными рисками, связанными с экспортом и импортом продовольственной и других видов помощи в чрезвычайных ситуациях, в целях борьбы с интродукцией вредителей растений в этих условиях. КФМ на своей 14-й сессии также постановила включить тему "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)" в программу работы КФМ и приняла решение направить проект рекомендации КФМ для проведения консультаций на уровне стран.

6. В соответствии с данным ему поручением Секретариат направил проект рекомендации КФМ странам для проведения консультаций в период с 1 июля по 30 сентября 2019 года с использованием ОСК, с тем чтобы представить текст этой рекомендации в окончательной редакции на утверждение.

7. По результатам консультаций было получено 508 замечаний (замечания в обобщенном виде размещены в открытом доступе на Международном фитосанитарном портале (МФП)⁴), которые Секретариат во взаимодействии с представившими их странами постарался максимально полно учесть при подготовке пересмотренной редакции документа.

8. Пересмотренный текст и сопроводительные документы были представлены на рассмотрение совещания Бюро КФМ в декабре 2019 года в виртуальном формате.

9. Большинство Договаривающихся Сторон поддержали данную рекомендацию КФМ, при этом некоторые из них сочли, что эту тему необходимо сохранить в программе работы в целях подготовки МСФМ, поскольку она была предложена в рамках конкурса тем на стандарты и применение 2018 года. Поскольку эта тема была рассмотрена в качестве рекомендации КФМ, для того чтобы вновь включить эту тему в программу работы, необходимо будет представить и утвердить соответствующее новое предложение.

10. Многие внесенные в текст замечания касались гармонизации используемой в нем терминологии и его охвата с охватом и терминологией Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов").

11. Бюро рассмотрело замечания в отношении упоминания Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ) и вопросов здоровья человека. Кроме того, Бюро рассмотрело возможные связанные фитосанитарные риски, которые могут возникнуть в связи с оказанием различных видов гуманитарной помощи, о которых говорится в приложениях к проекту рекомендации КФМ. Замечания Договаривающихся Сторон, в том числе в отношении

³ <https://www.ippc.int/en/publications/87271/>

⁴ Замечания в обобщенном виде к проекту рекомендации КФМ "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредителей растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)" см.: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/current-consultations-for-cpm-recommendations/>

требования о предоставлении дополнительной информации, а также в отношении того, что некоторые положения выходят за рамки МККЗР, были приняты к сведению. Некоторые Договаривающиеся Стороны сочли, что в предложенном виде данный вопрос носит широкий характер, и внесли предложение разработать две отдельных рекомендации КФМ, которое также было обсуждено на совещании Бюро.

12. Бюро не смогло прийти к единому мнению относительно целесообразности подготовки одной или двух дополняющих друг друга рекомендаций КФМ по проблеме помощи и всех связанных с ней рисков (включая риск засоряющих вредных организмов).

13. Бюро также обсудило высказанную рядом Договаривающихся Сторон обеспокоенность относительно включения приложений к данной рекомендации, отметив, что ряд других Договаривающихся Сторон поддерживают их включение в документ. Бюро не смогло прийти к единому мнению о том, какие приложения следует исключить из документа, а какие включить в него и в каком порядке.

14. Бюро рассмотрело вышеупомянутые замечания и ответы на них и не сочло возможным рекомендовать проект рекомендации КФМ для принятия. Вместо этого Бюро посчитало целесообразным направить проект рекомендации КФМ для проведения еще одного раунда консультаций на уровне стран в 2020 году.

15. В соответствии с этим поручением Секретариат направил проект рекомендации КФМ для проведения консультаций в период с 1 июля по 30 сентября 2020 года с использованием ОСК, с тем чтобы представить текст этой рекомендации в окончательной редакции на утверждение.

16. В ходе этого раунда консультаций было получено более 500 замечаний. Все полученные замечания в обобщенном виде размещены в открытом доступе на МФП⁵ с указанием внесшей их страны; Секретариат максимально детально изучил все представленные замечания.

17. Пересмотренный текст и сопроводительные документы были представлены на рассмотрение совещания Бюро КФМ в декабре 2020 года в виртуальном формате.

18. Были получены замечания общего характера с выражением поддержки, главным образом от стран и регионов – вероятных получателей помощи, а также ряд замечаний с выражением обеспокоенности, прежде всего в отношении охвата и приложений. Неоднократно поднимался вопрос о необходимости представления дополнительных информационных и вспомогательных материалов, и несколько Договаривающихся Сторон в очередной раз поддержали предложение о разработке концепции стандарта, который должен быть представлен в рамках конкурса тем 2021 года, учитывая важность этого вопроса и необходимость предоставления некоторым странам – вероятным получателям помощи более подробных указаний.

19. Бюро рассмотрело замечания и пересмотренный текст и приняло решение изъять приложения, поскольку они могут выходить за рамки мандата МККЗР. После некоторой доработки текста и принимая во внимание важность данной темы Бюро приняло решение направить проект рекомендации КФМ "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)" на утверждение 15-й сессии КФМ (2021 год).

20. Чтобы не потерять содержащуюся в приложениях ценную информацию, особенно для стран – вероятных получателей помощи, а также для стран, которым необходимы учебные и вспомогательные материалы для учреждений по оказанию помощи, предлагается разместить

⁵ <https://www.ippc.int/en/publications/88840/> и <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/current-consultations-for-cpm-recommendations/>

данные приложения на МФП в качестве представленного методического материала в удобном формате и в соответствии с порядком размещения представленных материалов.

В. "Содействие безопасной торговле путем сокращения числа случаев распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте (2019-002)"

21. Проект рекомендации КФМ по теме "Содействие безопасной торговле путем сокращения числа случаев распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте (2019-002)" был доработан в соответствии с поручением 14-й сессии КФМ виртуальной редакционной группой с учетом результатов международного семинара. Группа стратегического планирования (ГСП) МККЗР в 2019 году⁶ рекомендовала КФМ на ее 15-й сессии рассмотреть данный проект и одобрить его для проведения консультаций. Проект текста будет представлен на рассмотрение КФМ, которой предлагается одобрить его для проведения консультаций в 2021 году.

III. Решения

22. КФМ предлагается:

- 1) *утвердить* проект рекомендации КФМ по теме "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций (2018-026)", приведенный в документе СРМ 2021/16_01;
- 2) *принять решение* направить проект рекомендации КФМ по теме "Содействие безопасной торговле путем сокращения числа случаев распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте (2019-002)", приведенный в документе СРМ 2021/16_02, для проведения консультаций в период с 1 июля по 30 сентября 2021 года с использованием ОСК, с тем чтобы представить текст этой рекомендации в окончательной редакции на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год).

⁶ <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/strategic-planning-group/>