



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия
16, 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)
Доклад Секретариата МККЗР
Пункт 7 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР

В настоящем документе рассматривается деятельность Секретариата МККЗР в 2020 году. Деятельности Секретариата МККЗР в 2019 году посвящен ежегодный доклад Секретариата МККЗР за 2019 год¹.

1. Прошедший 2020 год принес всему миру множество проблем. Пандемия COVID-19 сказалась на работе Секретариата и сообществе МККЗР: Секретариат перевел все совещания, запланированные на март и позже, в виртуальный формат. Пятнадцатая сессия КФМ была перенесена на 2021 год, впервые в истории КФМ она также пройдет в виртуальном формате. 2020 год был провозглашен Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР); благодаря широкой поддержке соответствующих заинтересованных сторон Секретариат МККЗР смог продолжить оказание заинтересованным сторонам высокопрофессиональных услуг как на глобальном уровне, так и на уровне отдельных регионов и стран. Несмотря на возникшие проблемы, Секретариату МККЗР удалось достичь заметного прогресса по многим направлениям деятельности. В настоящем докладе отражены десять наиболее значимых результатов, достигнутых Секретариатом МККЗР в 2020 году.

2. **КФМ и вспомогательные органы.** Пандемия сказалась на проведении целого ряда запланированных Секретариатом МККЗР мероприятий. Пятнадцатая сессия КФМ была перенесена на 2021 год, но при этом Секретариат МККЗР содействовал успешному проведению десяти совещаний Бюро КФМ, двух совещаний Финансового комитета МККЗР, четырех совещаний Комитета по стандартам (КС), девяти совещаний и трех учебных сессий Комитета по применению и развитию потенциала (КП) и двух сессий Группы стратегического планирования; все указанные мероприятия прошли в виртуальном формате. Стратегическая

¹ Ежегодный доклад Секретариата МККЗР за 2019 год размещен по адресу: <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9193en>

рамочная программа МККЗР и повестки дня Конвенции в области развития на 2020–2030 годы нашли должное отражение в Плане работы и бюджете Секретариата МККЗР на 2021 год.

3. **Разработка стандартов.** Наряду с упомянутыми выше совещаниями КС, 20 октября 2020 года Секретариат МККЗР провел вебинар с целью повышения уровня осведомленности о концепции делегирования полномочий сторонним организациям и рассмотрения ряда вопросов, вызывающих обеспокоенность в связи с представляемыми на утверждение КФМ "Требованиями, предъявляемыми к НОКЗР при делегировании сторонним организациям полномочий по осуществлению фитосанитарных действий (2014-002)". В ходе консультаций для рассмотрения и утверждения проектов трех стандартов – "Изменения и дополнения к МСФМ 5 (2020 год) – пересмотр конкретных аспектов МСФМ 12 (реэкспорт)", "Аудит в фитосанитарном контексте" и "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров" – КС использовал онлайн-систему комментирования (ОСК). Кроме того, КС утвердил три спецификации, в том числе спецификацию для Технической группы экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) (2019-009), определяющую один из этапов осуществления новой Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. На протяжении всего года Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО), Техническая группа экспертов по разработке диагностических протоколов (ТГДП) и Техническая группа экспертов по Глоссарию (ТГГ) работали в виртуальном режиме, а одна рабочая группа экспертов (РГЭ) провела очное совещание для пересмотра МСФМ 4 "Требования по установлению свободных зон". Более подробная информация – см. доклад КС (СРМ 2021/17).

4. **Комитет по применению и развитию потенциала (КП).** В дополнение к проведению упомянутых выше совещаний КС были также организованы подгруппы Целевой группы по морским контейнерам и Системы обзора и поддержки осуществления и ряд рабочих групп для разработки технических ресурсов. Были подготовлены и опубликованы руководства и учебные материалы, осуществлялась информационная поддержка страниц МКБ на МФП. Осуществлялось управление рядом проектов по наращиванию фитосанитарного потенциала. В виртуальном формате была проведена оценка фитосанитарного потенциала (ОФП) Багамских Островов, Доминики, Сент-Люсии, Тринидада и Тобаго и Шри-Ланки. Более подробная информация – см. доклад КС (СРМ 2021/26) и обновленную информацию о Целевой группе по морским контейнерам (СРМ 2021/27).

5. **Сети МККЗР.** В 2019 и 2020 годах были организованы семь региональных семинаров МККЗР и два семинара по Национальным обязательствам по оповещению (НОО), подробная информация – см. Приложение 1. Кроме того, состоялись совещания ТКС РОКЗР: на начальном этапе пандемии постоянно предоставлялась обновленная информация, затем совещания приобрели более официальный характер.

6. **Система электронной фитосанитарной сертификации.** В системе электронной фитосанитарной сертификации МККЗР ePhyto зарегистрированы 94 страны (в декабре 2019 года таких стран было только 77), 48 из них обмениваются сертификатами на регулярной основе (в декабре 2019 года в обмене участвовали только 12 стран). Еще 46 стран тестируют систему, а Аргентина, США, Чили и Шри-Ланка осуществляют обмен сертификатами на полностью безбумажной основе. В среднем в 2020 году ежемесячно предметом обмена становились 46 000 сертификатов ePhyto (в 2019 году – 14 000).

7. **Международный год охраны здоровья растений (МГОЗР) – 2020.** МГОЗР – 2020 был официально провозглашен в штаб-квартире ФАО Генеральным директором ФАО Цюй Дунъюем в понедельник 2 декабря 2019 года. Ввиду пандемии COVID-19, на основании обращения Международного руководящего комитета по проведению МГОЗР, ФАО приняла решение перенести ряд важнейших глобальных мероприятий, запланированных в рамках МГОЗР, на 2021 год. В частности, это первая Международная конференция по охране здоровья растений (провести которую планируется 28 июня – 1 июля 2021 года) и церемония завершения МГОЗР (теперь запланирована на 1 июля 2021 года). В период до декабря 2020 года Международный

руководящий комитет по проведению МГОЗР² провел 13 совещаний (в очном либо виртуальном формате), в рамках которых рассматривался ход осуществления – при содействии Секретариата МГОЗР – плана действий по проведению МГОЗР, на 2021 год также запланированы несколько совещаний. Пятнадцатой сессии КФМ представлен отдельный доклад о проведении МГОЗР.

8. **Коммуникационная и информационно-просветительская работа.** В целях привлечения более широкого внимания к деятельности Секретариата МККЗР и повышения результативности реализуемых им мероприятий были выпущены 100 публикаций МККЗР, размещены 112 новостных материалов, 92 объявления, несколько видеоматериалов и обширный контент для социальных сетей. Кроме того, была завершена работа по переводу МФП на новый облачный сервер. Пятнадцатой сессии КФМ представлен отдельный доклад по вопросам коммуникационной и информационно-просветительской работы (СРМ 2021/20).

9. **Международное сотрудничество.** Осуществлялось сотрудничество с 41 внешней организацией международного и регионального уровней. Более подробная информация – см. документ, содержащий обновленную информацию о международном сотрудничестве (СРМ 2021/28).

10. **Привлечение ресурсов.** Несмотря на пандемию, доноры все еще имели возможность делать взносы в Многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) МККЗР: в 2020 году было получено около 700 000 долл. США. Три проекта МККЗР были профинансированы Европейским союзом, один – Фондом содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ). Были успешно осуществлены проекты, средства на реализацию которых были выделены Китаем и Японией. Кроме того, Секретариат МККЗР реализовал фитосанитарную составляющую проекта ФАО "Программа содействия развитию торговли участников общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА)".

11. **Система внутреннего управления.** Учитывая, что в 2020 году в ФАО сменилось руководство и что оно привержено идее совершенствования на всех уровнях, Секретариат МККЗР учредил Целевую группу по совершенствованию работы Секретариата МККЗР, первая задача которой состоит в проведении опроса сотрудников Секретариата с целью выявить основные проблемы, возможности и потенциальные решения. Состав Руководящей группы Секретариата МККЗР был расширен за счет включения еще одного заместителя кураторов группы.

12. В августе 2020 года Секретарь МККЗР г-н Ся Цзинюань был назначен на пост директора Отдела растениеводства и защиты растений ФАО (NSP). Г-н Ся Цзинюань остается исполняющим обязанности руководителя Секретариата МККЗР, а руководство повседневной деятельностью Секретариата временно, вплоть до избрания нового Секретаря, возложено на старшего сотрудника по разработке стандартов г-на Аветика Нерсесяна.

13. Несмотря на все проблемы, для Секретариата МККЗР и всего сообщества МККЗР 2020 год прошел успешно. Был проведен Международный год охраны здоровья растений (МГОЗР), что стало историческим событием; было обеспечено должное продолжение работы по подготовке и внедрению стандартов. Ожидается, что в 2021 году осуществление Конвенции также будет осложнено рядом проблем, преодолеть которые помогут последовательная поддержка со стороны сообщества МККЗР и преданность миссии Конвенции.

14. Секретариат МККЗР хотел бы выразить глубокую благодарность членам Бюро МККЗР, вспомогательным органам, а также членам ГСП за их ценные рекомендации и указания, всем договаривающимся сторонам, национальным (НОКЗР) и региональным (РОКЗР) организациям по карантину и защите растений за их решительную поддержку и конструктивный вклад, а также всем партнерам и сотрудникам за тесное сотрудничество.

² См. веб-страницу МРК МГОЗР: <https://www.ippc.int/en/ph/iyphisc/>

15. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* представленный Секретариатом МККЗР доклад.

Приложение 1

Региональные семинары МККЗР, проведенные в 2019 году

1. В 2019 году Секретариат МККЗР осуществлял координацию проведения семи региональных семинаров (РС) МККЗР для стран Азии, Африки, Ближнего Востока и Северной Африки, Европы и Центральной Азии, Карибского бассейна, Латинской Америки и Тихого океана. В их работе в общей сложности приняли участие 232 делегата из 128 стран, а также представители девяти РОКЗР, сотрудники региональных и субрегиональных представительств ФАО, члены Комитета по применению и развитию потенциала и Комитета по стандартам. Информация о состоявшихся в 2019 году региональных семинарах МККЗР приведена в таблице 1. Доклады, представленные в рамках семинаров, опубликованы на МФП³.
2. В соответствии с положениями Руководства по проведению региональных семинаров⁴, в каждом регионе были учреждены организационные комитеты, отвечающие за координацию мероприятий и подготовку решений. В июне 2019 года Бюро обсудило вопросы координации с другими организациями, а также правила упоминания их участия в названии мероприятий. Поскольку Секретариат МККЗР расположен при ФАО, было сочтено нецелесообразным упоминать ФАО в таких названиях. Вместе с тем логотип любого учреждения, оказывающего поддержку в их организации и проведении, будет публиковаться на обложке доклада, а в самом докладе такому учреждению будет выноситься благодарность.
3. КС и КП на своих совещаниях отметили важность участия членов этих двух комитетов в работе региональных семинаров МККЗР. КС и КП согласились, что их представителям, принимающим участие в региональных семинарах МККЗР, следует активнее взаимодействовать друг с другом в преддверии проведения семинаров в целях обеспечения более эффективной координации. Кроме того, техническим секретарям, координирующим разработку проектов МСФМ, следует наладить взаимодействие с соответствующими членами КП в рамках подготовки докладов к семинарам, с тем чтобы в них были отражены актуальные для обсуждения вопросы/темы, касающиеся возможных проблем с применением таких МСФМ.
4. Вместе с региональными семинарами для стран Африки, Карибского бассейна и Латинской Америки были организованы специальные семинары по борьбе с фузариозным увяданием банана (TR4).
5. В течение 2019 года по четырем проектам МСФМ (второй раунд консультаций) и одной рекомендации КФМ (первый раунд консультаций) было получено 1688 замечаний. Системой ОСК для представления замечаний воспользовались в общей сложности 83 пользователя (НОКЗР и РОКЗР).

Региональные семинары МККЗР, проведенные в 2020 году

6. Ввиду охватившего мир кризиса, спровоцированного COVID-19, состоявшиеся в августе-сентябре 2020 года на фоне проведения Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) региональные семинары МККЗР⁵ прошли в виртуальном формате. Семь РС (Азия, Африка, Ближний Восток и Северная Африка, Европа и Центральная Азия, Карибский бассейн, Латинская Америка и юго-западная часть Тихого Океана) были проведены без каких-либо проблем. В них приняли участие 370 (триста семьдесят) делегатов (на 59 процентов больше, чем в 2019 году), представлявших 151 договаривающуюся сторону

³ Доклады, представленные в рамках региональных семинаров 2019 года: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2019-ippc-regional-workshops/>

⁴ Руководство по проведению региональных семинаров МККЗР: <https://www.ippc.int/en/publications/87113/>

⁵ Региональные семинары МККЗР, состоявшиеся в 2020 году: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2020-ippc-regional-workshop/>

(на 18 процентов больше, чем в 2019 году). Сводная информация о состоявшихся в 2019 году региональных семинарах МККЗР приведена в таблице 2.

7. Региональные оргкомитеты, Секретариат МККЗР и их партнеры в тесном сотрудничестве успешно преодолели проблемы, связанные с проведением семинаров в виртуальном формате, и достигли поставленных целей. В отличие от проведения семинаров в очном формате, приходилось учитывать неодинаковое качество интернет-соединений, разницу часовых поясов, ограниченность виртуальных сессий по времени. При этом на фоне ограничений на поездки и меньших организационных затрат число участников региональных семинаров МККЗР, проходивших в виртуальном формате, выросло.

8. В 2020 году на рассмотрение участников семинаров были представлены четыре проекта стандартов: "Аудит в фитосанитарном контексте" (2015-014), "Адресный пересмотр МСФМ 12 в отношении реэкспорта" (2015-011), "Проект поправок 2020 года к МСФМ 5 (Глоссарий фитосанитарных терминов)" (1994-001) и "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров" (2019-008), а также рекомендации КФМ "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредителей растений в условиях чрезвычайных ситуаций" (2018-026).

9. В ходе семинаров обсуждались и другие вопросы, в том числе Руководство МККЗР по свободным зонам (как пример поддержки осуществления Конвенции и МСФМ), национальные обязательства по оповещению, подготовка к конкурсу тем 2021 года, электронная фитосанитарная сертификация (ePhyto), а также вопросы регионального значения.

10. Кроме того, вместе с региональными семинарами для стран Африки и Карибского бассейна были организованы виртуальные семинары по национальным обязательствам по оповещению (НОО).

11. По итогам каждого семинара на МФП были опубликованы соответствующие доклады⁶ и новостные материалы.

⁶ Доклады о работе региональных семинаров МККЗР 2019 года – см. <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/>

В Таблице 1 приведена краткая информация о датах и местах проведения семинаров, курирующих членах КС и КП, количестве участников и стран, а также о соорганизаторах региональных семинаров МККЗР 2019 года.

Регион	Сроки и место	Курирующий член КС	Курирующий член КП	Количество участников и стран	Соорганизаторы
Африка	Кения, 2–6 сентября 2019 года	Дэвид КАМАНГИРА (Альфонсин ЛУУАРИ ТОКОЗАБА)	Фэйт НДУНГЕ (Филип НДЖОРОГЕ)	32 участника из 27 стран	ИАПСК, Региональное представительство ФАО в Африке, Субрегиональное представительство ФАО на юге Африки, НОКЗР Кении (КЕФИС)
Азия	Республика Корея, 2–6 сентября 2019 года	Масахиро САИ (Джоан УИЛСОН)	Кристофер ДЕЙЛ (Дилли ШАРМА)	37 участников из 20 стран	АТККЗР (Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане), НОКЗР Республики Корея
Карибский бассейн	Антигуа и Барбуда, 9–11 сентября 2019 года	Эсекьель ФЕРРО	Магда ГОНСАЛЕС	23 участника из 12 стран	КАХФСА, Субрегиональное представительство ФАО в Карибском бассейне, Отдел растениеводства и защиты растений ФАО, ИИКА, НОКЗР Тринидада и Тобаго
Европа и Центральная Азия (ЕЦА)	Республика Молдова, 2–6 сентября 2019 года	Лоранс БУО-ДЕЛЬДЮК	Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА	42 участника из 17 стран	Региональное представительство ФАО в Европе, ЕОКЗР, НОКЗР Молдовы
Латинская Америка	Медельин, Колумбия, 3–6 сентября 2019 года	Эсекьель ФЕРРО (Альваро СЕПУЛЬВЕДА)	Франсиско ГУТИЕРРЕС	35 участников из 18 стран	Андское сообщество, КОСАВЕ, ОИРСА, ИИКА, НОКЗР Колумбии (ИКА)

Регион	Сроки и место	Курирующий член КС	Курирующий член КП	Количество участников и стран	Соорганизаторы
Ближний Восток и Северная Африка	Бейрут, Ливан, 2–6 сентября 2019 года	Абдулкадер Худейр АББАС	Мамун АЛЬ-БАКРИ	35 участников из 16 стран	БВОКЗР, Региональное представительство ФАО на Ближнем Востоке и в Северной Африке (финансирование по линии программы сотрудничества МККЗР и Китая), НОКЗР Ливана
Тихоокеанский регион	Нади, Фиджи, 26–28 августа 2019 года	Софи ПИТЕРСОН	Нгатоко НГАТОКО (Салли ДЖЕННИНГС)	28 участников из 18 стран	ТОКЗР, Тихоокеанское сообщество, НОКЗР Фиджи

В Таблице 2 приведена краткая информация о датах проведения семинаров, курирующих членах КС и КП, количестве участников и стран, а также о соорганизаторах региональных семинаров МККЗР 2020 года.

Регион	Сроки и место	Курирующий член КС	Курирующий член КП	Количество участников и стран	Соорганизаторы
Африка	8–10 сентября 2020 года	Дэвид КАМАНГИРА (Альфонсин ЛУУАРИ ТОКОЗАБА)	Фэйт НДУНГЕ	60 участников из 47 стран	МАФС, Региональное представительство ФАО в Африке, Субрегиональное представительство ФАО на юге Африки
Азия	7–10 сентября 2020 года	Масахиро САИ (Джоан УИЛСОН)	Кристофер ДЕЙЛ (Дилли ШАРМА)	60 участников из 18 стран	АТККЗР (Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане)
Карибский бассейн	1–3 сентября 2020 года	Эрнандо МОРЕРА	Франсиско ГУТИЕРРЕС	55 участников из 17 стран	КАХФСА, Субрегиональное представительство ФАО в Карибском бассейне, Отдел растениеводства и защиты растений ФАО, ИИКА
Европа и Центральная Азия (ЕЦА)	31 августа и 1 сентября 2020 года	Лоранс БУО-ДЕЛЬДЮК	Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА	39 участников из 16 стран	Региональное представительство в Европе и Центральной Азии, ЕОКЗР
Латинская Америка	2–3 сентября 2020 года	Эсекьель ФЕРРО (Альваро СЕПУЛЬВЕДА, Андре ПЕРАЛЬТА)	Магда ГОНСАЛЕС	66 участников из 20 стран	Андское сообщество, КОСАВЕ, ОИРСА, НОКЗР Мексика (СЕНАСИКА)
Ближний Восток и Северная Африка	7, 8, 14, и 15 сентября 2020 года	Николас ЭЙД Надер Эль-БАДРИ	Мамун АЛЬ-БАКРИ (Ахмед АБДЕЛЬМОТТАЛЕБ)	53 участника из 15 стран	БОКЗР, Региональное представительство ФАО на Ближнем Востоке и в Северной Африке

Регион	Сроки и место	Курирующий член КС	Курирующий член КП	Количество участников и стран	Соорганизаторы
Тихоокеанский регион	21, 25, 26, 27 и 28 августа 2020 года	Софи ПИТЕРСОН	Крис ДЕЙЛ	37 участников из 18 стран	ТОКЗР, Тихоокеанское сообщество, Субрегиональное представительство ФАО на островах Тихого океана