



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Пятнадцатая сессия

16, 18 марта и 1 апреля 2021 года (в виртуальном формате)

**Обновленная информация о работе Целевой группы по морским
контейнерам**

Пункт 11.3 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

Введение

В настоящем докладе представлена обобщенная информация о мероприятиях, осуществленных в 2019–2020 годах Целевой группой по морским контейнерам (ЦГМК) – подгруппой Комитета по применению и развитию потенциала (КП) и Секретариатом МККЗР, в рамках завершенной или продолжающейся работы по вопросам, которые касаются фитосанитарных рисков, связанных с перемещением морских контейнеров.

ЦГМК¹ была учреждена на двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (12-я сессия КФМ) в 2017 году, с тем чтобы координировать осуществление программы работы по тематике морских контейнеров и содействовать эффективному выполнению Плана дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами², отчитываться о проведенной работе и представить КФМ рекомендации по дальнейшим действиям в этом вопросе. В июле 2020 года на своем совещании в виртуальном формате Бюро Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) обсудило возможность и необходимость продления мандата ЦГМК до конца 2021 года, с тем чтобы компенсировать последствия связанных с пандемией COVID-19 ограничений, из-за которых ЦГМК приостановила многие из своих мероприятий. Бюро приняло решение продлить мандат ЦГМК еще на один год до конца 2021 года. Таким образом, ЦГМК будет отчитываться о проведенной работе и представит 16-й сессии КФМ (2022 год) рекомендации по дальнейшим действиям.

В Плате дополнительных действий предусмотрены две основные цели:

Раздел 1. Оценка результатов применения Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы ИМО (Международной морской организации) / МОТ (Международной организации труда) / ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций) (Кодекса ГТЕ³) на основе следующих показателей:

- a. разработка совместного протокола МККЗР / ИМО/ предприятий отрасли по сбору данных, относящихся к загрязнению морских контейнеров; и
- b. отслеживание внедрения и применения Кодекса ГТЕ с помощью отраслевых отчетов и мониторинга со стороны НОКЗР.

Раздел 2. Повышение уровня осведомленности о фитосанитарных рисках при обороте морских контейнеров.

В 2019 году ЦГМК работала в заочном режиме, но в сентябре 2019 года провела очное совещание в Балтиморе, штат Мэриленд, США. Очное совещание ЦГМК, запланированное на декабрь 2020 года, было отменено из-за связанных с пандемией COVID-19 ограничений

¹ Круг ведения Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК) – https://assets.ipcc.int/static/media/files/publication/en/2020/05/SCTF_IC_Sub-group_Terms_of_Reference_2018-12-10.pdf

² План дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами – https://assets.ipcc.int/static/media/files/publication/en/2017/07/Complementary_Action_Plan_CPM12.pdf

³ ГТЕ: <http://www.imo.org/en/OurWork/Safety/Cargoes/CargoSecuring/Documents/1497.pdf>

на передвижение людей, а вместо него в октябре 2020 года было организовано заседание в виртуальном формате. Доклады о работе этих совещаний размещены на МФП⁴.

Раздел 1. Оценка результатов применения Кодекса ГТЕ

Безусловно, весьма целесообразно проведение глобальной оценки результатов внедрения Кодекса ГТЕ с точки зрения обеспечения чистоты контейнеров и содержащихся в них грузов и создания научной основы для рекомендаций, разрабатываемых в ЦГМК.

1.1 Анкета по морским контейнерам

В марте 2019 года среди Договаривающихся Сторон была распространена анкета по мониторингу чистоты морских контейнеров, с тем чтобы оценить:

- нынешний уровень мониторинга чистоты морских контейнеров со стороны НОКЗР;
- выполнение НОКЗР имеющихся отраслевых рекомендаций по обеспечению чистоты контейнеров;
- виды данных по чистоте контейнеров, которые в настоящее время собираются НОКЗР.

НОКЗР также было предложено представить собранные данные в ЦГМК. Анкета была открыта для заполнения в течение пяти месяцев, однако процент заполнивших ее был невелик: только 66 Договаривающихся Сторон (36 процентов) ответили на нее полностью или частично (анкету также заполнили две страны, не являющиеся Договаривающимися Сторонами). Таким образом, результаты анкетирования не в полной степени отражают практику всех НОКЗР, и потому к ним нужно относиться с осторожностью. ЦГМК не смогла дать точной оценки результатов внедрения Кодекса ГТЕ из-за дефицита соответствующих данных. Хотя от некоторых НОКЗР была получена определенная информация, незначительность имеющихся данных и невозможность сопоставить их с исходными данными снижает статистическую ценность результатов. Резюме и обзор результатов анкетирования приведены в Приложении 1 к настоящему документу. Полная версия доклада о результатах анкетирования размещена на МФП⁵.

1.2 Национальные обследования по морским контейнерам

Национальные обследования чистоты морских контейнеров, проводимые НОКЗР, являются основным средством обобщения данных о чистоте морских контейнеров. ЦГМК разработала Руководство для НОКЗР по обследованию морских контейнеров⁶, призванное обеспечить единообразие процедуры досмотра контейнеров НОКЗР и документирования данных об их загрязнении.

Однако национальные обследования по морским контейнерам не получили ожидаемого распространения и проводятся лишь в некоторых странах, таких как Австралия, Канада, Кения, Китай, Новая Зеландия и США.

⁴ Веб-страница ЦГМК – <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/>

⁵ Результаты проведенного в 2019 году анкетирования по мониторингу чистоты морских контейнеров – https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/11/Sea_container_questionnaire_on_monitoring_of_sea_container_cleanliness_final_191111.pdf

⁶ Руководство для НОКЗР по обследованию морских контейнеров – <https://www.ippc.int/en/publications/87069/>

ЦГМК обсудила другие возможные способы оценки результатов внедрения Кодекса ГТЕ. Группа пришла к выводу, что в настоящее время она не сможет провести такую оценку из-за отсутствия соответствующих данных национальных обследований, хотя некоторыми НОКЗР такие данные были собраны. Члены Группы пришли к заключению о том, что для проведения статистически значимого анализа потребуются дополнительные данные. Также было указано на полезность наличия исходных данных и на недостаточность пятилетнего срока для оценки результатов внедрения Кодекса ГТЕ. ЦГМК понимает сложность задачи по оценке результатов внедрения Кодекса ГТЕ в ситуации, когда лишь немногие НОКЗР в состоянии проводить обследования, в НОКЗР не представляются отраслевые отчеты о результатах обследования и в условиях отсутствия исходных данных для оценки результатов внедрения Кодекса ГТЕ. На совещании ЦГМК в виртуальном формате в октябре 2020 года было решено изучить, не поможет ли повысить качество отчетности, поступающей от НОКЗР, удаление ряда позиций из формуляра досмотра в Руководстве для НОКЗР по обследованию морских контейнеров. ЦГМК также сочла целесообразным, чтобы НОКЗР подготовили и представили краткие статьи о фитосанитарных рисках в процессе оборота морских контейнеров для публикации на МФП и рассылки по НОКЗР, РОКЗР, участникам отрасли и различным отраслевым журналам. Кроме того, ЦГМК будет продолжать работу над рекомендациями по морским контейнерам для представления в КФМ в 2022 году. Было также отмечено, что необходима дальнейшая работа, с тем чтобы побуждать ДС к сбору информации, помогающей в оценке результатов внедрения Кодекса ГТЕ.

1.3 Отраслевые обследования

Представители отрасли проинформировали ЦГМК о том, что они не в состоянии провести отраслевые обследования, как было согласовано ранее, но при этом отметили, что возможное включение критерия чистоты в качестве одного из параметров программ досмотра ГТЕ ИМО могло бы способствовать получению данных для оценки применения Кодекса ГТЕ ИМО. Сотрудничество с ИМО в этом вопросе продолжается, однако проведение заседаний и мероприятий в ИМО в настоящее время приостановлено из-за пандемии COVID-19. Недавно ИМО инициировала проведение четвертого раунда переговоров о включении вопросов обеспечения чистоты в рамках ее Корреспондентской группы (КГ), которой было поручено разработать предложения по внесению изменений в программы досмотра ИМО. На 102-й сессии Комитета по безопасности на море (КБМ) ИМО, которая была проведена в виртуальном формате в ноябре 2020 года, Секретариат МККЗР выступил с официальным заявлением на высоком уровне в поддержку этой работы.

1.4 Изучение вопроса об использовании УЭО и модели данных ВТАО для обеспечения чистоты контейнеров

ЦГМК обсудила потенциал и возможность задействования уполномоченных экономических операторов (УЭО) в обеспечении чистоты контейнеров (более широкое привлечение УЭО сейчас обсуждается во Всемирной таможенной организации [ВТАО]), а также использование модели данных (МД) ВТАО для отслеживания данных о чистоте контейнеров.

Существующий механизм задействования УЭО основывается на таможенных требованиях и специально не адаптирован к фитосанитарным аспектам. ЦГМК посчитала целесообразным рассмотреть возможность привлечения УЭО к обеспечению соблюдения фитосанитарных требований. Необходимо изучить возможность разработки фитосанитарных рамочных стандартов по аналогии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения процедур международной торговли (Рамочные стандарты безопасности). ЦГМК сочла, что если НОКЗР привлекается к валидации УЭО, а ее критерии признаются на взаимной основе всеми участвующими национальными ведомствами, то такие УЭО могут получить на национальном

уровне соответствующие полномочия и использоваться в том числе для содействия в обеспечении соблюдения фитосанитарных требований.

В том, что касается использования МД ВТАО для отслеживания чистоты морских контейнеров, необходимо подготовить технико-экономическое обоснование для изучения данного процесса и для уточнения того, кто из заинтересованных сторон в системе оборота морских контейнеров, как и когда будет участвовать в сборе и представлении данных. В этом смысле большое значение имеет предварительная информация о прибывающих грузах, о чем свидетельствует опыт Австралии и Новой Зеландии. Обе страны требуют от импортера подачи декларации, подтверждающей чистоту морских контейнеров. В отсутствие такой декларации проводится целевой досмотр. В настоящее время учет таких операций ведется вручную, однако разработка модели данных поможет обобщать такую информацию и будет способствовать повышению эффективности работы НОКЗР и участвующих в ней заинтересованных сторон. ЦГМК приняла решение изучить возможность включения в таможенную декларацию на ввозимые грузы отдельных полей, которые впоследствии могут отражаться в Модели данных ВТАО. В настоящее время в рамках ВТАО представлено предложение о "Сотрудничестве между таможенными и агропродовольственными организациями", и сейчас подходящий момент для того, чтобы НОКЗР предприняли шаги по налаживанию контактов со своими коллегами в национальных таможенных органах для изучения проводимых мероприятий и имеющегося опыта на национальном уровне и призывали своих коллег поддерживать инициативы ЦГМК на совещаниях по линии ВТАО. Эту информацию также можно было бы использовать для привлечения внимания сообществ МККЗР и ВТАО к потенциальным возможностям сотрудничества.

Работа по изучению использования УЭО и МД ВТАО ведется на двух уровнях. Представители НОКЗР в ЦГМК будут взаимодействовать со своими коллегами на национальном уровне, а Секретариат МККЗР – обеспечивать глобальный подход к этому вопросу через сотрудничество с Секретариатом ВТАО. Совещание ВТАО по УЭО было перенесено на более поздний срок. Однако секретариаты МККЗР и ВТАО провели встречу в виртуальном формате для обсуждения возможностей включения фитосанитарных аспектов/критериев в общие рамки глобального механизма задействования УЭО.

1.5 Программы досмотра ИМО

На шестой сессии Подкомитета по перевозке грузов и контейнеров (ССС-6) была учреждена Корреспондентская группа (КГ), которой было поручено рассмотреть вопросы, касающиеся загрязнения контейнеров и борьбы с вредными организмами, в связи с программами досмотра ИМО с учетом положений Кодекса ГТЕ. ЦГМК и Секретариат МККЗР ведут работу по включению критерия чистоты морских контейнеров в программы досмотра ИМО через участие в КГ Секретариата МККЗР и представителей отрасли в ЦГМК и с использованием рекомендаций, направляемых целым рядом НОКЗР через их представителей в КГ. Если вопросы загрязнения контейнеров будут включены в программы досмотра ГТЕ ИМО, это поможет сообществу МККЗР определить количество случаев загрязнения вредными организмами ГТЕ и находящихся в них грузов и дополнить данные, собираемые НОКЗР, и таким образом будет способствовать выработке способов управления фитосанитарными рисками, связанными с перемещением ГТЕ и находящихся в них грузов, на глобальном уровне. В настоящее время КГ открыла заключительный раунд технических переговоров о возможном включении критерия чистоты в качестве одного из параметров программ досмотра ГТЕ ИМО. Затем на седьмой сессии Подкомитета по перевозке грузов и контейнеров (ССС-7) пройдет обсуждение вопроса о включении параметра "загрязнение" и будут приняты соответствующие решения. Чрезвычайно важно, чтобы Договаривающиеся Стороны МККЗР взаимодействовали со своими

национальными контактными лицами ИМО для разъяснения важности такой работы и оказания содействия принятию на ССС-7 решения, благоприятного для фитосанитарного сообщества.

Раздел 2. Повышение уровня осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерами

2.1 Пересмотр Кодекса ГТЕ

Соинициаторы Кодекса – ЕЭК ООН и ИМО – приняли решение открыть Кодекс ГТЕ для пересмотра. Планируется учредить группу экспертов, которой будет поручено рассмотреть недостатки Кодекса и выработать предложения по его совершенствованию. Секретариат МККЗР имеет предварительную договоренность с ЕЭК ООН и ИМО об участии в его пересмотре. В случае учреждения Группы экспертов она также рассмотрит вопрос об использовании/внедрении "приложения", призванного помочь в применении Кодекса ГТЕ. ЦГМК обсудила различные подходы к представлению замечаний по совершенствованию Кодекса ГТЕ. Было сочтено целесообразным, чтобы вопросы, связанные с угрозой распространения вредных организмов, были объединены в одном разделе Кодекса. Весь текст Кодекса ГТЕ будет пересматриваться с целью уточнения распределения функций и задач между различными сторонами, в чьем ведении находятся ГТЕ по всей цепочке поставок.

Секретариат МККЗР был проинформирован о том, что сроки пересмотра Кодекса ГТЕ зависят от получения материалов / подтверждения от Международной организации труда, которая является одним из соинициаторов Кодекса ГТЕ. Ожидается, что окончательное решение будет принято в 2021 году. Таким образом, у ЦГМК имеется время для проведения внутренних обсуждений и выработки предложений по поправкам в Кодекс ГТЕ, касающимся вопросов загрязнения. Секретариат МККЗР планирует связаться с Секретариатом Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), с тем чтобы уточнить, было ли уже поручено провести пересмотр Кодекса ГТЕ. На основании полученного от ЕЭК ООН ответа будет составлен график разработки предложений ЦГМК по пересмотру Кодекса ГТЕ.

2.2 Цепочки поставок и чистота морских контейнеров: свод передовой практики МККЗР по мерам минимизации распространения вредных организмов

Руководство МККЗР "Цепочки поставок и чистота морских контейнеров: свод передовой практики МККЗР по мерам минимизации распространения вредных организмов" и листовка "Сокращение распространения инвазивных вредных организмов с морскими контейнерами" были подготовлены ЦГМК и одобрены КП. В этих документах выделены ключевые стороны, участвующие в цепочках международных контейнерных перевозок, дано описание их функций и ответственности по минимизации визуально заметного загрязнения морских контейнеров и содержащихся в них грузов вредными организмами и представлены передовые практики, которые они могут применять для решения данной задачи. Эти документы предназначаются всем заинтересованным сторонам, задействованным в цепочке морских контейнерных перевозок, и размещены на МФП⁷.

2.3 Международный семинар по морским контейнерам

ЦГМК обсудила вопрос о проведении под эгидой Североамериканской инициативы по морским контейнерам и Группы Всемирного банка семинара по чистоте морских контейнеров для представителей НОКЗР и отрасли, который теперь запланирован на 2021 год. Данный семинар призван помочь в определении функций и обязанностей различных сторон-участниц цепочки

⁷ Руководство МККЗР "Цепочки поставок и чистота морских контейнеров: свод передовой практики МККЗР по мерам минимизации распространения вредных организмов" и листовка "Сокращение распространения инвазивных вредных организмов с морскими контейнерами" – <https://www.ippc.int/en/publications/88509/>

контейнерных и грузовых перевозок; а также в поиске путей сокращения загрязнения вредными организмами контейнеров и перемещаемых в них грузов. Помимо ДС, НОКЗР, представителей отрасли и других международных организаций, традиционно занимающихся вопросами обеспечения чистоты морских контейнеров, к участию в семинаре также приглашены представители розничной торговли, импортеры и экспортеры, которым будет предложено поднимать эту проблему в своей работе с мелкими поставщиками и упаковщиками. Ожидается, что участники представят на семинаре осуществимые, конструктивные и реалистичные предложения, которые будут способствовать разработке рекомендаций для 16-й сессии КФМ (2022 год).

2.4 Рекомендация R-06 КФМ "Морские контейнеры"

ЦГМК ведет работу по повышению осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с перемещением морских контейнеров. ЦГМК рассмотрела рекомендацию R-06⁸ "Морские контейнеры", которая была принята в 2015 году, и незначительные поправки, внесенные в 2017 году, и предлагает пересмотреть данную рекомендацию, с тем чтобы в ней была отражена работа, проделанная по данному вопросу. КП согласился с этой просьбой, и КФМ будет также предложено принять решение о таком пересмотре.

КФМ предлагается:

- призвать Договаривающиеся Стороны инициировать/обеспечить проведение обследований морских контейнеров в соответствии с Руководством МККЗР для национальных организаций по карантину и защите растений по обследованию морских контейнеров и направлять их результаты в Секретариат МККЗР;
- принять к сведению резюме результатов анкетирования по вопросам мониторинга чистоты морских контейнеров (см. дополнение к настоящему документу, которое будет также приложено к докладу КФМ);
- принять к сведению работу Секретариата МККЗР и ЦГМК по включению критерия чистоты морских контейнеров в число параметров программ досмотра грузовых транспортных единиц Международной морской организации;
- призвать Договаривающиеся Стороны обратиться к национальным контактным лицам Международной морской организации за поддержкой в работе по включению критерия чистоты морских контейнеров в число параметров программ досмотра грузовых транспортных единиц Международной морской организации;
- поручить Секретариату МККЗР и ЦГМК продолжить изучение возможностей задействования уполномоченных экономических операторов и Модели данных Всемирной таможенной организации;
- принять к сведению договоренности Секретариата МККЗР и ЦГМК по актуализации Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы ИМО (Международной морской организации) / МОТ (Международной организации труда) / ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций) (Кодекса ГТЕ) и возможного привлечения Продовольственной и сельскохозяйственной организации в качестве соинициатора Кодекса ГТЕ;
- принять к сведению руководство МККЗР, озаглавленное "Цепочки поставок и чистота морских контейнеров: свод передовой практики МККЗР по мерам минимизации распространения вредных организмов";
- принять к сведению листовку "Сокращение распространения инвазивных вредных организмов с морскими контейнерами";

⁸ Рекомендация R-06: <https://www.ippc.int/en/publications/84233/>

- поручить ЦГМК рассмотреть и пересмотреть рекомендацию R-06 КФМ "Морские контейнеры" в соответствии с процедурами, установленными для рекомендаций КФМ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – Резюме и обзор результатов анкетирования по вопросам мониторинга чистоты морских контейнеров

Резюме

Инвазивные вредные организмы распространяются по всему миру в перемещаемых в процессе торговли сельскохозяйственных и лесных продуктах и вместе с ними. Кроме того, они перемещаются как снаружи, так и внутри миллионов железнодорожных вагонов, автоприцепов и морских контейнеров, которые пересекают континенты и океаны с поездами, грузовиками и кораблями.

Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК) была учреждена для содействия реализации одобренного на 12-й сессии КФМ Плана дополнительных действий (ПДДМК) по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами. ЦГМК распространила среди национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) анкету для оценки нынешнего уровня проводимого ими мониторинга состояния морских контейнеров и его результатов, выполнения существующих рекомендательных документов, а также для определения того, какие данные фиксируются и будут доступны для оценки со стороны ЦГМК.

Анкета была разработана и размещена в Интернете с использованием программного приложения Всемирного банка "Survey Solutions". Всем 183 Договаривающимся Сторонам МККЗР, а также 40 контактными лицами и информационным центрам в странах, не являющихся Договаривающимися Сторонами, по электронной почте было разослано приглашение заполнить анкету со ссылкой на ее Интернет-адрес. Приглашения рассылались в период с 18 по 20 марта 2019 года, а для ответа был установлен срок 16 августа.

Несмотря на ежемесячные напоминания и просьбу к Бюро КФМ активно поддержать участие Договаривающихся Сторон в этом процессе, активность участников была низкой: только 66 Договаривающихся Сторон (36 процентов) полностью или частично заполнили анкету (свои ответы также направили две страны, не являющиеся Договаривающимися Сторонами – подробнее см. раздел "[Морские контейнеры](#)" на МФП). Тридцать два контактными лицами ответили на письма, которые были разосланы по электронной почте с просьбой сообщить причины незаполнения анкеты. Среди наиболее частых причин назывались недостаток времени и проблемы с кадрами (в частности, смена сотрудников). Семь НОКЗР ответили, что они не могут предоставить информацию, так как эти вопросы не актуальны для их стран (например, из-за того, что они не имеют выхода к морю). Пять НОКЗР выразили конкретный интерес к этой теме. Одна организация ответила, что данные по этим вопросам собираются, но этим занимаются портовые власти.

Из-за низкой активности участников результаты анкетирования не могут в полной степени отражать мнения и практику НОКЗР, и потому к ним нужно относиться с осторожностью.

Активность участников различалась от региона к региону: самое большое число респондентов – в Северной Америке (2 страны из 2) и самое низкое – в Ближневосточном регионе (только 20 процентов всех Договаривающихся Сторон на Ближнем Востоке). В абсолютном выражении больше всего респондентов пришлось на африканские страны (22), за ними следовали европейские страны (14); таким образом, общие результаты анкетирования в наибольшей степени отражают ситуацию именно в этих регионах. Ввиду незначительного объема поступивших данных результаты не представлены в разбивке по регионам (в противном случае они основывались бы на крайне ограниченном объеме поступившей информации).

Результаты

Основные результаты представлены в описании ниже и в таблице 1 в конце резюме.

Почти все ответившие НОКЗР рассматривают контейнеры и содержащиеся в них грузы в качестве фактора риска, однако почти четверть респондентов (18 стран из 68) считают их риском только в случае, если в контейнерах находятся подкарантинные материалы. Только три страны указали, что контейнеры не несут с собой никаких рисков; при этом две из них объяснили свой ответ тем, что они не имеют выхода к морю и морские контейнеры не прибывают к ним напрямую. Этот факт указывает на необходимость повышения информированности в странах, не имеющих выхода к морю, и внесения уточнений в будущие анкеты, так как морские контейнеры, перемещаемые в такие страны не напрямую, могут быть фактором риска.

Почти половина всех ответивших НОКЗР (32 страны из 68) заявили о наличии нормативного регулирования, позволяющего им управлять рисками, связанными с морскими контейнерами и находящимися в них грузами. По всей вероятности, этот показатель не совсем отражает реальную ситуацию, так как некоторые страны, скорее всего, неверно истолковали вопрос, посчитав, что речь идет о нормативном регулировании, касающемся только контейнеров, а не о любых нормах, позволяющих им проводить досмотры и принимать меры при обнаружении вредных объектов.

Из 66 НОКЗР, ответивших на этот вопрос, 54 организации отметили, что они проводят досмотр контейнеров и содержащихся в них грузов, главным образом, в ходе целевых досмотров (32), а также в ходе досмотров, непосредственно не связанных с контейнерами (22). Чаще всего НОКЗР досматривают контейнеры во исполнение официальных национальных процедур или рекомендаций (30 из 46 стран, проводящих досмотры контейнеров). Существующие отраслевые руководства, такие как Кодекс ГТЕ и Совместные отраслевые рекомендации по очистке контейнеров, были упомянуты только одним респондентом. Досмотры проводятся главным образом в портах погрузки (выгрузки), на контейнерных площадках или в местах загрузки (разгрузки).

Из 62 стран, ответивших на этот вопрос, 51 страна указала, что при обнаружении рисков, связанных с импортными контейнерами или грузами, принимаются соответствующие меры или дается разрешение на принятие таких мер, при этом 43 НОКЗР отметили, что поступают аналогичным образом и с экспортными контейнерами. Из восьми стран, которые заявили о том, что не принимают никаких мер, некоторые страны ответили, что не видят в этом фактор риска, а одна страна указала, что в ее законодательстве отсутствуют соответствующие положения. Самой часто применяемой мерой в отношении импортных контейнеров является отказ в ввозе, однако часто в ответах указывалась также чистка и/или обработка контейнеров. Чистка и/или обработка контейнеров является одним из наиболее часто применяемых методов для экспортных контейнеров, при этом равное число респондентов указали, что используют этот метод как в сочетании с разгрузкой контейнера, так и без нее (большинство делают и то, и другое).

Почти три четверти НОКЗР (46 из 61 страны, ответившей на этот вопрос) указали, что обнаруживают вредные и другие организмы или иные виды загрязнения. Остальные 16 НОКЗР не сталкивались с такими проблемами или не проводили досмотра контейнеров. Из заданных вариантов ответа чаще всего – по меньшей мере у половины ответивших НОКЗР – фигурировали следующие:

- насекомые (жуки, мухи и др.) – 39 стран⁹;
- почва – 36 стран;
- растения / растительные продукты / растительные остатки – 31 страна;
- семена – 30 стран.

⁹ В анкете этот вариант был расположен в конце списка с вариантами ответов в следующей формулировке: "Другие насекомые (в том числе жуки, мухи и др.)". Муравьи, моли, осы и пчелы были указаны в других возможных вариантах ответов и потому не были включены в формулировку этого варианта.

Из 43 стран, сообщивших об обнаружении вредных организмов на контейнерах и ответивших на уточняющий вопрос, все, кроме четырех, указали, что это были карантинные (32 страны) и некарантинные вредные организмы (35 стран), а 28 НОКЗР выбрали оба эти варианта ответа. Полный перечень таких вредных организмов приводится в приложениях. Вредители, указанные разными организациями, совпадают в лишь незначительной степени; из карантинных вредных организмов ни один не был указан более чем тремя респондентами; а из некарантинных – более чем четырьмя респондентами. Большинство вредных организмов обнаруживалось в живом виде или в живом и мертвом виде. Почти никто из респондентов не сообщил об обнаружении только мертвых вредителей.

Из 58 НОКЗР, ответивших на этот вопрос, 36 организаций указали, что у них нет информационной системы, в которой хранились бы данные о контейнерах и их грузах. В тех странах, где такая система есть, в нее чаще всего вводится информация о наличии вредных организмов (18) и типе загрязнения (17). В более чем половине стран в систему вводятся данные о местонахождении загрязнения (14), данные об уровне загрязнения (например, высокий/низкий) фиксируются реже (9), и лишь немногие страны (5) хранят в своей системе информацию об отсутствии загрязнения, что указывает на незначительную распространенность систем, куда упорядоченно вводятся данные, позволяющие определить долю контейнеров, в которых находятся вредные организмы. Большинство стран, где есть такие информационные системы, выразили готовность делиться такой информацией с ЦГМК (17 стран).

Таблица 1. Краткое изложение основных результатов

Вопросы	Число стран
Рассматриваются ли контейнеры и содержащиеся в них грузы в качестве фактора риска распространения вредных организмов?	68
Да, независимо от типа груза	47
Да, но только в случае перевозки подкарантинных материалов	18
Нет	3
Имеется ли нормативное регулирование в отношении рисков, связанных с контейнерами и грузами?	68
Да	32
Запланировано на будущее	15
Нет	21
Проводятся ли досмотры контейнеров и грузов?	66
Да, специально с целью проверки контейнеров и их грузов	32
Да, но не как отдельные досмотры контейнеров и их грузов	22
Нет	17
Принимаются ли меры в случае обнаружения источников риска на контейнерах и грузах?	62
Да, при ввозе контейнеров	51
Да, на контейнерах, готовых к экспорту	43
Нет	8
Обнаруживаются ли вредные и другие организмы или загрязнения на контейнерах и грузах?	61
Да, в том числе карантинных вредных организмов	32
Да, в том числе некарантинных вредных организмов	35
Нет, не случается, или контейнеры и грузы не досматриваются	16
Имеется ли информационная система для обработки данных о контейнерах?	58
Нет	36
Да (в той или иной форме)	22