



## ПРОЕКТ МСФМ: Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров (2019-008)

### Статус

Этот текст не является официальной частью стандарта и будет изменен Секретариатом МККЗР после утверждения.	
<b>Дата документа</b>	2021-11-30
<b>Категория документа</b>	Проект МСФМ
<b>Текущий этап работы над документом</b>	Для принятия на 16-й сессии КФМ (2022 год)
<b>Основные этапы</b>	<p>2018-10 – Целевая группа по стандартам на сырьевые товары и пути распространения рекомендовала для добавления в программу работы.</p> <p>2018-12 – Бюро КФМ рекомендовало для добавления в программу работы.</p> <p>2019-04 – 14-я сессия КФМ одобрила проведение второго совещания Целевой группы в целях подготовки проекта общего типового стандарта.</p> <p>2019-06 – Целевая группа по стандартам на сырьевые товары и пути распространения подготовила проект МСФМ.</p> <p>2019-10 – Группа стратегического планирования рассмотрела проект и представила замечания.</p> <p>2019-11 – Комитет по стандартам (КС) рассмотрел проект и предложил изменения.</p> <p>2019-12 – Бюро КФМ утвердило проект для проведения консультации.</p> <p>2020-06 – Бюро КФМ от имени КФМ добавило тему <i>Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров</i> в программу работы с приоритетом 1 (15-я сессия КФМ (2021 год) впоследствии это утвердила).</p> <p>2020-07 – Первый раунд консультаций.</p> <p>2021-05 – КС-7 пересмотрела и одобрила проект для проведения второго раунда консультаций.</p> <p>2021-07 – Второй раунд консультаций.</p> <p>2021-10 – КС, используя ОСК, пересмотрел проект.</p> <p>2021-11 – КС пересмотрел проект и одобрил его для представления на утверждение КФМ.</p>
<b>Хронологическая справка о технических секретарях</b>	<p>2020-09 КС, г-н Сэмюэль БИШОП (Соединенное Королевство, ведущий технический секретарь)</p> <p>2020-09 КС, г-жа Джоан УИЛСОН (Новая Зеландия, заместитель технического секретаря)</p> <p>2020-09 КС, г-н Эсекьель ФЕРРО (Аргентина, заместитель технического секретаря)</p> <p>2019-07 – Целевая группа по стандартам на сырьевые товары и пути распространения</p>
<b>Примечания</b>	<p>Это проект документа.</p> <p>2019-06 – Целевая группа рекомендовала исключить "пути распространения".</p> <p>2019-09 – Отредактировано.</p> <p>2019-12 – Отредактировано.</p> <p>2021-05 – Отредактировано.</p> <p>2021-11 – КС изменил название на "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров".</p> <p>2021-11 – Отредактировано.</p>

## СОДЕРЖАНИЕ

Утверждение .....	2
ВВЕДЕНИЕ.....	2
Область применения .....	2
Справочные материалы .....	2
Определения .....	3
Резюме требований .....	3
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	3
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	4
ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ НА СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ .....	4
ТРЕБОВАНИЯ.....	4
1. Цель и использование стандартов на сырьевые товары .....	4
2. Область применения и содержание стандартов на сырьевые товары .....	5
3. Критерии для включения мер в стандарты на сырьевые товары .....	6
4. Доверие к эффективности мер.....	7
5. Публикация стандартов на сырьевые товары .....	7
6. Пересмотр и переоценка .....	7

### Утверждение

[Указать после утверждения].

## ВВЕДЕНИЕ

### Область применения

В настоящем стандарте содержатся указания в отношении цели, использования, содержания, публикации и пересмотра стандартов по фитосанитарным мерам на отдельные сырьевые товары (далее – "стандарты на сырьевые товары"). Такие стандарты, оформленные приложениями к настоящему общему типовому стандарту, применяются к сырьевым товарам, перемещаемым в рамках международной торговли, и определяют вредные организмы, которые ассоциируются с этими сырьевыми товарами, и варианты соответствующих фитосанитарных мер, подлежащие рассмотрению Договаривающимися Сторонами. Предполагается, что перечни таких вредных организмов и вариантов соответствующих фитосанитарных мер не носят исчерпывающий характер и могут пересматриваться и изменяться.

Вопросы, связанные с загрязнением сырьевых товаров и их использованием не по назначению, не входят в область применения настоящего стандарта и приложений к нему.

### Справочные материалы

Настоящий стандарт представляет собой МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП) по адресу <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispmms>.

**Секретариат МККЗР.** 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим. Секретариат МККЗР, ФАО.

**Секретариат МККЗР.** 2021. *Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений на 2020–2030 годы*. Рим. Секретариат МККЗР, ФАО.

## Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, см. в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

## Резюме требований

При разработке фитосанитарных импортных требований Договаривающимся Сторонам следует учитывать требования стандартов на сырьевые товары. Каждый такой стандарт составляется для конкретного сырьевого товара и его предполагаемого использования и содержит перечень вредных организмов с указанием вариантов соответствующих фитосанитарных мер, применяемых для управления фитосанитарным риском. В этот перечень включаются вредные организмы, которые могут заражать товар, являющийся предметом торговли, и представлять опасность для страны-импортера, если товар используется по назначению, указанному в стандарте. В стандарте перечисляются варианты фитосанитарных мер, удовлетворяющих минимальным критериям для включения в стандарт; такие меры классифицируются по признаку доверия к ним. Предполагается, что эти перечни вредных организмов и вариантов соответствующих фитосанитарных мер не носят исчерпывающий характер и могут пересматриваться и изменяться.

Стандарты на сырьевые товары оформляются в виде приложений к настоящему стандарту.

Включение той или иной меры в приложения к настоящему МСФМ не создает ни для одной Договаривающейся Стороны никаких обязательств по утверждению, регистрации или внедрению этой меры для применения на своей территории.

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Целями МККЗР являются защита мировых растительных ресурсов от интродукции и распространения вредных организмов и содействие безопасной торговле. Разработка и утверждение международных стандартов по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров позволит значительно продвинуться по пути содействия безопасной торговле. Безопасная торговля способствует экономическому росту и развитию, помогая сократить масштабы нищеты в мире.

Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы предусматривает разработку МСФМ на отдельные сырьевые товары, а также соответствующих диагностических протоколов, фитосанитарных обработок и руководств, которые призваны содействовать применению этих МСФМ, упростить торговлю и ускорить ход переговоров по вопросам доступа к рынкам.

Целью настоящего стандарта является предоставление указаний по разработке и использованию таких стандартов на сырьевые товары. Такие стандарты оформляются в виде приложений к настоящему стандарту и устанавливаются в поддержку разработки технически обоснованных фитосанитарных импортных требований, способствующих безопасной торговле.

Применение стандартов на сырьевые товары может обеспечить следующие преимущества:

- они могут создать единую основу для разработки фитосанитарных импортных требований;
- они могут содействовать дискуссиям по вопросам доступа к рынкам;
- они могут способствовать безопасной торговле;
- они могут помочь национальным организациям по карантину и защите растений оптимизировать использование своих ресурсов;

- они определяют доступные меры по управлению фитосанитарным риском, связанным с перемещением сырьевых товаров в рамках международной торговли, и повышают уровень осведомленности о таких мерах;
- они определяют ассоциируемые с сырьевыми товарами вредные организмы, которыми обычно занимаются НОКЗР, и повышают уровень осведомленности о таких организмах.

В каждом приложении перечислены меры, подлежащие рассмотрению в качестве фитосанитарных. Эти меры называются "вариантами фитосанитарных мер".

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Стандарты на сырьевые товары содержат указания в отношении вариантов фитосанитарных мер. Такие меры могут способствовать защите окружающей среды и сохранению биоразнообразия за счет снижения фитосанитарного риска, связанного с международным перемещением сырьевых товаров.

## **ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ НА СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ**

В контексте установленных МККЗР прав и обязанностей для стандартов на сырьевые товары особо важны и актуальны следующие базовые принципы:

- Стандарты на сырьевые товары не затрагивают предусмотренные пунктом 1 Статьи VII МККЗР суверенные права Договаривающихся Сторон предписывать и принимать фитосанитарные меры с целью предотвращения интродукции и распространения вредных организмов на своих территориях и, соответственно, определять собственные фитосанитарные импортные требования.
- Стандарты на сырьевые товары не затрагивают действующие международные обязательства Договаривающихся Сторон по МККЗР и Соглашению Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер.
- Стандарты на сырьевые товары не налагают на страны-импортеры каких-либо обязательств, дополняющих либо расширяющих их обязательства по МККЗР.
- Регулирование всех вредных организмов, перечисленных в стандартах на сырьевые товары, должно быть технически обосновано по результатам анализа фитосанитарного риска (АФР) либо, в меру целесообразности, иного сравнительного анализа и оценки доступной научной информации (статьи II, VII и VII.2(g) МККЗР).
- Перечни вариантов фитосанитарных мер, представленные в стандартах на сырьевые товары, не носят исчерпывающий характер; Договаривающиеся Стороны могут потребовать осуществления иных технически обоснованных мер (статья VII.2(g) МККЗР), при этом такие меры могут быть предложены для включения в новые редакции стандартов на сырьевые товары.

## **ТРЕБОВАНИЯ**

### **1. Цель и использование стандартов на сырьевые товары**

Цель стандартов на сырьевые товары состоит в поддержке разработки технически обоснованных фитосанитарных импортных требований, способствующих безопасной торговле.

Фитосанитарные импортные требования, устанавливаемые странами-импортерами, должны быть технически обоснованными в соответствии с международными обязательствами. При разработке фитосанитарных импортных требований странам-импортерам следует учитывать содержащиеся в стандартах на сырьевые товары перечни вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер. Актуальность перечней вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер следует оценивать для каждой страны происхождения и для каждого импортируемого

сырьевого товара (если для этого товара и его предполагаемого использования существует какой-либо стандарт). Стандарты на сырьевые товары могут способствовать оценке таких фитосанитарных мер в рамках АФР либо, где применимо, иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации.

Стандарты на сырьевые товары не разрабатываются, если:

- отсутствуют эффективные фитосанитарные меры;
- действующий МСФМ уже содержит достаточные указания;
- сырьевой товар не считается подкарантинным материалом (например, в случаях, когда товар подвергается переработке до такого состояния, при котором не остается возможности его заражения вредными организмами, как это предусмотрено МСФМ 32 (*Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском*)).

## 2. Область применения и содержание стандартов на сырьевые товары

Стандарты на сырьевые товары, оформленные в виде приложений к настоящему общему типовому стандарту, содержат следующие разделы:

- Область применения
- Описание сырьевого товара и его предполагаемого использования
- Перечень вредных организмов, ассоциируемых с данным сырьевым товаром
- Варианты фитосанитарных мер
- Справочные материалы.

Содержание этих разделов, а также основания, по которым те или иные вредные организмы и варианты фитосанитарных мер включаются в стандарты, представлены в таблице 1.

**Таблица 1.** Содержание стандартов на сырьевые товары

**Область применения.** Стандарт на сырьевой товар содержит четкое описание конкретного сырьевого товара (включая, при необходимости, ботаническое название и часть растения, а также его предполагаемое использование), для которого определен перечень ассоциируемых с ним вредных организмов и соответствующие варианты фитосанитарных мер.

**Описание сырьевого товара и его предполагаемого использования.** Этот раздел содержит четкое описание товара, например вида растения (ботаническое название), его части, которая является предметом торговли, и ее предполагаемого использования. Подразумевается, что описание содержит достаточно информации для составления конкретного перечня вредных организмов и соответствующих вариантов фитосанитарных мер. Указывается предполагаемое использование сырьевого товара, поскольку, как определено МСФМ 32, оно определяет фитосанитарный риск, связанный с данным сырьевым товаром.

**Перечень вредных организмов, ассоциируемых с данным сырьевым товаром.** В этом разделе приводится перечень вредных организмов или групп вредных организмов, о которых известно, что они ассоциируются с указанным в описании сырьевым товаром. Одним из критериев для включения вредного организма в перечень является наличие технического обоснования для его регулирования как минимум одной из Договаривающихся Сторон.

Включение вредного организма в стандарт на сырьевой товар не является техническим обоснованием для его регулирования. Решение о регулировании вредного организма, указанного в стандарте на сырьевой товар, страна-импортер принимает по собственному усмотрению, исходя из технического обоснования с проведением либо АФР, либо, где применимо, иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации.

Перечень вредных организмов не носит исчерпывающий характер.

**Варианты фитосанитарных мер.** В этом разделе представлены варианты фитосанитарных мер, включая меры, утвержденные МСФМ либо технически обоснованные меры, применяемые в настоящее время в торговле, и условия, при которых может быть применена та или иная мера. Для каждого вредного организма могут быть указаны отдельные меры либо комбинации мер, которые могут относиться к любому предшествующему импорту этапу производства данного сырьевого товара или обращения с ним.

В стандарты на сырьевые товары включаются только варианты фитосанитарных мер, которые могут применяться до пункта ввоза, однако в соответствии с МСФМ 20 (*Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*) стороны могут также рассмотреть вопрос о мерах, применяемых после ввоза товара.

Перечень мер не является исчерпывающим: правильнее будет сказать, что он дает странам возможность выбора.

Возможные меры перечисляются вместе с перечнем вредных организмов, о которых известно, что они ассоциируются с данным сырьевым товаром, при этом каждая мера указывается для того вредного организма или вредных организмов, для борьбы с которыми она применяется. Приводится описание каждой меры, достаточное для указания ее применения и практической реализации. Если необходимо указать дополнительную информацию о фитосанитарных мерах, то это можно оформить отдельным приложением.

**Справочные материалы.** В разделе "Справочные материалы" перечисляются все источники информации о вредных организмах и о вариантах фитосанитарных мер, включенных в стандарт на сырьевой товар.

### 3. Критерии для включения мер в стандарты на сырьевые товары

Мера может быть рассмотрена Технической группой экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) для включения в стандарт на сырьевой товар, если она устанавливается или была установлена в качестве фитосанитарного импортного требования как минимум одной Договаривающейся Стороной и, соответственно, применяется в отношении как минимум между двумя Договаривающимися Сторонами. Кроме того, для включения в стандарт мера должна соответствовать одному или нескольким приведенным ниже критериям:

- На эффективность меры указывают данные, полученные по результатам экспериментов;
- Об эффективности меры свидетельствует опыт ее применения в международной торговле. Например:
  - мера широко применяется либо применялась;
  - мера успешно применялась в отношении поставок, не отвечающих установленным требованиям;
- Об эффективности меры свидетельствует опыт ее применения в стране. Например:
  - мера широко применялась в отношении перемещения сырьевых товаров внутри страны;
  - мера успешно применялась для борьбы со вспышками болезней и в программах по их искоренению;
  - эффективность меры подтверждается информацией национальных схем фитосанитарной сертификации;
  - разработаны оптимальные методы управления реализацией данной меры;
- На эффективность меры как варианта снижения фитосанитарного риска указывают результаты АФР (где применимо) или иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации;
- Мера включена в утвержденный МСФМ, актуальный для вредного организма или сырьевого товара, подпадающих под действие данного стандарта;
- Существуют региональные стандарты, включающие эту меру и актуальные для соответствующих вредных организмов либо сырьевых товаров, подпадающих под действие данного стандарта.

Рассматривая вопрос о включении меры в стандарт на сырьевой товар, ТГССТ также учитывает целесообразность и возможность ее применения.

#### **4. Доверие к эффективности мер**

Варианты фитосанитарных мер классифицируются ТГССТ по признаку доверия к ним в плане их эффективности. Эффективность мер оценивается на основе критериев, разработанных и, в случае необходимости, пересмотренных ТГССТ. Эффективность может определяться рядом факторов, в том числе:

- включением данной меры в утвержденные МСФМ;
- включением данной меры в какой-либо региональный стандарт;
- историей применения данной меры Договаривающимися Сторонами;
- историей применения данной меры в частном секторе или в уполномоченных органах;
- включением данной меры в АФР;
- количеством АФР, в которые включена данная мера;
- количеством лет применения данной меры;
- отчетами об успешном или неуспешном применении данной меры, в том числе данными о случаях выявления и несоблюдения установленных требований;
- объемом сырьевых товаров, являющихся предметом торговли, к которым применяется данная мера, либо частотой ее применения;
- наличием результатов количественного или качественного анализа применения данной меры;
- количеством и разнообразием стран, применяющих данную меру.

Уровень доверия зависит от строгости анализов, результаты которых использовались для его определения; при наличии определенной суммы источников обоснованных данных, например информации об утверждении или использовании, уровень доверия может быть повышен.

#### **5. Публикация стандартов на сырьевые товары**

После утверждения Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ) стандарты на сырьевые товары отдельно публикуются на МФП в качестве приложений к настоящему стандарту. В соответствующих случаях стандарты на сырьевые товары могут быть оформлены в виде приложений к другим МСФМ.

#### **6. Пересмотр и переоценка**

Договаривающимся Сторонам следует представлять в Секретариат МККЗР любую новую информацию, имеющую отношение к техническим вопросам или к вопросам применения, которая может повлиять на содержание стандартов на сырьевые товары, утвержденные КФМ на текущий момент. ТГССТ должна рассматривать эти данные и при необходимости обновлять перечни вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер, следуя обычной процедуре разработки стандартов.