



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия
5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)
Проекты под управлением Секретариата МККЗР
Пункт 11.6 повестки дня
Подготовлен Секретариатом МККЗР

I. Справочная информация и достижения

1. В течение 2021 года Группа по вопросам применения и содействия (ГПС) Секретариата МККЗР управляла восемью проектами на сумму более семи млн долл. США. Значительная доля используемых Секретариатом МККЗР средств поступает из внебюджетных источников, и он благодарен за щедрую поддержку различных проектов со стороны Китая, Европейского союза, Японии, Секретариата Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли и Всемирного банка. Чтобы обеспечить согласованные результаты этих проектов и предоставить высококачественную продукцию с соблюдением процедурных требований, ФАО привлекала опытных специалистов со всего мира.

2. Чтобы повысить прозрачность и обеспечить глобальное воздействие проектов, управляемых Секретариатом МККЗР, Бюро в июне 2018 года¹ приняло решение, что КП должен выполнять надзорную функцию в отношении новых проектов по применению и развитию потенциала, чтобы они отвечали стратегическим целям МККЗР, обладали стратегической ценностью и конкурентными преимуществами. Кроме того, Бюро решило, что Секретариат МККЗР должен выполнять функцию управления проектами, информировать КП о ходе их осуществления и при необходимости запрашивать техническую помощь.

¹ Доклад о работе заседания Бюро (июнь 2018 года):
http://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2018/07/Bureau_Report_June_2018-07-23.pdf

3. Комитет по применению и развитию потенциала (КП) на своем совещании в мае 2019 года² согласовал стратегию и порядок рассмотрения и анализа проектов по применению и развитию потенциала (ПРП), которые применяются в настоящее время.
4. В частности, при разработке новых проектов ПРП Секретариат МККЗР представляет концептуальную записку по нему в КП, который рассматривает ее, чтобы проверить, отвечает ли проект стратегическим целям МККЗР и обладает ли он стратегической ценностью и конкурентными преимуществами.
5. Кроме того, Секретариат МККЗР ежегодно размещает на МФП объявление о приеме международных фитосанитарных проектов от ДС, РОКЗР, представительств ФАО, доноров и организаций-исполнителей, а КП предлагается изучить и обсудить актуальность проектов, а также проанализировать результаты проектов ПРП и сообщить о них.
6. Для проектов, отвечающих вышеуказанным критериям, которые осуществляются под управлением или при поддержке ГПС, назначается руководитель от КП.
7. Таким образом, КП постоянно получает информацию о ходе осуществления проектов ПРП, в которых участвует ГПС.
8. Кроме того, были разработаны веб-страницы³, посвященные отдельным проектам ПРП, осуществляемым ГПС, на которых можно ознакомиться с кодом, названием, датами начала и окончания, бюджетом, описанием проектов и их точными результатами – благодаря этим страницам была повышена прозрачность для сообщества МККЗР в целом.
9. ГПС в первую очередь занимается осуществлением проектов регионального и глобального значения. Были приложены усилия к тому, чтобы все учебные материалы, разрабатываемые в рамках проектов, соответствовали утвержденным КП процессам, включая порядок добавления соответствующих тем в Перечень тем ПРП. Примером такого подхода является разработка учебных материалов для электронного учебного курса в рамках проекта КОМЕСА в соответствии со *сформулированной КП процедурой разработки руководств и учебных материалов МККЗР по применению и развитию потенциала*. Чтобы выполнять требования доноров и соблюдать определенный КП порядок разработки глобальных высококачественных учебных материалов, проходящих коллегиальный обзор, необходимы дополнительные усилия.
10. Кроме того, прилагаются усилия по обеспечению согласованности с рамочной программой Секретариата МККЗР. Ведется работа по согласованию определения "проекта" со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы (СРП МККЗР). Например, в проекте Европейского союза по содействию осуществлению СРП МККЗР во многом повторяются мероприятия, описанные в трех пунктах плана развития, сформулированного в СРП МККЗР: "Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них", "Гармонизация электронного обмена данными" и "МСФМ на конкретные товары и пути распространения".
11. Прилагаются усилия по проведению заблаговременного диалога с донорами по вопросам осуществления проектов с обсуждением возможных задержек и изменений в расходах, особенно учитывая изменения, необходимые для решения вопросов, связанных с глобальной пандемией. Были найдены решения для согласованного осуществления запланированных мероприятий с донорами, выделяющими средства уже в течение многих лет, такими как Европейский союз, Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли, Секретариат Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), но ГПС обратился за помощью в проведении оценки фитосанитарного потенциала и внедрении решения ePhyto к новым донорам, а именно

² Доклад о работе совещания КП (май 2019 года):

http://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/06/IC_4th_May_2019_meeting_report_2019-06-21.pdf

³ Проекты ПРП: <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/>

Всемирному банку и GIZ (Германское общество по международному сотрудничеству, Deutsche Gesellschaft für International Zusammenarbeit).

12. Секретариат МККЗР провел переговоры об инновационном взаимодействии между ФАО и Комитетом по связям между Европой, Африкой, Карибским бассейном и Тихоокеанским регионом (КОСЕАКТ), и на самом высоком уровне ФАО был подписан Меморандум о сотрудничестве, который помог дополнительно укрепить партнерские отношения с этим учреждением.

II. Информация о проектах под управлением Секретариата МККЗР

13. В 2021 году под управлением ГПС осуществлялись следующие проекты:

- MTF/GLO/336/STF. Применение системного подхода на глобальном уровне⁴. КП был руководящим комитетом этого проекта, который в настоящее время завершен. В качестве руководящего комитета проекта КП провел специальные встречи для обсуждения его осуществления и конечных результатов. В рамках этого проекта были разработаны инструменты, служащие источником рекомендаций по применению системного подхода.
- GCP/INT/387/COM/FAO. Поддержка программы Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) по упрощению процедур торговли со стороны ФАО⁵. КП получил обновленные сведения о разработке электронных учебных материалов в рамках этого проекта (по таким темам, как АФР, сертификация экспорта, досмотры, надзор и оповещение), которые также были или будут представлены членам КП для консультаций с помощью онлайн-системы комментирования МККЗР. Секретариат руководит подготовкой имитационных учений по реагированию на нашествия вредных организмов и в будущем планирует организовать виртуальные учебные семинары по диагностике и надзору в отношении конкретного целевого вредного организма.
- GCP/INT/291/CPR. Программа по усилению потенциала развивающихся стран – договаривающихся сторон в области применения Международной конвенции по карантину и защите растений и разработанных под ее эгидой стандартов в рамках Программы сотрудничества между ФАО и Китаем по линии Юг-Юг (СЮЮ)⁶. В связи с пандемией этот проект был продлен до 2023 года. Был организован виртуальный технический семинар по фитосанитарным мерам, в котором приняли участие более 20 развивающихся стран. Кроме того, в рамках проекта оказывалось содействие мероприятиям, посвященные новым вредным организмам и национальным обязательствам по оповещению.
- GCP/GLO/877/EC. Третий цикл проекта Европейской комиссии (ЕК) "Система обзора и поддержки применения" (СОПП)⁷, которым занимается подгруппа КП по СОПП. Также были подготовлены дополнительные исследования и публикации.
- GCP/GLO/025/EC. Поддержка осуществления Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР)⁸. В рамках этого проекта оказывается поддержка производству руководящих/обучающих материалов, приоритетность которых

⁴ Применение системного подхода на глобальном уровне: <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/beyond-compliance-project/>

⁵ Поддержка программы Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) по упрощению процедур торговли со стороны ФАО: <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/comesa-trade-facilitation-programme/>

⁶ Программа по усилению потенциала развивающихся стран – договаривающихся сторон в области применения Международной конвенции по карантину и защите растений и разработанных под ее эгидой стандартов в рамках Программы сотрудничества между ФАО и Китаем по линии Юг-Юг (СЮЮ) <https://www.ippc.int/ru/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/fao-china-project/>

⁷ Проект Европейской комиссии (ЕК) "Система обзора и поддержки применения" (СОПП) <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/ec-3rd-cycle-2018-2020-irss/>

⁸ Поддержка осуществления Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/ec-support-of-implementation-of-ippc/>

определил КП с помощью Перечня тем. Кроме того, в рамках этого проекта Европейской комиссии (ЕК) обеспечивается участие в совещаниях по развитию потенциала (КП и рабочих групп).

- GCP/GLO/040/ЕС. Поддержка выполнения Стратегической рамочной программы МККЗР: стандарты на товары и пути, системы оповещения о нашествиях вредителей и реагирования на них и e-Phyto⁹. Этот проект ЕС предполагает содействие выполнению трех взаимосвязанных пунктов плана развития.
- GCP /GLO/102/JPN. Поддержка Японией деятельности Секретариата МККЗР по применению и развитию потенциала¹⁰. В рамках этого проекта прежде всего покрываются расходы на работу гражданина Японии в Секретариате МККЗР.

14. Кроме того, Секретариат МККЗР проводит оценки фитосанитарного потенциала (ОФП) с оказанием технической поддержки проектам ФАО и другим проектным структурам. Была разработана веб-страница ОФП¹¹, на которой представлен перечень всех стран, в которых проводились такие оценки. Группа КП по ОФП получает актуальную информацию о проводимых ОФП, которая обычно также доводится до сведения Сообщества МККЗР с помощью новостной рассылки:

- ОФП в Шри-Ланке (в рамках проекта сотрудничества с Китаем, описанного выше);
- только что начавшейся ОФП в Непале, финансируемой Всемирным банком;
- ОФП на Фиджи и в Монголии в рамках проектов ФАО по пересмотру фитосанитарного законодательства.

III. Управление ресурсами

15. Значительную долю деятельности ГПС составляет управление проектами, включающее планирование проектов, отчетность по ним, подбор персонала, выдачу заказов на поставку, управление персоналом и освоение ресурсов в координации с КП, подгруппами и группами КП.

16. Постепенно сформировалась специальная группа высококвалифицированных сотрудников и консультантов, обеспечивающая достижение согласованных результатов. Список сотрудников ГПС часто обновляется и публикуется на МФП¹². Кроме того, на МФП¹³ публикуется годовой план работы ГПС, в котором отражается создаваемая под руководством КП необходимая синергия между проектами и Перечнем тем.

17. Шестнадцатой сессии КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* прозрачность и соблюдение процедур КП при осуществлении проектов под управлением ГПС;
- 2) *принять к сведению* синергию с КП и эффективность взаимодействия с ним при управлении проектами ПРП, обеспечивающие достижение глобальных результатов в соответствии с процедурами КП;
- 3) *принять к сведению* усилия по обеспечению синергии между Перечнем тем ПРП под руководством КП и результатами проектов ПРП, в осуществлении которых участвует ГПС;

⁹ Поддержка выполнения Стратегической рамочной программы МККЗР: стандарты на товары и пути, системы оповещения о нашествиях вредителей и реагирования на них и e-Phyto. <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/ec-support-of-implementation-of-ippc/ec-support-to-the-ippc-strategic-framework/>

¹⁰ Поддержка Японией деятельности Секретариата МККЗР по применению и развитию потенциала. <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/japan-support-for-implementation-capacity-development-activities/>

¹¹ Веб-страница оценок фитосанитарного потенциала: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/capacity-development/phytosanitary-capacity-evaluation/>

¹² Список сотрудников ГПС: <http://www.ippc.int/en/publications/85686/>

¹³ Годовой план работы ГПС: <http://www.ippc.int/en/publications/85803/>

- 4) *принять к сведению*, что результаты проектов ПРП изложены в годовом плане работы ГПС;
- 5) *принять к сведению*, что ведется список сотрудников ГПС, участвующих в осуществлении проектов.