



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Секретариат МККЗР и подход "Единое здоровье"

Пункт 8.5 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Справочная информация

1. На 15-й сессии КФМ (2021 год) ряд Договаривающихся Сторон (ДС) предложили рассмотреть вопрос о более активном вовлечении сообщества МККЗР в реализацию подхода "Единое здоровье". Они предложили Секретариату МККЗР начать обсуждение этих вопросов с основными сторонами, участвующими в осуществлении подхода "Единое здоровье", например, с ФАО, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. КФМ на своей 15-й сессии поручила включить в повестку дня следующего совещания Группы стратегического планирования вопрос о более активном вовлечении организаций, занимающихся вопросами здоровья растений, в реализацию подхода "Единого здоровья" и роли обеспечения здоровья растений в биобезопасности, биозащите и защите окружающей среды в целях проведения дополнительной оценки и принятия КФМ обоснованного решения по данному вопросу.

2. Обновленная информация о взаимосвязи с Целевой группой КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, новой Стратегической рамочной программой ФАО и Технической рабочей группой ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье", а также о борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и охране здоровья растений была представлена на рассмотрение сессии ГСП в 2021 году и дублируется в настоящем документе ниже.

3. Аргентина и Новая Зеландия представили на рассмотрение ГСП подготовленные ими документы, результаты обсуждения которых также приведены ниже.

II. Взаимосвязь с повесткой дня в области развития по укреплению систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них

4. "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них" – один из пунктов повестки дня области развития, предусмотренных Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы. Целевой группе (ЦГ) КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них¹ было поручено заняться проработкой данного нового направления работы.
5. С января 2021 года ЦГ проводит ежемесячные совещания в виртуальном формате для обсуждения двенадцати задач, включенных в круг ее ведения. Кроме того, было организовано свыше 20 параллельных совещаний, посвященных данному направлению работы, а также ряд заседаний, на которых различные организации представили сведения об используемых ими системах оповещения и реагирования. В начале 2022 года будет опубликован аналитический доклад, посвященный наиболее известным системам оповещения. Благодаря обсуждениям в рамках ЦГ было налажено взаимодействие с основными сторонами, участвующими в осуществлении подхода "Единое здоровье", т.е. с ФАО (система ЭМПРЕС, которая занимается отслеживанием трансграничного распространения вредителей и болезней животных и растений и подразделения по охране здоровья животных и чрезвычайному реагированию), а также с внешними организациями, такими МЭБ, ВОЗ и т.д.
6. Исследование, посвященное существующим системам оповещения и реагирования, включая подробные рекомендации, подготовленные этой Целевой группой, будет опубликовано в начале 2022 года. Кроме того, в рамках пункта 8.8.1 повестки дня на рассмотрение КФМ будет представлен документ с изложением основных выводов.

III. Новая Стратегическая рамочная программа и Техническая рабочая группа ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье"

7. ФАО утвердила свою новую Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы. "В Стратегической рамочной программе ФАО отражена концепция ФАО по созданию для всех устойчивого мира, свободного от голода, в контексте выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Стратегическая рамочная программа ФАО нацелена на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды, улучшение качества жизни на основе принципа "никто не должен остаться без внимания" (Управление по стратегии, программе и бюджету (OSP)).
8. Мероприятия, реализуемые по линии Секретариата МККЗР, были отнесены к следующим двум приоритетным направлениям осуществления программ (ПНОП) ФАО:
- **"Единое здоровье"** – ПНОП 3 в рамках направления "Улучшение производства" (УПЗ) – основным итогом которого является "укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье" посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления рисками, в том числе связанными с УПП, на национальном и международном уровнях".

¹ Веб-страница Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них на МФП: <http://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/strengthening-pest-outbreak-alert-and-response-systems/>

- **Прозрачные рынки и торговля** – ПНОП 5 в рамках направления "Улучшение качества питания" (УКП5) – основным итогом которого является "повышение прозрачности рынков и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле за счет координации политики и развития кадрового и институционального потенциала в области выработки фактологически обоснованных решений".

9. С дополнительной информацией о ПНОП "Единое здоровье", существующих пробелах в данных, итогах, задачах и показателях ЦУР, катализаторах, ключевых тематических компонентах, нормативных аспектах, основных функциональных стратегиях, компромиссах и факторах снижения рисков можно ознакомиться в Приложении 1 к подготовленному Секретариатом МККЗР документу к сессии ГСП 2021 года об МККЗР и подходе "Единое здоровье"², в который включены соответствующие выдержки из представленного Генеральным директором ФАО Среднесрочного плана на 2022–2025 годы и Программы работы и бюджета на 2022–2023 годы.

10. В ФАО были учреждены межсекторальные рабочие группы по каждому ПНОП, и представители Секретариата МККЗР принимают участие в группах по УПЗ "Единое здоровье" и УКП5 "Прозрачность рынков и торговли".

11. В ходе прошедших совещаний группа ФАО по "Единому здоровью" подготовила проект определения понятия "Единое здоровье", завершила анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, а также согласовала план дальнейших мероприятий.

12. Кроме того, в мае 2021 года ФАО, МЭБ, ЮНЕП и ВОЗ учредили Группы экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье". При этом ее основная задача заключается не в решении фитосанитарных вопросов, а в проведении стратегической экспертной оценки возникновения кризисов в области здравоохранения и подготовке рекомендаций по разработке долгосрочного стратегического подхода к снижению риска зоонозных пандемий.

IV. Устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) и здоровье растений

13. В настоящее время у сообщества МККЗР нет полной картины масштабов и объемов применения противомикробных препаратов в растениеводстве по всему миру. Рекомендации по применению противомикробных препаратов в различных регионах и странах отличаются и зависят от потребностей сельского хозяйства, законодательства, наличия, систем земледелия, развитости служб распространения сельскохозяйственных знаний и от доминирующего типа патогенов. Вместе с тем был проведен ряд исследований, посвященных отдельным направлениям применения; например, не менее чем в 20 странах допускается использование противомикробных препаратов для борьбы с вредными организмами, вызывающими бактериальный ожог плодовых деревьев и болезнь позеленения цитрусовых. В ряде стран разрешено применение стрептомицина для борьбы с некоторыми бактериальными болезнями односемянных и косточковых плодовых культур, саженцев томатов и киви. Для борьбы с вредными организмами растений также применяются казумин, окситетрациклин, оксолиновая кислота и другие противомикробные препараты (de León et al., 2008³; Stockwell и Duffy, 2012⁴).

² Документ Секретариата МККЗР к сессии ГСП 2021 года, посвященный МККЗР и подходу "Единое здоровье" (08_SPG_2021_Oct) <http://www.ippc.int/en/publications/90247/>

³ Comparative efficiency of chemical compounds for *in vitro* and *in vivo* activity against *Clavibacter michiganensis* subsp. *michiganensis*, the causal agent of tomato bacterial canker

⁴ Use of antibiotics in plant agriculture, V O Stockwell, B Duffy

14. Однако даже такой ограниченный объем доступных данных позволяет констатировать, что практика применения противомикробных препаратов в растениеводстве, в том числе в таком аспекте, как вносимое количество, разительно отличается не только на уровне регионов, но и на уровне отдельных стран, входящих в эти регионы.

15. КФМ на своей 14-й сессии (2019 год)⁵ приняла к сведению результаты дискуссии по применению противомикробных препаратов и проблеме устойчивости к ним с точки зрения здоровья растений, и выразила признательность за их организацию, а также сочла, что данную тему следует держать на контроле. КФМ на своей 14-й сессии (2019 год) предложила Секретариату МККЗР продолжать отслеживать вопросы, связанные с проблемой устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в растениеводстве, путем участия в деятельности Рабочей группы ФАО по УПП, принимая во внимание приоритетные задачи, стоящие перед КФМ и Секретариатом МККЗР, и при наличии необходимых для этого ресурсов. ДС далее внесли предложение подготовить рекомендацию КФМ по проблеме УПП и охране здоровья растений. С учетом этого ДС инициировали обсуждение последствий применения противомикробных препаратов для защиты здоровья растений и постановили наладить систематический сбор данных о последствиях применения противомикробных препаратов для защиты здоровья растений.

16. Кроме того, было принято решение о том, что участие МККЗР в работе по проблематике УПП должна ограничиваться сферой применения Конвенции, а именно – содействием профилактике распространения вредных организмов растений путем разработки международных стандартов по фитосанитарным мерам (МФСМ).

17. В настоящее время Секретариат МККЗР принимает участие в подготовке документа ФАО "Перечень противомикробных препаратов, применяемых в садоводстве в разбивке по значимости". Этот документ дополнит совместный перечень противомикробных препаратов, подготовленный ФАО, МЭБ и ВОЗ в рамках подхода "Единое здоровье". Заинтересованные стороны могли бы использовать этот документ в целях управления рисками применения соответствующих противомикробных препаратов на комплексной и сбалансированной основе и с учетом их значения для человека, животных и садоводства.

V. Обсуждения по тематике "Единое здоровье" в Группе стратегического планирования

18. Аргентина⁶ и Новая Зеландия⁷ представили документ, посвященный МККЗР и подходу "Единое здоровье".

19. Секретариат МККЗР подготовил и представил соответствующий документ⁸, отметив востребованность соответствующей информации и данных о здоровье растений, а также указал, что организации-партнеры выразили заинтересованность в развитии сотрудничества с Секретариатом МККЗР в этой области.

20. ГСП обсудила этот вопрос и отметила, что ряд участников ГСП согласились с тем, чтобы Секретариат МККЗР продолжил следить за ходом ведущихся ФАО и на иных актуальных

⁵ Доклад о работе 14-й сессии КФМ (2019 год):

http://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/07/CPM-14_Report_withISPMs-2019-07-31.pdf

⁶ Документ Аргентины к сессии ГСП 2021 года, посвященный МККЗР и подходу "Единое здоровье"

<http://www.ippc.int/en/publications/90269/>

⁷ Документ Новой Зеландии к сессии ГСП 2021 года, посвященный МККЗР и подходу "Единое здоровье"

<https://www.ippc.int/en/publications/90227/>

⁸ Документ Секретариата МККЗР к сессии ГСП 2021 года, посвященный МККЗР и подходу "Единое здоровье" (08_SPG_2021_Oct) <http://www.ippc.int/en/publications/90247/>

площадках обсуждений, посвященных подходу "Единое здоровье", и принимать в них участие при условии, что они напрямую содействуют выполнению возложенной на МККЗР миссии.

21. ГСП согласилась с наличием тесной взаимосвязи между здоровьем растений и питанием, окружающей средой и здоровьем животных, отметив при этом, что обсуждение этого вопроса носит непоследовательный и переменчивый характер, и подчеркнула, что предыдущие четыре года основной темой обсуждений в рамках подхода "Единое здоровье" была проблема устойчивости к противомикробным препаратам, а в настоящее время обсуждения сосредоточены на экологических вопросах. ГСП сочла, что Секретариату МККЗР следует продолжать участие в диалоге, посвященном подходу "Единое здоровье", включаясь в работу и выделяя на нее ресурсы только в том случае, если обсуждаемые вопросы напрямую связаны с МККЗР и вносят существенный вклад в выполнение ее мандата. ГСП предложила Секретариату МККЗР придерживаться схожего подхода при взаимодействии с другими группами, например, с Контактной группой конвенций, связанных с биоразнообразием, и подготовить документ, обобщающий положения трех документов ГСП, посвященных подходу "Единое здоровье", а также изучить возможность привлечения ЦГ КФМ по коммуникационной работе для более широкого информирования о долгосрочной роли и вкладе фитосанитарных органов и программ в обеспечение продовольственной безопасности, питания и производства и поддержание здоровья окружающей среды.

22. КФМ предлагается:

- 1) в соответствии с рекомендацией ГСП *принять к сведению*, что Секретариат МККЗР продолжит внимательно следить за ходом ведущихся ФАО обсуждений, посвященных подходу "Единое здоровье", и принимать в них участие, а также представлять соответствующие доклады на рассмотрение СПГ и Бюро при том понимании, что любая такая работа или обязательства будут тесно увязаны с деятельностью Секретариата МККЗР и стратегическими приоритетами.