



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Доклад о работе Группы стратегического планирования

Пункт 08.1 повестки дня

Подготовлено заместителем Председателя КФМ

Джон Грейфер, заместитель Председателя КФМ

1. Учитывая продолжающуюся пандемию и связанные с ней ограничения на поездки и проведение мероприятий, сессия ГСП была проведена 19–21 октября 2021 года в виртуальном формате. Несмотря на непростую обстановку, на сессии ГСП присутствовало рекордное количество представителей национальных и региональных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР и РОКЗР). В работе сессии приняли участие представители 64 Договаривающихся Сторон (отдельных стран).
2. Благодаря виртуальному формату проведения сессии все НОКЗР включили в состав своих делегаций дополнительных членов из числа своих сотрудников, с тем чтобы ознакомить их с текущей деятельностью МККЗР и порядком ее работы. Считаю, что это прекрасный пример налаживания работы с новым молодым поколением сотрудников соответствующих НОКЗР, которым в дальнейшем придется заниматься проблематикой МККЗР.
3. Не буду перечислять все вопросы, которые обсуждались на сессии ГСП, все желающие могут ознакомиться с этой информацией в подробном докладе о работе сессии ГСП, размещенном на веб-сайте. Вместе с тем хотел бы остановиться на некоторых рассмотренных ГСП стратегически важных вопросах.
4. Во-первых, необходимо подчеркнуть, что ГСП продолжает вносить важный вклад в достижение поставленных в МККЗР основных целей, обсуждение новых проблем в области охраны здоровья растений, апробирование новых идей и обмен ими, а также в разработку рекомендаций и стратегических предложений для КФМ, касающихся важных вопросов и проблем, с которыми сталкивается фитосанитарное сообщество.

5. С учетом этого повестка дня ГСП включала три следующих основных элемента:
- 1) обзор хода осуществления стратегической рамочной программы, включая подготовку оперативных планов по каждому пункту Плана развития;
 - 2) детальное рассмотрение и обсуждение других актуальных новых проблем в области охраны здоровья растений по предложению Договаривающихся Сторон;
 - 3) предоставление Секретариату возможности вынести на обсуждение ГСП иные заслуживающие стратегического анализа вопросы.
6. Что касается стратегической рамочной программы, то г-н Питер Томсон представил ГСП обновленную информацию о работе Целевой группы по осуществлению стратегической рамочной программы и плана развития. Г-н Томсон в качестве Председателя представил ряд элементов и общую структуру комплексного плана осуществления и дорожную карту. При этом он отметил, что для проработки этого плана с учетом предложений Секретариата требуется дополнительное время и, кроме того, другие целевые группы также должны представить свои соображения оперативного характера по конкретным пунктам плана развития. В соответствии с графиком предлагаемый план осуществления стратегической рамочной программы должен быть представлен на утверждение 17-й сессии КФМ (2023 год).
7. ГСП поддержала общее направление работы над планом осуществления, отметив при этом ряд ключевых моментов, которые должны быть учтены при его подготовке. В частности, необходимо определить последовательность и приоритетность осуществления различных пунктов плана развития, с тем чтобы избавить Секретариат от чрезмерной нагрузки, а также составить план привлечения ресурсов и потенциальных организаций и учреждений – партнеров, готовых оказать поддержку и предоставить средства на нужды осуществления предусмотренных планом развития инициатив. Прделанная Питером и Целевой группой работа заслуживает высокой оценки.
8. Что касается конкретных вопросов, то я хотел бы обратить внимание на некоторые вопросы, представляющие особый интерес для КФМ.
9. **Очаги вредных организмов и меры реагирования.** Председатель Целевой группы г-жа Мирей Маркотт представила актуальные соображения и предложения, в том числе касающиеся учреждения нового постоянного органа, курирующего систему оповещения и реагирования, а также создание специального чрезвычайного фонда на нужды мероприятий по борьбе с очагами вредных организмов. Ряд членов ГСП выразили обеспокоенность в связи с тем, что МККЗР уделяет слишком много времени оперативной работе на местах, особенно связанной с борьбой с вредными организмами. Некоторые из них вновь предложили, что практическими мерами должны заниматься ФАО, РОКЗР и, возможно, иные профильные организации. Кроме того, некоторые члены ГСП предложили в перспективе вместо нового вспомогательного органа учредить "руководящую группу". Такая руководящая группа могла бы разработать конкретные планы оповещения о вредных организмах или реагирования на них (включая необходимые ресурсы), которые затем направлялись на ознакомление потенциальным организациям-донорам. Целевая группа пересмотрит проект своих предложений для КФМ с учетом указаний и замечаний ГСП.
10. **Изменение климата.** Председатель Целевой группы по изменению климата и фитосанитарным вопросам г-н Кристофер Дейл представил ГСП краткий доклад. В частности, он поделился обновленной информацией о результатах работы первых совещаний ЦГ, указав, что обсуждение их по существу на сессии ГСП представляется преждевременным. ГСП выразила признательность Группе за проделанную работу в области изменения климата, отметив, что проект плана действий будет подготовлен и представлен на рассмотрение 16-й сессии КФМ (2022 год).
11. **Морские контейнеры.** Председатель Целевой группы по морским контейнерам г-н Грег Фольф рассказал ГСП о планах по учреждению новой группы вместо уже действующей,

а также о ходе подготовки международного семинара, запланированного на конец 2022 года. Был учрежден комитет по подготовке семинара, который приступил к планированию этого мероприятия. Цель проведения семинара заключается в том, чтобы обобщить имеющийся опыт и согласовать рекомендации для КФМ относительно долгосрочных вариантов и подходов к регулированию фитосанитарных угроз, связанных с морскими контейнерами. ГСП обсудила круг ведения новой Целевой группы и представила свои соображения относительно предлагаемых сроков, потребностей в специалистах, участия представителей отрасли, потребности в специалистах по оценке и управлению рисками, требующих учета новых проблем в цепочках поставок и т.д. Далее КФМ на ее 16-й сессии (2022 год) предстоит утвердить решение об учреждении новой целевой группы, которая продолжит работу по проблематике морских контейнеров, в том числе в рамках международного семинара, и согласует долгосрочное решение или подход для глобальной проблемы морских контейнеров.

12. **Электронная фитосанитарная сертификация.** Секретариат МККЗР проинформировал ГСП о публикации объявления о наборе специалистов для новой Целевой группы по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации. Целевая группа совещаний еще не проводила, поэтому обсуждение стратегий финансирования системы электронной фитосанитарной сертификации по существу на сессии ГСП представляется преждевременным.

13. **"Единое здоровье".** Секретариат представил обновленную информацию о ходе обсуждения подхода "Единое здоровье" в рамках ФАО и об усилиях по обеспечению учета вопросов охраны здоровья растений в рамках этих дискуссий. ГСП обсудила три представленных ее членами документа по этой теме. ГСП согласилась с тем, что здоровье растений играет огромную роль в обеспечении здоровья окружающей среды, продовольственной безопасности и питания. В частности, ГСП отметила следующие аспекты: 1) наличие взаимосвязи между здоровьем растений, человека и окружающей среды; 2) МККЗР участвует и продолжит самым непосредственным образом участвовать в реализации подхода "Единое здоровье"; 3) Секретариат МККЗР должен участвовать в усилиях ФАО по мониторингу, представлять отчетность о планировании и обсуждении подхода "Единое здоровье", а также активно пропагандировать работу МККЗР и ее актуальность; и 4) наша роль в контексте подхода "Единое здоровье" ограничена, поскольку он в значительной мере ориентирован на зоонозы и взаимодействие между медицинскими и ветеринарными специалистами. В целом мне, как Председателю ГСП, представляется, что нам следует осторожно подходить к участию в работе в рамках подхода "Единое здоровье".

14. **Урегулирование споров.** ГСП рассмотрела и утвердила пересмотренную процедуру урегулирования споров (ПУС) Некоторые элементы процедуры вступали в противоречие друг с другом, и Управление ФАО по правовым вопросам внесло в них уточнения и исправления. Пересмотренная процедура будет представлена на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год). Ряд членов ГСП предложили передать функции надзора за ПУС, связанные с урегулированием споров, из ведения Комитета по применению (КП) в ведение Бюро. ГСП сочла, что вопросы предотвращения споров должны оставаться в ведении КП, что обеспечит накопление соответствующего опыта (например, разработка справочных материалов в целях углубления понимания МСФМ Договаривающимися Сторонами и расширения потенциала, необходимого для их применения, и, как следствие, предотвращение споров). Вместе с тем ГСП согласилась с целесообразностью передать ПУС в ведение Бюро в части, касающейся обсуждения практических вопросов о том, кто и каким образом будет оказывать содействие Договаривающимся Сторонам в случае подачи ими запроса в Секретариат МККЗР о порядке и вариантах урегулирования фитосанитарного спора (например, посредничество, арбитраж, экспертный совет и т.д.).

15. **Инструмент для оценки фитосанитарного потенциала (ОФП).** Австралия и Новая Зеландия представили документ с предложением разработать более простой и удобный инструмент ОФП. Другие участники поддержали данное предложение. Используемый в

настоящее время инструмент сложен и его администрирование требует привлечение высококвалифицированного специалиста, не считая значительных временных и денежных затрат. ГСП поручила Секретариату проработать этот вопрос с Австралией, с тем чтобы отразить в техническом задании на проведение оценки инструмента ОФП, которая проводится в настоящее время, предложения Австралии и Новой Зеландии по созданию "облегченной" версии такого инструмента.

16. ГСП также обсудила ряд иных вопросов в дополнении к упомянутым выше. С ходом их обсуждения можно ознакомиться в официальном докладе о работе сессии.

17. Считаю, что ГСП следует продолжать рассматривать как инструмент, обеспечивающий регулярный обзор хода осуществления нашей новой Стратегической рамочной программы и выполнения предусмотренных стратегическим планом приоритетов, а также как площадку, на которой члены смогут определять и обсуждать новые вопросы и проблемы, требующие проведения критического обзора и стратегического реагирования со стороны сообщества МККЗР.

18. При этом при отборе мероприятий, услуг и продуктов, представляющих интерес для сообщества МККЗР, необходимо помнить об их последствиях с точки зрения ресурсов. Ресурсы регулярной программы и внебюджетные ресурсы ограничены. ГСП представляет собой полезный форум для обсуждения наших общих приоритетов и поиска консенсуса относительно наиболее эффективного распределения ограниченных средств КФМ. Актуальность вопроса о ресурсах в очередной раз демонстрирует растущую зависимость различных важных инициатив КФМ от добровольных взносов. Поэтому стратегический вопрос о том, как заручиться более надежным, постоянным и устойчивым финансированием деятельности МККЗР, не теряет своей остроты.

19. В заключение хотел бы выразить благодарность всем делегатам, принявшим участие в работе этой двухдневной сессии ГСП в виртуальном формате из своих рабочих кабинетов и домов, всем тем, кто вносит вклад в деятельность различных целевых групп и комитетов, а также Секретариату за организацию и эффективное содействие в проведении этого мероприятия в виртуальном формате.