



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Оценка фитосанитарного потенциала: мероприятия 2021 года

Пункт 11.4 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Общая информация

1. Оценка фитосанитарного потенциала (ОФП) – это процесс, который проводится под руководством соответствующей национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) при поддержке Секретариата МККЗР и, в большинстве случаев, при содействии сертифицированного координатора ОФП. ОФП состоит из нескольких важных этапов и шагов, которые помогают стране оценить свой фитосанитарный потенциал, а затем составить план устранения выявленных недостатков. Этот процесс помогает стране в рамках осуществления своего суверенного права взять на себя ответственность за процесс ОФП и, подключив к нему сотрудников НОКЗР и соответствующие заинтересованные стороны, создать солидарную ответственность за национальную фитосанитарную систему. ОФП обеспечивает консенсус со всеми участниками процесса разработки национальной стратегии развития фитосанитарного потенциала, что может также включать пересмотр национального фитосанитарного законодательства или нормативных актов.

2. Одним из последних был пример Никарагуа, которая, завершив свою ОФП, смогла менее чем за три месяца обновить свое фитосанитарное законодательство, поскольку это получило широкую поддержку всех заинтересованных сторон. Освоив процесс пересмотра законодательства благодаря ОФП, Никарагуа также пересмотрела свои законы об охране здоровья животных и в сфере безопасности пищевых продуктов.

3. За последние два года ОФП была проведена или проводится сейчас на Багамских Островах, в Доминике, Фиджи, Монголии, Сент-Люсии, Непале, Тринидаде и Тобаго, Шри-Ланке и Сьерра-Леоне, и Секретариат МККЗР продолжает получать запросы от стран, желающих провести ОФП.

4. За последние 20 лет ОФП была проведена более чем в 80 странах; в результате многие из этих стран разработали и внедрили национальные стратегии развития фитосанитарного потенциала, которые нередко включают положения о модернизации и совершенствовании нормативно-правовой базы. Столь широкий географический охват демонстрирует, что этот инструмент является достаточно гибким, чтобы учесть национальные и региональные особенности, как правовые, так и технические.

5. ОФП, включая ее модули, ИТ-инструмент, используемый для их осуществления, и формируемые при этом данные, находятся в ведении Секретариата МККЗР. Процессами и стратегиями, касающимися ОФП, занимается Секретариат МККЗР под руководством Комитета по применению и развитию потенциала (КП); отдельные материалы предоставляет Группа КП по ОФП. Группа КП по ОФП была создана в 2019 году и состоит из четырех экспертов, включая руководителя из КП. Список экспертов и все доклады о работе заседаний доступны на МФП¹.

6. В 2019 году КП согласовал Стратегию ОФП на 2020–2030 годы², в которой были определены приоритеты мероприятий. С тех пор Группа КП по ОФП прилагает все усилия к осуществлению мероприятий, предусмотренных этой стратегией.

7. В 2014–2018 годах Секретариатом МККЗР был реализован проект ФСРТ, который назывался "Подготовка координаторов оценки фитосанитарного потенциала" (STDF/PG/401)³. Его целью было углубление знаний специалистов по фитосанитарным и правовым вопросам для оценки фитосанитарного и правового потенциала стран, использующих ОФП; по итогам этого проекта был создан пул экспертов по фитосанитарным вопросам, прошедших необходимую подготовку для содействия процессу ОФП.

8. В 2020 году этот проект ФСРТ стал предметом ретроспективной оценки, которая была проведена привлеченным Секретариатом ФСРТ независимым оценщиком г-жой Лоис Рэнсом. Она провела кабинетное исследование, включавшее полуструктурированные интервью и опросы по электронной почте, в рамках которых была собрана информация от ключевых участников проекта и других лиц, заинтересованных в проекте и его результатах. Основные выводы, содержащиеся в этом докладе об оценке⁴, говорят о том, что планирование, реализация и результаты проекта имели новаторский характер и были хорошо спланированы. В ходе оценки также была рассмотрена полезность ОФП и высказаны общие соображения в этой связи. Исследование показало также, что ОФП как инструмент управления получила широкое признание и поддержку сообщества МККЗР, и что ОФП недостаточно обеспечена ресурсами и нуждается в адаптации.

9. Группа КП по ОФП также разработала процедуру сертификации координаторов ОФП и соглашение о конфиденциальности для представителей международных организаций и доноров, участвующих в ОФП в качестве наблюдателей.

10. Кроме того, эта группа работает над следующими дополнительными аспектами совершенствования ОФП:

- разработка положений о проведении кабинетных исследований в целях совершенствования инструмента, платформы, процесса ОФП и дальнейших учебных курсов;

¹ Веб-страница Группы КП по ОФП, см.: <http://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-team-pce/>

² Стратегия ОФП на 2020–2030 годы, см.: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/PCE_Strategy_2019-05.pdf

³ Веб-страница ФСРТ, посвященная проекту 401 "Создание сети координаторов ОФП", доклад о ретроспективной (ex-post) оценке и презентация, см.: <http://www.standardsfacility.org/PG-401>

⁴ Доклад о ретроспективной оценке проекта 401 ФСРТ, см.: http://www.standardsfacility.org/sites/default/files/STDF_PG_401_Evaluation_Report.pdf

- пересмотр Стратегии ОФП на 2020–2030 годы с целью отражения в ней последних событий;
- разработка положений о совершенствовании механизмов управления ОФП и сертификации координаторов ОФП.

II. Процедура сертификации координаторов ОФП

11. Одним из главных результатов Стратегии оценки фитосанитарного потенциала на 2020–2030 годы является подготовка и сертификация мощной сети экспертов по фитосанитарным вопросам, которые будут координировать проведение ОФП.

12. Группа КП по ОФП разработала процедуру сертификации координаторов ОФП и представила ее на рассмотрение КП. КП на своем заседании в ноябре 2021 года утвердил эту процедуру; с ней можно ознакомиться на МФП⁵.

13. Эта процедура предусматривает подготовку следующих документов:

- информация о цели процедуры и определения используемых терминов, таких как "стажер-координатор ОФП", "национальный координатор ОФП" и "сертифицированный координатор ОФП";
- форма оценки стажера-координатора ОФП, составляемая по образцу той, которая была разработана профессиональной фирмой для учебного курса по проекту ФСРТ 401 и теперь адаптирована для текущего использования;
- круг полномочий международного консультанта по фитосанитарным вопросам, который будет выступать в качестве стажера-координатора ОФП, и используемые в настоящее время ключевые индикаторы эффективности.

14. Эта процедура оказалась полностью соответствующей рекомендации, полученной по итогам ретроспективной оценки проекта ФСРТ: "В интересах обеспечения подготовки специалистов соответствующей квалификации, в частности координаторов для целей МККЗР, при посредничестве Секретариата МККЗР следует наладить партнерские отношения по вопросам обучения между техническими экспертами сообщества МККЗР и организациями по подготовке специалистов".

15. Кроме того, Группа КП занимается подготовкой рекомендаций по рассмотрению темы "Обучение координаторов ОФП (2017-042)" с приоритетом 1 из Перечня тем в области применения и развития потенциала (ПРП) в увязке с другой темой в области ПРП – разработкой учебной программы специалиста по охране здоровья растений (2017-054), которая также имеет приоритет 1.

⁵ Процедура сертификации координаторов ОФП, см.: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/phytosanitary-capacity-evaluation/>

III. Соглашение о конфиденциальности для представителей международных организаций и доноров, участвующих в процессе оценки фитосанитарного потенциала МККЗР в качестве наблюдателей

16. Ранее ОФП проводили специалисты, не обладающие достаточными знаниями о том, как именно следует проводить ОФП и как координировать этот процесс, что приводило к неудовлетворительным результатам. По этой причине модули ОФП и данные, формируемые страной, являются конфиденциальными. Это помогает также поддерживать репутацию ОФП, поскольку к проведению оценки допускаются только сертифицированные координаторы ОФП.

17. Бывают случаи, когда страна желает привлечь к участию в процессе оценки внешних наблюдателей (представителей международных организаций или доноров). Для того чтобы избежать несанкционированного разглашения информации, в 2015 году Управление ФАО по правовым вопросам разработало для всех слушателей учебного курса по подготовке координаторов ОФП в рамках проекта 401 ФСРТ "Создание сети координаторов ОФП" обязательство о соблюдении конфиденциальности.

18. Недавно некоторые страны обратились с просьбой об участии в своих процессах ОФП наблюдателей, в частности доноров. Группа КП по ОФП сочла, что существующее соглашение о конфиденциальности, разработанное ФАО, может быть обновлено и использовано по мере необходимости. Поэтому данное соглашение о конфиденциальности адресовано представителям международных организаций и доноров. Это соглашение о конфиденциальности было рассмотрено Группой КП по ОФП, а затем, в ноябре 2021 года, одобрено КП. С ним можно ознакомиться на МФП⁶.

IV. О проведении кабинетного исследования в целях совершенствования инструмента, платформы и процесса ОФП

19. В июне 2021 года Бюро выделило 110 000 долл. США нецелевых средств из Многостороннего донорского целевого фонда МККЗР для финансирования мероприятий по совершенствованию ОФП. Поскольку в стратегии ОФП рекомендуется повысить надежность, эффективность и простоту использования программного обеспечения и платформы ОФП, предпринимаются усилия по определению оптимальных вариантов в этой связи, и КП постановил, что Секретариату МККЗР следует инициировать кабинетное исследование ОФП, в котором будут проанализированы потребности целевой аудитории, главным образом НОКЗР развивающихся стран. По мнению Группы стратегического планирования, это исследование поможет определить возможности для повышения эффективности, доступности и гибкости процесса ОФП; с этой целью будет изучен вопрос о целесообразности разработки облегченной версии ОФП. Это исследование также помогло бы смягчить потенциальный конфликт интересов при проведении ОФП.

V. Обновление стратегии оценки фитосанитарного потенциала на 2020–2030 годы

20. Ретроспективная оценка проекта 401 ФСРТ "Подготовка координаторов оценки фитосанитарного потенциала" содержит рекомендации по совершенствованию механизма ОФП, и в идеале эти рекомендации должны быть отражены в Стратегии ОФП на 2020–2030 годы. Группа КП по ОФП приняла к сведению некоторые из этих рекомендаций и предложила соответствующим образом обновить стратегию. При этом было отмечено, что по результатам

⁶ Соглашение о конфиденциальности для представителей международных организаций, участвующих в процессе оценки фитосанитарного потенциала МККЗР в качестве наблюдателей, см.: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/phytosanitary-capacity-evaluation/>

кабинетного исследования ОФП могут быть найдены дополнительные возможности для улучшений, поэтому КП рекомендовал отложить обновление стратегии ОФП до того момента, пока не будут получены результаты этого кабинетного исследования.

VI. О повышении эффективности руководства и управления процессом ОФП

21. Рассмотрев рекомендации ретроспективной оценки проекта 401 ФСРТ и результаты работы Группы КП по ОФП, КП обсудил вопрос о создании эффективного и устойчивого механизма ОФП. Одной из конкретных рекомендаций в этой связи является повышение статуса нынешней Группы КП по ОФП и преобразование ее в Подгруппу КП по ОФП.

22. Это позволит формализовать процесс управления ОФП, передав его в ведение КП, и повысить авторитет ОФП.

23. ОФП является одним из основополагающих процессов, используемых Сообществом МККЗР для оказания помощи в повышении фитосанитарного потенциала развивающихся стран. Этот процесс высоко ценится Договаривающимися Сторонами, а доноры обычно настаивают на проведении ОФП, которая является предварительным условием предоставления средств. При этом для управления процессом ОФП и его совершенствования в настоящее время доступны только внебюджетные средства. В одной из рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке проекта 401 ФСРТ, говорится, что "КФМ следует поручить Бюро при содействии Группы стратегического планирования взаимодействовать с КП и выделять достаточный объем средств бюджета Регулярной программы на поддержание инструмента ОФП как одного из ключевых процессов". Это дополнительное соображение, которое необходимо учитывать КФМ для обеспечения устойчивости процесса ОФП в дальнейшем.

24. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* согласованную Комитетом по применению и развитию потенциала процедуру сертификации координаторов оценки фитосанитарного потенциала;
- 2) *принять к сведению* информацию о начале работ по подготовке учебного курса для координаторов оценки фитосанитарного потенциала (2017-052);
- 3) *принять к сведению* Соглашение о конфиденциальности для представителей международных организаций и доноров, участвующих в процессе оценки фитосанитарного потенциала МККЗР в качестве наблюдателей;
- 4) *принять к сведению* информацию о проведении кабинетного исследования оценки фитосанитарного потенциала, которое должно помочь найти пути совершенствования оценки фитосанитарного потенциала (модули, платформа, процесс, доступность, облегченная версия);
- 5) *принять к сведению* информацию о том, что некоторые мероприятия, предусмотренные Стратегией оценки фитосанитарного потенциала на 2020–2030 годы, были реализованы, и что после того, как будут получены результаты кабинетного исследования, призванного усовершенствовать оценку фитосанитарного потенциала, эта стратегия будет обновлена;
- 6) *принять к сведению* информацию о том, что Комитет по применению и развитию потенциала рассматривает возможность создания Подгруппы Комитета по применению и развитию потенциала по оценке фитосанитарного потенциала, которая заменит действующую группу;
- 7) *постановить*, что управление процессом оценки фитосанитарного потенциала должно быть глубже интегрировано в деятельность Секретариата МККЗР, и что следует рассмотреть вопрос о выделении средств Регулярной программы на цели управления оценкой фитосанитарного потенциала и ее совершенствование.