



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия
5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)
Обновленная информация от Целевой группы КФМ по изменению климата и фитосанитарным проблемам
Пункт 8.8.3 повестки дня
Подготовлено Секретариатом МККЗР и ЦГ-ИКФП

I. Введение

1. Решение об учреждении Целевой группы по изменению климата и фитосанитарным проблемам (ЦГ-ИКФП) Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) было официально утверждено Бюро КФМ в июле 2021 года¹ на основании рекомендации Группы стратегического планирования² от октября 2020 года и последовавшего за ней в апреле 2021 года решения 15-й сессии КФМ об учреждении ЦГ (Приложение 6 к итоговому докладу о работе 15-й сессии КФМ).

2. В состав Целевой группы входят десять членов, обладающих специальными знаниями и опытом в вопросах изменения климата и фитосанитарных проблем, знакомые с мандатом Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и ее деятельностью (в соответствии с требованиями, изложенными в утвержденном КФМ Круге ведения). Кроме того, в состав Целевой группы включены эксперт по вопросам изменения климата, представляющий Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК), и курирующий представитель Бюро. ЦГ-ИКФП учреждена на период до 19-й сессии КФМ (2025 год), членский состав – см. <https://www.ippc.int/en/publications/90486/>.

3. Основная задача ЦГ-ИКФП заключается в содействии осуществлению и реализации Плана действий МККЗР по последствиям изменения климата для здоровья растений на

¹ Доклад Бюро КФМ – июль 2021 года (на английском языке): <https://www.ippc.int/en/publications/90109/>

² Доклад Группы стратегического планирования – Учреждение целевой группы КФМ по воздействию изменения климата на здоровье растений: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2021/02/NE799_CPM_2021_14_ru.pdf

2022–2025 годы (см. Приложение 1). Основные итоговые результаты реализации Плана действий должны, в частности, включать:

- 1) повышение уровня осведомленности о воздействии изменения климата на здоровье растений;
- 2) укрепление оценки и управления рисками, которым здоровье растений подвергается вследствие воздействия изменения климата;
- 3) обеспечение фитосанитарным вопросам должного места в международной дискуссии по теме изменения климата.

4. С учетом обширного списка инициатив и мероприятий, предусмотренных Планом действий на четырехгодичный период, МККЗР рекомендуется в 2022–2023 годах в приоритетном порядке выделить ресурсы, обеспечить координацию и реализовать следующие меры:

- 1) проведение вебинаров и специальных сессий с участием КФМ, региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) и национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) в целях повышения уровня осведомленности о последствиях изменения климата для здоровья растений за счет более глубокого понимания Комиссией, каким образом изменение климата может увеличить масштабы возможного перемещения и распространения вредных организмов;
- 2) поиск возможностей для укрепления предусмотренных МККЗР региональных и национальных систем оповещения в целях выявления и распространения информации о последствиях изменения климата, связанных с изменением распространения вредных организмов, круга их хозяев, акклиматизацией вредных организмов и растений-хозяев;
- 3) создание на Международном фитосанитарном портале (МФП) веб-страницы (целевой страницы) "Последствия изменения климата для здоровья растений" для публикации всех связанных с ЦГ-ИКФП материалов и ресурсов;
- 4) укрепление процессов оценки рисков и управления рисками, которые изменение климата несет здоровью растений, с включением факторов, обусловленных изменением климата, в существующие процессы анализа фитосанитарных рисков (АФР), а также изыскание возможностей для учета соображений, связанных с изменением климата, в существующих системах и практических методах фитосанитарного надзора;
- 5) разработка в помощь НОКЗР руководства МККЗР по выявлению, оценке, смягчению последствий изменения климата для здоровья планеты и адаптации к ним.

II. Справочная информация

5. Имеющиеся научные материалы свидетельствуют, что изменение климата оказывает существенное воздействие на здоровье растений в связи с фактическим и потенциальным расширением ареалов распространения вредных организмов и растущей интенсивностью возникновения новых очагов, изменением эпидемиологии вредных организмов и их жизненного цикла. Смягчение последствий такого воздействия станет трудной задачей для национальных, региональных и международных организаций по карантину и защите растений. Один из восьми пунктов определенного Стратегической рамочной программой Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы³ плана развития, реализовать который мировому фитосанитарному сообществу предстоит в текущем десятилетии, предусматривает оценку последствий изменения климата для здоровья растений и адаптацию к ним.

6. Поставленная Стратегической рамочной программой МККЗР цель состоит в том, чтобы в период до 2030 года проводилась оценка воздействия изменения климата на здоровье растений и безопасную торговлю растениями и растительными продуктами, особенно в контексте оценки

³ Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы: <https://www.fao.org/3/cb3995ru/cb3995ru.pdf>

фитосанитарного риска и вопросов его снижения, а фитосанитарным вопросам уделялось должное внимание в международной дискуссии по вопросам изменения климата.

7. Если в регионе из-за последствий изменения климата возникают перебои с продовольствием, торговля помогает решить эти проблемы. Однако воздействие изменения климата на вредные организмы растений и их переносчиков угрожает и системе международной торговли, поскольку она открывает путь для распространения вредных организмов и их переносчиков на новых территориях. Поэтому в условиях изменения климата для ограничения потенциального негативного воздействия на международную торговлю сельскохозяйственной продукцией крайне важно усилить фитосанитарные мероприятия.

8. Поскольку в результате изменения климата распространение вредных организмов растений, их эпидемиология и воздействие могут существенно измениться, крайне необходимо наладить функционирование надежных систем эпиднадзора и мониторинга на национальном, региональном и международном уровнях. Знания о вредных организмах и о возможных изменениях в их жизненных циклах, эпидемиологии и патогенности, которые могут быть вызваны изменением климата, очень важны для оценки фитосанитарного риска и определения этапов и мероприятий, позволяющих организовать действенные и экономически эффективные меры борьбы с этими рисками.

9. В обсуждениях общеполитических проблем, касающихся изменения климата, необходимо уделять больше внимания фитосанитарным вопросам. Крайне важно обеспечить, чтобы меры фитосанитарной политики и стратегии в этой области были надлежащим образом отражены в работе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Обеспечение политического влияния таких мер и стратегий, выделение соответствующих ресурсов и необходимого финансирования для их реализации на национальном, региональном и международном уровнях возможны только в том случае, если фитосанитарные проблемы будут признаны важным элементом дискуссии, посвященной изменению климата.

10. ЦГ-ИКФП обсудила и разработала список актуальных практических мер в привязке к трем основным итоговым результатам осуществления Плана действий ЦГ-ИКФП по последствиям изменения климата для здоровья растений. Кроме прочего, в ходе обсуждений были учтены рекомендации, приведенные в Научном обзоре влияния изменения климата на вредные для растений организмы, а также были представлены и рассмотрены меры, предложенные отдельными членами, и определены приоритеты в реализации таких мер.

11. В октябре 2021 года ЦГ-ИКФП представила Группе стратегического планирования (ГСП) сводный документ (<https://www.ippc.int/en/publications/90267/>). ГСП приветствовала и поддержала определенные ЦГ-ИКФП основные итоговые результаты и выразила намерение представить План действий 16-й сессии КФМ (2022 год)⁴ в качестве одной из функций ЦГ-ИКФП.

III. План действий МККЗР по последствиям изменения климата для здоровья растений на 2022–2025 годы

Настоящий План действий основан на осуществлении пункта плана развития "Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним". В поддержку выполнения Плана действий определены три основных итоговых результата:

⁴ Доклад о 10-й сессии Группы стратегического планирования – октябрь 2021 года (на английском языке): https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL_SPG_Oct_Report_2021-12-07.pdf

Итоговый результат 1. Повышен уровень осведомленности о воздействии изменения климата на здоровье растений

Основные направления деятельности:

- Созыв совещаний и организация параллельных мероприятий, посвященных вопросам последствий изменения климата для здоровья растений, и участие в них.
- Повышение уровня осведомленности о последствиях изменения климата для здоровья растений.
- Содействие проведению дискуссий на уровне вспомогательных органов МККЗР, региональных практикумов и технических групп МККЗР.
- Оказание Договаривающимся Сторонам (ДС) помощи в выполнении предусмотренных МККЗР национальных обязательств по оповещению.

Итоговый результат 2. Проведена оценка рисков, которые изменение климата несет здоровью растений, и осуществляется управление такими рисками

Основные направления деятельности:

- Оказание странам поддержки в вопросах сбора и анализа информации о рисках, обусловленных изменением климата, и использование такой информации в целях обоснования принимаемых решений.
- Оказание странам поддержки в наращивании потенциала, призванного помочь в смягчении последствий изменения климата для здоровья растений.

Итоговый результат 3. Фитосанитарным вопросам обеспечено должное место в международной дискуссии по теме изменения климата

Основные направления деятельности:

- Укрепление сотрудничества с профильными международными, региональными и национальными организациями.
- Содействие политическому диалогу по фитосанитарным проблемам, его продвижение и поддержка на глобальном уровне.

IV. Механизмы осуществления

12. Осуществление Плана действий рассчитано на период 2022–2025 годов. МККЗР осуществит настоящий План действий на глобальном, региональном и национальном уровнях в рамках реализации Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы. Предполагается обратиться к ДС МККЗР, РОКЗР, профильным международным организациям и крупнейшим донорам с призывом принять активное участие в обеспечении ресурсами, планировании и осуществлении Плана действий. Особо важным представляется обеспечение соответствия и координации этой деятельности с деятельностью других профильных международных организаций, а также сотрудничество с другими соответствующими институтами и организациями государственного и частного секторов.

13. Мониторинг осуществления Плана действий в соответствии с процессом мониторинга и оценки МККЗР должен осуществляться по ключевым индикаторам эффективности и материальным результатам. Настоящий План действий призван способствовать скоординированной с РОКЗР и НОКЗР деятельности МККЗР и ее партнеров по оценке последствий изменения климата для здоровья растений и адаптации к ним. Он не предназначен для сближения мер политики и не может служить основой для соответствующей работы. Если ДС не обращались с просьбой о применении включенных в План действий инструментов в

виде мер и предусмотренных ими итоговых результатов в пределах своей национальной юрисдикции, следует считать, что такие инструменты не получили одобрения соответствующих ДС.

V. О бюджете и обеспечении ресурсами

В настоящее время доступные ресурсы по рассматриваемому пункту плана развития ограничены одним сотрудником, выделенным НОКЗР Бразилии в рамках неденежного вклада в поддержку деятельности МККЗР. Чтобы осуществить План действий в полном объеме, необходимо мобилизовать ресурсы для подготовки руководящих материалов, веб-страниц, коммуникационных ресурсов, организации практикумов и других мероприятий. ДС МККЗР и РОКЗР будет предложено вести на протяжении четырехлетнего периода активную работу по мобилизации финансовых и технических ресурсов, необходимых для обеспечения успешной поддержки и осуществления Плана действий.

VI. Рекомендации

14. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* настоящую актуальную информацию;
- 2) *рассмотреть вопрос* о последствиях в части выделения финансовых и иных ресурсов, необходимых для выполнения Плана действий с учетом доступных в настоящее время ресурсов и бюджетных средств;
- 3) *утвердить* План действий на 2022–2025 годы по осуществлению пункта плана развития "Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним".

Приложение 1. План действий на 2022–2025 годы по осуществлению пункта плана развития "Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним" – основные направления деятельности, основные мероприятия, ориентировочные сроки выполнения и уровни приоритета

Основные направления деятельности	Основные мероприятия	Ориентировочные сроки выполнения	Приоритет
Итоговый результат 1. Повышен уровень осведомленности о воздействии изменения климата на здоровье растений			
Созыв совещаний и организация параллельных мероприятий, посвященных вопросам последствий изменения климата для здоровья растений, и участие в них	Организация глобального вебинара (для ДС) по вопросам последствий изменения климата для здоровья растений	февраль – май 2022 года	ВЫСОКИЙ
	Организация серии региональных вебинаров (для РОКЗР и НОКЗР) по вопросам последствий изменения климата для здоровья растений (с уделением основного внимания региональным приоритетам)	февраль – май 2022 года	ВЫСОКИЙ
	Проведение презентации "Инициативы по противодействию растущему риску для здоровья растений вследствие воздействия вредных организмов, обусловленного изменением климата" в рамках ежегодного совещания Североамериканской организации по карантину и защите растений (САОКЗР) 2021 года	3 ноября 2021 года	ВЫСОКИЙ
	Представление ЦГ-ИКФП и подготовленного ею Плана действий в рамках проводимых МККЗР в 2022 году фитосанитарных конференций	2022 год	ВЫСОКИЙ
	Изыскание возможностей для повышения уровня осведомленности о последствиях изменения климата для здоровья растений	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
Повышение уровня осведомленности о последствиях изменения климата для здоровья растений	Изыскание возможностей для повышения уровня осведомленности о последствиях изменения климата для здоровья растений, включая последствия культурного и социального характера (ток-шоу на радио, социальные сети, плакаты и флайеры, цифровые платформы и пр.)	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
	Создание на МФП веб-страницы (целевой страницы) для публикации всех связанных с ЦГ-ИКФП материалов и ресурсов	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
	Взаимодействие с заинтересованными сторонами на разных уровнях (онлайн-овые обследования и телефонные контакты) для сбора информации о последствиях изменения климата для здоровья растений (возможное обследование в рамках Системы обзора и поддержки применения (СОПП))	2022 год	ВЫСОКИЙ/ СРЕДНИЙ
Содействие проведению дискуссий на уровне вспомогательных органов МККЗР, региональных практикумов и технических групп МККЗР, КФМ	Включение темы последствий изменения климата для здоровья растений в повестку всех предстоящих сессий КП, КС и Бюро МККЗР в целях повышения уровня осведомленности и изыскания возможностей для сотрудничества	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
	Включение темы последствий изменения климата для здоровья растений в повестку всех предстоящих совещаний МККЗР, посвященных проблемам борьбы с кукурузной лиственной совкой (КЛС) и грибом <i>Fusarium</i> тропической расы 4 (TR4), в целях повышения уровня осведомленности и изыскания возможностей для сотрудничества	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
	Включение темы последствий изменения климата для здоровья растений в повестку всех предстоящих совещаний ЦГ МККЗР по вопросам коммуникаций в целях повышения уровня осведомленности и изыскания возможностей для сотрудничества	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ

	Включение темы последствий изменения климата для здоровья растений в повестку всех предстоящих совещаний и конференций РОКЗР (включая ежегодные практикумы)	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
	Включение в повестку КФМ проведения параллельной сессии	5, 7 апреля 2022 года	ВЫСОКИЙ
Оказание Договаривающимся Сторонам (ДС) помощи в выполнении предусмотренных МККЗР национальных обязательств по оповещению (НОО)	Анализ возможностей укрепления предусмотренной МККЗР системы НОО, сочетающей официальные оповещения Договаривающихся Сторон с другой доступной и опубликованной информацией, в целях более широкого распространения информации об изменении распространения вредных организмов, круга их хозяев, акклиматизации вредных организмов и растений-хозяев	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
Итоговый результат 2. Проведена оценка рисков, которые изменение климата несет здоровью растений, и осуществляется управление такими рисками			
Оказание странам поддержки в вопросах сбора и анализа информации о рисках, обусловленных изменением климата, и использование такой информации в целях обоснования принимаемых решений	Обзор актуальных подходов НОКЗР к учету соображений, связанных с изменением климата, при проведении анализа фитосанитарных рисков (АФР) и осуществлении надзорной деятельности (например, вопросник)	2022 год	ВЫСОКИЙ
	Предоставление консультаций по применению моделей изменения климата, например, преимущества и недостатки тех или иных моделей, сроки применения, факторы неопределенности, географические и временные масштабы (вебинары, руководства, курсы электронного обучения)	2022–2025 годы	НИЗКИЙ
	Предоставление консультаций по проведению оценки воздействия изменения климата на отдельные вредные организмы и группы вредных организмов, поражающих определенные культуры, а также по способам борьбы с вредными организмами	2022–2025 годы	НИЗКИЙ
	Предоставление консультаций по разработке либо привязке инструментов, способных помочь в проведении оценки фитосанитарных рисков в части изменения климата и проблем, связанных с вредными организмами	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
	Рекомендации по применению размещенных в интернете инструментов быстрой идентификации вредных организмов, например, разработанного Министерством сельского хозяйства США инструмента USDA APHIS Pest Identification Technology Lab , что будет способствовать укреплению надзора за вредными организмами, а также содержащиеся в докладе ФАО рекомендации по представлению информации о воздействии изменений климата на вредные организмы растений	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ/ НИЗКИЙ
	Рекомендация создать региональные центры знаний по изменению климата, например по образцу созданных Министерством сельского хозяйства США центров USDA Climate Hubs , что позволит обеспечивать руководителей в секторах сельского хозяйства и управления использованием природных ресурсов научно обоснованной информацией, способной помочь в смягчении последствий изменения климата. Такие центры знаний могли бы оказывать странам помощь в адаптации к изменению климата и сведении к минимуму связанного с ним ущерба	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ/ НИЗКИЙ

	Обзор и рекомендации по применению прогностических моделей оценки распространения вредных организмов растений, учитывающих последствия изменения климата, в целях обоснования стратегических планов и повышения эффективности борьбы с вредными организмами в поддержку выполнения содержащейся в докладе ФАО рекомендации в отношении воздействия изменения климата на вредные организмы растений	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ/ НИЗКИЙ
	Предоставление рекомендаций по наиболее уместным средствам, обеспечивающим учет соображений, связанных с изменением климата, при проведении АФР и осуществлении надзорной деятельности, путем разработки соответствующих рекомендаций и руководств (например, руководств МККЗР) и/или разработки или пересмотра МСФМ ¹	2022–2023 годы	ВЫСОКИЙ
	Включение в шаблон проекта "стандартных" спецификаций, проект руководства по спецификациям на материалы и перечень критериев для оценки, которые готовятся в преддверии ближайшего конкурса тем МККЗР, критерия "последствия изменения климата для здоровья растений" (аналогично критерию "потенциальные проблемы применения")	2022–2023 годы	СРЕДНИЙ
	Обзор связей и возможностей в поддержку рекомендации КФМ "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций" ²	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
Оказание странам поддержки в наращивании потенциала в части последствий изменения климата для здоровья растений	Разработка, обзор и продвижение инструментов для повышения уровня готовности и расширения возможностей реагирования служб распространения сельскохозяйственных знаний, фермеров и других соответствующих заинтересованных сторон в плане последствий изменения климата для здоровья растений	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
	Проведение обзора и оценки руководящих материалов МККЗР (руководств, курсов электронного обучения, веб-страниц) в целях изыскания возможностей для дополнения их ссылками и техническими ресурсами по теме последствий изменения климата на вредные организмы растений	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ
	Разработка руководства МККЗР, призванного помочь в выявлении культурных и социальных последствий изменения климата для здоровья растений, в том числе в островных общинах, которым угрожает подъем уровня моря ³	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ

¹ В части АФР, информация по данной теме приведена в подготовленном САОКЗР документе для обсуждения "["Climate Change and Pest Risk Analysis"](#) (*Изменение климата и фитосанитарный анализ*) и [ТЕХНИЧЕСКОМ РЕЗЮМЕ К НЕМУ](#).

² Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2021/06/R-09_Ru_2021_CPM_Rec_Safe_Provision_of_Aid_2021-05-03_Post-CPM-15.pdf

³ Во многих странах высока культурная и социальная значимость растений, однако при проведении оценки рисков и оценки воздействия этому аспекту часто не уделяется необходимого внимания.

Итоговый результат 3. Фитосанитарным вопросам обеспечено должное место в международной дискуссии по теме изменения климата			
Укрепление сотрудничества с профильными организациями	Сотрудничество и обмен информацией по теме последствий изменения климата и здоровья растений с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) и другими международными и региональными организациями (Международная группа по исследованию фитосанитарных рисков, Международный центр сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ) и др.)	2022–2025 годы	ВЫСОКИЙ
	Поддержание связей с другими профильными структурами, в чью компетенцию входят вопросы изменения климата, в т. ч. с Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)	2022–2025 годы	ВЫСОКИЙ
Содействие политическому диалогу по фитосанитарным проблемам, его продвижение и поддержка на глобальном уровне	Обеспечение всестороннего учета вопросов фитосанитарной политики в международной дискуссии по теме изменения климата	2022–2025 годы	СРЕДНИЙ