



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Рекомендации Комитета по стандартам КФМ: обсуждение темы "Продовольственная и другие виды гуманитарной помощи в фитосанитарном контексте" и предложение об учреждении Целевой группы КФМ

Пункт 9.3 повестки дня

Подготовлены Комитетом по стандартам (КС), рассмотрены и утверждены Комитетом по применению и развитию потенциала (КП)

I. История вопроса

1. Тема "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредителей растений в условиях чрезвычайных ситуаций" была предложена Тихоокеанской организацией по карантину и защите растений (ТОКЗР) для разработки стандарта в ходе конкурса тем 2018. Целевая группа по темам (ЦГТ) не рекомендовала разрабатывать эту тему в виде стандарта, но предложила разработать по этому вопросу рекомендацию Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ); это предложение было утверждено 15-й сессией КФМ в 2021 году.

2. Высокий уровень приоритетности вопроса о разработке рекомендации КФМ свидетельствует о важности этой темы; однако при этом остаются пробелы в Сводной таблице стандартов и применения, обозначенные в предложении ТОКЗР 2018 года. Исходя из этого, ТОКЗР пересмотрела и повторно представила эту тему в ходе конкурса тем 2021 года в качестве стандарта в следующем виде: "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи".

3. ЦГТ проанализировала предложение ТОКЗР 2021 года, признав наличие широкой поддержки со стороны Договаривающихся Сторон всех регионов. Однако анализ показал, что проработка этой темы в формате стандарта сопряжена с трудностями. Основным препятствием для разработки стандарта является обширный спектр подкарантинных материалов, обращение

которых предлагается регулировать. Представители ЦГТ, Комитета по стандартам (КС) и Комитета по применению и развитию потенциала (КП) обсудили следующие варианты работы по этому предложению:

- сокращение охвата этой предлагаемой темы для облегчения разработки стандарта; или
- изменение формата предлагаемого к разработке документа: вместо стандарта разработать вспомогательный материал; или
- изменение формата предлагаемой темы на поправку к существующей рекомендации КФМ вместо разработки стандарта.

4. Достиж согласия относительно приемлемого варианта работы по этой теме не удалось. Однако КС поддержал предложение рекомендовать КФМ рассмотреть возможность формирования целевой группы для рассмотрения препятствий для проработки этой темы в качестве стандарта и определения возможных направлений дальнейшей работы. В этой связи КС предложил КП в рамках совместного электронного форума рассмотреть этот документ и представить его 16-й сессии КФМ.

5. На рассмотрение 16-й сессии КФМ представляется прилагаемый проект круга ведения этой предлагаемой целевой группы (см. Приложение 1 к настоящему документу).

6. КП обсудил этот вопрос по результатам обсуждения в ЦГТ и поддержал предложение о создании целевой группы для рассмотрения этого важного вопроса.

II. Рекомендации

7. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению*, что ряд регионов и отдельные НОКЗР поддерживают необходимость выработки стандарта по безопасности оказания продовольственной и других видов помощи, как это показано в предложении, представленном в рамках конкурса тем 2021 года;
- 2) *рассмотреть возможность* учреждения целевой группы КФМ для обсуждения этих вопросов и определения направлений дальнейшей работы по этой теме с целью разработки стандарта или иного варианта, удовлетворяющего потребностям Договаривающихся Сторон;
- 3) *рассмотреть* проект круга ведения предлагаемой целевой группы КФМ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОКАЗАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И ДРУГИХ ВИДОВ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

А. Общая информация

- [1] МККЗР признает необходимость международного сотрудничества для предотвращения распространения вредных организмов в мире. В кризисных ситуациях чрезвычайного характера возможности затронутых ими стран по выполнению своих обязательств в области фитосанитарии могут быть временно ограничены. Договаривающиеся Стороны, представляющие помощь, в такие периоды имеют возможности для этого, и поэтому их обязательство в соответствии со Статьей IV МККЗР приобретает еще более критически важное значение.
- [2] В обстановке чрезвычайных ситуаций условия на границах государств могут значительно отличаться от обычных. Инфраструктура для обработки и переработки может быть нарушена или недоступна; водоснабжение, обеспечение электроэнергией, рабочей силой и другие услуги зачастую прекращаются, порты зачастую оказываются разрушенными; это лишает возможности использовать предназначенные для этого здания и сооружения и заставляет переносить деятельность за пределы заявленных портов ввоза. Работники могут не иметь возможности добраться до мест работы или могут быть задействованы на работах по преодолению чрезвычайных ситуаций; а другие государственные ведомства и официальные лица часто настоятельно просят НОКЗР и другие учреждения незамедлительно начинать снабжение нуждающихся товарами. В силу этого предоставляемая помощь – если она не подготовлена надлежащим образом перед экспортом в соответствии с фитосанитарными импортными требованиями страны-получателя – может нанести долговременный ущерб уязвимому населению и общинам.
- [3] В настоящее время отсутствует международный стандарт, определяющий действия стран в плане безопасной доставки помощи в условиях беспрецедентных трудностей и логистических ограничений, связанных с чрезвычайными ситуациями. В обстановке предполагаемого увеличения частоты стихийных бедствий, возможных антропогенных катастроф и динамики случаев интродукции вредных организмов при оказании гуманитарной помощи, представляется своевременным разработать международный стандарт, чтобы восполнить этот пробел в обеспечении надежной фитосанитарной защиты.
- [4] КС и КП постановили рекомендовать КФМ учредить Целевую группу по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи и подготовили приведенный ниже проект круга ведения компактной целевой группы, которую предполагается создать.
- [5] Ниже излагаются предлагаемые задачи, членский состав, функции, вопросы финансирования и сроки работы этой целевой группы.

В. Задачи

- [6] В задачи целевой группы будет входить оценка стратегической целесообразности принятия стандарта, обеспечивающего безопасное оказание помощи, анализ практической осуществимости разработки такого стандарта, его пользы и потенциальных препятствий для этого, а также наглядное представление принципов и других аспектов, которые должны быть отражены в стандарте или иных материалах. Кроме того, предстоит оценить достаточность имеющихся МСФМ и Рекомендации 09 КФМ для обеспечения работы в условиях рисков, связанных с оказанием продовольственной и других видов гуманитарной помощи и удовлетворением потребностей Договаривающихся Сторон.

С. Членский состав

- [7] Членский состав целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи должен обеспечить необходимый комплекс навыков и знаний и широкое географическое и гендерное представительство. Состав группы не должен превышать десяти человек, включая не менее одного представителя Бюро, одного – КС, одного – КП и одного – той или иной региональной организации по карантину и защите растений (РОКЗР).
- [8] Кроме того, для участия в работе этой группы могут быть приглашены до трех специалистов учреждений-доноров (например, Всемирной продовольственной программы).
- (1) Члены этой целевой группы должны иметь опыт работы и знания в одной или более следующих областей:
 - закупки и поставки гуманитарной помощи (в учреждении или правительственном ведомстве по вопросам помощи);
 - политика в области здоровья растений и нормативного регулирования вопросов управления в условиях рисков;
 - реагирование на фитосанитарные чрезвычайные ситуации / управления в таких условиях;
 - оформление разрешений на ввоз товаров в условиях ограничений, связанных с чрезвычайными ситуациями или стихийными бедствиями.
 - (2) Все члены должны быть знакомы с мандатом, стратегическими основами и деятельностью МККЗР.
 - (3) Отбор членов и формирование состава целевой группы является прерогативой Бюро.

Д. Функции

- [9] Целевая группа:
- исследует, выявит и проанализирует полезность разработки стандарта, пересмотра Рекомендации 09 КФМ или выработки рекомендаций в формате материалов по осуществлению и наращиванию потенциала;
 - определит стратегическую ценность и задачи каждого из перечисленных выше вариантов в контексте Стратегической рамочной программы МККЗР;
 - разработает проект принципов и элементов этого стандарта с учетом перечисленных ниже справочных материалов и исходя из результатов работы этой целевой группы;
 - представит результаты анализа и проект принципов и элементов КФМ, которому будет предложено выработать рекомендации и директивные указания.
- [10] В качестве информационной основы работы целевой группы будут использоваться примеры интродукции вредных организмов в связи с предоставлением помощи, материалы текущих инициатив НОКЗР в области управления в условиях рисков в контексте предоставления помощи, а также Рекомендация 09 КФМ "Безопасность оказания продовольственной и других видов помощи: недопущение интродукции вредителей растений в условиях чрезвычайных ситуаций" и любые другие относящиеся к этой тематике рекомендации КФМ, материалы, представленные ТОКЗР в рамках конкурса предложений МККЗР 2021 года по этой тематике и другие соответствующие материалы.

Е. Процесс

- [11] Целевая группа будет создана в соответствии с решением КФМ по этому вопросу, которое будет принято на сессии КФМ в 2022 году.
- [12] Отбор членов этой целевой группы осуществляется в соответствии со следующими установками:

- не позднее июня 2022 года на веб-сайте МККЗР будет опубликовано предложение о выдвижении кандидатур, с тем чтобы дать возможность Договаривающимся Сторонам и региональным организациям по карантину и защите растений выдвинуть своих представителей для участия в работе целевой группы; каждый регион представляет кандидатуру одного или нескольких экспертов в разных областях для формирования коллектива специалистов, способных решать задачи, изложенные в разделе "Членский состав";
- Секретариат МККЗР рассмотрит кандидатуры и направит их Бюро КФМ для отбора с учетом принципов гендерного и географического баланса; Бюро КФМ следует стремиться отобрать по одному кандидату от каждого региона ФАО, который будет представлять этот регион в целевой группе, охватив при этом как можно больше районов;

[13] Не позднее июля 2022 года целевая группа проведет первое совещание в виртуальном формате для избрания председателя и обсуждения плана действий и функций, как это предусмотрено в разделе D. Соответствующий план работы будет представлен Бюро КФМ и ГСП к октябрю 2022 года.

Ф. Финансирование

[14] Планируется проводить первые совещания этой целевой группы в виртуальном формате. Однако в случае необходимости проведения очных совещаний организация – работодатель участника совещания МККЗР обеспечивает оплату путевых и суточных расходов в связи с его участием в совещании. Если работодатель не в состоянии выделить достаточные средства, участникам предлагается прежде всего обратиться за помощью к другим источникам, помимо Секретариата МККЗР. В тех случаях, когда такие очевидные усилия по получению помощи не увенчались успехом, просьба об оказании помощи (т.е. о покрытии путевых расходов и выплате суточных) может быть направлена в Секретариат МККЗР. При этом решение вопроса об оказании поддержки принимается исходя из наличия средств. Секретариат МККЗР рассматривает вопрос о финансовой помощи участникам в соответствии с критериями финансирования деятельности, связанной с МККЗР. Вся информация, касающаяся этих критериев, можно найти на МФП (<https://www.ippc.int/publications/criteria-used-prioritizing-participants-receive-travel-assistance-attendmeetings>).

Г. Продолжительность работы

[15] Настоящая целевая группа создается сроком на два года (до сессии КФМ 2024 года).