



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия
5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)
Рекомендации Целевой группы по отбору тем по результатам конкурса тем МККЗР 2021 года Стандарты и применение – рекомендации ЦГТ для 16-й сессии КФМ по темам, предложенным на конкурс тем 2021 года
Пункт 8.7 повестки дня
Подготовлено Секретариатом МККЗР

I. Справочная информация

1. Комиссия по фитосанитарным мерам на своей тринадцатой сессии (2018 год) утвердила порядок проводимого раз в два года конкурса тем "Стандарты и применение", критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем и круг ведения Целевой группы по темам (ЦГТ)¹. В состав ЦГТ входят один представитель Бюро Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), три представителя Комитета по стандартам (КС) и три представителя Комитета по применению и развитию потенциала (КП)².
2. Четырнадцатая сессия КФМ (2019 год) отметила, что совместный конкурс тем прошел эффективно и к следующему конкурсу (2021 года) порядок его проведения будет доработан и оптимизирован³.

II. Конкурс тем 2021 года "Стандарты и применение"

3. Конкурс тем 2021 года был открыт с 4 мая по 15 сентября 2021 года. В июне 2021 года Секретариат организовал вебинар *по конкурсу тем 2021 года*, с тем чтобы помочь

¹ Доклад о работе 13-й сессии КФМ (2018 год):

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2018/08/CPM_13_Report-2018-08-07_withISPMs_Ru.pdf.

² Доклад о работе 14-й сессии КФМ (2019 год): https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2019/08/CPM-14_Report_withISPMs_RUSSIAN-2019-07-31.pdf.

³ Круг ведения и правила процедуры ЦГТ (2018 год): <https://www.ippc.int/en/publications/87222/>.

Договаривающимся Сторонам (ДС) и региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) повысить качество новых предложений для включения в программу работы МККЗР⁴. К концу конкурса Секретариат получил 17 предложений по темам (семь стандартов, 3 вспомогательных материала и 7 диагностических протоколов (ДП)) от 8 ДС и 2 РОКЗР⁵.

III. Совещание ЦГТ в виртуальном формате, прошедшее в октябре 2021 года, и рекомендации КС и КП

4. С 4 по 6 октября прошло совещание ЦГТ в виртуальном формате, на котором были обсуждены предложенные темы⁶. Члены ЦГТ представили подробные предварительные оценки и рейтинг представленных тем, при этом они не рассматривали материалы, представленные их странами. Эти оценки были использованы в качестве отправной точки для обсуждений на совещаниях ЦГТ и легли в основу рекомендаций ЦГТ для КС и КП.

5. ЦГТ оценила предложенные темы на соответствие Критериям обоснования и приоритизации предлагаемых тем⁷. Кроме того, каждый член ЦГТ оценивал все предложенные темы по следующим трем вопросам для составления сравнительного рейтинга и комментирования: 1) актуальны ли проблема и предлагаемые решения с точки зрения МККЗР; 2) актуальна ли тема с глобальной точки зрения; и 3) достаточно ли тщательно проработан предлагаемый материал. Были определены дополнительные критерии, которые использовались для рассмотрения и приоритизации предложенных ДП⁸.

6. Для оценки тем перед совещанием использовался перечень контрольных вопросов⁹. ЦГТ обсудила и оценила каждую тему по шкале от 0 (самая низкая оценка) до 5 (самая высокая оценка), проанализировав ее преимущества и соответствие *критериям обоснования и приоритизации предлагаемых тем*, а также определила ориентировочную приоритетность тем по шкале от 1 (высокая приоритетность) до 4 (низкая приоритетность) аналогично рейтингу тем, основанному на оценке по целесообразности и актуальности, в рамках Процедуры разработки стандартов.

7. Сводные оценки предложенных тем, включая оценку по баллам, рекомендации и предлагаемое распределение тем по приоритетности, были вынесены на рассмотрение КС и КП на их виртуальных совещаниях в ноябре 2021 года. КС рассмотрел рекомендации ЦГТ по предложенным ДП, поскольку они относятся к его компетенции (темы для работы Технической группы экспертов по разработке диагностических протоколов). Рекомендации ЦГТ относительно предложенных тем были рассмотрены обоими комитетами, с учетом конкретных запросов ЦГТ.

8. ЦГТ не пришла к консенсусу в отношении темы 2021-020 "**Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи**" (Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР)). Группа сочла, что сфера применения предложенной темы слишком широка для стандарта, поскольку в нее может входить все, что потенциально пригодно к употреблению, и входят не только продукты питания, но и другие виды гуманитарной помощи. ЦГТ предложила 1) рассмотреть возможность сокращения объема предложенной темы, чтобы облегчить разработку стандарта, или 2) рассмотреть возможность замены категории темы с предложения о разработке стандарта на предложение о разработке вспомогательного материала, или 3) рассмотреть возможность изменения предложенной темы так, чтобы не

⁴ Записи вебинаров находятся в открытом доступе на веб-странице конкурса тем МККЗР 2021 года (июнь 2021)": <https://www.ippc.int/en/work-area/sc-ic/ippc-webinar-on-call-for-topics/>.

⁵ Все предложенные темы находятся в открытом доступе на веб-странице конкурса тем "Стандарты и применение": <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/>.

⁶ Доклад о совещании ЦГТ в виртуальном формате в октябре 2021 года: <https://www.ippc.int/en/publications/90360/>.

⁷ Критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем: <https://www.ippc.int/en/publications/89854/>.

⁸ Критерии приоритизации диагностических протоколов (стр. 2): <https://www.ippc.int/en/publications/89799/>.

⁹ Перечень контрольных вопросов для оценки предложенных тем: Приложение 6 Доклада о совещании ЦГТ в октябре 2018 года: <https://www.ippc.int/en/publications/86953/>.

разрабатывать стандарт, а внести поправки в существующую рекомендацию КФМ №9 "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций".

IV. Совещание КС в виртуальном формате в ноябре 2021 года

9. На своем заседании в виртуальном формате, прошедшем в ноябре 2021 года, КС обсудил рекомендации ЦГТ по темам, предложенным в рамках конкурса тем 2021 года¹⁰. КС согласился с большинством рекомендаций ЦГТ и высказал дополнительные замечания по ряду предложенных тем.

10. Вопреки рекомендации ЦГТ, КС рекомендовал добавить тему 2021-010 "**Пересмотр МСФМ 26: Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*)**" (Новая Зеландия) в программу работы как пересмотр всего текста МСФМ 26 с приоритетом 3, а не как приложение к МСФМ 26.

11. **Что касается темы 2021-020**, то КС рассмотрел предложение ЦГТ о том, чтобы представители КС приняли участие в совместных обсуждениях с представителями КП, чтобы наметить дальнейшие планы действий. Помимо этого, КС решил, что малая группа разработает документ КФМ, включающий круг ведения потенциальной фокус-группы КФМ (ФГ), и проект документа будет представлен КС и КП для комментариев на совместном электронном форуме.

12. КС согласился с мнением ЦГТ, что предложенные ДП (**2021-016 – Приложение МСФМ 27: *Spodoptera frugiperda*** (Новая Зеландия) и **2021-022 – Приложение МСФМ 27: *Spodoptera frugiperda*** (Кения)) будут взаимодополняющими и их следует разрабатывать как единый ДП и добавить в программу работы с приоритетом 1.

13. КС внес все рекомендованные ДП в перечень тем для стандартов МККЗР (ПТ)¹¹ (см. таблицу 2 и документ СРМ 2022/22).

V. Совещание КП в виртуальном формате в ноябре 2021 года

14. На своем совещании в виртуальном формате в ноябре 2021 года КП обсудил рекомендации ЦГТ по темам, предложенным в рамках конкурса тем 2021 года¹². КП согласился с большинством рекомендаций ЦГТ и высказал дополнительные замечания по ряду предложенных тем. КП согласился с рекомендацией ЦГТ внести тему **2021-009 "Руководство по проведению аудитов в фитосанитарном контексте"** (Канада) в Перечень тем в области применения и развития потенциала (ПРП)¹³.

15. КП не согласился с предложением КС о создании ФГ КФМ по теме **2021-020**, поскольку, по мнению КП, в настоящее время уже действует рекордное число ФГ КФМ. Тем не менее он согласился участвовать в работе малой группы, в состав которой войдут члены КС, и в дальнейшем – в совместном форуме КС – КП.

VI. Малая группа КС и КП

16. Второго декабря 2021 года прошло совещание малой группы КС и КП в виртуальном формате, на котором обсуждался документ КС с предложением создать ФГ КФМ по теме "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи". На этом

¹⁰ Доклад о работе совещания КС в виртуальном формате в ноябре 2021 года: <https://www.ippc.int/en/publications/90440/>.

¹¹ Перечень тем для стандартов МККЗР: <http://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/>.

¹² Доклад о работе совещания КП в виртуальном формате в ноябре 2021 года (IC VM17) размещен на веб-странице КП: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/>.

¹³ Перечень тем в области применения и развития потенциала: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-implementation/list>.

совещании Комитет по вопросам применения и развития потенциала заверили, что работа предлагаемой ФГ будет продолжаться не более двух – трех дней, что снизило его обеспокоенность. Представители КП, участвовавшие в работе малой группы, сочли, что Комитет может поддержать документ КС, адресованный КФМ, при условии, если в его тексте будет уточнена продолжительность работы предлагаемой ФГ и в описание задач ФГ будут включены три вышеупомянутых варианта, определенные ЦГТ. В редакции документа, которую обсуждала малая группа, в основном шла речь о стандарте, и предполагалось, что участие представителей КП позволит решить эту проблему, не отказываясь от вариантов, планируемых к рассмотрению предлагаемой ФГ (а выбор оптимального варианта останется на усмотрение ФГ).

17. Совместный электронный форум КС и КП прошел с 17 декабря 2021 года по 3 января 2022 года. Его результаты представлены в публикации КС (СРМ 2022/23).

VII. Совещание ЦГТ в виртуальном формате в декабре 2021 года

18. Шестнадцатого декабря 2021 года прошло совещание ЦГТ в виртуальном формате, посвященное окончательной доработке рекомендаций, адресованных шестнадцатой сессии КФМ¹⁴.

19. ЦГТ приняла к сведению результаты обсуждений КС и КП и согласилась с предложением КС добавить **тему 2021-010** в рабочую программу в качестве пересмотра всего текста МСФМ 26.

20. Рекомендованные ЦГТ темы, согласованные с КС и КП, представлены шестнадцатой сессии КФМ для принятия (см. таблицу 1). Темы для КС должны быть внесены в ПТ, а темы для КП – в Перечень тем ПРП (СРМ 2022/11).

21. ЦГТ приняла решение не рекомендовать шестнадцатой сессии КФМ ряд тем (таблица 3) по различным причинам, приведенным на совещаниях, и обсудила, какие аспекты более полно могут быть отражены в других темах, включенных в ПТ и Перечень тем ПРП (см. сноски в докладах о совещаниях ЦГТ, КС и КП в виртуальном формате за 2021 год).

22. В некоторых предложениях, не рекомендованных шестнадцатой сессии КФМ, отсутствовала достаточная информация по темам. Несмотря на то, что ЦГТ и Секретариат провели дополнительный анализ неполных предложений ДС, ЦГТ призвала стороны, направившие предложения, рассмотреть возможность повторной подачи доработанных предложений на следующий конкурс в 2023 году, отметив, что в рамках региональных семинаров МККЗР в 2022 году планируется провести тематические занятия по конкурсу тем.

VIII. Обобщение полученного опыта

23. ЦГТ отметила проделанную Секретариатом работу по подготовке онлайн-форм для автоматизированного направления предложений на конкурс тем 2021 года с целью 1) упрощения и ускорения направления предложений, 2) повышения качества предложений по темам, 3) предотвращения упущений в обязательных разделах, 4) создания базы данных, в которую были бы внесены все направленные предложения и 5) снижения нагрузки на соответствующие заинтересованные стороны.

24. Кроме того, Целевая группа по темам выразила признательность за перенос перечня контрольных вопросов для оценки представленных тем в формат онлайн, что облегчило Группе предварительную оценку предложенных тем.

¹⁴ Доклад о совещании ЦГТ в виртуальном формате в декабре 2021 года: <https://www.ippc.int/en/publications/90554/>.

25. ЦГТ оптимизировала процесс рассмотрения предложений, внося изменения в список контрольных вопросов для их оценки¹⁵.

IX. Рекомендации

26. КФМ предлагается:

- 1) *принять* рекомендованные темы, предложенные в рамках конкурса тем 2021 года "Стандарты и применение" (см. таблицу 1);
- 2) *утвердить* рекомендованную приоритетность стандартов, предложенных в рамках конкурса тем 2021 года "Стандарты и применение" (см. таблицу 1);
- 3) *поручить* КС и КП включить принятые темы в свои перечни тем;
- 4) *принять к сведению* рекомендации ЦГТ по темам для КС (см. таблицу 2);
- 5) рекомендовать ДС, РОКЗР и другим заинтересованным сторонам оказать содействие в проведении работы по высокоприоритетным темам;
- 6) *поручить* Бюро провести обсуждение и предложить направление дальнейших действий по темам, которые не были рекомендованы ЦГТ (см. таблицу 3).

¹⁵ Оптимизированный перечень контрольных вопросов для оценки предложенных тем: Приложение 5 Доклада о совещании ЦГТ в виртуальном формате в декабре 2021 года.

Таблица 1. Рекомендации ЦГТ по предложенным стандартам и вспомогательным материалам

Номер темы	Название	ДС/РОКЗР	Письма в поддержку	Общие выводы ЦГТ	Рекомендованная ЦГТ приоритетность (1–4)	Рекомендованный ЦГТ материал
2021-011	Приложение по международному перемещению плодов манго (<i>Mangifera indica</i>) к МСФМ XX (Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров)	Азиатско-Тихоокеанская комиссия по карантину и защите растений (АТККЗР)	ТОКЗР	ЦГТ рекомендовала рассмотреть эти предложения по темам	1	Стандарты
2021-018	Досмотр в поле (в том числе во время вегетационного сезона) (приложение к МСФМ 23: Руководство по досмотру)	Япония	-		2	
2021-010	Пересмотр МСФМ 26: Установление зон, свободных от плодовых мух (Tephritidae)	Новая Зеландия	Австралия		3	
2021-009	Руководство по проведению аудитов в фитосанитарном контексте	Канада	Североамериканская организация по карантину и защите растений (САОКЗР)		1	Вспомогательный материал

Таблица 2. ДП, рекомендованные ЦГТ и впоследствии внесенные КС в ПТ

Номер темы	Название	ДС/РОКЗР	Рекомендованная ЦГТ приоритетность	Резюме ЦГТ
2021-016	Приложение к МСФМ 27: <i>Spodoptera frugiperda</i>	Новая Зеландия и Кения	1	ЦГТ рекомендовала разработку этих ДП.
2021-017	Приложение к МСФМ 27: <i>Drosophila suzukii</i> (Diptera: Drosophilidae)	Новая Зеландия	1	
2021-025	Приложение к МСФМ 27: <i>Вирус коричневой морщинистости плодов томата</i>	Китай	1	
2021-013	Приложение к МСФМ 27: <i>Bactrocera zonata</i> (Saunders, 1842)	Египет	2	
2021-014	Приложение к МСФМ 27: <i>Dickeya</i> spp. на картофеле	Новая Зеландия	2	
2021-015	Приложение к МСФМ 27: <i>Heterobasidion annosum</i>	Новая Зеландия	3	

Таблица 3. Предложенные темы, не рекомендованные ЦГТ

Номер темы	Название	ДС / РОКЗР	Письма в поддержку	Предлагаемый материал	Общие выводы ЦГТ
2021-020	Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи	ТОКЗР	АТККЗР, Республика Корея	Стандарты	ЦГТ не рекомендовала вносить эти предложенные темы в перечень тем.
2021-012	Требования к использованию испытательных лабораторий	Япония	-		
2021-019	Сертификация ориентированных на экспорт фруктов и овощей на местах	Шри-Ланка			

2021-023	Пересмотр МСФМ 31: Методики отбора образцов от грузов	Кения			
2021-024	Разработка программы делегирования полномочий на использование фумигации	Украина		Вспомогательные материалы	
2021-021	Методика отбора проб на местах	Кения			ЦГТ не смогла сформулировать рекомендацию ввиду неполноты предложения.