



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Обновленная информация о международном сотрудничестве

Пункт 16.1 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

1. Секретариат МККЗР пересмотрел и обновил информацию на веб-странице МФП, посвященной внешнему сотрудничеству¹, перечислив организации, с которыми Секретариат сотрудничает в настоящее время, и описав представляющие взаимный интерес области, в которых проводится совместная работа.

2. Ниже представлена информация об основных направлениях сотрудничества с внешними организациями и региональными организациями по карантину и защите растений в 2021 году.

I. Раздел 1. Международные организации

3. **Конвенция по биологическому оружию (КБО) Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВРООН):** Секретариат МККЗР продолжает сотрудничество с КБО, участвует в деятельности Рабочей группы по биорискам (РГБ) (учрежденной в августе 2020 года решением Исполнительного комитета, одобренным Генеральным секретарем ООН); РГБ работает под совместным руководством Управления по вопросам разоружения и ВОЗ, секретариатское обслуживание обеспечивает Канцелярия Генерального секретаря (КГС). РГБ призвана свести воедино опыт и знания в политической/нормативной и технической сферах, чтобы обеспечить гармонизированное и более глубокое понимание потенциала, механизмов, функций и обязанностей участников системы учреждений ООН, необходимое для укрепления способности мирового сообщества реагировать на биологические риски и совершенствования деятельности по предотвращению

¹ Веб-страница МФП, посвященная внешнему сотрудничеству: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/external-cooperation/>.

преднамеренного применения биологических патогенов и обеспечению готовности к такому применению.

4. Ее задача состоит в содействии осуществлению пяти мероприятий, рекомендованных Исполнительным комитетом:

- 1) картирование текущей деятельности, а также знаний и опыта учреждений системы ООН в области биорисков;
- 2) доработка существующего проекта Плана чрезвычайных действий в случае преднамеренного применения биологических агентов (готовится в рамках предложенной Генеральным секретарем повестки дня в области разоружения) с приданием ему статуса единого руководящего механизма системы ООН;
- 3) рассмотрение возможности учредить программу обмена сотрудниками в целях содействия сотрудничеству и пополнения знаний и опыта внутри системы ООН;
- 4) проведение в масштабах ООН на уровне высших руководителей или их заместителей, а также на страновом уровне, кабинетных учений по оценке и смягчению биорисков;
- 5) выработка стратегии расширения многостороннего взаимодействия.

5. В частности, мероприятие 4 предусматривает проведение в масштабах ООН кабинетных учений (КУ) на уровне высших руководителей (или их заместителей). Последствия проявления биорисков способны оказать негативное воздействие на общественное здравоохранение, равно как на здоровье человека, животных и планеты, что может сказаться на безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности, экономике и общей стабильности. Болезни способны усугубить конфликты, а конфликты – усугубить болезни. Болезни могут служить оружием, но могут возникать и вследствие случайностей. Кроме того, биориски могут отрицательно повлиять на способность ООН продолжать деятельность на всех уровнях. Поэтому особенно важно, чтобы функции, мандаты, потенциал и возможности учреждений ООН обеспечивали эффективное совместное реагирование на такие риски. В ходе двухчасовых КУ под руководством специалистов высшие руководители всех профильных учреждений системы ООН заложат основу для разработки программы будущих учений, призванной охватить всю систему ООН.

6. **КАБИ** принимает активное участие в работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них и Технического семинара ФАО/МККЗР по карантинным и фитосанитарным мерам, отвечающего за координацию всей технической деятельности по предотвращению распространения КЛС на новых территориях.

7. **Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)**. Секретариат МККЗР, как и прежде, ведет работу по защите окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов, что в наступившем десятилетии является одной из стратегических задач МККЗР. Исходя из этого, механизм МККЗР применяется для решения как вопросов экологии в их взаимосвязи с биоразнообразием растений, так и новых проблем, связанных с инвазивными чужеродными видами – вредителями растений. Секретариаты МККЗР и КБР работают в рамках Меморандума о взаимопонимании, в настоящее время готовится новый план работы на 2022–2024 годы, призванный обеспечить более широкое объединение усилий, наращивание масштабов сотрудничества и совместных действий. В 2021 году Секретариат МККЗР активно участвовал и призывал договаривающиеся стороны к активному участию в совещаниях Вспомогательного органа КБР по научным, техническим и технологическим консультациям (24-е совещание) и Вспомогательного органа по осуществлению (3-е совещание) в рамках подготовки к 15-й Конференции Сторон КБР (КС-15). Особый вклад был внесен в работу по таким направлениям, как Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года, инвазивные чужеродные виды, коммуникации. Кроме того, в целях более глубокой проработки и обеспечения выполнения плана совместной работы с КБР и плана работы в области биоразнообразия была учреждена Группа по вопросам биоразнообразия с участием членом Секретариата МККЗР.

8. **Международный центр по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС).** МЦПАИС входил в состав Международного руководящего комитета по проведению МККЗР и взаимодействовал с Секретариатом МККЗР в рамках ряда инициатив по пропаганде МГОЗР 2020 и последующих мероприятий.

9. **Комитет по связям между Европой, Африкой, Карибским бассейном и Тихоокеанским регионом (КОСЕАКТ).** В 2021 году плодотворное сотрудничество с КОСЕАКТ ознаменовалось подписанием меморандума о взаимопонимании между ФАО и КОСЕАКТ. По случаю подписания Меморандума был организован установочный вебинар, открыла который первый заместитель Генерального директора ФАО Бет Бекдол. В 2021 году КОСЕАКТ принял участие в деятельности рабочих групп по подготовке электронных учебных курсов по анализу фитосанитарных рисков, системам экспортной сертификации, надзору и оповещению, проведению инспекций. В качестве неденежного взноса КОСЕАКТ поделился с этими группами своим педагогическим опытом, предоставил ИТ-поддержку для разработки электронных учебных материалов, планирует перевести материалы трех из четырех курсов на французский язык. Кроме того, на французский язык было переведено одно из руководств.

10. **Международная консультативная группа по анализу фитосанитарного риска (МКГАФР).** Функции и обязательства бывшей МКГАФР взяла на себя Международная исследовательская группа по фитосанитарному риску (МИГФР). Председатель МКГАФР проинформировал МККЗР о том, что МИГФР заменит МКГАФР в роли внешней организации, предоставляющей МККЗР консультации по вопросам анализа фитосанитарных рисков.

11. **Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).** На протяжении 2021 года продолжалось сотрудничество с МАГАТЭ, в первую очередь по направлению разработки международных стандартов, а также в рамках Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО), в состав которой входит представитель МАГАТЭ. Кроме того, МАГАТЭ активно участвовало в работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них.

12. **Международная морская организация (ИМО).** Кроме прочего, по поручению ЦГМК Секретариат МККЗР принял активное участие в пересмотре Руководства ИМО по программам досмотра ГТЕ. Секретариат МККЗР вел работу по включению критерия чистоты морских контейнеров в программы досмотра ИМО через участие Секретариата МККЗР в Корреспондентской группе (КГ) и с использованием рекомендаций, направляемых рядом НОКЗР через их представителей в КГ.

13. В 2021 году, после продолжительных обсуждений и при существенном содействии Секретариата МККЗР, 7-я сессия Подкомитета по перевозке грузов и контейнеров (7-я сессия ССС) одобрила предложения Корреспондентской группы (КГ) о включении положений о заражении вредными организмами в пересмотренный проект Руководства по досмотру ИМО при условии утверждения 105-й сессией КБМ (апрель 2022 года). В ходе 105-й сессией КБМ МККЗР может высказаться по данному вопросу. Это важное событие, подтверждающее стремление морского сообщества и заинтересованных сторон активно содействовать сокращению масштабов заражения контейнеров и перевозимых в них грузов вредными организмами.

14. **Международная группа по лесокарантинным исследованиям (МГЛКИ).** Учрежденная в 2003 году Международная группа по лесокарантинным исследованиям (МГЛКИ) – это независимая научная группа, которая анализирует и исследует фитосанитарные проблемы, связанные со здоровьем лесов. Техническая группа экспертов по лесному карантину (ТГЛК), Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО) и Комитет по стандартам КФМ прибегают к услугам МГЛКИ для получения ответов на важнейшие научные вопросы.

15. **Международная федерация семеноводов (МФС).** Секретариат МККЗР сотрудничал с МФС в рамках участия в работе Международного руководящего комитета по проведению

МГОЗР, представители Секретариата выступали на организованных МФС мероприятиях. Кроме того, представитель МФС провел для РГ, которой поручено подготовить Руководство МККЗР по ведению электронной торговли, презентацию, посвященную деятельности Федерации в области электронной торговли. МФС выступила с предложением о возможном проведении в рамках МГОЗР вебинаров, посвященных вопросам охраны здоровья растений и претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, что должно послужить подготовке к проведению первой Международной конференции по охране здоровья растений.

16. Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА). Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА) – это входящее в систему межамериканских учреждений специализированное учреждение по вопросам сельского хозяйства, призванное поддерживать усилия государств-членов в области сельскохозяйственного развития и обеспечения благополучия сельских районов. В целях возобновления совместной деятельности и определения направлений сотрудничества с Секретариатом МККЗР в 2021 году были установлены контакты с представителем ИИКА.

17. Секретариат по озоновому слою. Согласно Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, технические консультации и оценка проблем, связанных с производством и использованием бромистого метила – вещества, оказывающего на озоновый слой мощное разрушающее воздействие, – поручены Комитету по техническим вариантам замены бромистого метила (КТВБМ), одному из комитетов по техническим вариантам, учрежденных Группой по технологии и экономической оценке (ТЕАП) в соответствии с указанным протоколом. Согласно меморандуму о взаимопонимании, подписанному в 2012 году Секретариатом по озоновому слою Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и, от имени Секретариата МККЗР, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, деятельность КТВБМ предполагает сотрудничество с Технической группой экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО) Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР). Такое сотрудничество сторон осуществляется посредством обмена технической информацией между КТВБМ и ТГФО в интересах обеспечения максимальной эффективности и результативности в достижении общих целей и недопущения дублирования усилий.

18. Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ). ФСРТ действует при ВТО, в его состав входят следующие основные члены: Комиссия "Кодекс Алиментариус", ФАО, Секретариат МККЗР, МЭБ, ГВБ, ВОЗ и ВТО. Секретариат МККЗР принял участие во всех заседаниях Рабочей группы (РГ) ФСРТ, состоявшихся в 2021 году в виртуальном формате. Секретариат МККЗР тщательно проанализировал ряд заявок на предоставление грантов, имеющих фитосанитарную составляющую, и направил свои замечания РГ, которая рассматривает, утверждает и определяет приоритетность проектов ФСРТ (включая гранты на подготовку проектов). Подробная информация об утвержденных проектах и результатах их осуществления размещена на веб-сайте ФСРТ. В отношении Секретариата МККЗР была проведена проверка в связи с осуществлением им проекта ФСРТ по созданию сети координаторов в области оценки фитосанитарного потенциала (ОФП); результаты проверки были представлены РГ в октябре 2021 года в рамках специального вебинара, организованного совместно с Секретариатом МККЗР. Проверяющие указали на высокое качество управления проектом и подчеркнули пользу ОФП для сообщества МККЗР. Секретариат МККЗР активно участвует в работе нескольких небольших групп ФСРТ, занимающихся различными инициативами, в том числе в следующих областях: мониторинг, оценка и обучение, электронная сертификация, государственно-частные партнерства.

19. Исследовательская группа по фитосанитарным мерам (ИГФМ)². Исследовательская группа по фитосанитарным мерам (ИГФМ) – это независимая научная группа, представляющая

² Веб-страница ИГФМ: <https://www.ippc.int/en/external-cooperation/organizations-page-in-ipp/phytosanitarymeasuresresearchgroup/>.

собой площадку для проведения дискуссий и совместной исследовательской работы по наиболее значимым вопросам, связанным с фитосанитарными обработками. Миссия ИГФМ состоит в гармонизации исследований в области фитосанитарных обработок и других мер, применяемых в международной торговле продукцией садоводства, в помощь техническим группам экспертов МККЗР, организациям по карантину и защите растений и исследователям. Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО) прибегает к содействию ИГФМ при разработке фитосанитарных обработок для международного применения, которые далее направляются на рассмотрение и утверждение Комитета по стандартам.

20. **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.** В 2021 году Секретариат МККЗР совместно с организациями, в чью компетенцию входят вопросы окружающей среды и биоразнообразия, осуществлял координацию межучрежденческих усилий в области коммуникаций; Секретариат планирует и далее участвовать в этой совместной деятельности. Участие в подобных совместных мероприятиях позволяет Секретариату МККЗР в многократных выступлениях подчеркивать вклад МККЗР в области биоразнообразия и охраны окружающей среды.

21. **Всемирная таможенная организация (ВТАО).** Как это предусмотрено пунктом 1.4 Совместного плана работы секретариатов ВТАО и МККЗР, обе стороны, как и прежде, осуществляют взаимодействие в целях укрепления на национальном уровне связей между таможенными и агропродовольственными организациями и повышения осведомленности сообществ МККЗР и ВТАО о направлениях возможного сотрудничества. В мае 2021 года Секретариат МККЗР провел презентацию для участников 5-й Конференции глобальных УЭО ВТАО. Как и прежде, Секретариат МККЗР в качестве наблюдателя участвует в совещаниях Рабочей группы ВТАО по электронной торговле (РГЭТ), выступает и вносит предложения, что служит повышению уровня осведомленности членов РГЭТ о фитосанитарных проблемах. В 2021 году, в ответ на призыв Секретариата МККЗР предоставить ресурсы, Всемирная таможенная организация представила материалы по вопросам электронной торговли; ВТАО, как и прежде, принимает участие в подготовке Руководства МККЗР по ведению электронной торговли.

22. **Всемирная торговая организация (ВТО) и Комитет по СФС.** На всех заседаниях Комитета ВТО по СФС, проводившихся в 2021 году, Секретариат МККЗР представлял обновленную информацию. В октябре 2021 года Секретариат провел 5-ю сессию углубленного учебного курса по вопросам СФС: "Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер и органы по разработке международных стандартов". Кроме того, в ноябре 2021 года Секретариат МККЗР принял участие тематической сессии в виртуальном формате Комитета по СФС "Процедура мониторинга процесса международной гармонизации" и представил обзор механизма мониторинга МККЗР, подчеркнув, что одной из целей, определенных новой Стратегической рамочной программой МККЗР, является получение результатов общего обследования СОПП (Системы обзора и поддержки применения) в целях обеспечения устойчивости системы и в поддержку идеи наличия механизма мониторинга и оценки для сообщества МККЗР. Участвовавшие в мероприятии члены Комитета по СФС отметили, что процесс международной гармонизации определяется договаривающимися сторонами и что параметры применения могут различаться, поскольку один и тот же стандарт может быть применим в отношении одной договаривающейся стороны и неприменим в отношении другой. Секретариат Комитета по СФС ВТО представил свой доклад 16-й Сессии КФМ.

23. **Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ)** участвовала в работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них.

24. **Всемирный почтовый союз (ВПС).** Представитель Всемирного почтового союза (ВПС) принял участие в третьем совещании Рабочей группы по подготовке Руководства МККЗР по электронной торговле растениями, растительными продуктами и другими регулируемые товарами; цель его участия состояла в том, чтобы представить справочную информацию о ВПС

и его деятельности в области электронной торговли и определить направления возможного сотрудничества. Кроме того, ВПС откликнулся на призыв Секретариата МККЗР предоставить ресурсы по теме электронной торговли; предоставленные им материалы были рассмотрены КП и опубликованы на МФП.

25. **Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК).** Секретариат МККЗР поддерживал контакты с представителем МГЭИК, стремясь наладить сотрудничество через включение в состав Целевой группы по изменению климата и фитосанитарным проблемам КФМ специалиста МГЭИК по вопросам изменения климата. Одна из задач Целевой группы состоит в расширении признания фитосанитарных проблем в международной дискуссии по теме изменения климата, укреплении сотрудничества и обмене информацией с профильными организациями, в том числе с МГЭИК.

II. Раздел 1. Научные и академические круги

26. В соответствии с новой программой углубления координации в рамках фитосанитарных исследований, предусмотренной Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы, Секретариат МККЗР активизировал взаимодействие с научными и академическими кругами.

27. Было налажено взаимодействие со следующими организациями:

- 1) **Euphresco** (публикация о координации в рамках фитосанитарных исследований), а также другая изначально осуществляемая совместно деятельность в области дистанционного зондирования и охраны здоровья растений; Кипрский университет, МЦПАИС и Флорентийский университет (подготовка к 16-му конгрессу Средиземноморского фитопатологического союза и другие совместные мероприятия).
- 2) **КАБИ и Йоркский университет** (изучение глобального бремени потерь продукции растениеводства); университеты Базиликаты и Перуджи – 14-я Международная конференция по фитопатогенным бактериям; параллельная магистратура по специальности "Охрана здоровья растений" по программе "Эразмус Мундус" (поддержка провозглашения МГОЗР 2020 и доклад Секретаря МККЗР).
- 3) **Имперский колледж Лондона.** ИКЛ оказывал Секретариату МККЗР техническую поддержку в осуществлении финансируемого по линии Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) глобального проекта "Применение системного подхода на глобальном уровне: обмен инструментами в целях повышения эффективности системного подхода и обсуждение с участниками рынка рисков, связанных с вредными организмами" (MTF/INT/336/STF); проект завершился в июне 2021 года. В рамках проекта инструменты, применяемые национальными организациями по карантину и защите растений в поддержку системного подхода, были усовершенствованы на основании материалов, предоставленных обученными и подтвердившими свою квалификацию координаторами; кроме того, были разработаны соответствующие руководства. Указанные инструменты и руководства были переведены на шесть официальных языков ФАО, их можно загрузить с веб-страницы МФП, посвященной онлайн-инструментам в поддержку системного подхода. Была обновлена веб-страница раздела о фитосанитарных системах, посвященная системному подходу, что позволило разместить там инструменты и руководства. В целях содействия распространению указанных инструментов совместно со специалистами по коммуникациям были подготовлены вступительный видеоролик и видеоматериал с инфографикой.
- 4) **Туринский университет / Agroinnova** (годовая программа участия университета в проведении МГОЗР 2020); кроме того, были налажены контакты с Американским этимологическим обществом, Международной ассоциацией фитосанитарных наук, Международным обществом фитопатологии и Римским университетом "Сапиенца".
- 5) **Флорентийский университет.** Секретариат МККЗР провел для студентов кафедры фитопатологии и энтомологии факультета науки и техники для сельского хозяйства, продовольствия, окружающей среды и лесного хозяйства (ДАГРИ) Флорентийского

университета лекционное занятие по фитопатологии. Стремясь к взаимодействию со студентами, Секретариат МККЗР организовал и провел в виртуальном формате трехчасовую лекцию для студентов магистратуры по специальности "Управление использованием природных ресурсов в целях развития сельских районов в тропических зонах", пригласив в качестве лектора профессора фитопатологии и одного из главных редакторов издания *Phytopathologia Mediterranea* г-жу Лауру Муньяи. Лекция началась с рассказа об МККЗР и ее деятельности, после чего лектор и студенты вместе разобрали гипотетический сценарий выявления вредных организмов.

III. Раздел 2. Региональные организации по карантину и защите растений

28. Секретариат МККЗР оказывал непрерывную поддержку региональным организациям по карантину и защите растений, принимающим участие в работе ряда целевых групп КФМ, помогал проводить вебинары и другие мероприятия. Секретариат МККЗР способствовал проведению 33-го Технического консультативного совещания РОКЗР, которое состоялось в четвертом квартале 2021 года. Участникам совещания РОКЗР Секретариат МККЗР представил актуальную информацию о работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них и о создании сети диагностических лабораторий, что предусмотрено Программой развития, определенной Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы; кроме того, состоялся обмен мнениями в отношении круга полномочий консультанта, которого МККЗР, возможно, могла бы нанять. В ходе 33-го ТКС РОКЗР было рассмотрено предложение ЭКОВАС о признании этой организации в качестве РОКЗР в соответствии с положениями МККЗР и постановило рекомендовать, чтобы окончательное решение по данному вопросу было принято 16-й сессией Конвенции по фитосанитарным мерам.

29. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* доклад о международном сотрудничестве в 2021 году.