

Сокращение числа случаев загрязнения засоряющими вредными организмами подкарантинных и неподкарантинных материалов для защиты генетических ресурсов растений и содействия безопасной торговле (2019-002)

Статусная таблица

Настоящий текст не является официальной частью рекомендации КФМ и будет изменен Секретариатом МККЗР после утверждения.	
Дата документа	2022-01-20
Категория документа	Проект рекомендации КФМ
Текущий этап работы над документом	Представляется на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год)
Основные этапы	<p>2019-03: Австралия, которую поддержала Новая Зеландия, предложила включить тему в программу работы МККЗР для выработки рекомендации КФМ.</p> <p>2019-04: 14-я сессия КФМ принимает решение включить тему "Содействие безопасной торговле путем сокращения числа случаев распространения засоряющих вредных организмов с товарами в торговом обороте" (2019-002) в программу работы МККЗР для выработки рекомендации КФМ.</p> <p>2019-09: доработка по итогам 14-й сессии КФМ (объявление о привлечении экспертов).</p> <p>2019-09: Рабочая группа предлагает изменить название темы на "Сокращение числа случаев загрязнения засоряющими вредными организмами подкарантинных и неподкарантинных материалов для защиты генетических ресурсов растений и содействия безопасной торговле".</p> <p>2019-10: Обсуждение проекта в ГСП.</p> <p>2020-01: Международный симпозиум по ограничению распространения засоряющих вредных организмов, организованный Австралией.</p> <p>2020-12: Рассмотрение Бюро КФМ.</p> <p>2021-03: 15-я сессия КФМ постановила представить текст для проведения консультаций в период 1 июля – 30 сентября 2021 года для представления окончательного варианта на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год).</p> <p>2021-07: Консультации.</p> <p>2021-11: Внесшая предложение страна и Секретариат МККЗР учли высказанные в ходе консультаций замечания.</p> <p>2022-01: Бюро КФМ постановило передать текст на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год).</p>
Примечания	<p>Ноябрь 2021 года: Редактирование</p> <p>Это проект документа.</p>

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Цель настоящей рекомендации КФМ – сократить число случаев загрязнения засоряющими вредными организмами подкарантинных и неподкарантинных материалов и по другим путям проникновения для защиты здоровья растений, биоразнообразия и продовольственной безопасности и содействия безопасной торговле. В этой рекомендации, "неподкарантинные материалы" означает растения, растительные продукты, товары в торговле, хранилища, транспортные средства, контейнеры, тару, почву и любые другие объекты, организмы или материалы, способные служить местом укрытия или средством распространения засоряющих вредных организмов, не подпадающие под действие фитосанитарных мер. К другим путям

распространения относятся материалы, перемещаемые или используемые в работе почтовых или курьерских служб или при перевозке, а также люди, совершающие поездки между странами. Управление в условиях рисков, связанных с растениями и растительными продуктами, следует осуществлять исходя из анализа фитосанитарного риска в соответствии с подпунктом g) пункта 2 статьи VII Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и соответствующих международных стандартов по фитосанитарным мерам (МФСМ). При проведении анализа фитосанитарного риска не всегда учитывается риск, связанный с процессами прохождения товара по товаропроводящей цепи, или с путями распространения за пределами коммерческой торговли. Поэтому эта рекомендация нацелена на ликвидацию пробелов путем более действенной борьбы с засоряющими вредными организмами в интересах укрепления продовольственной безопасности и сохранения мирового биоразнообразия.

Она закладывает основу для дальнейшей работы по обеспечению выполнения Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы и способствует налаживанию национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР), региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР), импортирующими и экспортирующими предприятиями совместной работы в интересах повышения осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с трансграничным перемещением всех товаров и людей, а также определению и внедрению передового опыта, обеспечивающего сведение к минимуму интродукцию распространение загрязняющих вредных организмов¹.

Договаривающиеся Стороны, действуя через Комиссию по фитосанитарным мерам (КФМ), признают наличие фитосанитарных рисков, связанных с товарами, не относящимся к растениям и растительным продуктам, а также с транспортными средствами, контейнерами и путями распространения. Исходя из этого был утвержден МСФМ №41 "Международное перемещение бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования" и проводятся мероприятия по линии Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК), направленные на сокращение случаев перемещения загрязняющих вредных организмов с морскими контейнерами; кроме того, утверждена рекомендация КФМ "Морские контейнеры" (R-06). Однако осведомленность о сфере применения МККЗР, а также о рисках для охраны здоровья растений в мировом масштабе, связанных с загрязнением подкарантинных и неподкарантинных материалов засоряющими вредными организмами, по-прежнему низка.

МККЗР призвана обеспечивать защиту мировых растительных ресурсов и содействовать безопасной торговле. Конвенция обеспечивает это, содействуя сотрудничеству и согласию между Договаривающимися Сторонами относительно передового опыта, обеспечивающего сведение к минимуму интродукцию и распространение загрязняющих вредных организмов растений. Договаривающиеся Стороны работают над наращиванием и поддержанием потенциала для осуществления согласованных мер по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов и сведению к минимуму их воздействия на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост, биоразнообразие и окружающую среду.

АДРЕСАТЫ

Договаривающиеся Стороны, НОКЗР, РОКЗР и профильные отрасли, участвующие в международной торговле, включая экспортеров, импортеров, производителей, перерабатывающие предприятия и логистических операторов.

¹ Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы: Секретариат МККЗР. 2021. *Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы*. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО. 45 стр.

РЕКОМЕНДАЦИИ

МККЗР обеспечивает осуществление управления в условиях связанных с вредными организмами рисков как для подкарантинных, так и для неподкарантинных материалов, могущих служить местом укрытия засоряющих вредных организмов или способствовать их распространению, помимо тех организмов, которые могут инфицировать растения или растительные продукты, особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок (пункт 4 статьи I МККЗР).

Исходя из этого, Комиссия призывает Договаривающиеся Стороны принимать необходимые меры, на основе достаточных научных данных, в целях сведения к минимуму интродукции и распространения засоряющих вредных организмов через подкарантинные и неподкарантинные материалы и другими путями. Комиссия *призывает* Договаривающиеся Стороны:

- (a) *повышать* осведомленность правительств, особенно министерств торговли, иностранных дел и дипломатических представительств, а также представителей транспортных и других профильных отраслей, относительно рисков и последствий перемещения вредных организмов при международных перевозках в виде засоряющих вредных организмов вместе с подкарантинными или неподкарантинными материалами и другими путями;
- (b) *пропагандировать* преимущества – в плане содействия безопасной торговле – профилактики заражения подкарантинных и неподкарантинных материалов, включая средства их перевозки или сопровождения, вредными организмами или материалами, которые могут быть источником фитосанитарных рисков, например, почвой или растительным материалом;
- (c) *собирать* научную информацию о рисках, связанных с засоряющими вредными организмами, перемещаемыми в торговле и другими путями;
- (d) *проводить* на основе научной информации и консультаций с различными заинтересованными сторонами анализ фитосанитарного риска и путей распространения для определения выработанных с учетом рисков фитосанитарных мер, которые направлены на снижение фитосанитарного риска, связанного с засоряющими вредными организмами, и распространять информацию о них; а также сообщать о потенциальных нормативных и/или коммерческих последствиях несоблюдения фитосанитарных мер, обнаружения вредных организмов или других данных о загрязнении вредными организмами;
- (e) *регистрировать* информацию об опыте (включая информацию о выявлении и обнаружении), тематических исследованиях и действенных мерах, осуществляемых Договаривающимися Сторонами в целях профилактики интродукции и распространения засоряющих вредных организмов, а также *обмениваться* такой информацией;
- (f) *сформировать* надлежащий нормативный инструментарий, чтобы НОКЗР могли осуществлять управление в условиях связанных с вредными организмами рисков для импортируемых и экспортируемых подкарантинных и неподкарантинных материалов, могущих служить местом укрытия вредных организмов растений или наносящих вред окружающей среде страны-импортера;
- (g) *наращивать* потенциал по выявлению засоряющих вредных организмов и борьбе с ними, а также обмениваться соответствующими средствами и технологиями;
- (h) *сотрудничать* с импортирующими и экспортирующими отраслями, логистическими операторами и другими заинтересованными сторонами в целях наработки коммерческой практики, направленной на снижение риска интродукции и распространения засоряющих вредных организмов, а также на снижение, таким образом, связанных с этим нормативных последствий для их коммерческой деятельности;
- (i) *обмениваться* информацией с профильными международными организациями через секретариаты НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР относительно риска распространения засоряющих вредных организмов и действенных мер снижения этого риска.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ЗАМЕНЯЕМЫЕ ПРИВЕДЕННЫМИ ВЫШЕ

Отсутствуют.

Настоящее приложение приводится исключительно для сведения и будет изъято после утверждения соответствующей рекомендации КФМ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Обоснование проекта рекомендации КФМ "Сокращение числа случаев загрязнения засоряющими вредными организмами подкарантинных и неподкарантинных материалов для защиты генетических ресурсов растений и содействия безопасной торговле" (2019-002)

Управление в условиях фитосанитарных рисков, связанных с растениями и растительной продукцией, следует организовывать на основе анализа фитосанитарных рисков (АФР). При проведении АФР главное внимание, как правило, уделяется вредным организмам, связанным с выращиваемыми в коммерческих целях и реализуемыми по торговым каналам сырьевыми товарами; причем меры по снижению связанных с вредными организмами рисков до приемлемого уровня, согласованного по результатам двухсторонних переговоров со страной-экспортером, принимает страна-импортер. Эти меры можно применять до экспорта или по прибытии в страну-импортер. При проведении АФР редко рассматривается обусловленный вредными организмами риск, связанный с процессами прохождения товара по товаропроводящей цепи или путями распространения за ее пределами.

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) содержит ясные положения относительно мероприятий по предотвращению международного перемещения вредных организмов, предусматривающих не только управление в условиях риска, связанного с вредными организмами растений и растительной продукции. Договаривающиеся Стороны в контексте работы Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) признают это, принимая международные стандарты, которые предписывают меры, связанные, например, с *международным перемещением бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования* (МСФМ №41), или разрабатывая мероприятия по сокращению интродукции и перемещения вредных организмов с морскими контейнерами в рамках работы Целевой группы по морским контейнерам. Однако по-прежнему нет достаточного понимания сферы действия Конвенции, равно как и рисков, которые создают вредные организмы, связанные с местами хранения, тарой, транспортными средствами, контейнерами, почвой, или любые иные организмы, предметы или материалы, способные служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, для здоровья растений в мире. Рекомендация КФМ помогла бы привлечь дополнительное внимание к этим рискам и организовать более целенаправленную работу по борьбе с ними.

Опыт последнего времени, накопленный в Австралии, свидетельствует об увеличении фитосанитарного риска, связанного с контейнерами, транспортными средствами и другими путями распространения, а также с товарами, не являющимися подкарантинными растениями и растительными продуктами.

Также продолжается перемещение вредных организмов растений с материалами, которые завозят приезжие или которые поступают по каналам почты или курьерской доставки.

Поэтому логично предположить, что одинаковые вредные организмы перемещаются между всеми странами по одним и тем же каналам и что движение вредных организмов, включая засоряющие вредные организмы, продолжится. Это создает существенные риски для производства и природных экосистем. Показательными примерами этих рисков, а также серьезных последствий возможной акклиматизации опасных вредных организмов в том или ином районе является быстрое распространение на другие континенты и в пределах континентов клопа-щитника, африканской улитки ахатины гигантской, капрового жука и непарного шелкопряда.