



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Целевая группа по морским контейнерам

Пункт 11.3 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР при содействии
ведущего члена КП по ЦГМК

I. Справочная информация

1. Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ), ее комитеты и подгруппы с 2008 года ведут активную работу по решению проблемы распространения вредных организмов через загрязнение морских контейнеров. Однако сложный характер, присущий логистическим операциям, связанным с морскими контейнерными перевозками, стал серьезным препятствием для продвижения вперед. В результате в 2016 году работа над проектом международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) по данной тематике была приостановлена, а для решения проблемы была учреждена Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК).

2. Учрежденная в 2017 году ЦГМК является подгруппой Комитета по применению и развитию потенциала (КП), она руководит осуществлением четырехлетнего плана МККЗР по морским контейнерам и связанным с ними фитосанитарным рискам. Ввиду того что пандемия COVID-19 не позволила реализовать ряд запланированных мероприятий, мандат ЦГМК был продлен до декабря 2021 года.

3. Изначально перед ЦГМК были поставлены следующие задачи: измерить воздействие разработанного ИМО (Международной морской организацией), МОТ (Международной организацией труда) и ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций) Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекса ГТЕ); содействовать эффективному осуществлению Плана дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами; разработать в русле рамочных стандартов SAFE Всемирной таможенной организации (ВТАО) и Модели данных ВТАО концепцию задействования уполномоченных экономических операторов (УЭО) в обеспечении чистоты морских контейнеров и обеспечить

повышение уровня осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерными перевозками.

4. Следует отметить, что экономика различных стран зависит от эффективности и непрерывности торговли, чему способствуют морские контейнерные перевозки с их сложной системой выполняемых в сжатые сроки логистических операций. Масштабы таких перевозок огромны: количество ежегодно отгружаемых морских контейнеров превышает 220 миллионов. Это означает, что любое изменение в системе способно повлечь серьезные последствия. Исходя из сказанного и учитывая, что ЦГМК работала в соответствии с собственным мандатом и проанализировала различные проблемы, возможности и соображения, члены группы сочли необходимым представить КФМ изложенные ниже соображения, чтобы любое решение, которое будет принято, основывалось на подробной информации.

5. Основные соображения сводятся к следующему: на результат в плане загрязнения контейнера могут повлиять тип товара, его обработка и хранение до и во время укладки в контейнер; невозможность прослеживания в отношении всех участников процесса не позволяет полноценно установить ответственность и подотчетность; с учетом объемов контейнерных перевозок Договаривающиеся Стороны могут не иметь достаточного потенциала для проведения досмотра; затраты на досмотр контейнеров будут очень высокими.

6. ЦГМК рассмотрела возможные способы решения проблемы загрязнения морских контейнеров вредными организмами, преимущества и недостатки каждого способа (см. раздел 6.2 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>). Среди рассмотренных вариантов: добровольные меры, разрабатываемые и применяемые отдельными секторами отрасли; разработка Рекомендации МККЗР; разработка Рекомендации МККЗР и МСФМ, где первым шагом в направлении утверждения международного стандарта и перехода на МСФМ должен стать пересмотр Рекомендации; разработка нового МСФМ без пересмотра существующей Рекомендации. При этом, однако, ЦГМК не рекомендовала конкретно какой-либо из перечисленных вариантов.

7. Кроме того, ЦГМК рассмотрела ряд целенаправленных мер, призванных обеспечить решение проблемы загрязнения морских контейнеров вредными организмами, их преимущества и недостатки (см. раздел 6.2 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>). В число возможных мер входят обработка контейнеров пестицидами, тепловая обработка либо фумигация пустых контейнеров, изменение конструкции контейнеров. В этом случае ЦГМК также не рекомендовала конкретно какую-либо из перечисленных мер.

8. Заключительный доклад ЦГМК представляется настоящей сессии КП для одобрения и дальнейшего представления назначенной на апрель 2022 года 16-й сессии Комиссии по фитосанитарным мерам. В докладе отражены возможные направления дальнейших действий и ряд целенаправленных мер для решения отдельных проблем, связанных с загрязнением морских контейнеров вредными организмами. Кроме того, в тесном сотрудничестве с национальными организациями по карантину и защите растений и представителями отрасли ЦГМК подготовила ряд рекомендаций по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками.

9. При рассмотрении потенциальных направлений продолжения работы и возможных целенаправленных мер ЦГМК отметила, что в основу дальнейшей деятельности должен быть положен принцип достижения разумного уровня снижения риска с минимальными последствиями для логистики контейнерных перевозок. Таким образом, любые руководящие указания, рекомендации или конкретные решения по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками, должны быть практичными, осуществимыми и эффективными с точки зрения решения поставленной задачи.

10. ЦГМК предлагает ряд рекомендаций по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками (см. раздел 7 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>).

11. В ходе сессии, прошедшей в феврале 2022 года в виртуальном формате, КП утвердил представленный ЦГМК доклад и содержащиеся в нем рекомендации, в том числе об учреждении Целевой группы КФМ по морским контейнерам и организации в 2022 году – при наличии необходимых ресурсов – глобального рабочего совещания по морским контейнерам.

12. КП понимает, что от ЦГМК ожидалось более конкретные выводы, и что КФМ непременно продолжит обсуждение данного вопроса.

13. Наконец, КП согласовал проведение обзора деятельности ЦГМК (подгруппы КП), признав при этом, что результаты этой деятельности в плане применения и развития потенциала незначительны. КП счел, что, поскольку деятельность новой ЦГ будет, возможно, включать составление проекта МСФМ либо пересмотр Рекомендации КФМ, надзор в этом случае должен осуществляться Бюро/КФМ, а координация должна осуществляться не ГПС, а другой структурной единицей.

14. КФМ предлагается:

1) *принять к сведению и утвердить* доклад ЦГМК (опубликован на МФП, на английском языке): <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>

2) *согласовать* следующие рекомендации ЦГМК для 16-й сессии КФМ (2022 год):

- учредить Целевую группу КФМ по морским контейнерам согласно проекту круга ведения (см. Приложение 2 к заключительному докладу ЦГМК, на английском языке: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>, см. также документ СРМ 2022/31, пункт 8.8.6 повестки дня "Предложение об учреждении и проект круга ведения Целевой группы КФМ по морским контейнерам"). В целях обеспечения преемственности следует рассмотреть вопрос об участии в работе членов ЦГМК;
- организовать в 2022 году – при наличии необходимых ресурсов – глобальное рабочее совещание (см. Приложение 3 к заключительному докладу ЦГМК: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>) для рассмотрения итогов деятельности ЦГМК, чтобы с участием представителей всех заинтересованных сторон обсудить оптимальные направления дальнейших действий. Кроме того, рекомендуется собрать дополнительные вопросы для включения в повестку дня предлагаемого рабочего совещания;
- КФМ следует отложить принятие решений в отношении руководящих указаний и/или дальнейшей деятельности до окончания намеченного на 2022 год рабочего совещания. В основу таких решений должен лечь результаты проведенного новой Целевой группой КФМ по морским контейнерам – если такая группа будет учреждена – анализа обсуждений в ходе рабочего совещания. ЦГМК ожидает, что такой подход позволит принять максимально обоснованные решения;
- любые подготовленные МККЗР руководящие указания должны распространяться как на пустые, так и на загруженные морские контейнеры, поскольку и одни, и другие являются предметом морских перевозок и могут подвергаться загрязнению. При подготовке руководящих указаний следует обратить особое внимание на то, каким образом эти указания могут отразиться на потенциале НОКЗР и любых других структур;

- на промежуточном этапе, когда будет разрабатываться новый МСФМ, либо на заключительном этапе по завершении его разработки Рекомендация R-06 "Морские контейнеры", принятая в 2017 году, должна быть отозвана и пересмотрена;
- следует быть готовыми к тому, что современные технологии могут развиваться быстрыми темпами, и что в кратко- или среднесрочной перспективе может стать возможным применение передовых технологических подходов, в том числе новых методов обнаружения и искусственного интеллекта;

3) *рассмотреть* вопрос о том, какой вспомогательный орган в наибольшей степени соответствует задаче осуществления надзора за продолжением работы по морским контейнерам по завершении 16-й сессии КФМ (2022 год), поскольку эта работа включает ряд составляющих, относящихся к вопросам применения и развития потенциала, а также обсудить, каким образом управление этой работой будет осуществляться на уровне Секретариата МККЗР;

4) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК новой Целевой группе (если последняя будет учреждена):

- Целевой группе КФМ следует принимать решения с учетом всех результатов работы ЦГМК и ожидаемого рабочего совещания, ориентировочно намеченного на 2022 год;
- Целевой группе КФМ следует проанализировать, насколько использование программ уполномоченных экономических операторов (УЭО) и добавление элементов данных могли бы помочь прослеживанию статуса чистоты контейнеров согласно Модели данных (МД) Всемирной таможенной организации (ВТАО);

5) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК Договаривающимся Сторонам и их НОКЗР:

- Договаривающимся Сторонам предлагается собирать данные в целях повышения точности выявления фитосанитарных рисков и содействия оценке результатов применения Кодекса ГТЕ. Кроме того, Договаривающимся Сторонам предлагается инициировать/обеспечивать проведение обследований морских контейнеров в соответствии с предназначенным НОКЗР Руководством МККЗР по обследованию морских контейнеров и направлять их результаты в Секретариат МККЗР;
- Договаривающимся Сторонам предлагается наладить контакты с партнерами из числа представителей национальных таможенных органов и на совместной основе провести обзор текущих мероприятий и опыта на национальном уровне, с тем чтобы предложить возможные направления сотрудничества по данной теме между ВТАО и Секретариатом МККЗР;
- Договаривающимся Сторонам следует обратиться к национальным контактными лицам Международной морской организации (ИМО) за поддержкой в работе по включению критерия чистоты морских контейнеров в число параметров разработанных ИМО программ досмотра грузовых транспортных единиц;
- необходимо обеспечить сотрудничество и координацию деятельности всех пограничных служб, чтобы исключить дублирование и излишние меры, в том числе в части досмотров и систем соблюдения и правоприменения. Меры пограничного контроля должны основываться на данных и учитывать результаты анализа рисков. Такой подход лежит в русле Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО);
- Модель данных ВТАО: Договаривающимся Сторонам предлагается с участием национальных таможенных органов провести на национальном уровне технико-экономический анализ, результаты которого позволят определить возможность применения в будущем Модели данных ВТАО для обмена информацией о статусе чистоты морских контейнеров;

- Кодекс ГТЕ: Договаривающимся Сторонам предлагается представить замечания в рамках процесса пересмотра Кодекса ГТЕ;
- б) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК для всех заинтересованных сторон:
- исключительно важно продолжать работу по повышению уровня осведомленности и вести эффективную деятельность в области коммуникаций. Следует привлечь к такой работе участников всех звеньев непрерывного документального учета, это облегчит понимание причины и цели применяемого подхода. К участию в обсуждениях следует привлекать крупных импортеров. Наиболее сложная проблема при реализации в будущем программ распространения информации будет состоять в доведении рекомендаций и материалов до мелких и средних структур, участвующих в различных звеньях цепочки контейнерных перевозок, в том числе тех, которые отвечают за укладку грузов и разгрузку морских контейнеров;
 - текст Кодекса ГТЕ может быть полностью переработан в целях уточнения круга обязанностей и соответствующих мер и более подробного описания процесса непрерывного документального учета ГТЕ. При предложении формулировок необходимых поправок следует учитывать статус пересмотренного Кодекса ГТЕ: будет ли он обязывающим или добровольным. Составленную на основании такого подхода редакцию Кодекса ГТЕ можно будет использовать в качестве самостоятельного документа по управлению фитосанитарными рисками. ЦГМК рекомендует Секретариату МККЗР представить замечания и рекомендации по пересмотру Кодекса ГТЕ;
 - технологии производства контейнеров: ожидается, что постепенный отказ от производства контейнеров с деревянным полом с переходом на производство контейнеров из композитных материалов либо контейнеров со стальным полом снизит риск загрязнения и позволит повысить эффективность очистки; этот вопрос подлежит дальнейшему изучению;
 - представленные в ЦГМК отраслевые организации признали, что их участие в работе группы может сыграть важную роль с точки зрения содействия сокращению риска загрязнения морских контейнеров вредными организмами. По мере приближения к завершению работы ЦГМК каждая из организаций высказала ряд идей и предложений; подразумевается, что совместное обсуждение в целях их оценки и проработки состоится после представления заключительного доклада ЦГМК. В частности, были высказаны идеи в отношении функций и обязанностей различных участников цепочки перевозок, масштабов "верификации" чистоты контейнеров, методов повышения уровня осведомленности о рисках загрязнения и способах снижения таких рисков. ЦГМК предлагает профильным организациям информировать КФМ о ходе дальнейших событий.