



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

## Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Целевая группа по морским контейнерам

Пункт 11.3 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР при содействии  
ведущего члена КП по ЦГМК

## I. Справочная информация

1. Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ), ее комитеты и подгруппы с 2008 года ведут активную работу по решению проблемы распространения вредных организмов через загрязнение морских контейнеров. Однако сложный характер, присущий логистическим операциям, связанным с морскими контейнерными перевозками, стал серьезным препятствием для продвижения вперед. В результате в 2016 году работа над проектом международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) по данной тематике была приостановлена, а для решения проблемы была учреждена Целевая группа по морским контейнерам (ЦГМК).

2. Учрежденная в 2017 году ЦГМК является подгруппой Комитета по применению и развитию потенциала (КП), она руководит осуществлением четырехлетнего плана МККЗР по морским контейнерам и связанным с ними фитосанитарным рискам. Ввиду того что пандемия COVID-19 не позволила реализовать ряд запланированных мероприятий, мандат ЦГМК был продлен до декабря 2021 года.

3. Изначально перед ЦГМК были поставлены следующие задачи: измерить воздействие разработанного ИМО (Международной морской организацией), МОТ (Международной организацией труда) и ЕЭК ООН (Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций) Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекса ГТЕ); содействовать эффективному осуществлению Плана дополнительных действий по оценке и устранению угрозы распространения вредных организмов, связанной с морскими контейнерами; разработать в русле рамочных стандартов SAFE Всемирной таможенной организации (ВТАО) и Модели данных ВТАО концепцию задействования уполномоченных экономических операторов (УЭО) в обеспечении чистоты морских контейнеров и обеспечить

повышение уровня осведомленности о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерными перевозками.

4. Следует отметить, что экономика различных стран зависит от эффективности и непрерывности торговли, чему способствуют морские контейнерные перевозки с их сложной системой выполняемых в сжатые сроки логистических операций. Масштабы таких перевозок огромны: количество ежегодно отгружаемых морских контейнеров превышает 220 миллионов. Это означает, что любое изменение в системе способно повлечь серьезные последствия. Исходя из сказанного и учитывая, что ЦГМК работала в соответствии с собственным мандатом и проанализировала различные проблемы, возможности и соображения, члены группы сочли необходимым представить КФМ изложенные ниже соображения, чтобы любое решение, которое будет принято, основывалось на подробной информации.

5. Основные соображения сводятся к следующему: на результат в плане загрязнения контейнера могут повлиять тип товара, его обработка и хранение до и во время укладки в контейнер; невозможность прослеживания в отношении всех участников процесса не позволяет полноценно установить ответственность и подотчетность; с учетом объемов контейнерных перевозок Договаривающиеся Стороны могут не иметь достаточного потенциала для проведения досмотра; затраты на досмотр контейнеров будут очень высокими.

6. ЦГМК рассмотрела возможные способы решения проблемы загрязнения морских контейнеров вредными организмами, преимущества и недостатки каждого способа (см. раздел 6.2 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>). Среди рассмотренных вариантов: добровольные меры, разрабатываемые и применяемые отдельными секторами отрасли; разработка Рекомендации МККЗР; разработка Рекомендации МККЗР и МСФМ, где первым шагом в направлении утверждения международного стандарта и перехода на МСФМ должен стать пересмотр Рекомендации; разработка нового МСФМ без пересмотра существующей Рекомендации. При этом, однако, ЦГМК не рекомендовала конкретно какой-либо из перечисленных вариантов.

7. Кроме того, ЦГМК рассмотрела ряд целенаправленных мер, призванных обеспечить решение проблемы загрязнения морских контейнеров вредными организмами, их преимущества и недостатки (см. раздел 6.2 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>). В число возможных мер входят обработка контейнеров пестицидами, тепловая обработка либо фумигация пустых контейнеров, изменение конструкции контейнеров. В этом случае ЦГМК также не рекомендовала конкретно какую-либо из перечисленных мер.

8. Заключительный доклад ЦГМК представляется настоящей сессии КП для одобрения и дальнейшего представления назначенной на апрель 2022 года 16-й сессии Комиссии по фитосанитарным мерам. В докладе отражены возможные направления дальнейших действий и ряд целенаправленных мер для решения отдельных проблем, связанных с загрязнением морских контейнеров вредными организмами. Кроме того, в тесном сотрудничестве с национальными организациями по карантину и защите растений и представителями отрасли ЦГМК подготовила ряд рекомендаций по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками.

9. При рассмотрении потенциальных направлений продолжения работы и возможных целенаправленных мер ЦГМК отметила, что в основу дальнейшей деятельности должен быть положен принцип достижения разумного уровня снижения риска с минимальными последствиями для логистики контейнерных перевозок. Таким образом, любые руководящие указания, рекомендации или конкретные решения по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками, должны быть практичными, осуществимыми и эффективными с точки зрения решения поставленной задачи.

10. ЦГМК предлагает ряд рекомендаций по снижению фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками (см. раздел 7 заключительного доклада: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>).

11. В ходе сессии, прошедшей в феврале 2022 года в виртуальном формате, КП утвердил представленный ЦГМК доклад и содержащиеся в нем рекомендации, в том числе об учреждении Целевой группы КФМ по морским контейнерам и организации в 2022 году – при наличии необходимых ресурсов – глобального рабочего совещания по морским контейнерам.

12. КП понимает, что от ЦГМК ожидалось более конкретные выводы, и что КФМ непременно продолжит обсуждение данного вопроса.

13. Наконец, КП согласовал проведение обзора деятельности ЦГМК (подгруппы КП), признав при этом, что результаты этой деятельности в плане применения и развития потенциала незначительны. КП счел, что, поскольку деятельность новой ЦГ будет, возможно, включать составление проекта МСФМ либо пересмотр Рекомендации КФМ, надзор в этом случае должен осуществляться Бюро/КФМ, а координация должна осуществляться не ГПС, а другой структурной единицей.

14. КФМ предлагается:

1) *принять к сведению и утвердить* доклад ЦГМК (опубликован на МФП, на английском языке): <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>

2) *согласовать* следующие рекомендации ЦГМК для 16-й сессии КФМ (2022 год):

- учредить Целевую группу КФМ по морским контейнерам согласно проекту круга ведения (см. Приложение 2 к заключительному докладу ЦГМК, на английском языке: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>, см. также документ СРМ 2022/31, пункт 8.8.6 повестки дня "Предложение об учреждении и проект круга ведения Целевой группы КФМ по морским контейнерам"). В целях обеспечения преемственности следует рассмотреть вопрос об участии в работе членов ЦГМК;
- организовать в 2022 году – при наличии необходимых ресурсов – глобальное рабочее совещание (см. Приложение 3 к заключительному докладу ЦГМК: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report/>) для рассмотрения итогов деятельности ЦГМК, чтобы с участием представителей всех заинтересованных сторон обсудить оптимальные направления дальнейших действий. Кроме того, рекомендуется собрать дополнительные вопросы для включения в повестку дня предлагаемого рабочего совещания;
- КФМ следует отложить принятие решений в отношении руководящих указаний и/или дальнейшей деятельности до окончания намеченного на 2022 год рабочего совещания. В основу таких решений должен лечь результаты проведенного новой Целевой группой КФМ по морским контейнерам – если такая группа будет учреждена – анализа обсуждений в ходе рабочего совещания. ЦГМК ожидает, что такой подход позволит принять максимально обоснованные решения;
- любые подготовленные МККЗР руководящие указания должны распространяться как на пустые, так и на загруженные морские контейнеры, поскольку и одни, и другие являются предметом морских перевозок и могут подвергаться загрязнению. При подготовке руководящих указаний следует обратить особое внимание на то, каким образом эти указания могут отразиться на потенциале НОКЗР и любых других структур;

- на промежуточном этапе, когда будет разрабатываться новый МСФМ, либо на заключительном этапе по завершении его разработки Рекомендация R-06 "Морские контейнеры", принятая в 2017 году, должна быть отозвана и пересмотрена;
- следует быть готовыми к тому, что современные технологии могут развиваться быстрыми темпами, и что в кратко- или среднесрочной перспективе может стать возможным применение передовых технологических подходов, в том числе новых методов обнаружения и искусственного интеллекта;

3) *рассмотреть* вопрос о том, какой вспомогательный орган в наибольшей степени соответствует задаче осуществления надзора за продолжением работы по морским контейнерам по завершении 16-й сессии КФМ (2022 год), поскольку эта работа включает ряд составляющих, относящихся к вопросам применения и развития потенциала, а также обсудить, каким образом управление этой работой будет осуществляться на уровне Секретариата МККЗР;

4) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК новой Целевой группе (если последняя будет учреждена):

- Целевой группе КФМ следует принимать решения с учетом всех результатов работы ЦГМК и ожидаемого рабочего совещания, ориентировочно намеченного на 2022 год;
- Целевой группе КФМ следует проанализировать, насколько использование программ уполномоченных экономических операторов (УЭО) и добавление элементов данных могли бы помочь прослеживанию статуса чистоты контейнеров согласно Модели данных (МД) Всемирной таможенной организации (ВТАО);

5) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК Договаривающимся Сторонам и их НОКЗР:

- Договаривающимся Сторонам предлагается собирать данные в целях повышения точности выявления фитосанитарных рисков и содействия оценке результатов применения Кодекса ГТЕ. Кроме того, Договаривающимся Сторонам предлагается инициировать/обеспечивать проведение обследований морских контейнеров в соответствии с предназначенным НОКЗР Руководством МККЗР по обследованию морских контейнеров и направлять их результаты в Секретариат МККЗР;
- Договаривающимся Сторонам предлагается наладить контакты с партнерами из числа представителей национальных таможенных органов и на совместной основе провести обзор текущих мероприятий и опыта на национальном уровне, с тем чтобы предложить возможные направления сотрудничества по данной теме между ВТАО и Секретариатом МККЗР;
- Договаривающимся Сторонам следует обратиться к национальным контактными лицам Международной морской организации (ИМО) за поддержкой в работе по включению критерия чистоты морских контейнеров в число параметров разработанных ИМО программ досмотра грузовых транспортных единиц;
- необходимо обеспечить сотрудничество и координацию деятельности всех пограничных служб, чтобы исключить дублирование и излишние меры, в том числе в части досмотров и систем соблюдения и правоприменения. Меры пограничного контроля должны основываться на данных и учитывать результаты анализа рисков. Такой подход лежит в русле Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО);
- Модель данных ВТАО: Договаривающимся Сторонам предлагается с участием национальных таможенных органов провести на национальном уровне технико-экономический анализ, результаты которого позволят определить возможность применения в будущем Модели данных ВТАО для обмена информацией о статусе чистоты морских контейнеров;

- Кодекс ГТЕ: Договаривающимся Сторонам предлагается представить замечания в рамках процесса пересмотра Кодекса ГТЕ;
- б) *принять к сведению* следующие рекомендации ЦГМК для всех заинтересованных сторон:
- исключительно важно продолжать работу по повышению уровня осведомленности и вести эффективную деятельность в области коммуникаций. Следует привлечь к такой работе участников всех звеньев непрерывного документального учета, это облегчит понимание причины и цели применяемого подхода. К участию в обсуждениях следует привлекать крупных импортеров. Наиболее сложная проблема при реализации в будущем программ распространения информации будет состоять в доведении рекомендаций и материалов до мелких и средних структур, участвующих в различных звеньях цепочки контейнерных перевозок, в том числе тех, которые отвечают за укладку грузов и разгрузку морских контейнеров;
  - текст Кодекса ГТЕ может быть полностью переработан в целях уточнения круга обязанностей и соответствующих мер и более подробного описания процесса непрерывного документального учета ГТЕ. При предложении формулировок необходимых поправок следует учитывать статус пересмотренного Кодекса ГТЕ: будет ли он обязывающим или добровольным. Составленную на основании такого подхода редакцию Кодекса ГТЕ можно будет использовать в качестве самостоятельного документа по управлению фитосанитарными рисками. ЦГМК рекомендует Секретариату МККЗР представить замечания и рекомендации по пересмотру Кодекса ГТЕ;
  - технологии производства контейнеров: ожидается, что постепенный отказ от производства контейнеров с деревянным полом с переходом на производство контейнеров из композитных материалов либо контейнеров со стальным полом снизит риск загрязнения и позволит повысить эффективность очистки; этот вопрос подлежит дальнейшему изучению;
  - представленные в ЦГМК отраслевые организации признали, что их участие в работе группы может сыграть важную роль с точки зрения содействия сокращению риска загрязнения морских контейнеров вредными организмами. По мере приближения к завершению работы ЦГМК каждая из организаций высказала ряд идей и предложений; подразумевается, что совместное обсуждение в целях их оценки и проработки состоится после представления заключительного доклада ЦГМК. В частности, были высказаны идеи в отношении функций и обязанностей различных участников цепочки перевозок, масштабов "верификации" чистоты контейнеров, методов повышения уровня осведомленности о рисках загрязнения и способах снижения таких рисков. ЦГМК предлагает профильным организациям информировать КФМ о ходе дальнейших событий.