



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Шестнадцатая сессия

5, 7 и 21 апреля 2022 года (в виртуальном формате)

Доклад Секретариата МККЗР

Пункт 7 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

1. В настоящем документе рассматривается деятельность Секретариата МККЗР в 2021 году. Деятельности Секретариата МККЗР в 2020 году посвящен ежегодный доклад Секретариата МККЗР за 2020 год¹.
2. Ограничения, вызванные пандемией COVID-19, сохранялись на протяжении всего 2021 года, поэтому все плановые мероприятия Секретариата МККЗР по-прежнему проводились в виртуальном формате. Пятнадцатая сессия Комиссии (2021 год) впервые в истории КФМ прошла в виртуальном формате. Также была одобрена новая Стратегическая рамочная программа МККЗР на предстоящее десятилетие. 2020 год был объявлен Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР). Было принято решение о его продлении и официальном завершении в июле 2021 года. При широкой поддержке всех заинтересованных сторон Секретариат МККЗР сумел оказывать услуги на глобальном, региональном и национальном уровнях.
3. КФМ и вспомогательные органы. Несмотря на то, что в связи с пандемией в 2021 году сохранялись ограничения на поездки и организацию очных заседаний, Секретариат МККЗР продолжал обеспечивать процессы общего руководства в рамках Конвенции. Пятнадцатая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам была впервые проведена в виртуальном формате, что позволило сообществу МККЗР, несмотря на отмену сессии КФМ в 2020 году, добиться прогресса в своей работе. В ходе исторической сессии КФМ, состоявшейся 16, 18 марта и 1 апреля 2021 года, Договаривающиеся Стороны МККЗР в числе прочих достижений одобрили одиннадцать стандартов, создали три целевые группы и избрали нового председателя КФМ. В течение 2021 года Бюро КФМ проводило ежемесячные заседания при поддержке Секретариата

¹ Ежегодный доклад Секретариата МККЗР за 2020 год размещен по адресу:
<https://www.fao.org/3/cb3842en/cb3842en.pdf>

МККЗР, который также участвовал в организации двух заседаний Финансового комитета МККЗР, семи заседаний Комитета по стандартам (КС), восьми заседаний Комитета по применению и развитию потенциала (КП) и десятой сессии Группы стратегического планирования. Все эти мероприятия состоялись в виртуальном режиме.

4. Целевые группы КФМ. Для реализации задач МККЗР, связанных, в частности, с выполнением пунктов плана развития, содержащихся в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы, проблемой изменения климата и фитосанитарными аспектами, а также с коммуникациями, на 15-й сессии КФМ были учреждены три целевые группы. В 2021 году каждая целевая группа (ЦГ) КФМ провела по шесть заседаний (в общей сложности восемнадцать), а в 2022 году планируется проводить заседания ЦГ в среднем раз в три недели для выполнения поставленных задач в соответствии с их кругом ведения. Целевая группа КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них с января по сентябрь 2021 года проводила ежемесячные заседания в виртуальном формате. Кроме того, было проведено десять заседаний для представления докладов по существующим системам и порядка 20 заседаний подгрупп. Результаты работы этой целевой группы были доведены до ГСП, а также представлены на текущей сессии КФМ в документе СРМ 2022/36.

5. Разработка стандартов. КС не только провел вышеупомянутые заседания, но и продолжал работать над обеспечением высокого качества международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) МККЗР. С помощью онлайн-системы комментирования (ОСК) он пересмотрел и утвердил для проведения первого и второго раунда консультаций восемь проектов стандартов. Кроме того, с помощью электронной системы принятия решений комитет утвердил для консультаций шесть проектов фитосанитарных обработок (ФО) и один проект диагностического протокола (ДП). КС также одобрил спецификацию 72 по реорганизации стандартов в области анализа фитосанитарного риска с целью доработки и содействия внедрению этого важного документа, касающегося основных аспектов здоровья растений. От имени КФМ КС одобрил ДП 30 для *Striga spp.* В течение года Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО), Техническая группа экспертов по разработке диагностических протоколов (ТГДП) и Техническая группа экспертов по Глоссарию (ТГГ) продолжали работу в виртуальном формате. Две рабочие группы экспертов (РГЭ) провели заседания для подготовки проекта документа по использованию специальных разрешений на импорт и приложения к МСФМ 38 ("Международное перемещение семян"). С более подробной информацией можно ознакомиться в докладе КС, представленном КФМ (СРМ 2022/30). Группа по разработке стандартов (ГРС) Секретариата МККЗР оказывала активную поддержку работе КС и его рабочих групп в использовании электронной системы принятия решений, проведении конкурса для экспертов, конкурса документов для обсуждения, координации работы групп по языковой экспертизе, согласовании периодов консультаций по проектам МСФМ и спецификаций, а также в публикации утвержденных МСФМ.

6. Применение и развитие потенциала (ПРП). Благодаря взаимодействию между КП и Группой по вопросам применения и содействия (ГПС) удалось повысить качество планирования и организации восьми заседаний КП в виртуальном формате, на которых обсуждались и прорабатывались вопросы применения и приоритетные темы из перечня в области ПРП. В этом году были опубликованы следующие руководства МККЗР: Руководство по определению статуса вредного организма (2017-048), обновленное Руководство по надзору (2017-049) и Руководство по профилактике распространения кукурузной лиственной совки (2020-010). Кроме того, была завершена работа над модулями двух курсов электронного обучения: по анализу фитосанитарного риска (АФР) и сертификации экспорта. В рамках подготовки к консультациям со странами в 2021 году были разработаны, направлены странам для обсуждения и одобрены КП шесть спецификаций к материалам по применению. Более подробную информацию о деятельности КП вы найдете в докладе КП для КФМ (документ СРМ 2022/11).

7. Кроме того, благодаря работе трех подгрупп и восьми групп КП удалось добиться значительного прогресса по многим вопросам применения, таким как модернизация оценки фитосанитарного потенциала (ОФП), морские контейнеры, устойчивость СОПП, международное сотрудничество в области электронной торговли, национальные обязательства по оповещению и борьбе с фузариозным увяданием банана (TR4). Дополнительная информация представлена в тематических документах КФМ, относящихся к пункту 11 повестки дня КФМ.
8. На МФП была добавлена 21 страница с информацией по фитосанитарной тематике и раздел "Часто задаваемые вопросы". Это поможет НОКЗР глубже изучить данную тематику и облегчит доступ к информации, так как вся актуальная техническая документация (МСФМ, руководства, вспомогательные документы и т.д.) по элементам фитосанитарной системы будет собрана на одной платформе.
9. Кроме того, КФМ провела двенадцать раундов приема предложений по кандидатурам экспертов и техническим ресурсам для разработки руководств и учебных материалов МККЗР, выстраивания синергетических связей с проектами по ПРП, которые реализуются в рамках сообщества МККЗР, а также для составления списка участников семинара МККЗР по фитосанитарным мерам для Договаривающихся Сторон из числа развивающихся стран.
10. Также в течение этого года были пересмотрены Круг ведения и Правила процедуры КП (КВ и ПП). Кроме того, процедура урегулирования споров КФМ была приведена в соответствие с действующими правилами и будет вынесена на утверждение шестнадцатой сессии КФМ в 2022 году.
11. Сети МККЗР. В 2021 году МККЗР провела семь региональных семинаров. В виртуальном формате состоялось два заседания 33-й сессии ТКС РОКЗР. Третье виртуальное заседание запланировано на февраль 2022 года.
12. Национальные обязательства по оповещению (НОО): Секретариат МККЗР успешно выполнил план работы по НОО на 2021 год[1] при поддержке группы КП по НОО[2]. Секретариат МККЗР инициировал создание подгруппы КП по НОО. В ходе семинаров, которые МККЗР провела в виртуальном формате для семи регионов, состоялись презентации НОО.
13. Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР. По состоянию на декабрь 2021 года в общей сложности 104 страны зарегистрированы в системе электронной фитосанитарной сертификации МККЗР. Более 60 из них регулярно обмениваются электронными фитосанитарными сертификатами, а многие перешли полностью на безбумажный формат. Остальные страны находятся на различных этапах внедрения и тестирования системы. В мае 2021 года через узел ЭФС было совершено более 1 миллиона обменов сертификатами, а в среднем в 2021 году ежемесячно совершалось 100 тыс. обменов. В 2020 году этот показатель составлял 46 тыс.
14. Конкурс тем 2021 года: Стандарты и применение. Конкурс тем 2021 года был открыт с 4 мая по 15 сентября 2021 года. Чтобы помочь Договаривающимся Сторонам и РОКЗР повысить качество предложений по включению в программу работы МККЗР новых вопросов, в июне 2021 года Секретариат организовал вебинар, посвященный конкурсу. Кроме того, для упрощения и ускорения процесса подачи заявок, повышения качества тематических предложений, обеспечения заполнения всех обязательных разделов, создания базы данных, содержащей все поданные заявки, и снижения нагрузки на соответствующие подразделения Секретариат разработал автоматические формы представления информации в режиме онлайн. На момент окончания конкурса Секретариат получил 17 заявок по темам (в отношении семи стандартов, трех вспомогательных материалов и семи диагностических протоколов) от 8 Договаривающихся Сторон и 2 РОКЗР. Кроме того, чтобы упорядочить процесс подачи заявок и оценить представленные темы в 2021 году было проведено три заседания Целевой группы по темам в виртуальном режиме. Более подробную информацию и ссылки можно найти

в документе СРМ 2022/27 "Целевая группа по темам и конкурс тем 2021 года: стандарты и применение – рекомендации ЦГТ шестнадцатой сессии КФМ в связи с конкурсом тем на 2021 год".

15. Наследие Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР), провозглашенного в 2020 году. Итоговым мероприятием МГОЗР стало мероприятие высокого уровня, состоявшееся 1 июля 2021 года при участии Генерального директора ФАО. С видеообращениями выступили, в частности, министры Финляндии и Ирландии. Последнее заседание Международного руководящего комитета по проведению МГОЗР² состоялось 2 июля 2021 года. На нем были отмечены многочисленные достижения МГОЗР и предложены меры, направленные на дальнейшее продвижение тематики охраны здоровья растений в мире с опорой на наследие МГОЗР. Секретариат МККЗР обеспечивал подготовку и публикацию научного обзора влияния изменения климата на вредные для растений организмы, координировал объявление Генеральной Ассамблеей ООН Международного года здоровья растений и проведение первой Международной конференции по охране здоровья растений, которая первоначально была запланирована на 28 июня — 1 июля 2020 года, а по состоянию на настоящее время перенесена на 2022 год. Секретариат МККЗР предложил, организовал и обеспечил проведение двух мероприятий по подготовке к Международной конференции по охране здоровья растений: параллельного мероприятия в рамках Всемирного продовольственного форума и вебинара по применению методов дистанционного зондирования для охраны здоровья растений при поддержке ЕОКЗР, Euphresco, Европейского космического агентства (ЕКА) и Европейской ассоциации по проведению Международного года космоса³.

16. Коммуникационная и информационно-просветительская работа. Для более широкого освещения деятельности Секретариата МККЗР и повышения результативности реализуемых им мероприятий были выпущены 80 публикаций МККЗР, размещены 96 новостных материалов, 103 объявления, несколько видеоматериалов и обширный контент для социальных сетей.

17. Международное сотрудничество. Внешнее сотрудничество поддерживалось с 42 международными и региональными организациями. Более подробная информация представлена в документе, содержащем обновленную информацию о международном сотрудничестве (СРМ 2022/29).

18. Привлечение ресурсов. Несмотря на пандемию, доноры все еще имели возможность делать взносы в Многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) МККЗР: в 2021 году было получено около 650 тыс. долл. США. Три проекта МККЗР были профинансированы Европейским союзом, один – Фондом содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) и еще один – Китаем. Секретариат МККЗР занимался реализацией фитосанитарных составляющих других проектов ФАО, в частности проекта по поддержке программы Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) по упрощению процедур торговли, который был профинансирован в 2021 году новым донором (Всемирным банком). Секретариат МККЗР также утвердил новый проект с еще одним новым донором — Немецким агентством международного сотрудничества (GIZ), реализация которого начнется в 2022 году. Более подробная информация о проектах содержится в документе СРМ 2022/07.

19. Система внутреннего управления. В августе 2020 года Секретарь МККЗР г-н Ся Цзиньюань был назначен на должность директора Отдела растениеводства и защиты растений ФАО (NSP). В 2021 году г-н Ся Цзиньюань оставался исполняющим обязанности руководителя Секретариата МККЗР, а руководство повседневной деятельностью Секретариата временно, вплоть до избрания нового Секретаря, было возложено на старшего сотрудника по разработке стандартов г-на Аветика Нерсесяна. В связи с изменением организационной структуры и кадрового обеспечения были внесены коррективы в работу Группы по разработке

² См. веб-страницу МРК МГОЗР: <https://www.ippc.int/en/ph/iyphisc/>

стандартов (ГРС). Для повышения качества командной работы сотрудников, ее эффективности и результативности руководство МККЗР приступило к выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в предыдущем году опроса персонала. Некоторые меры уже приняты, в частности была создана группа по гендерным вопросам Секретариата МККЗР, состав руководящей группы Секретариата МККЗР был расширен, чтобы обеспечить более широкое представительство сотрудников, а также состоялось ежегодное совещание сотрудников.

20. Несмотря на все сложности, для Секретариата МККЗР и всего сообщества МККЗР 2021 год прошел успешно. Состоялась пятнадцатая сессия КФМ – первая в истории Комиссии в виртуальном формате, в которой приняли участие более 340 человек, а также церемония закрытия Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР). В то же время продолжалась эффективная, насколько это вообще было возможно, работа по выработке и внедрению стандартов. К концу 2021 года ФАО, при участии членов Бюро КФМ и Председателя, завершила процесс отбора Секретаря МККЗР, и Генеральный директор уведомил выбранного кандидата о назначении. Ожидается, что в 2022 году осуществление Конвенции также будет осложнено рядом проблем, преодолеть которые помогут последовательная поддержка со стороны сообщества МККЗР и преданность миссии Конвенции.

21. Секретариат МККЗР хотел бы выразить глубокую благодарность членам Бюро КФМ, КС и КП за их ценные рекомендации и указания, всем Договаривающимся Сторонам, национальным (НОКЗР) и региональным (РОКЗР) организациям по карантину и защите растений за их решительную поддержку и конструктивный вклад, а также всем партнерам и сотрудникам за тесное сотрудничество.

22. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* представленный Секретариатом МККЗР доклад.