



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Международная  
конвенция по карантину  
и защите растений

# ПРОЕКТ ДОКЛАДА

## Шестнадцатая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам

## 1. Открытие сессии

- [1] Директор Отдела растениеводства и защиты растений ФАО СЯ Цзинъюань обратился к участникам шестнадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) с приветственным словом и тепло приветствовал г-на Осаму ЭЛЬ-ЛИССИ, избранного в качестве нового Секретаря Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР). Отметив, что вследствие пандемии COVID-19 сессия КФМ вот уже второй раз подряд проводится в виртуальном формате, он выразил надежду на то, что в 2023 году ее работа будет вестись в очном формате.
- [2] Первый заместитель Генерального директора ФАО Бет БЕКДОЛ также приветствовала нового секретаря МККЗР и выразила благодарность сообществу МККЗР и Секретариату МККЗР (далее "Секретариат") за проделанную ими в течение года работу. Она рассказала о некоторых результатах работы в течение прошедшего года, поблагодарила доноров за предоставленные ими взносы и подчеркнула важность инициативы "Единое здоровье" и согласования усилий в поддержку новой Стратегической рамочной программы ФАО и Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. В заключение она сказала, что с нетерпением ждет первого Международного дня охраны здоровья растений (МДОЗР) и проведения первой Международной конференции по охране здоровья растений, которые состоятся в конце этого года, отметив, что эти мероприятия предоставят возможность привлечь широкое внимание к работе по охране здоровья растений.
- [3] Секретарь МККЗР поблагодарил г-жу БЕКДОЛ за ее поддержку работы по охране здоровья растений в ФАО, г-на СЯ за умелое руководство в качестве Секретаря МККЗР в течение последних семи лет, Секретариат за его работу в период назначения нового Секретаря МККЗР, а также всех тех, кто вносил вклад в работу органов МККЗР на протяжении предыдущих лет. Он рассказал о некоторых запланированных на 2022 года мероприятиях и прокомментировал роль Секретариата по оказанию поддержки КФМ в деле решения стоящей перед ней коллективной задачи по защите растений от вредных организмов, содействию безопасной торговле и, в конечном итоге, обеспечению всего мира продовольствием.
- [4] Г-н СЯ также поблагодарил г-жу БЕКДОЛ за поддержку, выразил признательность сообществу МККЗР и Секретариату за оказанное ими содействие в ходе его пребывания в должности Секретаря и пожелал своему преемнику на должности Секретаря всего наилучшего.

## 2. Основной доклад Председателя КФМ

- [5] Председатель КФМ Люсьен КУАМЕ КОНАН приветствовал участников и поблагодарил г-жу БЕКДОЛ и г-на СЯ за их вступительное слово и неизменную поддержку работы МККЗР. Он приветствовал нового Секретаря МККЗР и поблагодарил сотрудника, временно координировавшего повседневную деятельность Секретариата, за содействие, а Секретариат – за оказанную поддержку. Он приветствовал все Договаривающиеся Стороны (ДС) и наблюдателей и поблагодарил их за согласие с проведением этой сессии в виртуальном формате.

## 3. Утверждение повестки дня

- [6] Председатель КФМ проинформировал участников сессии о том, что Бюро КФМ приняло решение отложить рассмотрение пункта 8.8.6 предварительной повестки дня и обсудить его после пункта 11.3.
- [7] КФМ:

*утвердила повестку дня с учетом изменений (Приложение XX) и приняла к сведению перечень документов (Приложение XX).*

### 3.1 Заявление Европейского союза о компетенции

[8] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* Заявление о компетенции и праве голоса, представленное Европейским союзом и его 27 государствами-членами<sup>1</sup>.

### 4. Избрание докладчика

[9] КФМ:

- 1) *избрала* Раймонду ДЖОНСОН (Сьерра-Леоне) в качестве докладчика.

### 5. Доклад Бюро КФМ о проверке полномочий

[10] Председатель КФМ проинформировал участников сессии о том, что по согласованию с Управлением по правовым вопросам ФАО и в соответствии с положениями Правила III Общих правил Организации "Делегации и полномочия", а также практикой и критериями, применяемыми Организацией при признании полномочий, документы о полномочиях, представленные ДС в связи с их участием в работе в 16-й сессии КФМ (2022 год), были переданы на рассмотрение Бюро КФМ. Он сообщил участникам сессии, что было получено 114 документов о полномочиях, признанных действительными (и три – признанных недействительными, в том числе один от страны, не являющейся ДС), что достаточно для формирования кворума членов КФМ.

[11] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* доклад Бюро КФМ о проверке полномочий.

### 6. Доклад Председателя КФМ

[12] Председатель КФМ выступил с докладом, отметив некоторые ключевые достижения и события прошлого года<sup>2</sup>. В частности, он рассказал о ряде мероприятий в рамках проведения и подведения итогов Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР), завершении работы над несколькими ключевыми стандартами в ходе осуществления восьми проектов по развитию потенциала, проведении оценок фитосанитарного потенциала (ОФП) в нескольких странах, а также о первых шагах по осуществлению Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. В этой работе было задействовано около 37 различных экспертных и целевых групп различного формата, вспомогательных органов, комитетов по управлению и специальных органов с участием Договаривающихся Сторон, каждому из которых Секретариат оказал необходимую поддержку.

[13] КФМ:

- 2) *приняла к сведению* доклад Председателя КФМ.

### 7. Доклад Секретариата МККЗР

[14] Секретарь МККЗР представил ежегодный доклад Секретариата МККЗР<sup>3</sup> за 2021 год, отметив важных достижений в разных областях, относящихся к сфере деятельности МККЗР.

[15] КФМ выразила признательность Секретариату за проделанную работу, особенно в связи с переходом на виртуальный формат работы, призванный обеспечить непрерывность

---

<sup>1</sup> СРМ 2022/CRP/03

<sup>2</sup> СРМ 2022/34

<sup>3</sup> СРМ 2022/37

функционирования КФМ. Ряд ДС также призвали ФАО увеличить число постоянных должностей сотрудников Секретариата.

[16] В ходе заседания представители ДС в своих выступлениях приветствовали нового Секретаря МККЗР и поздравили его с назначением.

[17] КФМ:

1) *приняла к сведению* годовой доклад Секретариата МККЗР за 2021 год.

## **8. Руководство и стратегия**

### **8.1 Доклад о работе Группы стратегического планирования**

[18] Заместитель Председателя Группы стратегического планирования (ГСП) представил краткий доклад о работе ГСП за 2021 год<sup>4</sup>, в котором приведены сведения о некоторых стратегически важных вопросах, рассмотренных ГСП на ее совещании в октябре 2021 года. В частности, в нем рассматриваются результаты работы целевых групп КФМ и обсуждений подхода "Единое здоровье" в рамках ФАО. Он отметил рекордное число участников совещания ГСП и, говоря о будущей работе, подчеркнул, что ГСП играет полезную роль в качестве форума для обсуждения хода реализации Стратегической рамочной программы МККЗР и других вопросов, представляющих интерес для КФМ. В заключение он поблагодарил различные целевые группы и Секретариат за проделанную ими работу.

[19] КФМ:

1) *приняла к сведению* краткий доклад о работе Группы стратегического планирования МККЗР за 2021 год.

### **8.2 Предоставление Бюро КФМ полномочий действовать от имени КФМ на период до созыва 17-й сессии КФМ (2023 год)**

[20] Председатель КФМ представил документ с предложением предоставить Бюро КФМ полномочия принимать обоснованные решения от имени КФМ в период до созыва 17-й сессии КФМ (2023 год), учитывая ограничения на поездки, введенные в связи с пандемией COVID-19<sup>5</sup>. В соответствии с данным предложением, такие решения должны быть согласованы с решениями 16-й сессии КФМ, но могут охватывать более широкий круг вопросов, учитывая сокращенный формат повестки дня 16-й сессии КФМ. Такие решения будут доводиться до сведения Договаривающихся Сторон, и, если в течение двух недель после их принятия не поступит никаких возражений, Бюро КФМ будет вправе приступить к осуществлению соответствующих мероприятий, вытекающих из таких решений.

[21] Некоторые ДС предложили увеличить "период молчаливого согласия" с двух до четырех недель по аналогии с решением, принятым на 15-й сессии КФМ (2021 год) в отношении периода 2021–2022 годов. Кроме того, одна из ДС предложила Секретариату в целях повышения эффективности процесса принятия решений и расширения участия ДС в нем в случае необходимости принятия решений по важным и чувствительным вопросам распространять соответствующие документы по официальным каналам на языках ФАО.

[22] КФМ *одобрила и поддержала* предложения Бюро КФМ относительно:

1) *предоставления* рекомендаций Секретариат по административным и оперативным вопросам в интересах содействия реализации одобренных КФМ инициатив, осуществляемых различными сотрудниками, комитетами, целевыми и рабочими группами МККЗР;

---

<sup>4</sup> СРМ 2022/17

<sup>5</sup> СРМ 2022/19

- 2) *рассмотрения* любых других вопросов оперативного характера и *принятия решений*, необходимых для обеспечения эффективного и своевременного осуществления плана работы МККЗР и повестки дня КФМ, в том числе обеспечения финансирования мероприятий, предусмотренных одобренным КФМ планом работы, а также решения любых административных или процедурных вопросов, которые могут препятствовать осуществлению согласованных КФМ мероприятий;
- 3) *предоставления* рекомендаций и указаний вспомогательным органам, чтобы они могли успешно выполнить порученную им работу; и
- 4) запрашивания в электронном виде согласия КФМ в связи с решениями или вопросами, которые Председатель Бюро КФМ сочтет достаточно важными или чувствительными и потому требующими внимания и участия КФМ (с использованием процедуры молчаливого согласия, предусматривающей четырехнедельный срок для представления возражений).

[23] КФМ также:

- 5) *поручила* направлять документы, требующие согласования КФМ в рамках процедуры молчаливого согласия, по официальным каналам и на языках ФАО.

### 8.3 Сводная таблица стандартов и применения

[24] Секретариат представил Сводную таблицу стандартов и применения, доработанную Комитетом по стандартам (КС) и Комитетом по внедрению и развитию потенциала (КП)<sup>6</sup>. В соответствии с решениями и рекомендациями Группы стратегического планирования (ГСП) Секретариат также приступил к разработке базы данных на Международном фитосанитарном портале (МФП), призванной оптимизировать как оформление Сводной таблицы, так и процесс ее составления и ведения.

[25] Ряд ДС выразили Секретариату благодарность за работу по составлению базы данных и предложили доработать ее, добавив ориентировочную дату, к которой планируется завершить работу над стандартами и вспомогательными материалами к ним.

[26] КФМ:

- 1) *утвердила* обновленную Сводную таблицу стандартов и применения, приведенную в Приложении 1 к документу СРМ 2022/09;
- 2) *приняла к сведению* информацию о разработке базы данных, отражающей содержание Сводной таблицы стандартов и применения, приведенную в Приложении 2 к документу СРМ 2022/09;

*поручила* Секретариату МККЗР отразить в этой базе данных содержание Приложения 1 к документу СРМ 2022/09 и решения, принятые КФМ на ее 16-й сессии (2022 год), а также вести и обновлять эту базу данных по мере необходимости (т.е. после сессий КФМ, выхода новых публикаций и т.д.); и

*поручила* Секретариату добавить в базу данных дату ориентировочную дату, к которой планируется завершить работу над соответствующими документами.

### 8.4 Пересмотр процедур МККЗР по урегулированию споров

[27] Секретариат представил пересмотренные процедуры урегулирования споров, подготовленные Управлением по правовым вопросам ФАО<sup>7</sup>.

[28] КФМ рассмотрела ряд предложенных ДС поправок к формулировкам пересмотренных процедур, изложенных в документе СРМ 2022/INF/19, и изменения к ним, представленные в документе СРМ 2022/CRP/04. КФМ также рассмотрела поправку редакционного характера о переносе

---

<sup>6</sup> СРМ 2022/09

<sup>7</sup> СРМ 2022/05

разделов 4.1, 4.2 и 4.3 процедур в раздел 1 (Введение) и подготовить схему, отражающую порядок действий в рамках процедуры урегулирования споров.

[29] Несколько ДС предложили упростить процедуры, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ Договаривающихся Сторон, включая небольшие страны, к процедурам МККЗР по урегулированию споров, учитывая потребности в ресурсах, необходимые для соблюдения процедур Всемирной торговой организации.

[30] Отметив, что передача функций по урегулированию споров Бюро КФМ не предполагается в качестве постоянного механизма, КФМ признала необходимость рассмотреть вопрос о наиболее эффективных подходах, обеспечивающих институционализацию этой надзорной функции на более постоянной основе.

[31] КФМ:

- 1) *утвердила* пересмотренные Процедуры МККЗР по урегулированию споров с учетом поправок, предложенных в документах СРМ 2022/INF/19 и СРМ 2022/CRP/04, и согласилась перенести разделы 4.1, 4.2 и 4.3 в раздел 1 (Введение) (окончательная редакция процедур урегулирования споров приведена в Приложении XX);
- 2) *отозвала* все ранее действовавшие редакции процедур урегулированию споров, касающихся МККЗР, включая процедуры урегулирования споров 1999 и 2001 годов и Руководство по урегулированию споров 2006 года, поскольку они заменяются вновь утвержденной Процедурой МККЗР по урегулированию споров;

*возложила* функции органа по надзору за урегулированием споров на Бюро КФМ; и

*поручила* Бюро КФМ:

- рассмотреть вопрос о возможности упрощения принятых процедур МККЗР по урегулированию споров, с тем чтобы сделать их более удобными для использования (включая подготовку схемы, отражающую порядок действий в рамках процедуры урегулирования споров) и более доступными для всех Договаривающихся Сторон;
- рассмотреть вопрос о наиболее эффективных подходах, обеспечивающих институционализации функции органа по надзору за урегулированием споров на более постоянной основе; и
- представить свои рекомендации и предложения на рассмотрение 17-й сессии КФМ (2023 год).

## 8.5 Секретариат МККЗР и подход "Единое здоровье"

[32] Секретариат представил резюме обсуждений, состоявшихся на совещании ГСП в октябре 2021 года по вопросу о более активном вовлечении организаций, занимающихся вопросами здоровья растений, в реализацию подхода "Единого здоровья"<sup>8</sup>. Секретариат подчеркнул связь между этим вопросом и пунктом "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них" плана развития, предусмотренного Стратегической рамочной программой МККЗР, а также текущей работой, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам.

[33] ДС сошлись во мнении, что Секретариату следует продолжать участвовать в проводимых ФАО обсуждениях подхода "Единое здоровье", при этом некоторые ДС признали, что у них пока отсутствует единое понимание того, как здоровье растений связано с подходом "Единое здоровье", а также в какой части он относится к сфере деятельности МККЗР и какие преимущества дает более активное участие МККЗР в реализуемом ФАО подходе "Единое здоровье". Несколько ДС рекомендовали ГСП уделить определенное внимание обсуждению этого вопроса на ее совещании в октябре 2022 года, а также предложили ДС представить на рассмотрение ГСП дискуссионные документы по этому вопросу. КФМ приняла к сведению

---

<sup>8</sup> СРМ 2022/13

информацию о реализуемом при поддержке Европейского управления по безопасности пищевых продуктов проекте по сбору данных о применении антибиотиков и возникновении устойчивости к противомикробным препаратам у растительных патогенов<sup>9</sup>.

[34] КФМ:

- 1) в соответствии с рекомендацией ГСП приняла к сведению, что Секретариат МККЗР продолжит внимательно следить за ходом ведущихся ФАО обсуждений, посвященных подходу "Единое здоровье" и представлять соответствующие доклады на рассмотрение ГСП и Бюро КФМ при том понимании, что любая такая работа или обязательства будут тесно увязаны с деятельностью Секретариата и стратегическими приоритетами; и
- 2) призвала Договаривающиеся Стороны направить в ГСП документы по теме "Единое здоровье" в целях более предметного обсуждения роли Секретариата МККЗР в осуществлении подхода "Единое здоровье".

## **8.6 Утверждение пересмотренных Круга ведения и Правил процедуры Комитета по применению и развитию потенциала**

[35] Секретариат представил документ о предлагаемых изменениях в Круге ведения и Правилах процедуры КП, призванных обеспечить их уточнение и более полное соответствие КВ и ПП КС<sup>10</sup>. Принимая во внимание обеспокоенность, выраженную ДС в ходе 15-й сессии КФМ (2021 год), ГСП на своем совещании в октябре 2021 года обсудила предложения по пересмотру и сочла, что представители региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) и КС в КП считать полноправными членами КП за исключением возможности занимать должности Председателя или заместителя Председателя КП. ГСП также рекомендовала исключить из круга ведения КП вопросы надзора за процедурой МККЗР по урегулированию споров (см. пункт 8.4 повестки дня), сохранив при этом в ведении КП вопросы, связанные с предотвращением споров.

[36] Председатель КФМ принял к сведению предложение одной из ДП поручить Секретариату и Бюро КФМ продолжить рассмотрение вопроса об обеспечении устного перевода на заседаниях КП, с тем чтобы обеспечить полноценное участие ДС в его работе, отметив при этом, что решение этой проблемы потребует дополнительной проработки.

[37] КФМ:

- 1) утвердила пересмотренные Круг ведения и Правила процедуры КП, приведенные в Приложении XX к настоящему документу, отозвав все предыдущие редакции.

## **8.7 Рекомендации Целевой группы по темам в рамках раунда приема предложений по теме "Стандарты и применение" 2021 года**

[38] Исполняющий обязанности председателя Целевой группы по темам (ЦГТ) представил доклад о результатах раунда приема предложений по теме "Стандарты и применение" 2021 года, включая рекомендации, подготовленные ЦГТ для рассмотрения КФМ<sup>11</sup>. Он сообщил, что по одной из представленных тем ("*Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи*" (2021-020)) не удалось прийти к консенсусу о путях дальнейшей работы, в связи с чем КС при поддержке КП предложил учредить соответствующую целевую группу КФМ (см. пункт 9.3.3 повестки дня).

[39] КФМ рассмотрела рекомендацию о пересмотре Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) 26 ("*Установление зон, свободных от плодовых мух (Tephritidae)*"), при этом некоторые ДС поддержали пересмотр МСФМ 26, учитывая экономический ущерб от плодовых мух во многих странах, а ряд других усомнились в целесообразности такого пересмотра, учитывая, что МСФМ 26 был пересмотрен совсем недавно в рамках реорганизации стандартов,

<sup>9</sup> СРМ 2022/CRP/05

<sup>10</sup> СРМ 2022/04

<sup>11</sup> СРМ 2022/27

касающихся плодовых мух. Исполняющий обязанности председателя ЦГТ напомнил, что цель рекомендации по пересмотру МСФМ 26 заключалась в том, чтобы перенести информацию, которая в результате технического прогресса уже устарела, в документы по применению, порядок обновления которых значительно проще<sup>12</sup>. Учитывая расхождения во мнениях ДС, в качестве компромисса было решено включить эту тему в перечень, понизив ее приоритетность с уровня 3 до уровня 2.

[40] Что касается тем, которые ЦГТ отклонила, то страна, представившая предложение по теме "Требования к использованию испытательных лабораторий" (2021-012), сообщила КФМ, что она хотела бы продолжить обсуждение путей решения поднятых в ее предложении вопросов, поскольку считает, что такой стандарт был бы полезен для ДС в случаях, когда лабораториям делегируют полномочия в соответствии с МСФМ 45 ("*Требования к национальным организациям по карантину и защите растений при делегировании сторонним организациям полномочий по осуществлению фитосанитарных действий*").

[41] КФМ:

- 1) одобрила рекомендуемые темы, представленные в рамках конкурса тем 2021 года: "Стандарты и применение" (см. таблицу 1 Приложения XX);
- 2) одобрила рекомендации по приоритетности стандартов, представленных в рамках конкурса тем 2021 года: "Стандарты и применение", (см. таблицу 1 Приложения XX), понизив приоритетность темы "*Пересмотр МСФМ 26*" (2021-010) с уровня 3 до уровня 2;
- 3) поручила КС и КП включить одобренные темы в свои перечни тем;
- 4) приняла к сведению рекомендации ЦГТ по темам для КС (в отношении диагностических протоколов), изложенным в таблице 2 Приложения XX;

рекомендовала Договаривающимся Сторонам, региональным организациям по карантину и защите растений и другим заинтересованным сторонам оказывать содействие в проведении работы по высокоприоритетным темам.

## 8.8 Целевые группы КФМ

### 8.8.1 Рекомендации и доклад о работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них

[42] Председатель Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них представил доклад о работе Целевой группы<sup>13</sup>. Группа подготовила и вынесла на рассмотрение КФМ ряд рекомендаций в отношении разработки, создания и поддержания функционирования системы оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР). В роли координатора СОВОР выступает Секретариат. В ходе обсуждения было предложено учредить новый вспомогательный орган КФМ – Комитет по СОВОР, но так как этот вариант требует больших затрат, в качестве временной меры для продолжения работы было решено учредить Руководящую группу СОВОР.

[43] Полученные от Целевой группы предложения вызвали продолжительную дискуссию среди ДС. Некоторые ДС поддержали создание Руководящей группы на временной основе, в то время как другие высказались против и отметили бюджетные последствия и вероятность дублирования усилий с уже существующими инициативами. В качестве альтернативы было предложено использовать подход, который ФАО использует в работе по совке (*Spodoptera frugiperda*) и штамму TR4 фузариозного увядания банана (тропическая раса 4 *Fusarium oxysporum* f. sp. cubense), когда технические рабочие группы собирают информацию и разрабатывают справочные материалы по отдельным новым вредным организмам. Ни одна ДС не высказалась в поддержку создания нового вспомогательного органа, а представитель одной отметил необходимость сначала заручиться более широкой поддержкой и прийти к консенсусу

<sup>12</sup> SC 2021-11 (целевое совещание), пункт 4 повестки дня

<sup>13</sup> CPM 2022/36, CPM 2022/INF/22



относительно роли и основных направлений работы МККЗР в сфере борьбы с вредными организмами.

[44] Что касается предложения о разработке глобальной системы по СОВОР, КФМ отметила, что любая глобальная система должна быть гармонизирована с региональными и что существуют альтернативные варианты. Например, вопросами СОВОР могли бы заниматься региональные структуры ФАО и РОКЗР, или же что сначала можно было бы создать региональную систему, а затем расширить ее до глобальной. Участники обсудили необходимость привлечения достаточного финансирования и выразили обеспокоенность тем, что выдвигаются слишком амбициозные и поспешные предложения. Кроме того, в связи со схожестью форматов предлагаемой СОВОР и существующих национальных обязательств по оповещению (НОО), некоторые ДС предложили выработать меры, которые стимулировали бы ДС выполнять свои НОО и (в будущем) включать в отчеты данные по СОВОР.

[45] Учитывая разброс мнений, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС провести совещание Группы друзей Председателя; оно состоялось в кулуарах сессии, и по его результатам были согласованы поправки к рекомендациям, которые будут вынесены на рассмотрение КФМ, а также поправки к проекту круга полномочий Руководящей группы СОВОР<sup>14</sup>. Поправки предусматривают увеличение числа представителей НОКЗР и исключение представителя международных или региональных исследовательских институтов, чтобы в состав группы вошли только узкопрофильные эксперты. Участники Группы друзей Председателя признали, что круг полномочий не является окончательным и что Бюро КФМ, возможно, пожелает внести дополнительные изменения и представить их на утверждение КФМ с соблюдением процедуры молчаливого согласия.

[46] КФМ:

- 1) *поблагодарила* членов Целевой группы КФМ по СОВОР за проделанную в течение года работу в рамках мандата группы;
- 2) *приняла решение* на временной основе учредить Руководящую группу СОВОР, которая будет заниматься созданием потенциала по СОВОР;
- 3) *приняла решение* пересмотреть круг полномочий Руководящей группы СОВОР, представленный в Приложении ХХ, с учетом результатов обсуждения этого вопроса на КФМ и вынести его на утверждение Бюро КФМ, а также *поручила* Секретариату, после того как Бюро утвердит круг полномочий, дать объявление о привлечении экспертов;
- 4) *поручила* Финансовому комитету рассмотреть вопрос о выделении необходимого объема ресурсов для продолжения работы по СОВОР в 2022 году;
- 5) *рекомендовала* ДС выделить внебюджетные ресурсы для финансирования плана работы по СОВОР; и

*обратилась* к Комитету по стандартам с просьбой поручить Технической группе экспертов по Глоссарию рассмотреть вопрос о включении в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*) термина "новый вредный организм" и предложенного Целевой группой по СОВОР определения указанного термина.

#### **8.8.2 Обновленная информация от Целевой группы КФМ по осуществлению Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы**

[47] Председатель Целевой группы КФМ по вопросам осуществления пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, связанных с Планом развития МККЗР, представил КФМ документ с обновленной информацией о результатах работы Целевой группы<sup>15</sup>. Он пояснил, что в решении этой сложной задачи был достигнут значительный прогресс, однако для окончательного выполнения потребуется еще несколько месяцев. Ожидается, что проект

<sup>14</sup> СРМ 2022/CRP/07

<sup>15</sup> СРМ 2022/35

комплексного плана осуществления будет представлен на рассмотрение Бюро КФМ и ГСП в конце 2022 года, а затем передан на утверждение 17-й сессии КФМ (2023 год). При этом он отметил, что, как и в случае с любыми планами, план осуществления в перспективе потребует пересмотра и корректировки.

[48] Ряд ДС высказались за продолжение работы Целевой группы, при этом некоторые из них также подчеркнули необходимость разработки реалистичного плана финансирования и мобилизации ресурсов со стороны доноров. Одно из предложений заключалось в том, чтобы подготовить как полный, так и минимальный план, что позволит учесть неопределенность с финансированием.

[49] Отвечая на вопрос, Председатель КФМ и Председатель Целевой группы пояснили, что членский состав Целевой группы был сформирован по итогам конкурсного отбора специалистов на основе критериев, указанных в техническом задании, однако кандидатов выдвинули не все регионы.

[50] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* доклад о работе Целевой группы КФМ по вопросам осуществления пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, связанных с Планом развития МККЗР;
- 2) *принял к сведению* приведенные в докладе вопросы, требующие внимания КФМ и Секретариата;

*постановила*, чтобы Целевая группа продолжала свою работу до тех пор, пока общий комплексный план осуществления не будет разработан и представлен на утверждение КФМ на ее 17-й сессии в 2023 году.

### **8.8.3 Обновленная информация от Целевой группы КФМ по изменению климата и фитосанитарным проблемам**

[51] Председатель Целевой группы КФМ по изменению климата и фитосанитарным проблемам представил обновленную информацию о работе Целевой группы<sup>16</sup>.

[52] План действий получил широкую поддержку со стороны ДС, а Япония проинформировала КФМ о намерении поддержать работу Секретариата в области изменения климата, предоставив взносы в неденежной форме.

[53] Некоторые ДС предложили включить в число предусмотренных планом действий приоритетных мероприятий сотрудничество и обмен информацией по вопросам изменения климата и охраны здоровья растений с Межправительственной группой экспертов по изменению климата и другими международными и региональными организациями. Они также предложили КФМ изучить возможность включения в программу первой Международной конференции по охране здоровья растений, которая состоится в Лондоне в сентябре этого года, глобального семинара или вебинара по последствиям изменения климата для здоровья растений.

[54] КФМ приняла к сведению предложение о том, чтобы Финансовый комитет Бюро на своем совещании в июне рассмотрел вопрос о возможности изыскания средств на нужды такой работы и представил соответствующий доклад на рассмотрение 17-й сессии КФМ (2023 год).

[55] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* обновленную информацию от Целевой группы КФМ по изменению климата и фитосанитарным проблемам;
- 2) *приветствовала* предложение Японии предоставить взнос в неденежной форме для поддержки работы Секретариата в области изменения климата;
- 3) *утвердила* План действий на 2022–2025 годы по осуществлению пункта Плана развития "Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним"; и

---

<sup>16</sup> СРМ 2022/14

поручила Бюро КФМ изучить возможность изыскания средств для осуществления плана действий.

#### **8.8.4 Обновленная информация от Целевой группы КФМ по коммуникационной работе**

[56] Председатель Целевой группы КФМ по коммуникационной работе представил документ, содержащий обновленную информацию от Целевой группы, в котором описывался прогресс, достигнутый на текущий момент в разработке новой Коммуникационной стратегии МККЗР до конца десятилетия<sup>17</sup>. Группа согласовала четыре цели высокого уровня в области коммуникационной работы и определила уровни влияния и степени интереса различных целевых аудиторий и заинтересованных сторон. Однако, принимая во внимание, что с момента первого заседания Целевой группы в сентябре 2021 года прошло совсем немного времени, Группа пришла к выводу, что необходимо перенести установленный срок на один год, чтобы собрать информацию и отзывы, необходимые для разработки надежной Коммуникационной стратегии. Кроме того, Целевая группа совместно с Секретариатом и всеми заинтересованными сторонами примет участие в определении ежегодных тем МККЗР.

[57] КФМ:

- 1) приняла к сведению отчет Целевой группы КФМ по коммуникационной работе;
- 2) призвала национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) и РОКЗР принять участие в разработке Коммуникационной стратегии МККЗР через членов Целевой группы, работающих в их регионах;
- 3) предложила региону Северной Америки назначить лицо для включения в состав ЦГ КФМ по коммуникационной работе;

согласовала перенос утверждения Коммуникационной стратегии МККЗР на семнадцатую сессию КФМ (2023 год).

#### **8.8.5 Обновленная информация от Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР**

[58] В связи с нехваткой времени КФМ решила рассмотреть этот вопрос в рамках пункта 14 повестки дня.

#### **8.8.6 Предложение об учреждении проекта круга ведения Целевой группы КФМ по морским контейнерам**

[59] Данный вопрос обсуждался в рамках пункта 11.3 повестки дня.

## **9. Разработка стандартов**

### **9.1 Доклад о работе Комитета по стандартам**

[60] Председатель КС представил доклад о работе Комитета в 2021 году<sup>18</sup>. Он сообщил КФМ, что по более чем 50 из 100 тем, включенных в программу работы КС, был достигнут прогресс. Кроме того, КС оптимизировал перечень тем для стандартов МККЗР и рассмотрел новые предложения, полученные в рамках конкурса тем 2021 года. Он обратил внимание КФМ на представленный по данному пункту повестки дня документ, содержащий более подробную информацию о вопросах, рассмотренных КС в течение года. Председатель КС отметил важность продолжения сотрудничества между КС и КП и поблагодарил всех участников процесса разработки стандартов, в том числе Бразилию, за оказание поддержки в натуральной форме, а именно за прикомандирование сотрудников. Он также выразил особую благодарность Группе по разработке стандартов Секретариата и в заключение выразил надежду на возобновление очных совещаний, что позволило бы повысить продуктивность работы КС.

---

<sup>17</sup> СРМ 2022/39

<sup>18</sup> СРМ 2022/30

[61] КФМ выразила признательность и благодарность Председателю Комитета по стандартам, срок полномочий которого подходит к концу, за умелое руководство работой КС.

[62] Представители некоторых ДС предложили в 2022 году провести как минимум одно очное заседание КС, а также всех стратегических совещаний, в частности заседаний Бюро КФМ и КП.

[63] КФМ:

1) приняла к сведению доклад о работе КС за 2021 год.

## 9.2 Утверждение международных стандартов по фитосанитарным мерам

[64] По этому пункту повестки дня Секретариат представил документы, в которых содержатся предлагаемые КС для утверждения КФМ проекты МСФМ, диагностические протоколы (ДП), утвержденные КС от имени КФМ со времени проведения прошлой сессии Комиссии, а также изложены мероприятия, связанные с переводом на другие языки утвержденных стандартов<sup>19</sup>. В кратком документе также была отмечена необходимость подбора координатора Группы лингвистического анализа для французского языка.

[65] Секретариат информировал КФМ о том, что срок представления возражений, предусмотренных в рамках процедуры разработки стандартов, закончился за три недели до начала 16-й сессии КФМ (2022 год), т.е. 17 марта 2022 года, однако к этому сроку никаких возражений не поступило<sup>20</sup>. Секретариат пояснил, что, согласно процедуре, КФМ следует одобрить стандарты без обсуждения. При этом Секретариат проинформировал КФМ о том, что от Японии было получено заявление по двум проектам МСФМ для рассмотрения КФМ<sup>21</sup>.

[66] Упомянутая ДС изложила причины своей обеспокоенности. Во-первых, в проекте МСФМ "Аудит в фитосанитарном контексте" (2015-014) не были отражены различия в требованиях к аудиту, проводимому национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) на своей территории и аудитом в стране-экспортере, и что, по ее мнению, было бы целесообразней представить эти требования в виде двух отдельных перечней. Во-вторых, в связи с проектом МСФМ "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров" (2019-008) ДС указала на отсутствие разъяснений о том, будут ли критерии оценки эффективности мер переданы на рассмотрение и утверждение КФМ и каким образом. ДС предложила, чтобы после того, как Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) завершит работу над проектом критериев, их следует довести до сведения КФМ и, возможно, включить в стандарт в качестве дополнения или приложения с указанием перекрестной ссылки в основном тексте стандарта.

[67] КФМ приняла к сведению выраженную ДС обеспокоенность в отношении проекта стандарта "Аудит в фитосанитарном контексте" и указала, что соответствующие вспомогательные органы изучат возможность пересмотра стандарта в будущем. ДС подтвердила, что ее заявление не является возражением и что, учитывая поученные заверения, она готова принять проект стандарта "Аудит в фитосанитарном контексте" без каких-либо изменений.

[68] В отношении проекта "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров" некоторые ДС указали, что ТГССТ не следует заниматься дальнейшей проработкой критериев оценки эффективности мер, поскольку эти критерии уже содержатся в проекте МСФМ, и что такая задача перед ТГССТ не ставилась. Они предложили КФМ рассмотреть вопрос о необходимости технического обновления для уточнения текста, и в случае принятия положительного решения такое изменение может быть внесено в текст после его утверждения в соответствии с процедурой внесения незначительных поправок. ДС согласилась с этими замечаниями, а также подтвердила, что ее заявление не является возражением. КФМ приняла к

---

<sup>19</sup> СРМ 2022/24 (включая приложения 01–09)

<sup>20</sup> СРМ 2022/INF/15

<sup>21</sup> СРМ 2022/INF/16

сведению выраженную ДС обеспокоенность и постановила, что, в случае если такое техническое обновление будет сочтено целесообразным, соответствующая поправка к стандарту будет рассмотрена КФМ на ее 17-й сессии (2023 год).

[69] КФМ:

- 1) утвердила МСФМ 46 (*Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров*) (2019-008) (Приложение XX);
- 2) утвердила МСФМ 47 (*Аудит в фитосанитарном контексте*) (2015-014) (Приложение XX);
- 3) утвердила обновленную редакцию МСФМ 12 (*Фитосанитарные сертификаты*) в части, касающейся реэкспорта (2015-011) (Приложение XX) и отозвала его ранее утвержденную редакцию;
- 4) утвердила поправки от 2019 и 2020 годов к МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*) (1994-001) (Приложение XX) и отозвала его ранее утвержденную редакцию;
- 5) утвердила ФО 40 (*Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis**) (2017-011) в качестве Приложения 40 к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*) (Приложение XX);
- 6) утвердила ФО 41 (*Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis**) (2017-013) в качестве Приложения 41 к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*) (Приложение XX);
- 7) утвердила ФО 42 (*Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis**) (2017-025) в качестве Приложения 42 к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*) (Приложение XX);
- 8) утвердила ФО 43 (*Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis**) (2017-036) в качестве Приложения 43 к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*) (Приложение XX);
- 9) утвердила ФО 44 (*Тепловая обработка паром – обработка в модифицированной атмосфере плодов *Malus pumila* и *Prunus persica* против *Cydia pomonella* и *Grapholita molesta**) (2017-037 и 2017-038) в качестве Приложения 44 к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*) (Приложение XX);
- 10) приняла к сведению, что КС от имени КФМ утвердил следующие диагностические протоколы (ДП) в качестве приложения к МСФМ 27 (*Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов*):
  - ДП 30 (*Striga* spp.) (2008-009)
  - ДП 31 (*Candidatus Liberibacter* spp. на *Citrus* spp.) (2004-010);
- 11) выразила благодарность экспертам групп, подготовившим проекты утвержденных стандартов, за их активный вклад в разработку этих стандартов (Приложение XX);
- 12) поручила КС изучить возможные изменения к МСФМ 46, предложенные на этой сессии, и представить соответствующие рекомендации на рассмотрение 17-й сессии КФМ (2023 год);
- 13) приняла к сведению, что группы лингвистического анализа для арабского, испанского, китайского и русского языков и Служба письменного перевода ФАО рассмотрели следующие одиннадцать МСФМ (включая семь фитосанитарных обработок (ФО)) и что Секретариат МККЗР должным образом учел внесенные ими изменения и разместил новые их редакции на странице "Утвержденные стандарты" МФП взамен предыдущих редакций этих документов:
  - МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*),
  - МСФМ 8 (*Определение статуса вредного организма в зоне*),
  - МСФМ 44 (*Требования к использованию обработок в модифицированной атмосфере в качестве фитосанитарных мер*),

- МСФМ 45 (*Требования к национальным организациям по карантину и защите растений при делегировании сторонним организациям полномочий по осуществлению фитосанитарных действий*),
  - приложения к МСФМ 28 (*Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*):
    - ФО 33 (Обработка облучением против *Bactrocera dorsalis*),
    - ФО 34 (Холодовая обработка *Prunus avium*, *Prunus salicina* и *Prunus persica* против *Ceratitidis capitata*);
    - ФО 35 (Холодовая обработка *Prunus avium*, *Prunus salicina* и *Prunus persica* против *Bactrocera tryoni*),
    - ФО 36 (Холодовая обработка *Vitis vinifera* против *Ceratitidis capitata*);
    - ФО 37 (Холодовая обработка *Vitis vinifera* против *Bactrocera tryoni*);
    - ФО 38 (Обработка облучением против *Carposina sasakii*);
    - ФО 39 (Обработка облучением против плодовых мух рода *Anastrepha*);
- 14) *выразила* благодарность Договаривающимся Сторонам и региональным организациям по карантину и защите растений, участвующим в работе групп лингвистического анализа, а также службам письменного перевода ФАО за их усилия и напряженную работу по улучшению переводов МСФМ, включая приложения к ним;
- 15) *выразила признательность* за вклад в работе следующим членам КС, оставившим занимаемые ими должности в КС в 2021 году:
- Эстония, г-жа Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА
  - Франция, г-жа Лоранс БУО-ДЕЛЬДЮК;
  - Гвинея-Бисау, г-н Луиш Антониу ТАВАРЕШ;
  - Нигерия, г-н Мозес Адегбога АДЕВУМИ;
  - Судан, г-н Абдельмонеим Исмаил АДРА АБДЕТАМ;
- 16) *выразила признательность* за вклад в работу следующим членам Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам, оставившим занимаемые ими должности в ТГ в 2021 году:
- Австралия, г-н Мэтью СМИТ (член Группы);
  - Соединенные Штаты Америки, г-жа Андреа БИМ (член Группы);
- 17) *выразила признательность* за вклад в работу следующему члену Технической группы экспертов по диагностическим протоколам, оставившему занимаемую им должность в ТГ в 2021 году:
- Австралия, г-н Брендан РОДОНИ (член Группы);
- 18) *выразила признательность* за вклад в работу следующим членам Технической группы экспертов по Глоссарию фитосанитарных терминов, оставившим занимаемые ими должности в ТГ в 2021 году:
- Китай, г-жа Хон НИН (член группы китайского языка);
  - Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений, Андрей ОРЛИНСКИЙ (член группы русского языка),
  - Эстония, г-жа Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА (технический секретарь и член группы русского языка).

[70] Секретариат представил документ с изложением предлагаемых незначительных поправок к принятым МСФМ по результатам сверки текстов<sup>22</sup>. Была предложена только одна такая незначительная поправка, и КС выразил с ней согласие.

[71] КФМ:

1) *приняла к сведению* незначительную поправку к определению понятия "зона низкой численности вредного организма" в Глоссарии (МСФМ 5), призванную устранить имеющуюся в нем избыточность (Приложение 01 на английском языке);

*приняла к сведению*, что данная незначительная поправка будет по мере наличия средств отражена в версиях соответствующих стандартов на других языках; и

*постановила*, что после внесения Секретариатом данной незначительной поправки предыдущие редакции МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*) заменяются его обновленной редакцией.

### 9.3 Рекомендации Комитета по стандартам КФМ

#### 9.3.1 Утверждение Перечня тем для стандартов МККЗР

[72] Председатель КС представил предложения по внесению изменений в *Перечень тем для стандартов МККЗР*<sup>23</sup>. В документе описываются изменения терминов для Глоссария, ДС и ФО для обсуждения соответствующими техническими группами, которые были внесены КС, и предлагается исключить семь тем.

[73] Некоторые ДС предложили сохранить в списке тему "Критерии обработки древесного упаковочного материала в международной торговле" (2006-010), поскольку после публикации научной статьи по этой тематике в январе 2022 года проблема нехватки научных данных была устранена.

[74] КФМ:

1) *приняла к сведению* изменения, внесенные КС в *перечень тем для стандартов МККЗР* (представлены в части II документа СРМ 2022/22);

2) *приняла решение* сохранить тему "Критерии обработки древесного упаковочного материала в международной торговле" (пересмотр МСФМ 15), (2006-010);

*приняла решение* удалить из Перечня тем для стандартов МККЗР следующие темы:

- *Эффективность мер* (2001-001),
- *Безопасное обращение и уничтожение отходов с потенциальным фитосанитарным риском, производимых в ходе международных морских перевозок* (2008-004),
- *Международное перемещение срезанных цветов и листьев* (2008-005),
- *Международное перемещение зерна* (2008-007),
- *Международное перемещение продукции из древесины и ремесленных изделий из дерева* (2008-008),
- *Добавление к Рекомендациям по концепции вероятности попадания вредных организмов на подходящего хозяина и их акклиматизации как компоненту анализа фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов* к МСФМ 11 (2015-010)

и утвердила *Перечень тем для стандартов МККЗР* с учетом приведенных выше корректировок.

---

<sup>22</sup> СРМ 2022/18

<sup>23</sup> СРМ 2022/22

### **9.3.2 *Корректировки порядка разработки стандартов в целях оптимизации разработки фитосанитарных обработок***

- [75] Секретариат представил предложения по корректировке порядка разработки стандартов в целях оптимизации разработки фитосанитарных обработок<sup>24</sup>. Эти изменения позволят КС рекомендовать проекты ФО к утверждению КФМ, если в ходе первого раунда консультаций по ним не возникнет никаких существенных или серьезных замечаний технического характера, а не выносить все проекты ФО на второй раунд консультаций. В документе были представлены предлагаемые изменения в порядке разработки стандартов и критерии, которые КС будет использовать при принятии решения о необходимости проведения повторных консультаций.
- [76] Некоторые ДС предложили внести изменения в предложенные корректировки, чтобы уточнить, что КС принимает решение о необходимости проведения повторной консультации по каждой ФО<sup>25</sup>. КФМ согласилась с этими поправками.
- [77] Представитель одной ДС предложил, чтобы проекты ФО, по которым имеются серьезные возражения и вызывающие разногласия технические параметры, проходили два раунда консультаций, а также чтобы при необходимости по ним проводились проверочные испытания для обеспечения научной достоверности стандартов. Кроме того, он предложил создать механизм пересмотра ФО и регулярной оценки их применения и эффективности, а также разработать ускоренную процедуру утверждения тем МСФМ, чтобы при необходимости пересматривать существующие стандарты с учетом новых технологий.
- [78] Представитель другой ДС отметил важность обеспечения прозрачности при принятии решений и предложил публиковать ответы на замечания, полученные в ходе первого раунда консультаций, а также подробное обоснование решений КС о том, являются ли замечания существенными. Секретариат пояснил, что ответы на комментарии, полученные в ходе консультаций по всем проектам ДС и ФО, публикуются на МФП (в отличие от комментариев к проектам МСФМ, которые представляются в отчетах о заседаниях КС).
- [79] КФМ:
- 1) *приняла* скорректированный порядок разработки стандартов, рекомендованный КС, с поправками, внесенными на данном заседании (Приложение XX); и
  - 2) *обратилась к КС с просьбой* рассмотреть предложения, сделанные на данном заседании.

### **9.3.3 *Обсуждение темы "Продовольственная и другие виды гуманитарной помощи в фитосанитарном контексте" и предложение об учреждении Целевой группы КФМ***

- [80] Секретариат представил документ КС с изложением хода обсуждения ЦГТ, КС и КП темы "Безопасное предоставление продовольствия и других видов гуманитарной помощи" (2021-020), которая была представлена на конкурс тем 2021 года<sup>26</sup>. Признавая, что эту тему сложно рассматривать в качестве стандарта из-за обширного спектра подкарантинных материалов, обращение которых предлагается регулировать, ЦГТ, КС и КП обсудили альтернативные варианты, но не смогли прийти к консенсусу. В связи с этим КС при поддержке КП предложил учредить Целевую группу КФМ для рассмотрения препятствий для проработки этой темы в качестве стандарта и определения возможных направлений дальнейшей работы.
- [81] Предложение о создании Целевой группы получило широкую поддержку со стороны ДС, при этом представители некоторых ДС также высказались в поддержку разработки стандарта в будущем.

---

<sup>24</sup> СРМ 2022/21

<sup>25</sup> СРМ 2022/CRP/04

<sup>26</sup> СРМ 2022/23



[82] Представители ряда ДС предложили для обеспечения соответствия сфере применения МККЗР заменить термин "риск" на "фитосанитарный риск" в разделе "Цель" круга ведения<sup>27</sup>.

[83] Представители некоторых ДС прокомментировали состав Целевой группы, предложив расширить его за счет включения представителей развивающихся стран и привлечь в качестве приглашенных экспертов специалистов по продовольственной помощи.

[84] Учитывая широкую поддержку предложения о разработке стандарта со стороны ДС и РОКЗР, несколько ДС предложили, чтобы Целевая группа сосредоточилась на установлении общих принципов и отдельных элементов стандарта, а не на повторном анализе стратегической ценности и преимуществ его разработки и предложили внести соответствующие изменения в проект круга ведения, а также сократить срок мандата Целевой группы до одного года<sup>28</sup>. Представитель другой ДС предложил, чтобы Целевая группа также проанализировала целесообразность внедрения стандарта, включая возможные препятствия и проблемы его применения ДС, а также рассмотрела возможность проведения хотя бы одного очного заседания Целевой группы.

[85] Учитывая различные предложения по проекту круга ведения, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС принять участие во встрече Группы друзей Председателя для дальнейшей проработки вопроса. Встреча состоялась на полях заседания, и по ее итогам был подготовлен ряд согласованных поправок, которые будут вынесены на рассмотрение КФМ, в том числе касающиеся изменения состава и задач Целевой группы<sup>29</sup>. Секретариат подтвердил, что эта Целевая группа, как и все остальные, будет подчиняться Бюро КФМ, если КФМ не примет иного решения.

[86] КФМ:

- 1) *приняла к сведению*, что ряд регионов и отдельные НОКЗР поддерживают необходимость выработки стандарта по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи, как это показано в предложении, представленном в рамках конкурса тем 2021 года;
- 2) *постановила* учредить Целевую группу КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи для обсуждения этих вопросов и определения направлений дальнейшей работы по этой теме с целью разработки стандарта или иного варианта, удовлетворяющего потребностям Договаривающихся Сторон;
- 3) *утвердила* круг ведения Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи с изменениями, внесенными на данном заседании (Приложение ХХ); и
- 4) *попросила* Секретариат разместить объявление о наборе экспертов для работы в составе Целевой группы.

## 10. Рекомендации КФМ

[87] Секретариат представил документ с изложением хода разработки проекта рекомендаций КФМ в рамках программы работы<sup>30</sup>.

---

<sup>27</sup> CPM 2022/CRP/04

<sup>28</sup> CPM 2022/INF/20

<sup>29</sup> CPM 2022/CRP/08

<sup>30</sup> CPM 2022/06

## **10.1 Принятие проекта рекомендации КФМ "Охрана здоровья растений и содействие безопасной торговле путем снижения риска распространения засоряющих вредных организмов с подкарантинными и неподкарантинными товарами (2019-002)"**

[88] После завершения 15-й сессии КФМ (2021 год) проект рекомендации КФМ "Сокращение числа случаев загрязнения засоряющими вредными организмами подкарантинных и неподкарантинных материалов для защиты генетических ресурсов растений и содействия безопасной торговле" (2019-002) обсуждался в ходе консультаций и по их результатам был соответствующим образом доработан. С учетом внесенных изменений Бюро КФМ рекомендовало направить этот проект рекомендации КФМ на утверждение 16-й сессии КФМ (2022 год)<sup>31</sup>.

[89] Некоторые ДС предложили заменить в рекомендации (f) слова "вредные для растений или наносящие вред окружающей среде организмы" на "засоряющие вредные организмы" для обеспечения согласованности с другими разделами рекомендации КФМ, а также внести поправку во вводную статью рекомендаций, указав, что призыв должен быть адресован не только к ДС, но и к РОКЗР<sup>32</sup>. КФМ поддержала это предложение.

[90] КФМ:

1) *утвердила* Рекомендацию R-05 КФМ "Охрана здоровья растений и содействие безопасной торговле путем снижения риска распространения засоряющих вредных организмов с подкарантинными и неподкарантинными товарами (2019-002)» с изменениями, внесенными на данном заседании (Приложение XX).

## **10.2 Включение в программу работы КФМ любых других тем, предложенных Договаривающимися Сторонами**

[91] Предложений относительно новых рекомендаций КФМ не вносилось.

## **11. Применение и развитие потенциала**

### **11.1 Доклад о работе Комитета по применению и развитию потенциала**

[92] Председатель КП представил доклад о работе КП за 2021 год<sup>33</sup>. Он рассказал о том, как продолжалась работа КП, несмотря на сохраняющиеся проблемы, связанные с пандемией COVID-19, и отметил работу трех подгрупп и восьми групп КП. В заключение он выразил признательность за целеустремленную работу Группе Секретариата по вопросам применения и содействия (ГСП), но высказал обеспокоенность в связи с тем, что сотрудники Группы продолжают использовать для кадрового обеспечения проектные контракты, и отметил, что удержание сотрудников на длительный срок является важнейшим условием успеха Организации.

[93] КФМ признала необходимость повышения осведомленности и использования материалов по применению МККЗР и принял к сведению призыв публиковать все материалы на всех языках ФАО во избежание дискриминации. Секретариат проинформировал КФМ о приложенных усилиях по решению последнего вопроса и заверил ДС, что намерен продолжать работу в этом направлении.

[94] Ряд ДС призвали Секретариат продолжать оказывать достаточную поддержку работе КП и рекомендовать ДС, РОКЗР и другим учреждениям выделять ресурсы на мероприятия по применению и развитию потенциала.

---

<sup>31</sup> СРМ 2022/06\_01

<sup>32</sup> СРМ 2022/CRP/04

<sup>33</sup> СРМ 2022/11

[95] Секретариат поблагодарил доноров за поддержку в финансовой и натуральной форме.

[96] КФМ:

1) *выразила благодарность* следующим экспертам:

- за вклад в подготовку *Руководства по определению статуса вредного организма*:  
Гвадалупе МОНТЕС (Аргентина);  
Венди ОДЖЕРС (Австралия);  
Нельсону ЛАВИЛЛЮ (Доминика);  
Эбенезеру АБОАДЖИЕ (Гана);  
Доминику ЭЙРУ (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);
- за вклад в подготовку *Руководства по надзору*:  
Крису ДЕЙЛУ (Австралия);  
Рут АРЕВАЛО МАСИАС (Чили);  
Пабло КОРТЕСЕ (Аргентина);  
Эрнану ЗЕТИНА (Белиз);  
Роберту ФАВРИНУ (Канада);  
Магде ГОНСАЛЕС АРРОЙО (Коста-Рика);  
Джорджу МОМАНЬИ (Кения);  
Рингольдсу АРНИТИСУ (Латвия);  
Полу СТИВЕНСУ (Новая Зеландия);  
Лерою УИЛБИ (Соединенные Штаты Америки);
- за вклад в подготовку рекомендаций по предотвращению распространения кукурузной лиственной совки (Рекомендации по предотвращению распространения *Spodoptera frugiperda*, обеспечению готовности и принятию ответных мер):  
Крису Дейлу (Организация Содружества по научным и промышленным исследованиям);  
Теку ТЕЮ (Австралия);  
Мекки ЧУЙБАНИ (Ближневосточная организация по карантину и защите растений);  
Вилиами (Пиля) КАМИ (Тихоокеанская организация по карантину и защите растений);  
Марианжеле ЧИАМПИТТИ (Италия);  
Валерио ЛУККЕЗИ (Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений);  
Роджеру ДЕЮ (КАБИ);  
Элисон УОТСОН (Grow Asia);

2) *приняла к сведению* работу КП и итоги заседаний в 2021 году;

3) *приняла к сведению* мероприятия по линии Подгруппы КП по СОПП;

4) *приняла к сведению* информацию о текущем состоянии дел в Подгруппе КП по предупреждению и урегулированию споров;

5) *приняла к сведению* мероприятия Целевой группы по морским контейнерам Подгруппы КП;

6) *приняла к сведению* мероприятия по линии Группы КП по национальным обязательствам по оповещению;

7) *приняла к сведению* мероприятия по линии Группы КП по электронной торговле;

- 8) *приняла к сведению* мероприятия по линии Группы КП по Сводной таблице стандартов и применения;
- 9) *приняла к сведению* мероприятия по линии Группы КП по разработке руководств и учебных материалов;
- 10) *приняла к сведению* выпущенные в 2021 году руководства и учебные материалы;
- 11) *приняла к сведению* ход работы по разработке руководств и учебных материалов;
- 12) *приняла решение* добавить следующие темы в Перечень тем в области применения и развития потенциала:
  - Руководство по проведению аудитов в фитосанитарном контексте (2021-009) (согласовано в рамках пункта 8.7 повестки дня);
  - пересмотр Руководства по национальным обязательствам по оповещению (2021-026) (согласовано в рамках пункта 11.2 повестки дня);
- 13) *постановила* исключить следующие темы из Перечня тем в области применения и развития потенциала:
  - программу "Укрепление систем оповещения и реагирования в случае возникновения очагов вредных организмов" (2017-051) (см. пункт 8.8.1 повестки дня);
  - новую редакцию Процедур урегулирования споров (1999-005) (см. документ СРМ 2022/05);
  - документ "Модернизация инструментария для ОФП" (2017-052) (см. пункт 11.4 повестки дня КФМ);
  - программу "Морские контейнеры" (2016-016) (см. пункт 11.3 повестки дня);
  - предоставленный ресурс "Фитосанитарный надзор" (2015-015);
  - предоставленный ресурс "Проектирование лабораторий карантина растений" (2018-013);
  - материалы по повышению осведомленности "Обращение с растениями и растительными продуктами, перевозимыми въезжающими пассажирами" (2018-017);
  - документ "Диагностика вредных организмов" (2016-015).
  - Руководство по определению статуса вредного организма (2017-048);
  - пересмотренное руководство "Надзор" (2017-049);
  - руководство "Предотвращение распространения кукурузной лиственной совки" (2020-010).
- 14) *приняла к сведению* ход разработки различных тем по применению и развитию потенциала;
- 15) *приняла к сведению* уровни приоритетности, установленные для тем по применению и развитию потенциала;
- 16) *приняла к сведению* проведенные мероприятия, направленные на реализацию Стратегии ОФП на 2020–2030 годы.
- 17) *приняла к сведению* работу Группы КП по фузариозному увяданию бананов тропической расы 4;
- 18) *приняла к сведению* работу Группы КП по проектам;
- 19) *приняла к сведению* работу Группы КП по веб-ресурсам; и
- 20) *выразила благодарность* Ольге ЛАВРЕНТЬЕВОЙ (Эстония), покинувшей должность Председателя КП, за ее работу и важный вклад в работу КП.

## **11.2 Национальные обязательства по оповещению**

[97] Секретариат представил резюме мероприятий по НОО на 2021 год и план работы на 2022 год, в частности, осветив работу по надзору за мероприятиями по НОО, оказанию прямой помощи ДС

и развитию потенциала ДС в области НОО<sup>34</sup>. При этом Секретариат проинформировал КФМ, что степень, в которой возможно выполнение плана работы, зависит от наличия финансирования. Секретариат поблагодарил одну из ДС за предоставление помощи в натуральной форме, которая выразалась в выделении сотрудников для выполнения части работы по НОО.

[98] Ряд ДС прокомментировали успех проведенного недавно регионального рабочего совещания в преддверии сессии КФМ и осведомились, можно ли повторять подобные инициативы. Секретариат пояснил, что он положительно относится к любым возможным предложениям ДС о мероприятиях.

[99] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* резюме о мероприятиях по НОО, проведенных в 2021 году;
- 2) *приняла к сведению* резюме плана работы по НОО на 2022 год;
- 3) *добавила* пересмотренное Руководство по национальным обязательствам по оповещению (2021-026) в Перечень тем в области применения и развития потенциала и *приняла к сведению*, что КП присвоит ему уровень приоритетности 1;
- 4) *приняла к сведению* решение КП разрешить координаторам МККЗР удалять любые из своих документов по НОО на странице своих стран на МФП, и что, хотя запись более не будет отображаться на странице страны на портале, данные будут архивироваться и предоставляться только создателю записи по запросу; и
- 5) *приняла к сведению*, что хотя мероприятия по НОО не финансируются, одна из договаривающихся сторон предоставила взнос в натуральной форме для частичной работы по подготовке плана работы по НОО на 2022 год.

### 11.3 Целевая группа по морским контейнерам

[100] В рамках этого пункта повестки дня КФМ также рассмотрела пункт 8.8.6.

[101] Председатель Целевой группы по морским контейнерам (ЦГМК) представил документ с описанием работы и результатов Группы, которая завершила работу по своему мандату и подготовила заключительный доклад<sup>35</sup>. Председатель указал на сложную логистику перемещения морских контейнеров, подчеркнул, что для обеспечения эффективности фитосанитарных мер (таких как стандарт) они не должны негативно влиять на эти перемещения, и пояснил, что фитосанитарный риск можно снизить, но устранить его не представляется возможным. Он проинформировал КФМ, что, хотя ЦГМК не пришла к однозначным выводам, она разработала рекомендации о том, как следует вести работу, чтобы прийти к ключевым решениям, включая предложение о проведении в 2022 году всемирного рабочего совещания с участием представителей всех заинтересованных сторон и предложение о создании целевой группы. Председатель ЦГМК пояснил, что для того чтобы максимально расширить участие членов целевой группы в рабочем совещании, ее целесообразно создать заранее. Проект круга ведения целевой группы был представлен в документе по пункту 8.8.6 повестки дня<sup>36</sup>.

[102] В интересах соблюдения регламента Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС принять участие в совещании друзей Председателя, на котором будут обсуждаться рекомендации ЦГМК. Совещание проходило за рамками сессии и пришло к выводу, что создание целевой группы не следует откладывать, а набор ее участников должен начаться сразу после 16-й сессии КФМ (2022 год). Кроме того, друзья Председателя согласовали ряд поправок к проекту круга ведения целевой группы с опорой на поправки, предложенные одной из ДС до

---

<sup>34</sup> СРМ 2022/12

<sup>35</sup> СРМ 2022/33; заключительный доклад ЦГМК:

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/Draft\\_SCTF\\_final\\_report\\_21\\_Dec\\_2021\\_Combined\\_EDITED\\_Clean.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/Draft_SCTF_final_report_21_Dec_2021_Combined_EDITED_Clean.pdf).

<sup>36</sup> СРМ 2022/31

сессии КФМ<sup>37</sup>, но с дополнительными изменениями<sup>38</sup>. В пересмотренном круге ведения было определено, что продолжительность работы целевой группы составит два года, и было решено, что состав группы будет ограничен ДС и компетентными должностными лицами, но в нее войдут представители всех семи регионов ФАО, и по мере необходимости будет допускаться участие в ней приглашенных экспертов. Помимо этого, перед целевой группой была поставлена задача пересмотреть существующую Рекомендацию КФМ "Морские контейнеры" (R-06). Признавая важность участия предприятий, друзья Председателя предложили КФМ рассмотреть возможность создания отраслевого консультативного органа с использованием процедуры молчаливого согласия. Председатель ЦГМК напомнил, что на встрече друзей Председателя было высказано мнение, что КФМ должна быть готова использовать решения, предлагаемые предприятиями, которые можно применять в сочетании с конкретными руководствами МККЗР.

[103] КФМ:

- 1) приняла к сведению и утвердила доклад ЦГМК<sup>39</sup>;
- 2) поблагодарила членов ЦГМК за их работу в течение пяти лет действия мандата Целевой группы;
- 3) согласовала следующие рекомендации ЦГМК для 16-й сессии КФМ (2022 год):
  - учредить целевую группу КФМ по морским контейнерам (см. пункт 7 решения по данному пункту повестки дня);
  - организовать в 2022 году – при наличии необходимых ресурсов – всемирное рабочее совещание (см. Приложение 3 к заключительному докладу ЦГМК) для рассмотрения итогов деятельности ЦГМК с участием представителей всех заинтересованных сторон и обсуждения оптимальных направлений дальнейших действий. Кроме того, ЦГМК рекомендовала собрать дополнительные вопросы для включения в программу предлагаемого международного рабочего совещания.
  - Что КФМ следует отложить принятие решений в отношении руководящих указаний и/или дальнейшей деятельности до окончания намеченного на 2022 год рабочего совещания. В основу таких решений должны лечь результаты проведенного новой целевой группой КФМ по морским контейнерам – если такая группа будет учреждена – углубленного анализа обсуждений в ходе рабочего совещания. ЦГМК ожидает, что такой подход позволит принять максимально обоснованные решения.
  - Что любые подготовленные под эгидой Секретариата МККЗР руководящие указания должны распространяться как на пустые, так и на загруженные морские контейнеры, поскольку и первые, и вторые являются перемещаются между странами и могут подвергаться загрязнению. При подготовке руководящих указаний следует обратить особое внимание на то, каким образом они могут отразиться на потенциале НОКЗР и любых других структур.
  - Что Рекомендация R-06 "Морские контейнеры", принятая в 2017 году, должна быть отозвана и пересмотрена на промежуточном этапе, до разработки нового МСФМ, либо на заключительном этапе.
  - Что следует быть внимательными к развитию современных технологий и к появлению возможностей применения передовых технологических подходов, в том числе новых методов обнаружения и искусственного интеллекта, которые могут появиться в кратко- или среднесрочной перспективе.
- 4) приняла решение, что надзор за работой Целевой группы по морским контейнерам будет осуществлять Бюро КФМ;

---

<sup>37</sup> СРМ 2022/INF/21

<sup>38</sup> СРМ 2019/CRP/09

<sup>39</sup> Доклад о работе Целевой группы по морским контейнерам (размещен на МФП только на английском языке): [www.ipcc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report](http://www.ipcc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/ic-sub-group/ic-sub-group-sea-container-task-force-sctf/sctf-final-report)

5) *приняла к сведению* следующие рекомендации ЦГМК Договаривающимся сторонам и их НОКЗР:

- Договаривающимся сторонам предлагается собирать данные в целях более точного выявления фитосанитарных рисков и содействия оценке применения Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекса ГТЕ). Кроме того, Договаривающимся сторонам предлагается инициировать/проводить обследования морских контейнеров в соответствии с предназначенным НОКЗР Руководством МККЗР по обследованию морских контейнеров и направлять их результаты в Секретариат МККЗР.
- Договаривающимся сторонам предлагается наладить контакты с партнерами в национальных таможенных органах с целью изучить текущие мероприятия и опыт на национальном уровне, с тем чтобы предложить консолидированный подход к определению возможных направлений сотрудничества по данной теме между Всемирной таможенной организацией и Секретариатом МККЗР.
- Договаривающимся сторонам следует обратиться к национальным координаторам от Международной морской организации (ИМО) за поддержкой в работе по включению критерия чистоты морских контейнеров в разработанные ИМО программы досмотра ГТЕ.
- Необходимо обеспечить сотрудничество и координацию деятельности всех пограничных служб, чтобы исключить дублирование и излишние меры, в том числе в части досмотров и систем соблюдения и правоприменения. Меры пограничного контроля должны основываться на результатах анализа рисков и данных. Такой подход соответствует Соглашению об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО).
- Договаривающимся Сторонам предлагается с участием партнеров в национальных таможенных органах провести на национальном уровне технико-экономический анализ, чтобы выявить возможности применения в будущем Модели данных ВТАО для обмена информацией о статусе чистоты морских контейнеров.
- Договаривающимся Сторонам предлагается представить замечания в рамках процесса пересмотра Кодекса ГТЕ.

6) *приняла к сведению* следующие рекомендации ЦГМК для всех заинтересованных сторон:

- необходимо продолжать работу по повышению уровня осведомленности, и крайне важно вести эффективную деятельность в области коммуникаций. Следует привлечь к такой работе всех участников цепи ответственности, что облегчит понимание причины и цели применяемого подхода. К участию в обсуждениях следует привлекать крупных импортеров. Наиболее сложная проблема при реализации в будущем программ распространения информации будет состоять в донесении рекомендаций и материалов до мелких и средних предприятий в цепочке поставок в области контейнерных перевозок, в том числе отвечающих за укладку грузов и разгрузку морских контейнеров.
- Текст Кодекса ГТЕ можно полностью переработать в целях уточнения и более точного и подробного описания обязанностей и соответствующих мер в цепи ответственности, относящейся к ГТЕ. Предлагая формулировки поправок, следует учитывать статус пересмотренного Кодекса ГТЕ: будет ли он обязывающим или добровольным. Составленную на основании такого подхода редакцию Кодекса ГТЕ можно будет использовать в качестве самостоятельного документа по регулированию фитосанитарных рисков. ЦГМК рекомендует Секретариату МККЗР представить замечания и рекомендации по пересмотру.
- Ожидается, что постепенный отказ от контейнеров с деревянным полом с переходом на контейнеры из композитных материалов либо контейнеры со стальным полом

снизит риск загрязнения и повысит эффективность очистки; этот вопрос подлежит дальнейшему изучению.

- Представленные в ЦГМК отраслевые организации признали, что их участие в работе группы может помочь сократить риск загрязнения морских контейнеров вредными организмами. Учитывая, что работа ЦГМК приближалась к завершению, каждая из организаций представила ряд соображений и предложений, и предполагается, что совместное обсуждение в целях их оценки и проработки состоится после представления заключительного доклада Группы. В частности, были высказаны соображения в отношении функций и обязанностей различных участников цепочки поставок, масштабов "проверки" чистоты контейнеров, методов повышения осведомленности о рисках загрязнения и способах снижения таких рисков. ЦГМК предлагает профильным организациям информировать КФМ о дальнейших изменениях.
- 7) *постановила* учредить целевую группу КФМ по морским контейнерам; и *утвердила* круг ведения Группы с поправками, внесенными в ходе этой сессии (Приложение XX).
  - 8) *поручила* Секретариату объявить набор членов целевой группы;
  - 9) *приняла решение* учредить отраслевой консультативный орган по морским контейнерам и включить его председателя в состав целевой группы; и
  - 10) *поручила* Секретариату подготовить проект круга ведения отраслевого консультативного органа для рассмотрения Бюро КФМ и последующего утверждения КФМ с использованием процедуры молчаливого согласия.

#### 11.4. Оценка фитосанитарного потенциала

[104] Секретариат представил документ о мероприятиях по ОФП в 2021 году<sup>40</sup>, в числе которых – разработка процедуры сертификации координаторов ОФП, подготовка соглашения о конфиденциальности для наблюдателей, участвующих в ОФП, планы по проведению кабинетного исследования и обсуждение вопроса о преобразовании группы КП по ОФП в подгруппу КП.

[105] КФМ отметила, что проведение ОФП может помочь странам усовершенствовать свои фитосанитарные системы, в том числе их нормативно-правовую базу, и предложила внедрить ОФП еще в нескольких странах. Некоторые ДС, однако, призвали внести в инструмент ОФП изменения, которые повысили бы его гибкость и расширили доступ к нему, что позволило бы воспользоваться им большему количеству ДС, и перед совещанием в письменном виде представили свои подробные предложения в этой связи<sup>41</sup>.

[106] КФМ признала необходимость обеспечить независимость и беспристрастность предстоящего кабинетного исследования и возможность всем ДС внести в него свой вклад.

[107] Некоторые ДС предложили не начинать учебный курс для координаторов ОФП до тех пор, пока это исследование не будет завершено, чтобы в программе курса можно было учесть его результаты.

[108] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* согласованную КП процедуру сертификации координаторов ОФП;
- 2) *приняла к сведению* информацию о начале работы по подготовке учебного курса для координаторов ОФП (2017-052);
- 3) *приняла к сведению* соглашение о конфиденциальности для представителей международных организаций и доноров, участвующих в процессе ОФП МККЗР в качестве наблюдателей;

---

<sup>40</sup> СРМ 2022/20

<sup>41</sup> СРМ 2022/CRP/01, СРМ 2022/CRP/02



- 4) *приняла к сведению* информацию о проведении кабинетного исследования ОФП, которое должно помочь найти пути совершенствования ОФП (модули, платформа, процесс, доступность, облегченная версия);
- 5) *приняла к сведению* информацию о том, что некоторые мероприятия, предусмотренные Стратегией ОФП на 2020–2030 годы, были реализованы, и что после того, как будут получены результаты кабинетного исследования, призванного усовершенствовать ОФП, эта стратегия будет обновлена;
- 6) *приняла к сведению* информацию о том, что КП рассматривает вопрос о создании Подгруппы КП по ОФП, которая заменит действующую группу; и
- 7) *постановила*, что управление процессом ОФП должно быть глубже интегрировано в деятельность Секретариата, и что следует рассмотреть вопрос о выделении средств Регулярной программы на цели управления ОФП и ее совершенствование.

## 11.5. Система обзора и поддержки применения

[109] Секретариат представил документ с изложением предпочтительных вариантов перевода Системы обзора и поддержки применения (СОПП) с финансирования отдельными донорами в рамках нескольких проектов на более стабильную схему финансирования<sup>42</sup>. Предложенные изменения включают переименование этой системы на "Обсерваторию МККЗР", сужение диапазона ее возможностей и выделение базового финансирования.

[110] Некоторые ДС, поддержав эти предложения, предложили также проводить мониторинг выполнения решений КФМ, МСФМ и рекомендаций КФМ не раз в три-пять лет, а включать его в каждый второй трехлетний план работы.

[111] КФМ рассмотрела предложение о выделении ежегодного базового финансирования для Обсерватории (для покрытия постоянных затрат в размере 185 000 долл. США в год, включая расходы на оплату штатной должности, расходные материалы и предметы снабжения) из средств Регулярной программы. При этом КФМ признала, что в настоящее время некоторые виды деятельности Секретариата недофинансируются, и отметила в этой связи, что финансирование Обсерватории следует организовать таким образом, чтобы это не шло в ущерб другим видам деятельности Секретариата.

[112] КФМ признала, что структура управления Обсерваторией является вопросом, решением которого должен заниматься Секретариат, а не КФМ.

[113] КФМ:

- 1) *одобрила* переименование Системы обзора и поддержки применения (СОПП) в "Обсерваторию МККЗР" и *поручила* КП соответствующим образом переименовать свою подгруппу;
- 2) *постановила* сузить диапазон возможностей Обсерватории МККЗР, убрав из него "функцию поддержки" и ограничившись только выработкой рекомендаций о способах решения выявленных проблем применения;
- 3) *поручила* Финансовому комитету при поддержке Секретариата рассмотреть вопрос о выделении из средств Регулярной программы для Секретариата в качестве базового финансирования 185 000 долл. США в год для покрытия постоянных затрат на Обсерваторию МККЗР (а также дополнительных средств на покрытие затрат на исследования и обследования, которые будут мобилизованы из других источников, таких как Многосторонний донорский целевой фонд, проекты и взносы в неденежной форме), отметив, что выделение этих средств не должно ставить под угрозу финансирование других видов деятельности Секретариата;

---

<sup>42</sup> СРМ 2022/26

- 4) *поручила* Секретариату рассмотреть вопрос о структуре управления Обсерваторией МККЗР, а Комитету по применению и Секретариату, при условии выделения базового финансирования, принять необходимые меры к обеспечению эффективной работы Обсерватории;
- 5) *постановила*, что Обсерватория МККЗР должна вносить вклад в мониторинг достижения целей, изложенных в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы;
- 6) *утвердила* следующие пять руководящих принципов работы Обсерватории МККЗР: 1) прозрачность; 2) независимость и беспристрастность; 3) полезность; 4) функционирование в соответствии с планом работы и установленным кругом полномочий; и 5) постоянное совершенствование своей работы на основе обратной связи;
- 7) *постановила*, что у Обсерватории МККЗР должен быть трехлетний план работы и трехлетний план коммуникаций, утверждаемые КП и обновляемые ежегодно по мере необходимости;
- 8) *постановила*, что в число функций Обсерватории МККЗР будут входить мониторинг, оценка и обучение;
- 9) *поручила* Обсерватории МККЗР усовершенствовать планы проведения обследований и создать эффективный регулярный механизм мониторинга выполнения решений КФМ, МСФМ и рекомендаций КФМ (включив его в каждый второй трехлетний план работы); и
- 10) *призвала* Договаривающиеся Стороны вносить вклад в финансирование деятельности Обсерватории МККЗР.

## 11.6. Проекты, осуществляемые Секретариатом МККЗР

[114] Секретариат представил документ с описанием восьми проектов, реализованных ГПС в 2021 году, каждый из которых отвечал стратегическим целям МККЗР<sup>43</sup>.

[115] Несколько ДС выразили признательность Секретариату за проведенную по поручению 15-й сессии КФМ (2021 год) работу по подготовке для МФП таблицы с перечнем тем в области применения и развития потенциала.

[116] КФМ:

- 1) *отметила*, что проекты ГПС проводились на основе принципа прозрачности и с соблюдением процедур КП;
- 2) *отметила* наличие синергии с КП и достижение эффективности работы в тех случаях, когда ГПС реализовала свои проекты в области применения и развития потенциала для достижения глобальных результатов в соответствии с процедурами КП;
- 3) *отметила* усилия по обеспечению синергии между "Перечнем тем в области применения и развития потенциала" (все под руководством КП) и результатами проектов по применению и развитию потенциала, в которых участвует ГПС;
- 4) *приняла к сведению* информацию о том, что результаты проектов по применению и развитию потенциала перечислены в годовом плане работы ГПС; и
- 5) *приняла к сведению* информацию о том, что сотрудники, участвующие в реализации проектов, указаны в штатном расписании ГПС<sup>44</sup>.

## 12. Финансовый отчет и бюджет

### 12.1. Финансовый отчет Секретариата МККЗР за 2021 год

[117] Секретариат представил свой финансовый отчет о средствах, поступивших в 2021 году из бюджета Регулярной программы ФАО, внебюджетных и нефинансовых источников<sup>45</sup>.

---

<sup>43</sup> СРМ 2022/07

<sup>44</sup> Список сотрудников ГПС: [www.ippc.int/en/publications/85686](http://www.ippc.int/en/publications/85686)

<sup>45</sup> СРМ 2022/40

Секретариат пояснил, что сумма взносов в Многосторонний донорский целевой фонд МККЗР оказалась на 15% меньше, чем в 2020 году, но это сокращение было скомпенсировано снижением расходов на служебные поездки (из-за пандемии) и тем, что 15-я сессия КФМ (2021 год) была проведена в виртуальном режиме. В декабре 2019 года Совет ФАО принял решение увеличить финансирование Секретариата по линии Регулярной программы, но поскольку программа работы Секретариата постоянно расширялась, последний призвал ДС продолжить вносить свой вклад в его работу и поблагодарил тех из них, кто сделал это в 2021 году.

[118] Выразив признательность Республике Корея за ее подтверждение о внесении 160 000 долл. США в Многосторонний донорский целевой фонд, КФМ сообщила, что после консультаций с Секретариатом уточнит, на какие цели будут направлены эти средства.

[119] КФМ также выразила признательность Канаде за ее подтверждение о внесении 190 000 канадских долларов в Многосторонний донорский целевой фонд для финансирования трех проектов: 100 000 канадских долларов – на организацию в 2022 году семинара по морским контейнерам, 40 000 канадских долларов – на проведение исследований СОПП по организации пограничного контроля и электронной торговли на основе оценки рисков и 50 000 канадских долларов – на проведение семинара МГЭИК по обеспечению стабильного финансирования системы электронной фитосанитарной сертификации (ePhyto).

[120] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* финансовый отчет Секретариата МККЗР за 2021 год;
- 2) *утвердила* финансовый отчет Многостороннего донорского целевого фонда МККЗР (Специального целевого фонда МККЗР) за 2021 год, представленный в документе СРМ 2022/40;
- 3) *призвала* Договаривающиеся Стороны вносить средства в Многосторонний донорский целевой фонд МККЗР (Специальный целевой фонд МККЗР) и предоставлять средства для финансирования проектов МККЗР, предпочтительно на постоянной основе; и
- 4) *выразила благодарность* Договаривающимся Сторонам, которые в 2021 году внесли вклад в выполнение программы работы Секретариата МККЗР.

## 12.2. План работы и бюджет Секретариата МККЗР на 2021 год

[121] Секретариат представил План работы и бюджет Секретариата МККЗР на 2022 год<sup>46</sup>. В этом документе отражены увеличение финансирования по линии Регулярной программы со стороны ФАО, которое сохранится и в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, и сокращение количества поездок из-за пандемии. Секретариат пояснил, что План работы и бюджет увязаны со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы и включают сведения о работе всех подразделений Секретариата и обо всех видах финансирования.

[122] Некоторые ДС предложили КФМ в своих выводах по итогам этого заседания выразить ФАО благодарность за увеличение финансирования в 2021–2022 годах по линии Регулярной программы и призвать ФАО сохранить финансирование на том же увеличенном уровне на постоянной основе.

[123] КФМ:

- 1) *утвердила* План работы и бюджет Секретариата МККЗР на 2022 год;
- 2) *выразила благодарность* ФАО за увеличение финансирования МККЗР и *призвала* ФАО сохранить финансирование на том же увеличенном уровне на постоянной основе.

---

<sup>46</sup> СРМ 2022/28

### 13. Обновление информации о мероприятиях, связанных с появлением новых вредных организмов

[124] Секретариат представил документ о мероприятиях, проведенных МККЗР в 2021 году в связи с появлением новых вредных организмов<sup>47</sup>. В их число вошли мероприятия по борьбе с вредителем и болезнью, которые вызывают особую обеспокоенность сообщества МККЗР: это кукурузная листовая совка и штамм TR4 фузариозного увядания банана.

[125] КФМ высоко оценила работу по борьбе с двумя этими новыми вредными организмами и поблагодарила Секретариат за создание Группы экспертов КП по штамму TR4 фузариозного увядания банана. Договаривающиеся Стороны отметили, однако, что внимания заслуживают и другие новые вредные организмы. В этой связи ДС упомянули, в частности, *Candidatus Liberibacter asiaticus*, *Spodoptera exempta* и возбудителя пурпурности верхушки картофеля. Секретариат предложил ДС представить эти замечания новой Руководящей группе по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, когда эта группа будет создана, чтобы Бюро КФМ и Финансовый комитет могли учесть полученные предложения в процессе планировании работы по борьбе с конкретными новыми вредными организмами.

[126] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* информацию о текущей работе Секретариата МККЗР по борьбе с новыми вредными организмами;
- 2) *предложила* ДС и НОКЗР представить Руководящей группе по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (после ее создания – см. пункт 8.8.1 повестки дня) свои предложения о включении в программу работы Секретариата МККЗР по борьбе с новыми вредными организмами других вредных организмов;
- 3) *приняла решение* стимулировать применение разработанных под эгидой Секретариата МККЗР глобальных рекомендаций по профилактике распространения, обеспечению готовности и принятию ответных мер в отношении кукурузной листовой совки и штамма TR4 фузариозного увядания банана; и
- 4) *приняла решение* рекомендовать Договаривающимся Сторонам, НОКЗР, РОКЗР и другим заинтересованным сторонам принимать активное участие в вебинарах, семинарах и других мероприятиях, связанных с появлением новых вредных организмов.

### 14. Обновленная информация о мероприятиях, связанных с электронной фитосанитарной сертификацией

[127] В рамках данного пункта повестки дня КФМ рассмотрела также пункт 8.8.5.

[128] Секретариат представил документ с информацией о мероприятиях, связанных с электронной фитосанитарной сертификацией (ЭФС), а также устный доклад<sup>48</sup>. Секретариат продемонстрировал карту с указанием стран, зарегистрированных в системе ЭФС, стран, проводящих ее тестирование, а также стран, обменивающихся электронными фитосанитарными сертификатами. Секретариат проинформировал КФМ о росте интереса к системе ЭФС и расширении ее использования; так, число электронных фитосанитарных сертификатов, обмен которыми был осуществлен с помощью системы ЭФС, на сегодняшний день превышает два миллиона, а число участников проводимых Секретариатом вебинаров по ЭФС составляет порядка тысячи человек. Ведется работа по переводу системы ЭФС на официальные языки ФАО, а в ближайшее время на арабском языке станет доступна типовая национальная система электронной фитосанитарной сертификации.

[129] Что касается Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР, то Секретариат пояснил, что по итогам конкурса

---

<sup>47</sup> СРМ 2022/10

<sup>48</sup> СРМ 2022/32

экспертов Бюро КФМ отобрало восемь членов, несмотря на отсутствие кандидатур от трех из семи регионов ФАО: Африки, Ближнего Востока, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Первое заседание группы запланировано на 27 апреля 2022 года.

[130] Несколько ДС рассказали о своем опыте применения системы ЭФС, отметив, что она позволяет сократить число случаев подделки фитосанитарных сертификатов, экономит время и облегчает работу с данными, а значит, и процесс принятия решений и что она оказалась особенно полезной во время пандемии COVID-19. Вместе с тем КФМ признала, что некоторые страны могут испытывать трудности с ее применением из-за недостаточно хорошо развитой инфраструктуры (например, плохого качества интернет-связи или отсутствия компьютеров в пограничных пунктах).

[131] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* результаты осуществления программы работы по внедрению системы ЭФС в 2021 году;
- 2) *призвала* все Договаривающиеся Стороны, намеревающиеся зарегистрироваться в системе ЭФС и освоить ее, сделать это;
- 3) *настоятельно призвала* все Договаривающиеся Стороны, которые в настоящее время оказывают поддержку системе ЭФС МККЗР через многосторонний донорский целевой фонд, продолжать это делать;
- 4) *призвала* все Договаривающиеся Стороны поддержать усилия Целевой группы по устойчивому финансированию системы ЭФС; и
- 5) *приняла к сведению* обновленную информацию о Целевой группе КФМ по устойчивому финансированию системы ЭФС МККЗР.

## 15. Итоги проведения Международного года охраны здоровья растений

### 15.1 Обновленная информация о первой Международной конференции по охране здоровья растений

[132] Секретариат представил документ с обновленной информацией о первой Международной конференции по охране здоровья растений<sup>49</sup>. В нем подтверждается, что в связи с переносом сроков проведения конференции из-за пандемии COVID-19 и отказом Финляндии выступить в качестве принимающей стороны конференцию теперь планируется провести в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии 21–23 сентября 2022 года, при этом ФАО выступит в роли организатора наряду с принимающей страной. Выполнить решение 15-й сессии КФМ (2021 год) о возложении функции надзора за подготовкой к проведению конференции на Технический консультативный совет (ТКС) по МДОЗР в 2022 году не представляется возможным из-за задержек с провозглашением самого МДОЗР и, соответственно, переноса срока учреждения ТКС по МДОЗР на один год. В результате сложившейся ситуации в 2022 году эти два мероприятия – конференция и МДОЗР – будут проведены в разное время (в мае и сентябре).

[133] КФМ обсудила возможность сохранения функции надзора за подготовкой к проведению Международной конференции по охране здоровья растений за ТКС по МДОЗР после его учреждения в 2023 году и приняла решение о раздельном проведении этих двух мероприятий в будущем в интересах обеспечения максимально широкого участия и информационного охвата.

---

<sup>49</sup> СРМ 2022/15

[134] Соединенное Королевство выразило готовность принять участников конференции в Лондоне в сентябре.

[135] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* документ о первой Международной конференции по охране здоровья растений;
- 2) *выразила признательность* Соединенному Королевству за готовность принять у себя первую Международную конференцию по охране здоровья растений, а также Финляндии, Ирландии, Республике Корея и Европейскому союзу за финансовую поддержку проведению данного мероприятия;
- 3) *постановила* в будущем передать Техническому консультативному совету по МДОЗР (после его учреждения в 2023 году, см. пункт 15.2 повестки дня) функцию надзора за подготовкой к проведению Международной конференции по охране здоровья растений и проводить конференцию и МДОЗР отдельно;
- 4) *поручила* Секретариату МККЗР и Соединенному Королевству продолжить подготовку к проведению Международной конференции по охране здоровья растений, запланированной на сентябрь 2022 года, в рамках специального организационного комитета, обеспечив широкое и всестороннее участие сообщества МККЗР; и
- 5) *призвала* Договаривающиеся Стороны МККЗР оказать поддержку проведению Международной конференции по охране здоровья растений.

## 15.2 Обновленная информация о Международном дне охраны здоровья растений

[136] Секретариат представил документ с информацией о МДОЗР, а также устный доклад<sup>50</sup>. Секретариат проинформировал КФМ о том, что 29 марта 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, провозглашающую 12 мая Международным днем охраны здоровья растений. Празднование первого МДОЗР пройдет в виртуальном формате; проект соответствующей концептуальной записки приведен в приложении к представленному Секретариатом документу. В документе также говорится о предложении Международного руководящего комитета по проведению МГОЗР возобновить работу Технического консультативного совета по МГОЗР, переименовав его в Технический консультативный совет по МДОЗР.

[137] КФМ поблагодарила Замбию, которая представила на рассмотрение Организации Объединенных Наций предложение о провозглашении МДОЗР, а Замбия в свою очередь выразила признательность всем тем, кто поддержал данную инициативу.

[138] КФМ отметила важность обеспечения определенной степени согласованности усилий ДС и регионов по проведению МДОЗР, например за счет выбора общей темы, для получения максимальной отдачи.

[139] КФМ:

- 1) *приняла к сведению* обновленную информацию о МДОЗР; и
- 2) *приняла решение* отложить учреждение Технического консультативного совета по МДОЗР на один год (до 17-й сессии КФМ в 2023 году).

---

<sup>50</sup> СРМ 2022/16

## **16. Внешнее сотрудничество**

### **16.1 Обновленная информация о международном сотрудничестве**

[140] Секретариат представил доклад об основных направлениях сотрудничества с международными организациями, научными и исследовательскими организациями и РОКЗР в 2021 году<sup>51</sup>.

[141] КФМ:

1) *приняла к сведению доклад о международном сотрудничестве в 2021 году.*

### **16.2 Письменные доклады международных организаций**

[142] Письменные доклады представили следующие международные организации<sup>52</sup>:

- Конвенция по биологическому оружию;
- Международный центр сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ);
- Комитет по связям между Европой, Африкой, Карибским бассейном и Тихоокеанским регионом (КОСЕАКТ);
- Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов;
- Международная группа по лесокарантинным исследованиям;
- Международный совет по оливкам;
- Совместный центр ФАО/Международного агентства по атомной энергии по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства;
- Секретариат по озоновому слою Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Исследовательская группа по фитосанитарным мерам;
- Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли;
- Группа действий по обеспечению почтовой безопасности Всемирного почтового союза;
- Всемирная торговая организация.

[143] КФМ:

1) *приняла к сведению письменные доклады международных организаций и поблагодарила их за вклад в охрану здоровья растений.*

## **17. Деятельность сети МККЗР**

### **17.1 Доклад о техническом сотрудничестве региональных организаций по карантину и защите растений**

[144] [БУДЕТ ДОБАВЛЕНО ПОЗДНЕЕ]

### **17.2 Обновленная информация о региональных семинарах МККЗР 2021 года**

[145] Секретариат представил документ с информацией о региональных семинарах МККЗР 2021 года<sup>53</sup>. Семинары проходили в августе – сентябре 2021 года в виртуальном формате и привлекли рекордное количество участников. В ходе семинаров были выявлены следующие проблемы: нехватка финансовых ресурсов для обеспечения устного перевода докладов в некоторых регионах, малое количество замечаний, полученных в период консультаций, и

---

<sup>51</sup> СРМ 2022/29

<sup>52</sup> СРМ 2022/INF/03, СРМ 2022/INF/04, СРМ 2022/INF/05, СРМ 2022/INF/06, СРМ 2022/INF/07, СРМ 2022/INF/08, СРМ 2022/INF/09, СРМ 2022/INF/10, СРМ 2022/INF/11, СРМ 2022/INF/13, СРМ 2022/INF/14, СРМ 2022/INF/18

<sup>53</sup> СРМ 2022/03

необходимость дополнительного обучения пользованию онлайнной системой комментирования.

[146] КФМ:

1) *приняла к сведению* обновленную информацию о региональных семинарах МККЗР 2021 года.

**18. Членский состав и замещающие члены Бюро КФМ, Комитета по стандартам и Комитета по применению и развитию потенциала**

[147] [БУДЕТ ДОБАВЛЕНО ПОЗДНЕЕ]

**19. Разное**

[148] [БУДЕТ ДОБАВЛЕНО ПОЗДНЕЕ]

**20. Сроки и место проведения следующей сессии**

[149] [БУДЕТ ДОБАВЛЕНО ПОЗДНЕЕ]