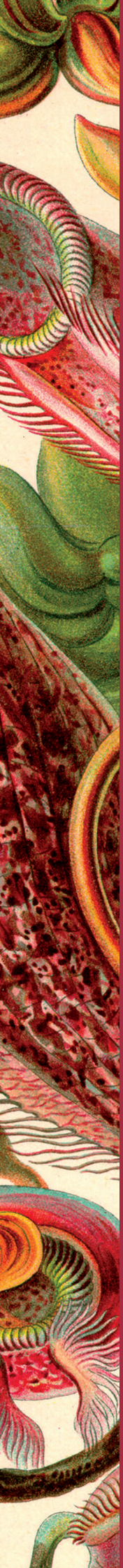

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ 46

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Международная конвенция по карантину и защите растений

МСФМ 46

RUS

Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров

Подготовлен Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений (Мккзр)

Эта страница намеренно оставлена пустой

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

МСФМ 46

Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров

Подготовлено Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений
Принят в 2022 году; опубликован в 2022 году

© ФАО, 2022

Обязательная ссылка:
Секретариат МККЗР. 2022. *Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров*. Международный стандарт по фитосанитарным мерам № 46. Рим. ФАО от имени Секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2022

Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: "Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на английском языке".

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что действующие редакции МСФМ размещены на сайте www.ippc.int.

Для официального упоминания, цитирования в официальных документах, а также для недопущения или урегулирования споров можно ссылаться лишь на стандарты, опубликованные по адресу: www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/#614.

История публикации

Не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2019-04 КФМ-14 одобрила проведение второго совещания Целевой группы по стандартам на сырьевые товары и пути распространения в целях подготовки проекта стандарта.

2019-06 Целевая группа подготовила проект МСФМ.

2019-10 Группа стратегического планирования рассмотрела проект и представила замечания.

2019-11 Комитет по стандартам (КС) рассмотрел проект и предложил изменения.

2019-12 Бюро КФМ утвердило проект для проведения консультации.

2020-06 Бюро КФМ от имени КФМ добавило тему *Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров* (впоследствии утверждено КФМ-15 (2021 год)).

2020-07 Первый раунд консультаций.

2021-05 КС-7 пересмотрела и одобрила проект для проведения второго раунда консультаций.

2021-07 Второй раунд консультаций.

2021-10 КС осуществил пересмотр с использованием онлайновой системы комментирования.

2021-11 КС пересмотрел проект и одобрил его для представления на утверждение КФМ.

2022-04 КФМ-16 приняла настоящий стандарт.

МСФМ 46. 2022. *Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров*. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз обновлена: 2022-04

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие 4

ВВЕДЕНИЕ....4

Сфера применения....4

Справочные материалы 4

Определения 4

Резюме требований 4

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ 5

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ 5

ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ НА СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ 5

ТРЕБОВАНИЯ....6

1. Цель и использование стандартов на сырьевые товары 6
2. Область применения и содержание стандартов на сырьевые товары 6
3. Критерии для включения мер в стандарты на сырьевые товары 7
4. Доверие к эффективности мер....8
5. Публикация стандартов на сырьевые товары 9
6. Пересмотр и переоценка 9

Принятие

Настоящий стандарт был принят на 16-й сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2022 года.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

В настоящем стандарте содержатся указания в отношении цели, использования, содержания, публикации и пересмотра стандартов по фитосанитарным мерам на отдельные сырьевые товары (далее – "стандарты на сырьевые товары"). Такие стандарты, оформленные приложениями к настоящему общему типовому стандарту, применяются к сырьевым товарам, перемещаемым в рамках международной торговли, и определяют вредные организмы, которые ассоциируются с этими сырьевыми товарами, и варианты соответствующих фитосанитарных мер, подлежащие рассмотрению Договаривающимися Сторонами. Предполагается, что перечни таких вредных организмов и вариантов соответствующих фитосанитарных мер не носят исчерпывающий характер и могут пересматриваться и изменяться.

Вопросы, связанные с загрязнением сырьевых товаров и их использованием не по назначению, не входят в область применения настоящего стандарта и приложений к нему.

Справочные материалы

В настоящем стандарте содержатся ссылки на другие МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП): www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms.

Секретариат МККЗР. 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

Секретариат МККЗР. 2021. *Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, приведены в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

При разработке фитосанитарных импортных требований Договаривающимся Сторонам следует учитывать требования стандартов на сырьевые товары. Каждый такой стандарт составляется для конкретного сырьевого товара и его предполагаемого использования и содержит перечень вредных организмов с указанием вариантов соответствующих фитосанитарных мер, применяемых для управления фитосанитарным риском. В этот перечень включаются вредные организмы, которые могут заражать товар, являющийся предметом торговли, и представлять опасность для страны-импортера, если товар используется по назначению, указанному в стандарте. В стандарте перечисляются варианты фитосанитарных мер, удовлетворяющих минимальным критериям для включения в стандарт; такие меры классифицируются по признаку доверия к ним. Предполагается, что эти перечни вредных организмов и вариантов соответствующих фитосанитарных мер не носят исчерпывающий характер и могут пересматриваться и изменяться.

Стандарты на сырьевые товары оформляются в виде приложений к настоящему стандарту.

Включение той или иной меры в приложения к настоящему МСФМ не создает ни для одной Договаривающейся Стороны никаких обязательств по утверждению, регистрации или внедрению этой меры для применения на своей территории.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Целями МККЗР являются защита мировых растительных ресурсов от интродукции и распространения вредных организмов и содействие безопасной торговле. Разработка и утверждение международных стандартов по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров позволит значительно продвинуться по пути содействия безопасной торговле. Безопасная торговля способствует экономическому росту и развитию, помогая сократить масштабы нищеты в мире.

Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы предусматривает разработку МСФМ на отдельные сырьевые товары, а также соответствующих диагностических протоколов, фитосанитарных обработок и руководств, которые призваны содействовать применению этих МСФМ, упростить торговлю и ускорить ход переговоров по вопросам доступа к рынкам.

Целью настоящего стандарта является предоставление указаний по разработке и использованию таких стандартов на сырьевые товары. Такие стандарты оформляются в виде приложений к настоящему стандарту и устанавливаются в поддержку разработки технически обоснованных фитосанитарных импортных требований, способствующих безопасной торговле.

Применение стандартов на сырьевые товары может обеспечить следующие преимущества:

- они могут создать единую основу для разработки фитосанитарных импортных требований;
- они могут содействовать дискуссиям по вопросам доступа к рынкам;
- они могут способствовать безопасной торговле;
- они могут помочь национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) оптимизировать использование своих ресурсов;
- они определяют доступные меры по управлению фитосанитарным риском, связанным с перемещением сырьевых товаров в рамках международной торговли, и повышают уровень осведомленности о таких мерах;
- они определяют ассоциируемые с сырьевыми товарами вредные организмы, которыми обычно занимаются НОКЗР, и повышают уровень осведомленности о таких организмах.

В каждом приложении перечислены меры, подлежащие рассмотрению в качестве фитосанитарных. Эти меры называются "вариантами фитосанитарных мер".

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Стандарты на сырьевые товары содержат указания в отношении вариантов фитосанитарных мер. Такие меры могут способствовать защите окружающей среды и сохранению биоразнообразия за счет снижения фитосанитарного риска, связанного с международным перемещением сырьевых товаров.

ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ НА СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

В контексте установленных МККЗР прав и обязанностей для стандартов на сырьевые товары особо важны и актуальны следующие базовые принципы:

- Стандарты на сырьевые товары не затрагивают предусмотренные пунктом 1 Статьи VII МККЗР суверенные права Договаривающихся Сторон предписывать и принимать фитосанитарные меры с целью предотвращения интродукции и распространения вредных организмов на своих территориях и, соответственно, определять собственные фитосанитарные импортные требования.

- Стандарты на сырьевые товары не затрагивают действующие международные обязательства Договаривающихся Сторон по МККЗР и Соглашению Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер.
- Стандарты на сырьевые товары не налагают на страны-импортеры каких-либо обязательств, дополняющих либо расширяющих их обязательства по МККЗР.
- Регулирование всех вредных организмов, перечисленных в стандартах на сырьевые товары, должно быть технически обосновано по результатам анализа фитосанитарного риска (АФР) либо, в меру целесообразности, иного сравнительного анализа и оценки доступной научной информации (статьи II, VI и подпункт g) пункта 2 статьи VII МККЗР).
- Перечни вариантов фитосанитарных мер, представленные в стандартах на сырьевые товары, не носят исчерпывающий характер; Договаривающиеся Стороны могут потребовать осуществления иных технически обоснованных мер (подпункт g) пункта 2 статьи VII МККЗР), при этом такие меры могут быть предложены для включения в новые редакции стандартов на сырьевые товары.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Цель и использование стандартов на сырьевые товары

Цель стандартов на сырьевые товары состоит в поддержке разработки технически обоснованных фитосанитарных импортных требований, способствующих безопасной торговле.

Фитосанитарные импортные требования, устанавливаемые странами-импортерами, должны быть технически обоснованными в соответствии с международными обязательствами. При разработке фитосанитарных импортных требований странам-импортерам следует учитывать содержащиеся в стандартах на сырьевые товары перечни вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер. Актуальность перечней вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер следует оценивать для каждой страны происхождения и для каждого импортируемого сырьевого товара (если для этого товара и его предполагаемого использования существует какой-либо стандарт). Стандарты на сырьевые товары могут способствовать оценке таких фитосанитарных мер в рамках АФР либо, где применимо, иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации.

Стандарты на сырьевые товары не разрабатываются, если:

- отсутствуют эффективные фитосанитарные меры;
- действующий МСФМ уже содержит достаточные указания;
- сырьевой товар не считается подкарантинным материалом (например, в случаях, когда товар подвергается переработке до такого состояния, при котором не остается возможности его заражения вредными организмами, как это предусмотрено МСФМ 32 (*Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском*)).

2. Область применения и содержание стандартов на сырьевые товары

Стандарты на сырьевые товары, оформленные в виде приложений к настоящему общему типовому стандарту, содержат следующие разделы:

- Область применения;
- Описание сырьевого товара и его предполагаемого использования;
- Перечень вредных организмов, ассоциируемых с данным сырьевым товаром;
- Варианты фитосанитарных мер;
- Справочные материалы.

Содержание этих разделов, а также основания, по которым те или иные вредные организмы и варианты фитосанитарных мер включаются в стандарты, представлены в таблице 1.

Таблица 1. Содержание стандартов на сырьевые товары

Область применения. Стандарт на сырьевой товар содержит четкое описание конкретного сырьевого товара (включая, при необходимости, ботаническое название и часть растения, а также его предполагаемое использование), для которого определен перечень ассоциируемых с ним вредных организмов и соответствующие варианты фитосанитарных мер.

Описание сырьевого товара и его предполагаемого использования. Этот раздел содержит четкое описание товара, например вида растения (ботаническое название), его части, которая является предметом торговли, и ее предполагаемого использования. Подразумевается, что описание содержит достаточно информации для составления конкретного перечня вредных организмов и соответствующих вариантов фитосанитарных мер. Указывается предполагаемое использование сырьевого товара, поскольку, как определено МСФМ 32, оно определяет фитосанитарный риск, связанный с данным сырьевым товаром (*Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском*).

Перечень вредных организмов, ассоциируемых с данным сырьевым товаром. В этом разделе приводится перечень вредных организмов или групп вредных организмов, о которых известно, что они ассоциируются с указанным в описании сырьевым товаром. Одним из критериев для включения вредного организма в перечень является наличие технического обоснования для его регулирования как минимум одной из Договаривающихся Сторон.

Включение вредного организма в стандарт на сырьевой товар не является техническим обоснованием для его регулирования. Решение о регулировании вредного организма, указанного в стандарте на сырьевой товар, страна-импортер принимает по собственному усмотрению, исходя из технического обоснования с проведением либо АФР, либо, где применимо, иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации.

Перечень вредных организмов не носит исчерпывающий характер.

Варианты фитосанитарных мер. В этом разделе представлены варианты фитосанитарных мер, включая меры, утвержденные МСФМ либо технически обоснованные меры, применяемые в настоящее время в торговле, и условия, при которых может быть применена та или иная мера. Для каждого вредного организма могут быть указаны отдельные меры либо комбинации мер, которые могут относиться к любому предшествующему импорту этапу производства данного сырьевого товара или обращения с ним.

В стандарты на сырьевые товары включаются только варианты фитосанитарных мер, которые могут применяться до пункта ввоза, однако в соответствии с МСФМ 20 (*Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*) стороны могут также рассмотреть вопрос о мерах, применяемых после ввоза товара.

Перечень мер не является исчерпывающим: правильнее будет сказать, что он дает странам возможность выбора.

Возможные меры перечисляются вместе с перечнем вредных организмов, о которых известно, что они ассоциируются с данным сырьевым товаром, при этом каждая мера указывается для того вредного организма или вредных организмов, для борьбы с которыми она применяется. Приводится описание каждой меры, достаточное для указания ее применения и практической реализации. Если необходимо указать дополнительную информацию о фитосанитарных мерах, то это можно оформить отдельным приложением.

Справочные материалы. В разделе "Справочные материалы" перечисляются все источники информации о вредных организмах и о вариантах фитосанитарных мер, включенных в стандарт на сырьевой товар.

3. Критерии для включения мер в стандарты на сырьевые товары

Мера может быть рассмотрена Технической группой экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) для включения в стандарт на сырьевой товар, если она устанавливается или была установлена в качестве фитосанитарного импортного требования как минимум одной Договаривающейся Стороной и, соответственно, применяется в отношениях как минимум между

двумя Договаривающимися Сторонами. Кроме того, для включения в стандарт мера должна соответствовать одному или нескольким приведенным ниже критериям:

- на эффективность меры указывают данные, полученные по результатам экспериментов;
- об эффективности меры свидетельствует опыт ее применения в международной торговле. Например:
  - мера широко применяется либо применялась;
  - мера успешно применялась в отношении поставок, не отвечающих установленным требованиям;
- об эффективности меры свидетельствует опыт ее применения в стране. Например:
  - мера широко применялась в отношении перемещения сырьевых товаров внутри страны;
  - мера успешно применялась для борьбы со вспышками болезней и в программах по их искоренению;
  - эффективность меры подтверждается информацией национальных схем фитосанитарной сертификации;
  - разработаны оптимальные методы управления реализацией данной меры;
- на эффективность меры как варианта снижения фитосанитарного риска указывают результаты АФР (где применимо) или иного сравнимого анализа и оценки доступной научной информации;
- мера включена в утвержденный МСФМ, актуальный для вредного организма или сырьевого товара, подпадающих под действие данного стандарта;
- существуют региональные стандарты, включающие эту меру и актуальные для соответствующих вредных организмов либо сырьевых товаров, подпадающих под действие данного стандарта.

Рассматривая вопрос о включении меры в стандарт на сырьевой товар, ТГССТ также учитывает целесообразность и возможность ее применения.

4. Доверие к эффективности мер

Варианты фитосанитарных мер классифицируются ТГССТ по признаку доверия к ним в плане их эффективности. Эффективность мер оценивается на основе критериев, разработанных и, в случае необходимости, пересмотренных ТГССТ. Эффективность может определяться рядом факторов, в том числе:

- включением данной меры в утвержденные МСФМ;
- включением данной меры в какой-либо региональный стандарт;
- историей применения данной меры Договаривающимися Сторонами;
- историей применения данной меры в частном секторе или в уполномоченных органах;
- включением данной меры в АФР;
- количеством АФР, в которые включена данная мера;
- количеством лет применения данной меры;
- отчетами об успешном или неуспешном применении данной меры, в том числе данными о случаях выявления и несоблюдения установленных требований;
- объемом сырьевых товаров, являющихся предметом торговли, к которым применяется данная мера, либо частотой ее применения;
- наличием результатов количественного или качественного анализа применения данной меры;
- количеством и разнообразием стран, применяющих данную меру.

Уровень доверия зависит от строгости анализов, результаты которых использовались для его определения; при наличии определенной суммы источников обоснованных данных, например информации об утверждении или использовании, уровень доверия может быть повышен.

5. Публикация стандартов на сырьевые товары

После утверждения Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ) стандарты на сырьевые товары отдельно публикуются на МФП в качестве приложений к настоящему стандарту. В соответствующих случаях стандарты на сырьевые товары могут быть оформлены в виде приложений к другим МСФМ.

6. Пересмотр и переоценка

Договаривающимся Сторонам следует представлять в Секретариат МККЗР любую новую информацию, имеющую отношение к техническим вопросам или к вопросам применения, которая может повлиять на содержание стандартов на сырьевые товары, утвержденные КФМ на текущий момент. ТГССТ должна рассматривать эти данные и при необходимости обновлять перечни вредных организмов и вариантов фитосанитарных мер, следуя обычной процедуре разработки стандартов.

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) – это международное соглашение по здоровью растений, направленное на защиту глобальных растительных ресурсов и содействие безопасной торговле. Стратегическая концепция МККЗР заключается в том, что все страны располагают потенциалом применять гармонизированные меры по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов, а также сводить к минимуму воздействие вредных организмов на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост и окружающую среду.

Организация

- Более 180 договаривающихся сторон МККЗР.
- Каждая договаривающаяся сторона имеет свою национальную организацию по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальное контактное лицо по линии МККЗР.
- 10 Региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) было создано для координации деятельности НОКЗР в различных регионах мира.
- Секретариат МККЗР взаимодействует с соответствующими международными организациями в целях содействия наращиванию регионального и национального потенциала.
- Секретариат обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений
ippc@fao.org | www.ippc.int

Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций
Рим, Италия