



## КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

### СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

#### ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОКАЗАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И ДРУГИХ ВИДОВ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

#### ПУНКТ 13.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

*(Подготовлено Секретариатом МККЗР и согласовано с Председателем и заместителем  
Председателя Целевой группы)*

#### Введение

- [1] МККЗР признает необходимость международного сотрудничества для предотвращения распространения вредных организмов в мире. В кризисных ситуациях чрезвычайного характера возможности затронутых ими стран по выполнению своих фитосанитарных обязательств могут быть временно ограничены. Договаривающиеся Стороны, предоставляющие помощь, в такие периоды имеют возможности для этого, и поэтому их обязательство в соответствии со статьей IV МККЗР приобретает еще более критически важное значение.
- [2] Следует отметить, что приветствуются любые виды помощи, особенно когда речь идет о чрезвычайных ситуациях и уязвимых группах населения. Главной задачей для всех является спасение жизней. Однако хорошо известно, что бедствия, имеющие негативные последствия для сельского хозяйства, ставят под угрозу все три аспекта устойчивого развития: социальный, экологический и экономический.
- [3] Эффективное управление фитосанитарным риском оказывается для стран непростой задачей в условиях чрезвычайной ситуации, например при получении помощи от других стран в случае стихийного бедствия. Отмечается, что поставки помощи могут стать источником вредных организмов с долгосрочными негативными последствиями для экономики, окружающей среды и населения.
- [4] Под эгидой Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) была принята глобальная рекомендация<sup>1</sup> по борьбе с вредными организмами при оказании продовольственной помощи в целях укрепления продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе и преодоления гуманитарного кризиса. Продовольственная и другая гуманитарная помощь призвана помочь регионам и странам преодолеть риски отсутствия продовольственной и экономической безопасности, обусловленные конфликтами, неурожаями и стихийными бедствиями. В основе рекомендации лежит принцип обеспечения фитосанитарной готовности и реагирования при оказании срочной помощи, обусловленной последствиями стихийных бедствий; странам-получателям и странам-экспортерам рекомендуется разработать надлежащие планы реагирования и руководствоваться положениями принятых стандартов. Однако для решения данной проблемы требуются дополнительные усилия.
- [5] Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) на своей шестнадцатой сессии (16-я сессия КФМ, 2022 год) постановила учредить Целевую группу КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи (ЦГПП) для обсуждения этих вопросов и определения направлений дальнейшей работы по этой теме с целью разработки стандарта или иного варианта, удовлетворяющего потребностям Договаривающихся Сторон. Было подчеркнуто, что в настоящее время отсутствует международный стандарт,

<sup>1</sup> Рекомендация КФМ R-09: <https://www.ippc.int/en/publications/89786/>

определяющий порядок действий стран для безопасной доставки помощи в условиях беспрецедентных трудностей и логистических ограничений, связанных с чрезвычайными ситуациями. Кроме того, на 16-й сессии КФМ утвердила круг ведения<sup>2</sup> Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи<sup>3</sup> и поручила Секретариату объявить о наборе экспертов для работы в составе Целевой группы.

### Конкурс экспертов

- [6] Чтобы сформировать Целевую группу (ЦГ) КФМ по данной теме, Секретариат МККЗР объявил конкурс экспертов<sup>4</sup>, который был открыт с 10 мая по 8 июля 2022 года и дважды продлевался с целью получения достаточного количества заявок от стран-получателей и стран-доноров. С просьбой направлять заявки Секретариат МККЗР также обратился к отдельным РОКЗР.
- [7] В соответствии с кругом ведения в состав ЦГ вошли следующие представители вспомогательных органов МККЗР:
- Бюро КФМ: Люсьен Конан КУАМЕ (Председатель КФМ, Африканский регион)
  - Комитет по стандартам (КС): Софи ПИТЕРСОН (Председатель КС, Австралия)
  - Комитет по применению и развитию потенциала (КП): Кристофер ДЕЙЛ (заместитель Председателя КП, Австралия)
  - региональная организация по карантину и защите растений (РОКЗР): Висони ТИМОТЕ (Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР))
- [8] Секретариат МККЗР также обратился к Всемирной продовольственной программе (ВПП ООН) и ожидает ответа.
- [9] Задача, функции, а также порядок формирования и работы Целевой группы КФМ описаны в утвержденном круге ведения.
- [10] Бюро КФМ поддержало и утвердило все представленные кандидатуры с помощью электронной системы принятия решений и подтвердило свое решение на заседании в виртуальном формате, состоявшемся в сентябре 2022 года (таблица 1).

В таблице 1 приведены имена и фамилии кандидатов, представляемые ими страны и занимаемые в настоящее время должности.

Имя и фамилия	Страна /РОКЗР*	П/Д**	Занимаемая должность
Г-жа Олив Джулиет ДЖЕЙ ТО-АЛЕСАНА	Самоа (ТОКЗР)	П	Главный специалист по карантину
Г-н Томас Кимели КОСИОМ	Кения	П	Главный фитосанитарный инспектор, специалист по регулированию сельскохозяйственной деятельности
Г-жа Лейсонги МАНСЕС	Вануату (ТОКЗР)	П	Специалист по охране здоровья растений
Г-н Хулиан Андрес Родригес КИРОС	Франция (ЕОКЗР)	Д	Эксперт по национальным системам фитосанитарного контроля импорта
Г-жа Таня СТАФФЕН	Канада	Д	Старший специалист по анализу политики

<sup>2</sup> Круг ведения ЦГ КФМ: <https://www.ippc.int/en/publications/91313/>

<sup>3</sup> Веб-страница ЦГ КФМ: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/cpm-focus-group-on-safe-provision-of-food-and-other-humanitarian-aid/>

<sup>4</sup> Конкурс экспертов ЦГ КФМ: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/calls-for-nominations-for-cpm-focus-groups/>

Г-н Линдон Макинрой ТАРИ	Вануату (ТОКЗР)	П	Старший специалист по проверке соответствия
Г-н Рамез Али ДАРВИШ	Сирия	П	Руководитель центра по карантину растений (сухопутная граница Джайда-Ябос)

\*Кандидатура выдвинута РОКЗР; \*\*П – получатель; Д – донор

### Работа, проделанная к настоящему времени

- [11] В 2022 году Целевая группа КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи (ЦГПП) провела два совещания в виртуальном формате: в октябре и декабре<sup>5</sup>.
- [12] Члены ЦГПП избрали Председателем г-жу Лейсонги МАНСЕС (Вануату), а заместителем Председателя – г-жу Софи ПИТЕРСОН (Австралия, представитель КС).
- [13] В связи с тем, что Целевая группа была учреждена Комиссией по фитосанитарным мерам (16-я сессия КФМ) сравнительно недавно – в апреле 2022 года, она начала свою работу с рассмотрения своего круга ведения (КВ), а также изучила некоторые конкретные примеры из личного опыта членов, с тем чтобы выработать общий подход. В частности ЦГПП обсудила подборку материалов с описанием случаев задержания и отказа в ввозе импортируемых грузов гуманитарной помощи из-за выявления большого количества вредных организмов, представляющих высокий риск для страны-получателя. Были также описаны случаи, когда количество вредных организмов в продукции, предназначенной для употребления в пищу, превышало предельно допустимые уровни. Было отмечено, что некоторые поставки осуществляются через третьи страны. Таким образом, необходимо учитывать также каналы распределения помощи и длину цепочки от непосредственных доноров до конечных получателей.
- [14] Было решено, что все члены ЦГ постараются представить информацию к очному совещанию на Фиджи, предпочтительно до конца года. Секретариат МККЗР объявил о приеме тематических исследований и документов и предложил НОКЗР и РОКЗР представить дополнительные дискуссионные документы в рамках повестки дня. Крайний срок для представления документов – 25 января 2023 года; с дополнительной информацией можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://www.ippc.int/en/calls/announcement-we-need-to-hear-from-you-and-your-experiences-on-food-and-other-humanitarian-aid-in-the-phytosanitary-context/>.
- [15] Очное совещание ЦГПП состоится в феврале 2023 года в Нанди, Фиджи, принимающими сторонами выступят Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР) и национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) Фиджи. В ходе совещания планируется подробно обсудить задачи ЦГПП, рассмотрев аргументы за и против разработки МСФМ (международного стандарта по фитосанитарным мерам) и любых других материалов, призванных помочь странам и фитосанитарному сообществу в эффективном решении данной проблемы. Группа подчеркнула, что разработка МСФМ в настоящее время рассматривается как одно из возможных решений для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются страны во время бедствий, и что МСФМ позволил бы решить проблему отсутствия надлежащего механизма в этой области. Секретариат МККЗР намерен заручиться поддержкой стран в разработке МСФМ, в том числе путем проведения коммуникационной и информационно-просветительской работы.
- [16] Кроме того, на 2023 год запланирован ряд совещаний в виртуальном формате для обобщения замечаний, полученных от различных вспомогательных органов МККЗР, ГСП и Бюро КФМ.

<sup>5</sup> Доклады о работе совещаний размещены по адресу <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/cpm-focus-group-on-safe-provision-of-food-and-other-humanitarian-aid/>

### **Дальнейшие шаги**

- [17] Следует еще раз подчеркнуть, что работа этой Целевой группы направлена в том числе на оказание поддержки специалистам по охране здоровья растений в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН, прежде всего ЦУР 2 "Ликвидация голода". Функции и порядок работы Целевой группы описаны в ее круге ведения. Итоговые результаты работы Целевой группы будут представлены на 18-й сессии КФМ (2024 год) в соответствии с установленными сроками. Таким образом, предварительный доклад о работе и рекомендации будут представлены ГСП в октябре 2023 года, КС и КП в ноябре 2023 года, а окончательный доклад и рекомендации – на 18-й сессии КФМ (2024 год), на которой будет принято решение о целесообразности разработки стандарта и уровне приоритетности такой работы.

### **Рекомендации 17-й сессии КФМ**

[18] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* обновленную информацию от Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи;
- 2) *представить* замечания по своему усмотрению.