



**КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**  
**СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ**  
**"ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ" И ПРОБЛЕМЫ УПП**  
**ПУНКТ 15.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

*(Подготовлено Секретариатом МККЗР)*

**1. История вопроса и цель**

- [1] КФМ на своей 16-й сессии (2022 год) приняла к сведению, что Секретариат МККЗР продолжит внимательно следить за ходом ведущихся ФАО обсуждений, посвященных подходу "Единое здоровье", и представлять соответствующие доклады на рассмотрение ГСП и Бюро КФМ при том понимании, что любая такая работа или обязательства будут тесно увязаны с деятельностью Секретариата и стратегическими приоритетами.
- [2] На сессии ГСП 2022 года Соединенные Штаты Америки представили документ с изложением ряда предложений по участию сообщества МККЗР в реализации подхода "Единое здоровье" и восполнению соответствующих пробелов в знаниях. В документе сделан вывод о том, что участие МККЗР в реализации подхода "Единое здоровье" должно основываться на действующих инициативах и программах КФМ, и, что важно, их актуальность должна быть доведена до сведения сообщества ФАО в рамках подхода "Единое здоровье", с тем чтобы обеспечить широкое признание вклада МККЗР в этой области.
- [3] В документе, представленном Европейской и средиземноморской организацией по карантину и защите растений, отмечалась ключевая роль охраны здоровья растений в рамках реализуемого в контексте подхода "Единое здоровье" подхода к борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и обеспечению продовольственной безопасности. Кроме того, в этом документе был особо отмечен низкий уровень осведомленности фитосанитарного сообщества о подходе "Единое здоровье" и участия в его осуществлении, а также низкий уровень внимания вопросам охраны здоровья растений в рамках более широких международных дискуссий по теме "Единое здоровье".
- [4] На своем совещании в октябре 2022 года ГСП<sup>1</sup> сочла, что в текущей редакции документа КФМ следует отразить:
- общую информацию о различных мероприятиях МККЗР, содействующих осуществлению программы "Единое здоровье";
  - информацию о возможных областях, требующие дополнительной проработки.

**2. Актуальные события в рамках подхода "Единое здоровье" на глобальном уровне**

- [5] Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация по охране здоровья животных (ВООЗЖ) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) на протяжении многих лет сотрудничают по вопросам взаимодействия между человеком, животными и окружающей средой. Это сотрудничество было официально оформлено в 2018 году, когда эти организации заключили трехсторонний Меморандум о сотрудничестве (МОВ) по вопросам "Единого здоровья" и учредили трехсторонний секретариат для координации деятельности в рамках подхода "Единое здоровье". В целях оказания содействия

---

<sup>1</sup> Доклад о работе совещания Группы стратегического планирования (ГСП), 24–26 октября 2022 года, Рим, Италия: [https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG\\_Oct\\_Report\\_2022.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf)

странам членам в деле наращивания потенциала, необходимого для осуществления подхода "Единое здоровье", эти три организации на совместной основе разработали ряд материалов и вспомогательных инструментов, например, "Трехстороннее руководство по решению проблемы зоонозов в странах"<sup>2</sup>, которое было опубликовано в марте 2021 года.

[6] В марте 2022 года к Меморандуму о взаимопонимании присоединилась Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), и в результате было сформировано Четырехстороннее партнерство между ФАО, ВООЗЖ, ВОЗ и ЮНЕП. Новый четырехсторонний меморандум о взаимопонимании представляет собой официальный правовой документ, на основе которого четыре организации реализуют комплексный подход к предотвращению и смягчению угроз здоровью, возникающих в зоне взаимодействия животных, человека, растений и экосистем. Кроме того, он также будет способствовать укреплению национальных и региональных систем и служб здравоохранения.

[7] Участники Четырехстороннего партнерства разработали совместный план действий "Единое здоровье" (СПД ЕЗ<sup>3</sup>), в котором определяются направления сотрудничества всех четырех организаций и их соответствующий вклад. СПД ЕЗ нацелен на дальнейшее утверждение всеобъемлющего подхода "Единое здоровье" и создание условий для совместной работы четырех организаций по успешному обеспечению всестороннего учета подхода "Единое здоровье" на всех уровнях, что послужит поддержанию и охране здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. План предусматривает шесть направлений действий:

- 1) расширение потенциала, необходимого для реализации подхода "Единое здоровье", в интересах укрепления систем здравоохранения;
- 2) снижение рисков, связанных с новыми и повторными зоонозными эпидемиями и пандемиями;
- 3) борьба с эндемическими зоонозами, забытыми тропическими и трансмиссивными болезнями и их ликвидация;
- 4) совершенствование методов оценки и управления рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов;
- 5) борьба с "невидимой" пандемией устойчивости к противомикробным препаратам (УПП); и
- 6) интеграция проблематики окружающей среды в подход "Единое здоровье".

[8] Направления действий 1, 5 и 6 СПД ЕЗ имеют особое значение для охраны здоровья растений, и каждое направление действий состоит из комплекса мер, предусматривающих конкретные мероприятия, результаты и график достижения целей. Цель направления действий 1 близка к стоящей перед сообществом МККЗР задаче по содействию совершенствованию региональных систем эпиднадзора для обеспечения раннего обнаружения, оповещения о вредных организмах и реагирования на них. Это первая линия обороны, обеспечивающая профилактику распространения инвазивных вредных организмов растений и связанного с ними ущерба. Цель направления действий 5 заключается в осуществлении совместных мер по сохранению эффективности противомикробных препаратов, а также обеспечении устойчивого и равноправного доступа к ним для ответственного и разумного использования в целях защиты здоровья человека, животных и растений. А цель направления действий 6 заключается в защите и восстановлении биоразнообразия, предотвращении деградации экосистем и окружающей

---

<sup>2</sup> Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная организация по охране здоровья животных (2019 год) – Межотраслевой подход "Единое здоровье": трехстороннее руководство по решению проблемы зоонозов в странах. 178 стр. <https://www.who.int/publications/i/item/9789241514934>

<sup>3</sup> Совместный план действий "Единое здоровье" (резюме): <https://www.woah.org/app/uploads/2022/04/oh-joint-plan-of-action-summary.pdf>.

среды в целом, с тем чтобы обеспечить сохранение здоровье человека, животных, растений и экосистем как основы для устойчивого развития.

### 3. Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье"

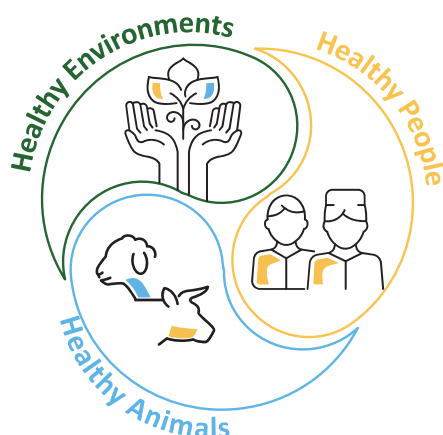
- [9] Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) представляет собой глобальную междисциплинарную группу в составе 26 международных экспертов по вопросам "Единое здоровье", которые прошли конкурсный обзор и назначены на двухгодичный срок полномочий в мае 2021 года. ГЭВУ ЕЗ – консультативный орган Четырехстороннего партнерства, в обязанности которого входит представление междисциплинарных научных и стратегических рекомендаций по решению проблем на глобальном, региональном и национальном уровнях, выявленных в рамках реализации подхода "Единое здоровье".
- [10] ГЭВУ ЕЗ включает четыре действующие рабочие группы, которые занимаются следующими вопросами:
- 1) осуществление подхода "Единое здоровье";
  - 2) обобщение современных знаний в области предотвращения новых зоонозов;
  - 3) надзор, раннее обнаружение и оперативный обмен данными в целях предотвращения новых зоонозов;
  - 4) факторы, ведущие к возникновению очагов болезней и их последующему распространению.
- [11] Работу ГЭВУ ЕЗ координирует совместный Секретариат в составе представителей четырех учреждений-партнеров, который отвечает за подготовку информационных материалов и докладов о работе совещаний<sup>4</sup>.

#### *Новое определение понятия "Единое здоровье"*

- [12] В 2021 году Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) согласовала следующее определение данного понятия – **единый комплексный подход, нацеленный на обеспечение устойчивого баланса и создание оптимальных условий для поддержания здоровья людей, животных и экосистем**. В его основе лежит признание того факта, что между здоровьем человека, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом, включая экосистемы, существуют тесная взаимосвязь и взаимозависимость. Этот подход мобилизует множество различных секторов, дисциплин и сообществ на разных уровнях общества для совместной работы по повышению благополучия и устранению угроз для здоровья и экосистем, а также для удовлетворения коллективной потребности в чистой воде, энергии и воздухе, безопасной и питательной пище, принятия мер борьбы с изменением климата и содействия устойчивому развитию".
- [13] Группа экспертов разработала пиктограмму для иллюстрации концепции "Единое здоровье":

---

<sup>4</sup> ВОЗ, веб-страница "Совещания и тематические группы" Группы экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ)<sup>4</sup>, <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel/meetings-and-working-groups>



- [14] ГСП сочла такое определение понятия "Единое здоровье" проблематичным и подчеркнула необходимость более четкого отражения в нем важности охраны здоровья растений. ГСП также отметила, что концепция охраны здоровья растений в контексте МККЗР является более узкой, чем в рамках подхода "Единое здоровье", и, следовательно, сообщество МККЗР может заниматься только теми аспектами охраны здоровья растений, которые относятся к сфере ведения МККЗР.
- [15] Вместе с тем ГСП отметила возможность участия в подходе "Единое здоровье" в целях обеспечения интеграции в него проблематики охраны здоровья растений.

#### ***Предварительное аналитическое исследование "Единое здоровье"***

- [16] Участники Четырехстороннего партнерства приступили к проведению предварительного аналитического исследования "Единое здоровье" (ПАИ ЕЗ)<sup>5</sup>, которое будет способствовать обеспечению глобальной безопасности в области здравоохранения путем совершенствования раннего предупреждения и оценки рисков на национальном и международном уровнях. Решение этой задачи будет обеспечено благодаря определению оперативного механизма обмена информацией между секторами окружающей среды, сельского хозяйства, охраны здоровья животных и человека.

#### **4. Актуальные события в рамках подхода "Единое здоровье"**

- [17] Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы содействует переходу к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, жизнестойким и устойчивым агропродовольственным системам по четырем направлениям улучшений – улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни – на основе принципа "никто не должен остаться без внимания"<sup>6</sup>. Достижение целей, предусмотренных Стратегической рамочной программой, будут обеспечивать 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), одним из которых является "Единое здоровье".

#### ***Приоритетное направление осуществления программ "Единое здоровье"***

- [18] Приоритетное направление осуществления программ "Единое здоровье" (ПНОП ЕЗ)<sup>7</sup> направлено на укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны единого здоровья человека, животных, растений и окружающей среды посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего

<sup>5</sup> ФАО (2022), Предварительное аналитическое исследование "Единое здоровье". 8 стр. <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CC0003EN/>

<sup>6</sup> ФАО (2021), Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы. 46 стр. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

<sup>7</sup> Веб-страница "Единое здоровье" ФАО: <https://www.fao.org/one-health/en>

предупреждения и управления рисками, в том числе связанными с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), на национальном и международном уровнях.

### ***Учреждение Технической рабочей группы ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье"***

[19] ФАО учредила Техническую рабочую группу по осуществлению подхода "Единое здоровье" (ТРГ ЕЗ) для обеспечения синергизма как в рамках всей Организации, так и с другими международными организациями, деятельность которых осуществляется под эгидой подхода "Единое здоровье". Эта междисциплинарная группа была создана в июле 2021 года, и в ее состав входят координаторы от ФАО по вопросам подхода "Единое здоровье" от 17 отделов штаб-квартиры ФАО, пяти региональных представительств и двух бюро по связи; в целях координации деятельности был учрежден Секретариат ТРГ ЕЗ. Группа проводит ежемесячные совещания в виртуальном формате. Координатором от Отдела растениеводства и защиты растений (NSP) была назначена исполняющая обязанности руководителя Группы по вопросам применения и содействий г-жа Сара Брунель.

[20] На сегодняшний день ТРГ ЕЗ выполнила следующие задачи:

- доработала свой круг ведения;
- внесла вклад в проведение аналитического исследования в рамках Глобального плана действий в рамках межотраслевого подхода "Единое здоровье";
- представила материалы в рамках согласования нового определения понятия "Единое здоровье", опубликованного Группой экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (см. пункт 2 настоящего документа);
- учредила Целевую группу по разработке справочного руководства по применению подхода "Единое здоровье" для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР);
- внесла вклад в другие инициативы, такие как восьмой раунд пополнения Глобального экологического фонда и проведение региональных конференций ФАО.

[21] ТРГ ЕЗ регулярно публикует информационный бюллетень. Секретариат МККЗР выступил за включение вопроса, посвященного охране здоровья растений, в повестку дня Международной конференции по охране здоровья растений<sup>8</sup>.

### ***Обсуждения подхода "Единое здоровье" в ходе сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) в июле 2022 года***

[22] Комитет по сельскому хозяйству провел свою 28-ю сессию в Риме 18–22 июля 2022 года<sup>9</sup>. В рамках раздела II "Устойчивое производство продовольствия и ведение сельского хозяйства" Комитет обсудил подход "Единое здоровье" и соответствующие меры политики и технические рекомендации<sup>10</sup>. КСХ "рекомендовал ФАО укреплять сотрудничество между участниками Четырехстороннего партнерства и Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) для рассмотрения вопросов, связанных с охраной здоровья растений".

---

<sup>8</sup> Веб-сайт Международной конференции по охране здоровья растений: <https://www.agiitoevents.com/event/a6e37cb4-c5a0-4a97-bafe-82a7d6ee4bd5/summary>

<sup>9</sup> Доклад о работе 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (Рим, 18–22 июля 2022 года): <https://www.fao.org/3/nj925ru/nj925ru.pdf>

<sup>10</sup> 28-я сессия КСХ, документ «Подход "Единое здоровье" и соответствующие меры политики и технические рекомендации» <https://www.fao.org/3/nj006ru/nj006ru.pdf>



### ***Обсуждения в ходе сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) проблемы устойчивости к противомикробным препаратам***

[23] В рамках обсуждения доклада о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы<sup>11</sup> Комитет признал важность подхода "Единое здоровье" для решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам и роль Комиссии "Кодекс Алиментариус", ВООЗЖ и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) в разработке согласованных текстов в поддержку усилий по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам в соответствии с выводами 81-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (81-я сессия Исполнительного комитета) и 44-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (44-я сессия Комиссии). Комитет призвал ФАО взаимодействовать с Секретариатом МККЗР, с тем чтобы в приоритетном порядке обеспечить разработку руководства по применению противомикробных препаратов в фитосанитарных целях.

### ***Обсуждение доклада о работе КСХ на сессии Совета ФАО в декабре 2022 года***

[24] Совет ФАО провел свою 171-ю сессию 5–9 декабря 2022 года.

[25] Совет рассмотрел доклад о работе 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) и в связи с вопросами, касающимися подхода "Единое здоровье" и УПП:

- положительно оценил разработку совместного плана действий "Единое здоровье" и укрепление сотрудничества между участниками Четырехстороннего партнерства, а также рекомендовал уделять более пристальное внимание интеграции данных из различных секторов и обмену ими, укреплять глобальные системы знаний и научной информации в рамках подхода "Единое здоровье" и при поступлении от членов соответствующих запросов оказывать им помощь в разработке национальных систем раннего предупреждения в рамках подхода "Единое здоровье" в целях оперативной оценки рисков, связанных с угрозами, обусловленными болезнями животных и зоонозами;
- рекомендовал ФАО укреплять сотрудничество между участниками Четырехстороннего партнерства и Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) для рассмотрения вопросов, связанных с охраной здоровья растений; и
- положительно оценил успехи в осуществлении Плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы в тесном сотрудничестве с участниками Четырехстороннего партнерства, настоятельно призвал ФАО оказывать поддержку членам в применении надлежащей производственной практики, а также в обеспечении контроля за УПП во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, призвал к соблюдению руководств и стандартов Комиссии "Кодекс Алиментариус", касающихся УПП, и поддержал разработку руководства по мониторингу применения противомикробных препаратов в сотрудничестве со Всемирной организацией по охране здоровья животных (ВООЗЖ), как это предусмотрено Планом действий.

## **5. Роль Секретариата МККЗР и дальнейшие исследования в области УПП**

[26] С учетом ограниченности ресурсов ГСП сочла более целесообразным проработать вопрос о том, как деятельность МККЗР может способствовать осуществлению подхода "Единое здоровье", а не пытаться включить направление "Единое здоровье" в программу работы МККЗР. В соответствии с поручением 16-й сессии КФМ (2022 год) Секретариат МККЗР продолжит

---

<sup>11</sup> 28-я сессия КСХ, Доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы: <https://www.fao.org/3/nj007ru/nj007ru.pdf>

участвовать в совещаниях ФАО на тему "Единое здоровье" в неактивном формате, с тем чтобы быть в курсе событий и иметь доступ к финансированию, при его наличии.

Хотя вклад в реализацию подхода "Единое здоровье" вносят все мероприятия Секретариата МККЗР, наиболее актуальным считаются следующие из них:

- инициатива 5 "Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них" Плана развития, предусмотренного Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы;
- работа по тематике морских контейнеров, которая может затрагивать и другие области, которые также влияют на здоровье животных;
- оценка фитосанитарного потенциала как инструмент оценки и развития потенциала в области охраны здоровья растений (аналогична оценке показателей деятельности ветеринарных служб (ОВС) ВООЗЖ и оценке безопасности пищевых продуктов ФАО);
- продолжающаяся разработка Плана действий МККЗР в области изменения климата и охране здоровья растений.

[27] ГСП также сочла разработку рекомендации КФМ в связи с подходом "Единое здоровье" преждевременной, указав, что прежде, чем приступать к такой разработке, необходимо глубже разобраться в проблеме УПП и ее взаимосвязях со здоровьем растений.

#### *Дальнейшие исследования в области УПП*

[28] Отметив наличие пробелов в знаниях об УПП, ГСП предложила изучить возможность выделения финансирования для проведения анализа масштабов проблемы устойчивости к противомикробным препаратам в секторе растениеводства и охраны здоровья растений. В рамках такого исследования будут проанализированы имеющиеся данные по УПП и выявлены существующие в них пробелы. Ключевая цель проведения такого базового анализа – лучше понять характер и масштабы связанных с УПП рисков в фитосанитарном контексте. Комитет по применению и развитию потенциала (КП) также обсудил эту тему и отметил, что определение УПП должно также включать устойчивость к фунгицидам, инсектицидам и другим пестицидам, которые применяются во всех регионах мира. Кроме того, данный вопрос предлагается в качестве темы для транснационального исследования в рамках сети EUPHRESO

[29] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию о последних глобальных изменениях в рамках подхода "Единое здоровье", в частности новое определение концепции "Единое здоровье", новое Четырехстороннее соглашение между ФАО, ВОЗ, ВООЗЖ и ЮНЕП и создание Группы экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье";
- 2) *принять к сведению*, что участники Четырехстороннего партнерства намерены предложить Секретариату МККЗР принять более активное участие в осуществлении подхода "Единое здоровье";
- 3) *поручить* Секретариату МККЗР и КП проработать эффективные подходы к проведению исследования по изучению характера и масштабов связанных с УПП рисков в фитосанитарном контексте, включая устойчивость к фунгицидам, инсектицидам и другим пестицидам;
- 4) *поручить* Секретариату представлять КФМ на совещаниях ФАО в рамках инициативы "Единое здоровье", обмениваться информацией о текущих соответствующих инициативах МККЗР на этих совещаниях и информировать Бюро о событиях в этой области, которые могут отразиться на деятельности КФМ, заслуживают внимания КФМ или требуют от нее принятия конкретных мер.