



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ
СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ
ПО МОРСКИМ КОНТЕЙНЕРАМ И ИТОГИ СЕМИНАРА
ПО МОРСКИМ КОНТЕЙНЕРАМ
ПУНКТ 13.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено Председателем Целевой группы по морским контейнерам)

Общая информация

- [1] Бюро КФМ на своем заседании в июне 2022 года, проведенном в виртуальном формате, сформировало в соответствии с решениями КФМ Целевую группу КФМ по морским контейнерам (ЦГМК).
- [2] На этом же заседании Бюро КФМ назначило г-на Грега Вольфа, Канада (замещающий член Бюро от Северной Америки), представителем Бюро в ЦГМК.
- [3] Бюро КФМ также включило в состав ЦГМК представителя КП г-на Доминика Пеллетье и представителя КС г-на Эрнандо Морера Гонсалеса (Коста-Рика). Кроме того, в состав ЦГМК вошли представители Международной морской организации (ИМО), Всемирной таможенной организации (ВТАО) и Группы Всемирного банка (ГВБ) (членский состав группы приводится в Приложении 1).
- [4] Согласно Кругу ведения¹, задачей ЦГМК является обзор всех соответствующих документов и рекомендаций, выработка приемлемых вариантов содействия управлению фитосанитарными рисками и предоставление КФМ рекомендаций, включая рекомендации по вариантам выработки МФСМ; кроме того, ЦГМК поручено подготовить проект пересмотра рекомендации R-06 КФМ "Морские контейнеры".
- [5] В течение 2022 года ЦГМК провела несколько совещаний, два в виртуальном режиме и одно очное. Проект доклада о работе семинара будет размещен на [веб-странице](#) группы на МФП.
- [6] Первое совещание состоялось 25 августа 2022 года и было посвящено выборам постоянного Председателя, согласованию технического обеспечения совещаний и определению направлений деятельности и их приоритизации. Кроме того, ЦГМК создала две подгруппы: а) для изучения потенциальных преимуществ использования программ уполномоченных экономических операторов (УЭО) и добавления элементов данных в поддержку прослеживания статуса чистоты контейнеров согласно модели данных ВТАО; и б) для подготовки предложения по пересмотру Кодекса ГТЕ с добавлением пунктов о предотвращении загрязнения вредными организмами, которое будет представлено неофициальной группе экспертов ЕЭК ООН.
- [7] Второе совещание ЦГМК прошло 4–5 октября 2022 года, после семинара МККЗР по морским контейнерам, состоявшегося в сентябре 2022 года в Лондоне, Великобритания, и собравшего большинство членов ЦГМК. Участники совещания обсудили информацию, полученную в ходе докладов и обсуждений на семинаре, и выводы семинара. Итоги семинара помогут определить возможные меры нормативного и ненормативного характера, необходимые для эффективного и действенного управления фитосанитарными рисками, связанными с перемещением морских контейнеров.

¹ https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM_ToR_FG_SeaContainers.pdf

- [8] По итогам семинара ЦГМК отметила, что в плане общего фитосанитарного риска нет различий между порожними и загруженными контейнерами и повторное загрязнение возможно во многих точках товаропроводящей цепочки. (Тем не менее следует отметить, что происхождение любого загрязнения очень сильно зависит от условий в пункте загрузки и что любое загрязнение может произойти в предыдущем цикле загрузки и выгрузки.) Поэтому, при всей важности мер на пунктах загрузки, только их недостаточно для достижения необходимого снижения риска. Другими словами, загрязнение порожних контейнеров также является принципиально важным фактором риска. Члены ЦГМК также согласились, что представленная на семинаре информация показывает, что осмотр и обработка могут проводиться в некоторых точках логистических операций с морскими контейнерами в качестве обычной практики, с минимальным влиянием на график движения контейнеров (например, в контейнерных депо), и что существует ряд как добровольных, так и обязывающих программ, которые снижают частоту осмотров и задержек в товаропроводящей цепочке.
- [9] Как было отмечено на семинаре, для снижения фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками, чрезвычайно важна эффективная коммуникация и невозможно добиться снижения рисков без информирования всех участников о проблемах и о том, как они могут содействовать решениям этих проблем. Важно продолжить информировать более широкую аудиторию, включая заинтересованные стороны, не участвующие в торговле растениями и растительной продукцией. Также в ходе семинара стало ясно, что эффективная программа снижения рисков должна быть разработана таким образом, чтобы свести к минимуму любые негативные последствия для контейнерных перевозок и включать несколько независимых решений (аналогично принципам системного подхода).
- [10] Члены группы говорили о том, что, хотя МККЗР отвечает за управление фитосанитарными рисками, очевидно, что устранение фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками, может также распространяться на другие загрязнители. Поэтому приобретает важность взаимодействие со Всемирной организацией по охране здоровья животных (ВООЗЖ), что позволит обеспечить рассмотрение и принятие любых предлагаемых ЦГМК решений в плане здоровья животных для рационального, предсказуемого и целесообразного подхода к проблеме либо как минимум координировать работу двух организаций и избегать конфликтующих рекомендаций². Первым этапом такого взаимодействия мог бы стать диалог на уровне секретариатов для выяснения, ведется ли какая-то работа по соответствующей тематике в ВООЗЖ. Возможно, будет целесообразным приглашать представителя ВООЗЖ на некоторые либо на все заседания ЦГМК.
- [11] ЦГМК признала важность усилий по определению общих точек для потенциального обязательного осмотра с минимальными ожидаемыми последствиями для логистики (например, в контейнерных депо, поскольку контейнеры в депо выключены из непосредственного логистического цикла), а также добровольных инструментов и системных подходов к контролю качества, применимых для получения полной информации о проблеме для ее последующего рассмотрения.
- [12] В заключение ЦГМК согласилась с рекомендацией участников семинара о проведении следующего семинара в июне–июле 2023 года, чтобы обсудить достигнутые различными заинтересованными сторонами результаты и собрать дополнительные материалы для подготовки предложения ЦГМК по сокращению случаев интродукции вредных организмов с морскими контейнерами для представления 18-й сессии КФМ (2024 год). Этот семинар рассматривается как важный шаг на пути к выработке рекомендаций для КФМ, позволяющий избежать проблем при обсуждении предложений с заинтересованными сторонами на более позднем этапе. Кроме того, семинар станет частью консультаций по проекту пересмотра рекомендации R-06 КФМ "Морские контейнеры", если КФМ утвердит консультации по данному вопросу. Предложение

² Следует исходить из того, что Кодекс уже разработал руководство по остаткам химических веществ и чистоте морских контейнеров, используемых для перевозки пищевых продуктов.

о проведении семинара в значительной степени основывалось на успешных результатах семинара в 2022 году.

- [13] Третье заседание ЦГМК, в котором часть членов приняла участие онлайн, прошло 27–28 октября 2022 года в Риме, и было посвящено началу работы над пересмотром рекомендации R-06 КФМ "Морские контейнеры". Отчет о работе заседания будет представлен в рамках пункта 11 повестки дня.

Международный семинар по сокращению случаев интродукции вредных организмов с морскими контейнерами (семинар по морским контейнерам)

- [14] Семинар проходил 19–20 сентября 2022 года в Лондоне, Соединенное Королевство, и предшествовал Международной конференции по охране здоровья растений. Семинар собрал 130 участников, представлявших НОКЗР, РОКЗР, международные организации и заинтересованные стороны – владельцев контейнеров, судоходные компании, производителей контейнеров, экспедиционные агентства, упаковщиков, администрации портов, операторов морских терминалов, грузоотправителей, импортеров и экспортеров.
- [15] Семинар продемонстрировал важность открытого диалога и участия различных заинтересованных сторон в обсуждении путей снижения существующих рисков. Хотя участники согласились с тем, что достаточная ясность в вопросе рисков, которые связаны с морскими контейнерными перевозками, отсутствует и уровень рисков с точностью не определен, диалоги, презентации и дискуссии на семинаре направлены на то, чтобы на основе проделанной ЦГМК и другими участниками процесса работе выработать практические решения, с пониманием того, что любые такие решения требуют чрезвычайной осторожности, чтобы не нанести неприемлемого ущерба сложной логистике морских контейнерных перевозок.
- [16] Если МККЗР не сможет выработать эффективное руководство по снижению фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками, которое будет принято всеми основными торговыми партнерами, возможные последствия, вызванные тем, что отдельные страны введут независимые и потенциально конфликтующие требования к импорту, могут быть масштабными и значительно повлиять на торговлю и инспекционные ресурсы.
- [17] Очевидно, что за два дня семинара удалось достичь большего прогресса, чем за предыдущие три года, и это в немалой степени объясняется таким аспектом, как очное участие. Энергия и синергетическое взаимодействие участников были ощутимы, и возможности для параллельных встреч на полях семинара в полной мере использованы. Атмосфера семинара способствовала прозрачности, доверию, сотрудничеству и инновациям и обеспечивала возможность для оперативного анализа новой информации.
- [18] В целом значительным достижением семинара стало определение и начало выработки системного подхода, который может сочетать регулятивные и нерегулятивные меры, аналогичного системному подходу МККЗР, при котором несколько независимых мер, по отдельности неэффективных, в сочетании приводят к приемлемому снижению риска. Участники обсудили потенциал системного подхода к проблеме морских контейнеров. Такой подход может быть фундаментом или основой, которая может дополняться рядом мер для снижения уровня риска без ущерба логистике и торговым операциям.
- [19] Основные элементы системного подхода могли бы включать изменение конструкции контейнера с заменой деревянного дна (предполагается, что это не приведет к возникновению дополнительных издержек и не отразится на логистике, если проводить такую замену в рамках обычных циклов) в сочетании с возможным использованием инсектицидно-репеллентных красок (и (или) светлой краски для облегчения осмотра) и обязательный осмотр на предмет загрязнений во время оборота контейнеров в депо.

- [20] Эти элементы могут сопровождаться специальными и (или) плановыми, основанными на анализе риска целевыми инспекциями и обработками в контейнерных депо, использованием расширенной электронной документации и повышением "ответственности за хранение". Участники семинара согласились с тем, что участвующим сторонам следует искать такие решения, когда принимающая контейнер сторона полагается на то, что передающая контейнер сторона провела обработку контейнера, а в противном случае сообщает ей о несоблюдении. Поэтому важно решить, как поощрять применение мер по снижению рисков, привлекать к ответственности все участвующие стороны и преодолевать сопротивление участников и сделать применение мер по снижению рисков обычной практикой, не нарушая логистические цепочки контейнерных перевозок.
- [21] Точки логистических цепочек, в которых проведение осмотров меньше всего отразится на логистике, такие как контейнерные депо, потенциально могут использоваться для обязательных проверок, однако следует тщательно продумать частоту осмотра каждого контейнера в депо. Хотя частоту осмотров еще предстоит обсудить и уточнить, принципиальный момент заключается в том, что поступающие в депо контейнеры выключаются из логистической системы и тщательный осмотр на предмет любого загрязнения на этом этапе может проводиться, не влияя на логистику. Возможно, это основополагающий аспект. Контейнерные депо во многих случаях выступают как начальная и конечная точка перемещения порожнего контейнера, и пребывание в депо включает время на проверку технического состояния контейнеров. Поэтому осмотр порожних контейнеров в депо может в минимальной степени повлиять на контейнерные потоки и логистику. Этот аспект следует рассматривать как часть возможного системного подхода, в соответствии с которым принимающая сторона будет возлагать на передающую сторону ответственность за обеспечение чистоты контейнеров.
- [22] Ожидается, что частью системного подхода могут стать стремительно развивающиеся новые технологии. В качестве примера были приведены камеры, закрепленные на кранах, перемещающих контейнеры с судна в портовый терминал. Использование камер в сочетании с применением искусственного интеллекта и машинного обучения позволяет оценить на предмет загрязнения все шесть внешних сторон контейнеров до начала портовых операций. Информация с камер в режиме реального времени может поступать в базу данных МККЗР, пользуясь которой, другие порты, даже находящиеся в других странах, могли бы определить источники загрязнения (предприятие или транспортная линия), что позволит более эффективно проводить целевые проверки. К тому времени, как контейнеры будут готовы к перемещению в порт, можно будет определить, вернуть ли их обратно, если существуют основания для беспокойства, или же риск незначителен, и можно продолжить перемещение.
- [23] Важно отметить, что участники семинара пришли к выводам, что порожние контейнеры составляют существенную часть проблемы, представляя риск загрязнения вредителями, что в целом в плане фитосанитарных рисков нет разницы между порожними и гружеными контейнерами, и что во многих точках товаропроводящей цепочки возможно повторное загрязнение, при понимании того, что наиболее вероятным этапом загрязнения на маршруте движения морских контейнеров является этап загрузки контейнеров.
- [24] Одной из главных, хорошо известных проблем, подтвержденных на семинаре, является высокая чувствительность логистики контейнерных перевозок и соответствующих товаропроводящих цепочек к изменению внешних условий, как очень четко продемонстрировала пандемия COVID-19. Несмотря на то, что, как представляется, проведение проверок и обработок в определенных точках логистической системы минимально отражается на логистике, само по себе оно, судя по всему, не обладает потенциалом для снижения рисков загрязнения в достаточной степени.
- [25] Участники также согласились с тем, что загрязнение вредителями морских контейнеров и перевозимых в них грузов может возникать в не имеющих выхода к морю странах и (или)

представлять для них риск, и предложения по решению проблемы загрязнения морских контейнеров не должны ограничиваться странами, имеющими морские порты.

- [26] Участники семинара отметили необходимость организовать в 2023 году второй семинар по морским контейнерам для обсуждения хода работы Целевой группы МККЗР по морским контейнерам как важного этапа подготовки руководства МККЗР, запланированного на 2024 год. Семинар планируется провести в Брисбене, Австралия, 17–21 июля 2023 года.
- [27] Участникам семинара предложили направить дополнительные замечания и отзывы на семинар в Секретариат. Несколько стран представили свои замечания и комментарии, с которыми можно ознакомиться на веб-странице семинара.
- [28] Проект доклада о работе семинара будет опубликован на [веб-странице](#) семинара на МФП.

Рекомендации для КФМ

[29] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* обновленную информацию;
- 2) *принять к сведению* и прокомментировать предлагаемые элементы системного подхода, разработка которого начата в рамках семинара 2022 года, и предложить любые дополнительные концепции для рассмотрения;
- 3) *принять к сведению* [обеспокоенность, выраженную рядом НОКЗР](#), по поводу недостаточности основанных на анализе риска данных по морским контейнерам, и обеспечить Целевой группе по возможности любую соответствующую информацию;
- 4) *принять к сведению*, что Секретариат МККЗР свяжется с контактными лицами в ВООЗЖ, чтобы получить информацию о проблемах, планах и (или) работе организации в связи с морскими контейнерами и здоровьем животных, и что руководители ВООЗЖ могут приглашаться на некоторые заседания Целевой группы;
- 5) *принять к сведению* меры, принимаемые для проведения второго семинара по морским контейнерам в Австралии в середине 2023 года, и по мере целесообразности планировать направление участников на семинар.

Приложение 1. Окончательный состав Целевой группы КФМ по морским контейнерам

№	Имя	НОКЗР, РОКЗР, отраслевая организация, международная организация
1	Г-н Матиас Гонсалес Буттера	Аргентина
2	Г-жа Венди Асбил	Канада
3	Г-жа Гуанхао Гу	Китай
4	Г-н Мартейн Схенк	Нидерланды
5	Г-жа Сина Вэгхорн	Новая Зеландия
6	Г-н Фредерик Кома Макатима	Кения
7	Г-жа Шайма Ибрахим Бадр	Египет
8	Г-н Рама Карри	АТККЗР (Австралия)
9	Г-жа Вендолин Бельц	САОКЗР (Соединенные Штаты Америки)
10	Г-н Грег Вольф	Представитель Бюро КФМ
11	Г-н Доминик Пеллетье	Представитель КП
12	Г-н Эрнандо Морера Гонсалес	Представитель КС
13	Г-н Ларс Къеар	Отраслевая консультативная группа по обработке контейнеров (СЦИАГ)
14	Г-н Уффе Венделин Эрнст-Фридриксен	СЦИАГ
15	Г-жа Теён Ким	ВТАО
16	Г-н Шейн Села	ГВБ
17	Г-н Бинбин Сон	ИМО