



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ
СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ПРОЦЕДУРЫ МККЗР ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ: ВАРИАНТЫ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА И УПРАВЛЕНИЯ

ПУНКТ 15.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлен Бюро КФМ при участии Секретариата МККЗР)

1. Общая информация

- [1] В рамках Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) Договаривающимся Сторонам оказывается помощь рекомендательного характера в урегулировании споров.
- [2] Выполняя положения статьи XIII МККЗР, в 2006 году Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) приняла подробные правила и процедуры урегулирования споров, известные как процедуры урегулирования споров МККЗР (ПУС). ПУС предлагают ряд возможностей для рассмотрения споров, включая посредничество, арбитраж, добрые услуги, группы экспертов и другие взаимно согласованные подходы. Кроме того, в 2006 году КФМ учредила Вспомогательный орган по урегулированию спорных вопросов (ВОУСР) для обеспечения надзора, администрирования и поддержки процедур МККЗР по урегулированию споров.
- [3] КФМ на своей 12-й сессии (2017 год), учреждая Комитет по применению и развитию потенциала (КП), также приняла решение о роспуске ВОУСР¹. Формальные споры под эгидой МККЗР не имели места, процедуры были выработаны и приняты, и веские и понятные причины для продолжения заседаний ВОУСР отсутствовали.
- [4] КФМ на своей 12-й сессии приняла решение о роспуске Консультативной группы по национальным обязательствам по оповещению (КГНОО), Группы по трехгодичному пересмотру (ГТП) и ВОУСР одновременно с учреждением КП и передачей ему функций и процедур этих комитетов.
- [5] Время от времени неофициальные и конфиденциальные запросы на рекомендации Секретариата в отношении технических разногласий поступали, но стороны никогда не выходили за рамки неофициальных переговоров с Секретариатом. Вызывавшие разногласия проблемы, как правило, были связаны с прояснением технических, научных или биологических аспектов того или иного вопроса здоровья растений, а не спора по фитосанитарным проблемам в торговле. За последние 25 лет поступил один официальный запрос на проведение ПУС с участием ЕС и Южной Африки. Однако процесс ПУС зашел в тупик в связи с тем, что стороны не пришли к соглашению по составу группы экспертов.
- [6] В октябре 2021 года Группа стратегического планирования (ГСП) КФМ обсудила пересмотренные процедуры урегулирования споров МККЗР² и рекомендовала при пересмотре Круга ведения и Правил процедуры КП исключить из круга ведения КП функцию надзора за процедурами урегулирования споров МККЗР и передать эту функцию Бюро КФМ. ГСП также

¹ Доклад о работе 12-й сессии КФМ (2017 год), пункт 58: <https://www.ippc.int/en/cpm-sessions/>

² https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL_SPG_Oct_Report_2021-12-07.pdf

решила применить гибкий подход и указать в ПУС МККЗР, что в конечном итоге надзор будет осуществляться органом по надзору за урегулированием споров (ОНУС), определяемым КФМ.

- [7] В марте 2022 года КФМ на своей 16-й сессии передала функцию надзора за процессом урегулирования споров от КП в Бюро КФМ, признав необходимость рассмотреть вопрос о наиболее эффективных подходах, обеспечивающих институционализацию этой надзорной функции на более постоянной основе. КФМ поручила Бюро рассмотреть вопрос о возможности упрощения принятых процедур МККЗР по урегулированию споров, с тем чтобы сделать их более удобными для сторон (включая подготовку схемы, отражающей порядок действий в рамках процедуры урегулирования споров), проанализировать вопрос о долгосрочном надзоре и представить свои варианты и предложения на рассмотрение 17-й сессии КФМ (2023 год).
- [8] Несмотря на то, что ПУС МККЗР недавно были уточнены и обновлены и в 2022 году утверждены на 16-й сессии КФМ³, остается необходимость в прояснении институциональных механизмов управления этой деятельностью.

Предлагаемое управление урегулированием споров

- [9] В июне 2022 года Бюро КФМ на своем заседании обсудило варианты институционализации пересмотренных процедур МККЗР по урегулированию споров и возможный подход к функции, возложенной на орган по надзору за урегулированием споров (ОНУС).
- [10] В ходе заседания Бюро КФМ приняло решение, что орган по надзору за урегулированием споров (ОНУС) должен быть действующим на непостоянной основе вспомогательным органом Бюро КФМ, работающим без необходимости проведения регулярных заседаний (за исключением возникновения дела об урегулировании спора), в состав которого входят три члена Бюро КФМ. В отношении состава ОНУС Бюро КФМ также признало важность недопущения любого риска возникновения конфликта интересов при урегулировании споров с учетом сторон спора.
- [11] Среди предложенных вариантов управления урегулированием споров Бюро КФМ определило следующий подход как наилучший:
- учредить канцелярию Секретаря МККЗР в качестве основного органа, осуществляющего прием первоначальных запросов, консультирование и координирование урегулирования споров; и
 - учредить небольшой вспомогательный орган Бюро, который будет тесно сотрудничать с Секретарем в вопросах регулирования и осуществления надзора за процессом.
- [12] Бюро КФМ приняло решение представить Группе стратегического планирования результаты обсуждения органа по надзору за урегулированием споров, в частности, относительно функции Секретаря МККЗР как **первого лица, которое принимает споры на рассмотрение в МККЗР**, и учреждения **вспомогательного органа КФМ**, который будет выполнять функции органа по надзору за урегулированием споров, действуя под надзором Бюро КФМ.
- [13] В октябре 2022 года ГСП обсудила будущую функцию Бюро КФМ по надзору за урегулированием споров. ГСП поддержала результаты обсуждения в Бюро КФМ органа по надзору за урегулированием споров, в частности, обсуждения функции Секретаря МККЗР как первого лица, которому направляются запросы на помощь МККЗР в решении споров. ГСП также поддержала учреждение вспомогательного органа Бюро КФМ, который будет тесно сотрудничать с Секретарем в осуществлении надзора за процессом (т. е. выступать в качестве органа по надзору за урегулированием споров).

³ Доклад о работе 16-й сессии КФМ (Приложение 03):

https://assets.ipcc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM-16_FINAL_REPORT-2022-07-20__Syh4mHt.pdf

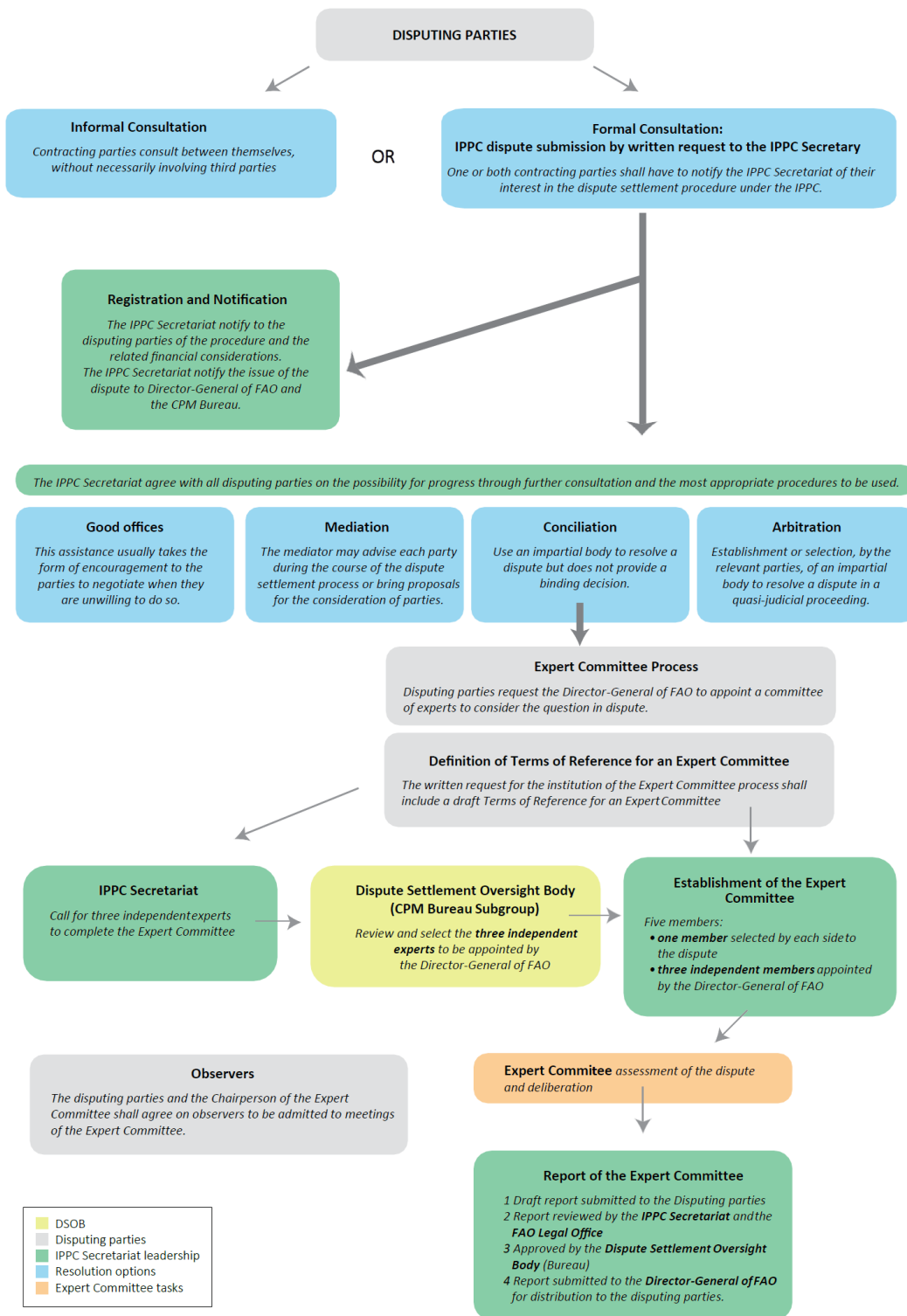
Упрощенная схема процедур МККЗР по урегулированию споров

- [14] В июне 2022 года Бюро КФМ поручило Секретариату МККЗР подготовить упрощенный дискуссионный документ по надзору за урегулированием споров, который содержал бы новые предложения и дополнительную информацию, до представления итогового материала КФМ на ее 17-й сессии в 2023 году.
- [15] Предлагаемое упрощенное представление процедур МККЗР по урегулированию споров направлено на углубление понимания процесса и повышение его поддержки Договаривающимися Сторонами. Данное упрощенное представление согласуется с ПУС, принятыми 16-й сессией КФМ в 2022 году, и включает варианты управления, согласованные Бюро КФМ.
- [16] В октябре 2022 года ГСП⁴ предложила Бюро КФМ учесть предлагаемые поправки к схеме процедур МККЗР по урегулированию споров.
- [17] Упрощенная схема процедур МККЗР по урегулированию споров представлена в Приложении 1.
- [18] КФМ предлагается:
- 1) *утвердить* функцию Секретаря МККЗР как первого лица, которое принимает споры на рассмотрение в МККЗР;
 - 2) *утвердить* учреждение действующего на непостоянной основе **вспомогательного органа Бюро КФМ**, который будет выполнять функции органа по надзору за урегулированием споров, действуя под надзором Бюро КФМ;
 - 3) *рассмотреть и согласовать* упрощенную схему процедур МККЗР по урегулированию споров;
 - 4) *поручить* Бюро КФМ выработать при поддержке Управления по правовым вопросам ФАО круг ведения органа по надзору за урегулированием споров.

⁴ Доклад о заседании ГСП (2022 год):

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf

Приложение 1. Упрощенная схема процедур МККЗР по урегулированию споров⁵



⁵ Стороны должны выработать согласованный регламент выбранного способа урегулирования своего спора для управления процессом урегулирования от начала до конца. Без предварительно достигнутого согласия о процессе и ролях процесс урегулирования не может быть осуществлен.