



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ
СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБСЕРВАТОРИИ МККЗР
ПУНКТ 14.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

Что такое Обсерватория МККЗР?

- [1] Обсерватория МККЗР¹, ранее известная как Система обзора и поддержки применения (СОПП), представляет собой систему для отслеживания применения положений МККЗР, МСФМ и рекомендаций КФМ, выявления связанных с этим проблем и примеров передового опыта и предоставления руководящим и вспомогательным органам МККЗР рекомендаций относительно дальнейших действий. С помощью опросов и исследований эта система оценки позволяет собирать информацию о примерах передовой практики и выявлять общие проблемы, с которыми сталкиваются Договаривающиеся Стороны МККЗР, и предоставляет сообществу МККЗР обзор ситуации с применением положений МККЗР и МСФМ на глобальном уровне.
- [2] Переход от СОПП к более устойчивой системе – Обсерватории МККЗР – был одобрен 16-й сессией КФМ (2022 год)². В функции Обсерватории МККЗР входят мониторинг, оценка и обучение. Были также уточнены соответствующие задачи Обсерватории МККЗР и Комитета по применению и развитию потенциала (КП). Обсерватория МККЗР предоставляет данные и информацию о проблемах применения. КП использует информацию, получаемую от Обсерватории МККЗР, для оказания поддержки Договаривающимся Сторонам в их усилиях по применению положений МККЗР и наращиванию потенциала.
- [3] Перед Обсерваторией МККЗР поставлены следующие основные задачи:
- создать эффективный механизм мониторинга применения положений МККЗР, а также принятых МСФМ и рекомендаций КФМ (путем проведения общих обзоров МККЗР);
 - отслеживать ход осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы;
 - внедрять инновационные инструменты и подходы к проведению исследований и опросов и повышать уровень отклика на них;
 - отчитываться перед КФМ о выявленных пробелах и проблемах применения и составлять рекомендации, которые должны быть рассмотрены соответствующими вспомогательными органами;
 - улучшить механизм управления данными, получаемыми в результате исследований и опросов МККЗР;
 - улучшить механизм доведения информации о результатах исследований и опросов до сведения Договаривающихся Сторон;
 - улучшить координацию проведения обследований на уровне Секретариата МККЗР.

¹ Веб-страница Обсерватории МККЗР: <https://www.ippc.int/ru/ippc-observatory/>

² Доклад о работе 16-й сессии КФМ (на англ. языке):
https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM-16_FINAL_REPORT-2022-07-20__Syh4mHt.pdf

Деятельность Секретариата МККЗР, связанная с Обсерваторией МККЗР, в 2022 году

Управление Обсерваторией МККЗР

- [4] Комитет по применению и развитию потенциала (КП) осуществляет надзор за деятельностью Обсерватории МККЗР, а соответствующая подгруппа КП осуществляет стратегическое руководство и дает рекомендации в отношении ее работы. В Подгруппу КП по Обсерватории МККЗР входят представители Бюро КФМ, Комитета по стандартам (КС), региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) и КП.
- [5] В целях улучшения координации вопросов, связанных с Обсерваторией МККЗР, на уровне Секретариата в структуру управления был включен руководитель ГПС (Группы по вопросам применения и содействия), которому помогают в работе представители ГРС (Группы по разработке стандартов) и ГИП (Группы интеграции и поддержки).
- [6] После утверждения 16-й сессией КФМ (2022 год) решения о создании Обсерватории МККЗР Секретариат завершил мероприятия, осуществляемые в рамках третьего цикла проекта Европейской комиссии "Система обзора и поддержки применения" (СОПП), который закончился в мае 2022 года. Эти мероприятия включали разработку плана работы Обсерватории МККЗР с рекомендациями по совершенствованию плана проведения обследований и стратегии мобилизации ресурсов.
- [7] В целях развития сотрудничества и обмена передовым опытом Секретариат МККЗР также участвует в деятельности рабочей группы, в состав которой входят представители Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Всемирной организации по охране здоровья животных (ВООЗЖ). Эта рабочая группа собирается на свои заседания ежеквартально для обсуждения деятельности своих обсерваторий по мониторингу применения стандартов, обмена передовым опытом и решениями по повышению эффективности и качества обследований и повышению уровня отклика Договаривающихся Сторон.

Исследования и публикации

- [8] Важной частью работы обсерватории МККЗР стало проведение исследований по приоритетным темам и подготовка публикаций их результатов. С момента создания СОПП до перехода к Обсерватории МККЗР было опубликовано пятнадцать исследований.
- [9] В 2022 году было проведено восемь новых теоретических исследований по вопросам, оказывающим влияние на применение положений МККЗР, в частности посвященных использованию диагностических протоколов МККЗР, организации пограничного контроля на основе оценки рисков, оценке успехов и трудностей в области создания зон, свободных от вредных организмов, и т.д. Список опубликованных и готовящихся к публикации исследований Обсерватории МККЗР представлен в Приложении 1.
- [10] Доклад о проделанной за три года работе СОПП в рамках третьего цикла проекта ЕС с подробным обзором проведенных мероприятий будет размещен на МФП в начале 2023 года.

Коммуникационная работа

- [11] Для содействия достижению целей и результатов работы Обсерватории МККЗР были предприняты усилия по подготовке коммуникационных материалов.
- [12] В рамках третьего цикла проекта ЕС СОПП были выпущены информационный бюллетень³, видеоролик⁴ и элементы визуальной идентификации Обсерватории МККЗР, которые призваны

³ Информационный бюллетень Обсерватории МККЗР (на англ. языке): <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc1022en>

⁴ Видеоролик об Обсерватории МККЗР (на англ. языке): <https://www.youtube.com/watch?v=3tsuqqTpdAQ>

содействовать распространению информации о ней. Была также переработана веб-страница Обсерватории МККЗР на МФП⁵, а перечень тем Обсерватории МККЗР преобразован в базу данных с возможностью поиска⁶.

- [13] Кроме того, с целью предоставления Договаривающимся Сторонам дополнительной информации о целях и задачах Обсерватории МККЗР в ходе региональных семинаров МККЗР 2022 года была проведена презентация Обсерватории МККЗР⁷.

Финансовые вопросы, связанные с Обсерваторией МККЗР

- [14] За последние десять лет, до мая 2022 года, Европейская комиссия профинансировала мероприятия, входящие в мандат Обсерватории МККЗР, в рамках трех трехлетних проектных циклов.
- [15] КФМ на своей 16-й сессии (2022 год) просила Финансовый комитет рассмотреть вопрос о выделении из средств Регулярной программы для Секретариата соответствующего бюджета в качестве базового финансирования для покрытия постоянных затрат на Обсерваторию МККЗР, а также дополнительных средств на покрытие затрат на исследования и обследования, которые будут мобилизованы из других источников, таких как Многосторонний донорский целевой фонд, проекты и взносы в неденежной форме.
- [16] В октябре 2022 года Бюро КФМ постановило, что постоянные затраты на Обсерваторию МККЗР (а не только затраты на исследования и обследования) должны быть мобилизованы из внебюджетных источников.
- [17] В октябре 2022 года Группе стратегического планирования (ГСП) было предложено представить свои соображения относительно введения в действие Обсерватории МККЗР, в том числе мониторинга осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, с помощью механизма устойчивого финансирования. ГСП отметила, что рассуждать о введении в действие Обсерватории с использованием механизма устойчивого финансирования невозможно, не зная, готова ли Европейская комиссия финансировать еще один проект МККЗР – Обсерваторию.
- [18] Республика Корея подтвердила взнос в размере 80 000 долл. США в Многосторонний донорский целевой фонд, который может быть использован на введение Обсерватории МККЗР в действие. Канада также подтвердила, что вносит в Многосторонний донорский целевой фонд 40 000 канадских долларов для финансирования двух исследований Обсерватории МККЗР, которым присвоен приоритет 1. На данном этапе эти два взноса от Республики Корея и Канады являются единственными ресурсами для реализации предстоящих мероприятий плана работы Обсерватории МККЗР, значительная часть которых остается не обеспеченной финансированием.
- [19] Секретариат МККЗР продолжит оказывать базовую поддержку по вопросам, связанным с Обсерваторией МККЗР, завершая работу по публикации исследований, подготовке докладов и организации совещаний Подгруппы КП по Обсерватории МККЗР.

Приоритетные задачи Обсерватории МККЗР на 2023 год

- [20] КП рекомендовал Обсерватории МККЗР при наличии финансирования уделить первоочередное внимание следующим четырем направлениям:
- мониторинг реализации пунктов повестки дня в области развития, предусмотренной Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы;

⁵ Веб-страница Обсерватории МККЗР (на англ. языке): <https://www.ippc.int/ru/ippc-observatory/>

⁶ Перечень тем Обсерватории МККЗР (на англ. языке): <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-irss/list>

⁷ Рабочая группа КП по Обсерватории МККЗР: <https://www.ippc.int/en/publications/91250/>

- проведение третьего общего обзора (мониторинг применения положений МККЗР, а также принятых МСФМ для обеспечения обзора);
- проведение исследований по включенным в план работы темам с приоритетом 1 (электронная торговля); и
- организация конкурса тем для опросов и исследований в целях повышения осведомленности.

[21] В 2023 году начнется новое исследование, касающееся электронной торговли, и Договаривающимся Сторонам МККЗР будет предложено принять в этом опросе активное участие, так чтобы количество откликов позволило сформулировать соответствующие рекомендации для всего сообщества МККЗР.

[22] КП также поддержал рекомендации Подгруппы КП по Обсерватории МККЗР по введению Обсерватории в действие и согласился выступить в поддержку этого начинания, проведя презентацию Обсерватории на ТКС РОКЗР.

[23] Дополнительная информация об Обсерватории МККЗР представлена в документе КФМ СРМ 2023/10 ("Доклад о работе КП"), в разделе, посвященном подгруппе КП по Обсерватории МККЗР (в котором описана деятельность этой подгруппы в 2022 году и новая редакция ее круга ведения).

[24] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* обновленную информацию об Обсерватории МККЗР и о результатах, достигнутых в рамках третьего цикла проекта ЕС СОПП;
- 2) *поблагодарить* Европейский союз за его финансовую поддержку СОПП в течение последних десяти лет;
- 3) *поблагодарить* Республику Корея за ее финансовый вклад в обеспечение возможности введения Обсерватории МККЗР в действие;
- 4) *поблагодарить* Канаду за ее финансовую поддержку проведения исследований Обсерватории МККЗР;
- 5) *призвать* другие Договаривающиеся Стороны и учреждения оказать финансовую поддержку введения Обсерватории МККЗР в действие.

Приложение 1. Перечень публикаций Обсерватории МККЗР в 2022–2023 годах

- Базовое исследование "Успехи и трудности создания зон, свободных от вредных организмов" (на англ. языке, см. <https://doi.org/10.4060/cc0531en>)
- Сравнительный анализ результатов обследований МККЗР за 2012 и 2016 годы (на англ. языке, см. https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/03/ComparativeAnalysis_2021-10-15.pdf)
- Передовые методы мониторинга и оценки национальных фитосанитарных систем (на англ. языке, см. <https://www.fao.org/documents/card/fr/c/cb9037en/>)
- Доклад "Анализ вариантов, обеспечивающих преобразование СОПП для обеспечения ее устойчивости" (на англ. языке, см. <https://doi.org/10.4060/cc0799en>)
- Информационный бюллетень Обсерватории МККЗР (на англ. языке, см. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc1022en>)
- Рекомендации по проведению обследований МККЗР (завершается подготовка к публикации в декабре 2022 года)
- Теоретическое исследование "Организация пограничного контроля на основе оценки рисков" (завершается подготовка к публикации в начале 2023 года)
- Теоретическое исследование "Использование диагностических протоколов" (завершается подготовка к публикации в начале 2023 года)
- Доклад о проделанной за три года работе СОПП в рамках третьего цикла (завершается подготовка к публикации в начале 2023 года)