



## КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

### СЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

#### ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ПУНКТОВ ПЛАНА РАЗВИТИЯ (ППР), СОДЕРЖАЩЕГОСЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ МККЗР

#### ПУНКТ 12.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

##### Общая информация

- [1] В октябре 2022 года Бюро Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) провело очное заседание<sup>1</sup>, участники которого поддержали идею представления КФМ ежегодного всеобъемлющего доклада о выполнении Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, с предоставлением НОКЗР возможности высказывать комментарии в ходе сессии КФМ.
- [2] Настоящий документ содержит актуальную информацию о ходе осуществления каждого из пунктов плана развития (ППР), содержащегося в Стратегической рамочной программе, а также обновленную информацию о работе Целевой группы КФМ по осуществлению Стратегической рамочной программы МККЗР.

##### Общий план выполнения пунктов плана развития, содержащегося в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы

- [3] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы определяет стратегические цели и приоритетные направления работы КФМ на текущее десятилетие. Приоритетные направления работы включают не только основные направления деятельности МККЗР, но и восемь пунктов плана развития (ППР), или программ работы. Эти пункты были определены на основе ожидаемых изменений в условиях работы национальных, региональных и международных организаций по карантину и защите растений и связанных с этими изменениями возможностей и проблем. ППР разработаны с учетом реальных потребностей национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) и должны принести ощутимые изменения в странах, которые обслуживают НОКЗР, а также обеспечить прогресс в достижении стратегических целей МККЗР.
- [4] С самого начала было признано, что Стратегическая рамочная программа носит весьма масштабный характер и работа по выполнению ППР потребует установления порядка очередности и тщательного планирования. На своей 15-й сессии в 2021 году КФМ постановила учредить Целевую группу КФМ по выработке комплексного плана осуществления. С сентября 2021 года эта Целевая группа занималась разработкой предлагаемого графика и основных этапов выполнения ППР, планированием мероприятий, проведением оценок необходимых бюджетов и ресурсов, определением порядка очередности, мониторинга и отчетности.
- [5] Разработка долгосрочных планов для каждого ППР позволила Целевой группе КФМ установить последовательность различных мероприятий так, чтобы Секретариат МККЗР и другие органы в

<sup>1</sup> Доклад о работе заседания КФМ в октябре 2022 года: <https://www.ippc.int/en/publications/91812/>

процессе осуществления Стратегической рамочной программы не были чрезмерно перегружены.

- [6] В настоящем документе представлен комплексный план осуществления, детали которого приведены в приложении к документу СРМ 2023/13\_01 (только на английском языке) и ряд рекомендаций для КФМ.

#### ***Последовательность выполнения пунктов планов развития***

- [7] Реализация ряда ППР была начата еще во время подготовки проекта Стратегической рамочной программы, реализация других – сразу после того, как в 2019 году КФМ одобрила проект. Такая безотлагательность свидетельствует о значении, которое Договаривающиеся Стороны придают новым ППР. Однако нагрузка на ресурсы Секретариата МККЗР и НОКЗР, в плане как времени, так и финансовых ресурсов, означает затруднительность работы по всем ППР одновременно. Следовательно, необходимо определение последовательности.

- [8] Ход осуществления ППР подразделяется на пять этапов.

- *Реализация еще не начата:* для перехода к следующему этапу – *Планирование и определение масштаба* – необходимо выделение начальных ресурсов.
- *Планирование и определение масштаба:* оцениваются возможности, потребности и масштаб требуемой работы и подготавливается план, который обеспечит эффективную программу работы. Обычно этим этапом руководит целевая группа или руководящая группа при поддержке Секретариата МККЗР. По завершению этапа планирования, как правило, требуется решение КФМ или Бюро о начале выполнения ППР.
- *Выполнение:* утвержденный план выполняется, достигаются промежуточные результаты. Работа ведется с опорой на различные аспекты управления проектами. Требуемая в рамках ППР деятельность еще не стала частью программы работы Секретариата "в обычном порядке".
- *Обзор:* на этом этапе основные запланированные изменения внедрены. Рекомендуется провести обзор, чтобы ответить на вопросы: можно ли по данному ППР переходить от работы на основе проекта к более рутинному, "в обычном порядке", осуществлению деятельности, требуется ли дальнейшая работа на основе проекта и не следует ли приостановить или прекратить выполнение ППР. Во всех случаях требуется решение КФМ.
- *Постоянный вид деятельности:* требуемая в рамках ППР деятельность стала частью программы работы Секретариата "в обычном порядке". Договаривающиеся Стороны ведут деятельность по внедрению в своих странах и получают поддержку в форме консультаций Секретариата и ресурсов, наработанных на предыдущих этапах. Секретариат ведет мониторинг и отчитывается о выполнении работы и результатах.

- [9] Следует отметить, что описанные этапы относятся к деятельности на уровне КФМ, а не к работе по осуществлению ППР, которая может быть выполнена Договаривающимися Сторонами в их странах. Например, осуществление ППР 4: "Разработка руководства по использованию услуг третьих сторон" может перейти на этап "Выполнение" в 2027 году по программе работы КФМ, в то время как отдельные Договаривающиеся Стороны могли уже внедрить использование услуг третьих сторон в соответствии с МСФМ 45, а другие Договаривающиеся Стороны могут не пожелать рассматривать использование услуг третьих сторон в своих странах.

- [10] Пять из ППР уже находятся на этапе "Выполнение", и их выполнение должно продолжаться. Тем не менее, оказалось возможным представить рекомендации по срокам остальных трех ППР и поэтапному выполнению всех ППР до 2030 года. Данные рекомендации приведены на рисунке 1.

- [11] Следует также отметить, что для некоторых проектов после выполнения запланированных работ КФМ, проведя обзор, может рассмотреть возвращение проекта на новый этап "Планирование и определение масштаба", чтобы оценить, может ли расширение деятельности создать дополнительные преимущества, и принять соответствующее решение. Подробные планы для

каждого ППР рассматриваются в разделе "Краткое изложение программы ППР СРП". С дальнейшими деталями финансирования и ресурсов по каждому ППР можно ознакомиться в Приложении А к полному тексту комплексного плана осуществления.

[12] Предложения Целевой группы по каждому ППР можно резюмировать следующим образом:

- 1) *Гармонизация процесса электронного обмена данными.* Следует продолжать этап "Выполнение" до тех пор, пока не будут внедрены механизмы устойчивого финансирования, после чего рассмотреть возможность перехода ППР в постоянный вид деятельности.
- 2) *МСФМ на конкретные товары и пути распространения.* Следует продолжать этап "Выполнение" до тех пор, пока КФМ не примет по меньшей мере два приложения к МСФМ 46. Это позволит получить практический опыт и при необходимости корректировать процесс разработки стандартов в целях содействия приоритизации тем по конкретным товарам и разработки приложений к МСФМ 46 по конкретным товарам.
- 3) *Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправок.* Следует продолжать этап "Выполнение" до тех пор, пока МККЗР не завершит исследование обсервационного типа и его результаты не будут включены в программу работы. После этого необходимо оценить целесообразность масштабирования, планирования и утверждения второго этапа работы.
- 4) *Разработка руководства по использованию услуг третьих сторон.* Разработка проекта руководства КС может быть начата в 2024 году. При этом в 2025 году следует провести полномасштабное аналитическое исследование для понимания потребностей НОКЗР, как поддерживающих, так и не поддерживающих использование услуг третьих сторон. Результаты исследования могут послужить основой для разработки комплексного плана осуществления. В случае утверждения КФМ можно будет начать выполнение плана.
- 5) *Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них.* Целевая группа КФМ ожидает, что КФМ утвердит пересмотренный план на своей 18-й сессии (2024 год), после чего этот ППР незамедлительно перейдет на этап "Выполнение". Удостоверившись в успешном функционировании программы, можно будет провести обзор и по его итогам принять решение о том, следует ли переходить к этапу "Постоянный вид деятельности".
- 6) *Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним.* Следует продолжать этап "Выполнение". После того как план действий на 2022–2025 годы будет выполнен, КФМ может пожелать продолжить проделанную работу, расширив ее масштабы. После завершения анализа КФМ могут быть представлены соответствующие рекомендации.
- 7) *Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне.* Целевая группа КФМ рекомендует отложить начало выполнения этого ППР как минимум до 2025 года. На этапе "Планирование и определение масштаба" следует провести исследование, чтобы составить представление об уже существующих механизмах координации (и их достаточности) и пробелах, которые МККЗР могла бы заполнить. Продолжение выполнения ППР будет зависеть от решения КФМ.
- 8) *Создание сети диагностических лабораторий.* Целевая группа КФМ рекомендует начать этап "Планирование и определение масштаба" в обозримом будущем (в 2024 году) с учреждения целевой группы, которая будет работать с Секретариатом МККЗР и Бюро. Мы предполагаем, что подготовка достаточно проработанного обоснованного предложения для представления КФМ на утверждение займет два года.

Agenda Item	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Harmonization of electronic data exchange	Delivery		Review	Ongoing core activity				
2. Commodity-specific ISPMs	Delivery					Review	Ongoing core activity	
3. Management of e-commerce and postal and courier pathways	Delivery	Complete & Review	Scope & Plan	CPM Go or Stop decision				
4. Developing guidance on the use of third-party entities	Delivery		Scope & Plan	CPM Go or Stop decision	Delivery			Review
5. Strengthening pest outbreak alert and response systems	Scope & Plan	CPM Go or Stop decision	Delivery				Review	Ongoing core activity
6. Assessment & management of climate change on plant health	Delivery		Complete & Review	Scope & Plan	CPM Go or Stop decision			
7. Global phytosanitary research coordination	Not Started		Scope & Plan	CPM Go or Stop decision				
8. Diagnostic laboratory networking	Not Started	Scope & Plan	CPM Go or Stop decision	Delivery				

**Рисунок 1.** Предлагаемая последовательность осуществления пунктов плана развития и примерная этапность работ.

### *План финансирования и мобилизации ресурсов*

[13] Для каждого ППР разработаны бюджеты, сформированные по методу "снизу вверх", путем оценки ресурсов, необходимых для достижения промежуточных результатов. Бюджеты ППР включают расходы на услуги секретариата, расходы по контрактам, расходы на публикацию и т. д. и не включают расходы на оплату рабочего времени и прямые расходы, которые несут Договаривающиеся Стороны во время участия в программе работы КФМ при выполнении этих ППР. Бюджеты также не включают проекты по наращиванию потенциала в конкретных странах, разработанные Договаривающимися Сторонами для выполнения ППР в своих странах.

[14] В дополнение к ресурсам Секретариата Целевая группа КФМ рекомендует Секретариату создать штатную должность сотрудника по выполнению программ. Основная задача этого специалиста – координировать выполнение мероприятий по выполнению всего спектра ППР. В его должные обязанности входили бы:

- надлежащее перспективное планирование и составление бюджетов,
- координация усилий по мобилизации ресурсов для выполнения программы,
- регулярные обзоры хода выполнения программы,
- ведение реестров проблем и рисков проекта и другие аспекты поддержки управления проектами,
- координация представления отчетности о ходе выполнения программ Секретарю, Бюро и КФМ,
- активизация применения методов и средств управления программами и проектами,
- своевременное распространение информации о позитивных результатах выполнения ППР.

[15] Если КФМ решит придерживаться предложенного графика, потребуется мобилизовать дополнительные ресурсы. Планирование мобилизации ресурсов должно быть частью этапа "Планирование и определение масштаба". Проекты не должны переходить к этапу "Выполнение" до тех пор, пока не будут привлечены достаточные для поддержки выполнения

ресурсы. Являясь стратегическими приоритетами, ППР должны быть надлежащим образом обеспечены соответствующими ресурсами. Не следует предлагать Секретариату начинать работу, не обеспеченную адекватными ресурсами. Если выполнение ППР не будет обеспечено надлежащими ресурсами, возрастет нагрузка на Секретариат, могут пострадать основные программы, в том числе программы на уровне МККЗР, и Договаривающиеся Стороны столкнутся с ростом сложностей при выполнении ППР в их странах. Как отмечено выше, новый сотрудник по осуществлению программ может содействовать координации усилий по мобилизации ресурсов до того, как КФМ утвердит начало работы по программе.

[16] Общие ориентировочные затраты на выполнение программы выполнения ППР составят приблизительно 17,9 млн долл. США за следующие 8 лет (включая 2023 год). Половина бюджетных расходов приходится на систему электронной фитосанитарной сертификации ePhyto Solution, механизм устойчивого финансирования которой разрабатывается. Стоимость программы выполнения ППР составляет от 0,85 до 1,13 млн долл. США в год (за исключением ePhyto Solution).

<b>Budget Summary</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>	<b>Total</b>
	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)	(\$'000)
1 Harmonisation of electronic data exchange	971	1,147	1,163	1,263	1,263	1,263	1,263	1,263	<b>9,596</b>
2 Commodity and pathway specific ISPMs	254	254	324	254	324	309	239	239	<b>2,197</b>
3 Management of e-commerce and postal and courier pathways	112	122	-	-	-	-	-	-	<b>234</b>
4 Developing guidance on the use of third party entities	-	-	50	81	91	121	111	151	<b>605</b>
5 Strengthening pest outbreak alert and response systems	265	425	425	425	425	425	425	425	<b>3,240</b>
6 Assessment and Management of climate change on plant health	161	161	161	-	-	-	-	-	<b>483</b>
7 Global phytosanitary research coordination	-	-	47	95	-	-	-	-	<b>142</b>
8 Diagnostic laboratory networking	54	54	125	165	285	245	265	285	<b>1,478</b>
<b>Total</b>	<b>1,817</b>	<b>2,163</b>	<b>2,295</b>	<b>2,283</b>	<b>2,388</b>	<b>2,363</b>	<b>2,303</b>	<b>2,363</b>	<b>17,975</b>
<b>Total excl. Electronic Exchange</b>	<b>846</b>	<b>1,016</b>	<b>1,132</b>	<b>1,020</b>	<b>1,125</b>	<b>1,100</b>	<b>1,040</b>	<b>1,100</b>	<b>8,379</b>

Рисунок 2. Предлагаемый бюджет осуществления.

### ***Краткое изложение программы ППР СРП***

[17] Подробное изложение программы ППР приводится в полном тексте Комплексного плана осуществления. Вкратце, программа включает выработку следующих элементов:

- формулирование преимуществ;
- статус;
- создание продукта;
- долгосрочный план;
- график достижения основных промежуточных показателей;
- план финансирования и мобилизации ресурсов;
- рекомендации по установлению очередности;
- проблемы и риски.

### ***Региональные организации по карантину и защите растений***

[18] Региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) могут играть важную роль в поддержке и координировании действий национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) по осуществлению положений Конвенции и связанных с ней стандартов, рекомендаций, руководств и программ. В ноябре 2022 года Техническое консультативное совещание РОКЗР проанализировало работу Целевой группы КФМ в отношении вклада РОКЗР в выполнение Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. РОКЗР пришли к выводу о том, что они могут содействовать выполнению каждого из восьми ППР. При этом способы и масштабы такого содействия зависят от мандата, ситуации в регионе и потребностей региона, ресурсов и опыта, различающихся у РОКЗР, и будут разными по каждому из ППР. РОКЗР также приняли решение, что на каждом Техническом консультативном совещании РОКЗР будут обсуждать стратегические задачи МККЗР и обмениваться опытом мероприятий по осуществлению, способствуя сотрудничеству между РОКЗР.

### ***Мониторинг и пересмотр***

[19] Ответственность за комплексный план выполнения ППР Стратегической рамочной программы лежит на КФМ. В период между сессиями Бюро КФМ, являющееся исполнительным органом КФМ, будет обеспечивать надзор и стратегическое управление комплексным планом выполнения. По каждому ППР будет работать отдельная группа по осуществлению при поддержке одного или нескольких членов Секретариата МККЗР.

[20] Для обеспечения хороших темпов реализации и сохранения актуальности комплексного плана осуществления план будет регулярно пересматриваться. Пересмотры будут включать внесение уточнений перед началом каждого двухлетнего периода ФАО и более существенный пересмотр в середине охватываемого Стратегической рамочной программой периода. Пересмотры будут проводиться на основе планов мониторинга и проведения обзоров, разработанных для каждого ППР и комплексного плана осуществления в целом. Регулярные отчеты о ходе выполнения основных этапов и достижении практических результатов будут предоставляться Бюро КФМ и другим соответствующим группам.

[21] По каждому ППР будет работать группа по осуществлению:

- *Гармонизация процесса электронного обмена данными.* Руководящая группа по электронной фитосанитарной сертификации, которая оказывает консультативное сопровождение деятельности МККЗР по содействию международному обмену электронной фитосанитарной информацией между Договаривающимися Сторонами.
- *МСФМ на конкретные товары и пути распространения.* Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТССТ), которая разрабатывает и обновляет

- стандарты на сырьевые товары в соответствии с общим типовым стандартом, а также готовит соответствующие рекомендации.
- *Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправок.* Группа КП по электронной торговле, содействующая разработке руководств по электронной торговле.
  - *Разработка руководства по использованию услуг третьих сторон.* Группа КП по выработке руководства по использованию услуг третьих сторон.
  - *Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них.* Руководящая группа по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР), которая будет обеспечивать координацию, подготовку руководящих указаний и предоставление консультаций в отношении мер Секретариата МККЗР по созданию и введению в действие Глобальной системы оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, что позволит избежать дублирования и объединить усилия с другими системами.
  - *Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним.* Целевая группа по изменению климата и фитосанитарным проблемам (ЦГ-ИКФП) будет координировать выработку и содействовать осуществлению Плана действий МККЗР по последствиям изменения климата для здоровья растений по таким направлениям, как: 1) повышение уровня осведомленности о воздействии изменения климата на здоровье растений, 2) укрепление оценки и управления рисками, которым здоровье растений подвергается вследствие воздействия изменения климата, и 3) обеспечение фитосанитарным проблемам должного места в международной дискуссии по теме изменения климата.
  - *Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне.* Целевая группа КФМ по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне (решение КФМ еще не принято).
  - *Создание сети диагностических лабораторий.* Целевая группа КФМ по созданию сети диагностических лабораторий (решение КФМ еще не принято).

[22] Каждая группа будет работать под руководством представителя Договаривающейся Стороны и при поддержке Секретариата МККЗР. Группы будут отвечать за выработку планов мониторинга и пересмотра соответствующего ППР. Секретариат МККЗР будет нести ответственность за координацию подготовки планов мониторинга и пересмотра и предоставление КФМ отчетности о результатах.

### ***Инвестиционный каталог***

[23] Комплексный план осуществления должен сопровождаться инвестиционным каталогом, который будет использоваться для повышения осведомленности Договаривающихся Сторон, РОКЗР и других профильных международных органов, а также для информирования донорских организаций, в том числе представителей Договаривающихся Сторон, принимающих решения о финансировании, в целях мобилизации ресурсов на выполнение ППР. Инвестиционный каталог должен быть подготовлен Секретариатом в тесном сотрудничестве с Бюро КФМ.

[24] Полный текст комплексного плана осуществления доступен в виде приложения к настоящему документу СРМ 2023/13\_01.

### ***Рекомендации***

[25] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* разработанный в соответствии с поручением КФМ комплексный план поэтапного выполнения пунктов плана развития, содержащегося в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы;

- 2) *принять к сведению* ежегодные расходы по программе, составляющие от 1,4 до 2,4 млн долл. США в год (0,85–1,13 млн долл. США в год, за исключением ePhyto Solution);
- 3) *согласовать* план осуществления, включая предлагаемую последовательность и бюджеты;
- 4) *постановить*, что пересмотры ППР и бюджетов должны проводиться регулярно и что пересмотр Стратегической рамочной программы МККЗР должен начаться в 2025 году и быть представлен КФМ в 2026 году;
- 5) *постановить*, что по каждому ППР будет работать отдельная группа по осуществлению (состоящая в основном из представителей Договаривающихся Сторон) при поддержке одного или нескольких членов Секретариата МККЗР;
- 6) *постановить*, что проекты не должны переходить к этапу "Выполнение" до тех пор, пока не будут привлечены достаточные для поддержки выполнения ресурсы. Являясь стратегическими приоритетами, ППР должны быть надлежащим образом обеспечены соответствующими ресурсами. Не следует предлагать Секретариату начинать работу, не обеспеченную адекватными ресурсами.
- 7) *поручить* Секретарю рассмотреть вопрос об учреждении новой должности сотрудника по выполнению программ, который будет координировать выполнение мероприятий, мониторинг, представление отчетов и мобилизацию ресурсов;
- 8) *поручить* Секретариату разработать инвестиционный каталог, который будет использоваться для повышения осведомленности Договаривающихся Сторон и профильных международных органов о Комплексном плане осуществления и поддержки усилий стран-доноров и донорских организаций по мобилизации ресурсов;
- 9) *принять к сведению*, что региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) могут играть важную роль в поддержке и координировании действий НОКЗР по выполнению пунктов плана развития, содержащегося в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы. При этом способы и масштабы такого содействия зависят от мандата, ситуации в регионе и потребностей региона, ресурсов и опыта, различающихся у РОКЗР, и будут разными по каждому из пунктов плана развития.

## **Осуществление пунктов плана развития (ППР), содержащегося в Стратегической рамочной программе МККЗР**

### **1) Гармонизация процесса электронного обмена данными**

[26] *Ход выполнения:* реализация начата и продолжается.

[27] С подробной информацией о ходе выполнения данного ППР можно ознакомиться в документе СРМ 2023/14 под пунктом 12.2 повестки дня.

### **2) МСФМ на конкретные товары и пути распространения**

[28] *Ход выполнения:* реализация начата – продолжается.

[29] Согласно Стратегической рамочной программе МККЗР, товарные стандарты как тематическая область работы для МККЗР будут определять новый подход к стандартустанавливающей деятельности. КФМ на своей 14-й сессии в 2019 году согласилась с основными принципами выработки стандартов на сырьевые товары и преимуществами таких стандартов, которые, как ожидается, облегчат и ускорят торговые переговоры и упростят безопасную торговлю растительной продукцией к 2030 году.

[30] КФМ также согласилась с выработкой "всеобъемлющего" МСФМ, приложениями к которому будут служить стандарты на конкретные сырьевые товары. Приложения будут иметь узкую сферу охвата и четко описывать товар и включают списки вредных организмов, которые, как известно, связаны с этим товаром. Стандарты на конкретные сырьевые товары также включают

фитосанитарные меры, которые продемонстрировали эффективное снижение риска, представляемого этими вредными организмами.

[31] Основные промежуточные этапы выполнения ППР на данный момент (по состоянию на декабрь 2022 года):

- Ноябрь 2020 года: Комитет по стандартам утвердил создание [Технической группы экспертов по стандартам на сырьевые товары \(ТГССТ\)](#) и ее техническое задание.
- Февраль 2022 года: Секретариат МККЗР организовал вебинар по стандартам на сырьевые товары, основная цель которого состояла в том, чтобы улучшить в сообществе МККЗР понимание этого пункта повестки дня в области развития. Докладчиками на вебинаре выступили члены Комитета по стандартам и представители Европейского союза. С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/news/workshops-events/webinars/ippc-commodity-standards/>
- Апрель 2022 года: принят "всеобъемлющий" стандарт МСФМ 46 *Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров (2019-008)*.
- Май 2022 года: состоялось первое совещание ТГССТ. С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int/en/news/paving-a-new-direction-to-plant-health-standards-the-ippc-technical-panel-on-commodity-standards/>
- Июль 2022 года: Секретариат МККЗР объявил о приеме статей и тематических исследований по плодам манго. В общей сложности поступило восемь информационных материалов, которые будет обсуждать ТГССТ: <https://www.ippc.int/en/calls/wed-like-to-hear-your-experience-2022-07-ippc-call-for-information-material-on-mango-fruits/>
- Август-сентябрь 2022 года: Секретариат МККЗР подготовил [короткую презентацию для региональных семинаров МККЗР 2022 года](#) по стандартам для сырьевых товаров.
- Ноябрь 2022 года: по состоянию на декабрь 2022 года программа работы ТГССТ включает одну тему: Международное перемещение плодов манго. Комитет по стандартам на своем ноябрьском заседании утвердил спецификацию на Приложение к МСФМ 46 (*Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров*): *Международное перемещение плодов манго (Mangifera indica) (2021-011)*.
- Январь 2023 года: первое очное совещание ТГССТ состоится в январе 2023 года в Токио, Япония. Главная задача ТГССТ состоит в подготовке проекта приложения к МСФМ 46 по плодам манго и выработке критериев для включения фитосанитарных мер.
- Примечания:
  - Ожидается, что первое приложение к МСФМ 46 по свежим плодам манго будет представлено для первого раунда консультаций в июле 2023 года, представлено для второго раунда консультаций в июле 2024 года и передано на утверждение в 2025 году.
  - Следует отметить, что в 2023 году МККЗР объявит об очередном конкурсе предложений по тематике стандартов и их применения, поэтому можно ожидать, что предложения по новым стандартам на товары будут выдвинуты для включения в программу работы КС МККЗР.
- Другая деятельность: за последние годы несколько фитосанитарных обработок (ФО) были приняты в качестве приложений к МСФМ 28, а также некоторые диагностические протоколы (ДП) были приняты в качестве приложений к МСФМ 27. Данные ФО и ДП будут поддерживать работу Договаривающихся Сторон, помогая применению товарных стандартов.

### 3) Регулирование электронной торговли, а также почтовых и курьерских отправлений

[32] *Ход выполнения*: реализация начата и продолжается.

- [33] **Планирование мероприятий:** Комитет по применению и развитию потенциала утвердил на своем заседании в ноябре 2022 года<sup>2</sup> план работы Секретариата МККЗР по электронной торговле на 2023 год.
- [34] **Руководство МККЗР по электронной торговле растениями, растительными продуктами и другими регулируемым товарами (2017-039).** В процессе работы над проектом Руководства по электронной коммерции члены Рабочей группы, желая получить мнения широкого круга специалистов, в декабре 2022 года попросили экспертов в данной области из НОКЗР, РОКЗР и международных организаций представить свои замечания по проекту. Техническое содержание руководства будет пересмотрено с учетом замечаний рецензентов, и руководство, как ожидается, будет выпущено в 2023 году. После публикации руководства основной упор в деятельности Рабочей группы будет делаться на продвижение руководства и поиск партнеров для поддержки его перевода на все языки ФАО.
- [35] **Повышение осведомленности.** Одной из ключевых целей данного ППР является повышение осведомленности всех участников товаропроводящих цепочек в электронной торговле о фитосанитарных рисках, с ней связанных, и содействие НОКЗР в применении комплексного подхода к решению проблемы фитосанитарных рисков, связанных с электронной торговлей. В настоящее время ведется работа по созданию информационного бюллетеня и видеоматериала по электронной торговле, улучшению веб-страниц по электронной торговле на МФП, и изучаются возможности совместной с РОКЗР или НОКЗР организации семинара по электронной торговле.
- [36] **Мониторинг и оценка.** Проведение исследования электронной торговли включено в план работы Системы наблюдения МККЗР на 2022–2024 годы, и в настоящее время начата подготовка вопросника для его проведения<sup>3</sup>, запланированного на четвертый квартал 2023 года. Основная задача исследования состоит в определении исходных показателей для измерения главных желаемых результатов, сформулированных в Стратегической рамочной программе, и в оценке степени выполнения НОКЗР и РОКЗР Рекомендации КФМ "Торговля в интернете (электронная торговля) растениями и другими подкарантинными материалами"<sup>4</sup>. Исследование также позволит охарактеризовать существующие фитосанитарные риски, связанные с электронной торговлей и будет использовано для руководства дальнейшей работой по этому направлению. Исследование включит ряд рекомендаций по усовершенствованию планирования и проведения опросов и послужит пилотным проектом по увеличению количества респондентов и получению высококачественных данных для анализа.
- [37] **Укрепление сотрудничества с ключевыми международными организациями для объединения усилий по разработке совместной политики и рекомендаций в области регулирования электронной торговли и почтовых и курьерских отправок.** Представители Всемирной таможенной ассоциации (ВТАО) и ассоциации "Глобал экспресс" приняли участие в обсуждении электронной торговли как нового пути распространения фитосанитарных рисков на техническом симпозиуме, состоявшемся в рамках первой Международной конференции по охране здоровья растений<sup>5</sup> в октябре 2022 года в Лондоне. Секретариат МККЗР продолжает в качестве наблюдателя участвовать в заседаниях Рабочей группы ВТАО по электронной торговле и в виртуальных заседаниях Группы по почтовой безопасности Всемирного почтового союза (ВПС).

---

<sup>2</sup> См. Приложение 9 к Докладу о работе совещания КП в ноябре 2022 года: <https://www.ippc.int/en/publications/91837/>

<sup>3</sup> См. Приложение 7 к Докладу о работе совещания КП в ноябре 2022 года: <https://www.ippc.int/en/publications/91837/>

<sup>4</sup> Рекомендация КФМ R-05: <https://www.ippc.int/en/publications/84232/>

<sup>5</sup> Международная конференция по охране здоровья растений: <https://www.ippc.int/en/news/international-plant-health-conference/>

#### 4) Разработка руководства по использованию услуг третьих лиц

- [38] *Ход выполнения:* реализация начата и продолжается.
- [39] Конвенция предусматривает возможность осуществления фитосанитарных действий государственными должностными лицами и надлежащим образом уполномоченными третьими лицами. В настоящее время во многих странах широко практикуется выдача разрешений третьим лицам на осуществление от имени НОКЗР конкретных фитосанитарных действий, таких как досмотр, тестирование, надзор, диагностика вредного организма, обработка и аудит. В отсутствие единых рекомендаций по этому вопросу НОКЗР используют различные системы выдачи разрешений третьим лицам, при этом уровни надзора, контроля и проверки их действий могут существенно различаться. Эта разница может быть причиной снижения уверенности в надежности действий третьих лиц, что, в свою очередь, может приводить к проблемам в торговле, если страны-импортеры в целях повышения гарантий безопасности импорта вводят дополнительные импортные требования. Для решения этих проблем был разработан МСФМ 45, принятый КФМ в 2021 году.
- [40] В МСФМ 45 излагается гармонизированный подход и представлены требования к выдаче разрешений третьим лицам на осуществление фитосанитарных действий от имени НОКЗР, таких как досмотр, отбор проб, тестирование, надзор, мониторинг и обработка.
- [41] В целях дальнейшего повышения эффективности и результативности выполнения пункта "Разработка руководства по использованию услуг третьих лиц" Комитет по применению и развитию потенциала (КП) включил в свою программу работы подготовку руководства МККЗР по выдаче разрешений третьим лицам. Содержащиеся в нем рекомендации позволят НОКЗР и уполномоченным сторонам понимать процесс и механизмы выдачи разрешений, такие как создание нормативно-правовой основы. Руководство также будет содержать информацию о ролях и обязанностях сторон и выполнении требований МСФМ 45 в процессе выработки и внедрения программ выдачи разрешений на осуществление фитосанитарных действий.
- [42] В 2022 году проект спецификации на разработку руководства был направлен на консультацию членов, и КП принял решение об изменении уровня приоритетности данной темы с 1 на 2. Разработка руководства будет вестись в согласовании с положениями руководства "Аудит в фитосанитарном контексте".

#### 5) Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них

- [43] *Ход выполнения:* реализация начата и продолжается.
- [44] Председатель Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР) представила на 16-й сессии КФМ доклад о работе группы<sup>6</sup>. КФМ выразила благодарность членам Целевой группы по СОВОР за их работу и приняла решение на временной основе учредить Руководящую группу СОВОР, которая будет заниматься созданием потенциала по СОВОР.
- [45] Бюро согласовало Круг полномочий Руководящей группы СОВОР, и 22 августа 2022 года на МФП до 19 сентября 2022 года было размещено объявление о привлечении экспертов<sup>7</sup>. Получив заявки от высококвалифицированных специалистов, Бюро на состоявшемся в октябре 2022 года совещании проанализировало их и выбрало одиннадцать членов группы<sup>8</sup>. Бюро также признало

<sup>6</sup> IPPC Secretariat. 2022. Recommendations for an Effective Pest Outbreak Alert and Response System Mar. 2022. Rome, FAO on behalf of the Secretariat of the International Plant Protection Convention. <https://www.ippc.int/en/publications/90720>

<sup>7</sup> Объявление о привлечении экспертов в Руководящую группу по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них: <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-pest-outbreak-alert-and-response-systems-steering-group/>

<sup>8</sup> Доклад о работе совещания Бюро КФМ (октябрь 2022 года): <https://www.ippc.int/en/publications/91812/>

наличие синергетических связей между работой по СОВОР и Глобальной программой по фитосанитарному надзору, в настоящее время рассматриваемой Секретариатом, и отметило, что СОВОР может стать структурой, через которую будет осуществляться новая фитосанитарная программа. Бюро согласилось, что следует привлечь специалиста на внештатную позицию (т. е. финансируемую из внебюджетных фондов), который будет оказывать поддержку работе Руководящей группы СОВОР и выработке планов для глобальной программы фитосанитарного надзора. Руководящая группа СОВОР будет создана в 2023 году.

- [46] КФМ на своей 16-й сессии (2022 год) обратилась к КС с предложением Технической группе экспертов по глоссарию (ТГГ) рассмотреть вопрос о включении в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*) термина "новый вредный организм" и предложенного ЦГ по СОВОР определения указанного термина. На своем заседании в ноябре 2022 года ТГГ обсудила историю вопроса и обоснование предлагаемого включения термина "новый вредный организм" в Глоссарий. Рассмотрев предыдущее определение, предложенное ТГГ в 2018 году, проект доклада Целевой группы по СОВОР и последующую неофициальную переписку с соответствующими членами группы, ТГГ рекомендовала отправить проект определения "новый вредный организм (2018-003)" в КС на утверждение для проведения первого раунда консультаций, как указано в докладе о работе совещания ТГГ в ноябре 2022 года<sup>9</sup>.

## **6) Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним**

- [47] *Ход выполнения:* реализация начата и продолжается.
- [48] Подробная информация о ходе выполнения данного ППР представлена в пункте 12.3 повестки дня в документе СРМ 2023/15.

## **7) Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне**

- [49] *Ход выполнения:* реализация еще не начата.

## **8) Создание сети диагностических лабораторий**

- [50] *Ход выполнения:* реализация еще не начата.
- [51] Как было сообщено Бюро в октябре 2022 года<sup>10</sup>, хотя этот пункт в проекте плана осуществления ППР отмечен как "реализация еще не начата", работа ведется, хотя и медленно. В середине 2022 года Секретариат опубликовал объявление о вакансии международного консультанта, и в настоящее время процесс подбора кандидатов осуществляется совместно с Отделом людских ресурсов ФАО. Функции международного консультанта будут заключаться в сборе и анализе информации и выработке конкретных рекомендаций по этому ППР с целью представления доклада Группе стратегического планирования (ГСП) в 2023 году, и затем КФМ в 2024 году. Проведен ряд консультаций с Комитетом по стандартам (КС), Технической группой экспертов по разработке диагностических протоколов (ТГДП), Бюро КФМ и Техническим консультативным совещанием РОКЗР (ТКС РОКЗР) для выяснения их возможностей по внесению вклада в осуществление ППР СРП на начальных этапах. Ожидается, что международный консультант начнет работу в Секретариате МККЗР в первом квартале 2023 года, после чего будут проведены дальнейшие консультации с вспомогательными органами МККЗР и ТКС РОКЗР.

- [52] КФМ предлагается:

- 10) *принять к сведению* обновленную информацию о выполнении пунктов плана развития, содержащихся в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы.

<sup>9</sup> Доклад о работе заседания ТГГ (ноябрь 2022 года): <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-glossary-phytosanitary-terms-isp-5/>

<sup>10</sup> Доклад о работе заседания Бюро КФМ (октябрь 2022 года): <https://www.ippc.int/en/publications/91812/>