



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международная
конвенция по карантину
и защите растений

МСФМ 20

RUS

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ 20

Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта

Подготовлен Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений (Мккзр)

Эта страница намеренно оставлена пустой

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

МСФМ 20

Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта

Подготовлен Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений
Принят в 2023 году; опубликован в 2023 году

Обязательная ссылка:

Секретариат МККЗР. 2023. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*. Международный стандарт по фитосанитарным мерам 20. Рим. ФАО от имени Секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2023



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: "Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке".

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу copyright@fao.org.

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что действующие редакции МСФМ размещены на сайте www.ippc.int.

Для официального упоминания, цитирования в официальных документах, а также для недопущения или урегулирования споров можно ссылаться лишь на стандарты, опубликованные по адресу www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/#614.

История публикации

Не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке.

Полную историю публикации см. в английской версии стандарта

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ на своей 8-й сессии приняла версию настоящего стандарта на русском языке.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ 20. 2004. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2013-08 КФМ на своей 8-й сессии (2013 год) приняла к сведению незначительные поправки, внесенные Секретариатом МККЗР.

2014-05 Секретариат МККЗР исправил ошибку в содержании.

2015-06 Секретариат МККЗР включил незначительные поправки и изменил формат стандартов после процедуры отзыва стандартов, установленной на 10-й сессии КФМ (2015 год).

2013-05 КС отложил рассмотрение проекта до уточнения понятий, касающихся предварительной проверки.

2014-05 КС обсудил понятия, связанные с предварительной проверкой

2014-11 КС обсудил понятия и определения, связанные с предварительной проверкой

2015-05 КС утвердил проект МСФМ для проведения консультаций с членами

2015-07 Первый раунд консультаций.

2016-02 Технический секретарь рассмотрел комментарии членов и пересмотрел проект

2016-05 КС на своей 7-й сессии одобрил проект в качестве приложения к МСФМ 20 и направил его для проведения второго раунда консультаций.

2016-07 Второй раунд консультаций

2016-11 КС пересмотрел проект и рекомендовал представить на утверждение 12-й сессии КФМ (2017 год)

2017-04 КФМ на своей 12-й сессии утвердила Приложение 1 к МСФМ 20

МСФМ 20. Приложение 1. 2017. *Договоренности о проведении импортирующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2017-05 Секретариат МККЗР внес редакционное изменение в раздел "Утверждение".

2017-06 Секретариат МККЗР исправил ошибку в форматировании.

2019-04 КФМ на своей 14-й сессии принял к сведению внесенные Секретариатом МККЗР незначительные поправки к термину "загрязнение" и его производным.

2016-11 Комитет по стандартам (КС) утвердил Спецификацию 64 (Использование специальных разрешений на импорт) посредством электронной системы принятия решений (2016_eSC_May_05).

2021-02 Рабочая группа экспертов (РГЭ) провела совещание по подготовке проекта приложения.

2021-05 КС пересмотрел и одобрил проект для проведения первого раунда консультаций.

2021-07 Первый раунд консультаций

2022-05 КС-7 пересмотрела проект и одобрила его для проведения второго раунда консультаций.

2022-07 Второй раунд консультаций

2022-11 КС пересмотрел проект и рекомендовал его для представления на утверждение КФМ.

2023-03 КФМ на своей 17-й сессии приняла Приложение 2 к МСФМ 20.

МСФМ 20. Приложение 2. 2023. *Использование специальных разрешений на импорт.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2023-04 Секретариат МККЗР исправил знаки препинания и изменил оформление некоторых элементов, с тем чтобы привести их в соответствие с правилами оформления документов МККЗР и ФАО, а также исправил орфографическую ошибку в английской редакции документа.

История публикации последний раз обновлена: 2023-06

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	7
ВВЕДЕНИЕ.....	7
Сфера применения.....	7
Справочные материалы	7
Определения	7
Резюме требований	7
ТРЕБОВАНИЯ.....	8
1. Цель.....	8
2. Структура	8
3. Права, обязанности и ответственность.....	8
3.1 Международные соглашения, принципы и стандарты	9
3.2 Региональное сотрудничество	9
4. Нормативно-правовая база	9
4.1 Подкарантинные материалы	10
4.2 Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов.....	10
4.2.1 Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов	11
4.2.1.1 Положения, касающиеся специального импорта.....	12
4.2.1.2 Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредного организма и программы официальной борьбы	12
4.2.2 Разрешение на ввоз	12
4.2.3 Запреты.....	13
4.3 Транзитные грузы	13
4.4 Меры в случае несоответствия и экстренное действие	13
4.5 Другие элементы, которые могут потребовать регулирующих положений.....	14
4.6 Юридические полномочия НОКЗР.....	14
5. Функционирование фитосанитарной системы регламентации импорта.....	15
5.1 Функции НОКЗР, связанные с управлением системой и ее функционированием .	15
5.1.1 Администрирование.....	15
5.1.2 Разработка и пересмотр нормативных документов	15
5.1.3 Надзор	15
5.1.4 Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов.....	15
5.1.5 Процедуры аудита и проверки на соответствие.....	16
5.1.5.1 Аудит процедур в экспортирующей стране	16
5.1.5.2 Проверка на соответствие при ввозе	16
5.1.5.2.1 Досмотр.....	17
5.1.5.2.2 Отбор образцов.....	17
5.1.5.2.3 Анализ, в том числе лабораторный	17
5.1.6 Несоответствие груза и экстренное действие.....	17
5.1.6.1 Действие в случае несоответствия	17

5.1.6.2	Экстренное действие.....	19
5.1.6.3	Уведомление о несоответствии и экстренном действии	20
5.1.6.4	Аннулирование или изменение фитосанитарных правил	20
5.1.7	Системы передачи полномочий лицам, не являющимся сотрудниками НОКЗР	20
5.1.8	Международные связи	20
5.1.9	Уведомление и распространение информации о регламентации	20
5.1.9.1	Новые или пересмотренные фитосанитарные правила	20
5.1.9.2	Распространение действующих правил	21
5.1.10	Связь внутри страны	21
5.1.11	Урегулирование споров	21
5.2	Ресурсы НОКЗР	21
5.2.1	Персонал и его обучение	21
5.2.2	Информация	21
5.2.3	Оборудование и установки.....	22
ДОКУМЕНТАЦИЯ, СВЯЗЬ И ПЕРЕСМОТР		22
6.	Документация	22
6.1	Процедуры	22
6.2	Данные	22
7.	Связь	23
8.	Механизм пересмотра	23
8.1	Пересмотр системы.....	23
8.2	Анализ случаев несоответствия.....	23
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Договоренности о проведении импортирующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны (2017)		24
1.	Общие требования в отношении договоренности.....	25
2.	Процесс выработки договоренности	25
2.1	Предложение	25
2.2	Оценка	25
2.3	Элементы	25
2.4	Технические требования.....	26
3.	Реализация договоренности.....	27
4.	Пересмотр договоренности.....	27
5.	Прекращение действия договоренности	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Использование специальных разрешений на импорт		28
1.	Типы специальных разрешений на импорт.....	28
2.	Элементы специальных разрешений на импорт	28
2.1	Требования к информации	28
2.2	Язык.....	29
3.	Использование специальных разрешений на импорт	29
4.	Обязанности	29

4.1	НОКЗР страны-импортера.....	29
4.2	Импортёры	30
4.3	Экспортёры	30
4.4	НОКЗР страны-экспортёра.....	30

Принятие

Настоящий стандарт был принят на шестой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам в марте-апреле 2004 года. Приложение 1 было принято Комиссией по фитосанитарным мерам в апреле 2017 года. Приложение 2 было принято Комиссией по фитосанитарным мерам в марте 2023 года.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

В настоящем стандарте описаны структура и функционирование фитосанитарной системы регламентации импорта, а также права, обязанности и ответственность, которые должны быть приняты во внимание при создании, функционировании и пересмотре системы.

Справочные материалы

В настоящем стандарте содержатся ссылки на другие международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ). МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП) <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>.

МККЗР. 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО.

ВТО. 1994. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер*. Женева, Всемирная торговая организация.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, приведены в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Целью фитосанитарной системы регламентации импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами. Фитосанитарная система регламентации импорта должна состоять из двух элементов: нормативно-правовой базы, включающей фитосанитарное законодательство, фитосанитарные правила и фитосанитарные процедуры, и официальной службы - национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР), отвечающей за функционирование системы или надзор за ней. Нормативно-правовая база должна определять юридические полномочия НОКЗР, позволяющие ей осуществлять свои функции; фитосанитарные меры, которым должны соответствовать импортируемые товары; другие фитосанитарные меры (включая запреты), касающиеся импортируемых грузов и других подкарантинных материалов; а также фитосанитарные действия, которые могут быть предприняты при выявлении случаев несоответствия или случаев, требующих экстренных действий. Система регламентации импорта может включать фитосанитарные меры, касающиеся транзитных грузов.

НОКЗР несет ряд обязанностей в отношении функционирования фитосанитарной системы регламентации импорта. Они включают определенные в статье IV.2 МККЗР обязанности в отношении импорта, включая надзор, досмотр, обеззараживание или дезинфекцию, проведение анализа фитосанитарного риска, а также обучение сотрудников и повышение их квалификации. Эти обязанности предполагают осуществление соответствующих функций, связанных с управлением, аудитом и проверкой соответствия, принятием мер в случае несоответствия, экстренными действиями, предоставлением полномочий персоналу, а также с урегулированием споров. Кроме того, Договаривающиеся Стороны могут наделить НОКЗР другими функциями,

такими как разработка и изменение нормативных актов. НОКЗР должна располагать ресурсами для выполнения этих обязанностей и функций. Кроме того, на них могут возлагаться функции по поддержанию контактов с зарубежными и внутренними партнерами, функции по ведению документации, а также коммуникационные и аналитические функции.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Цель

Целью фитосанитарной системы регламентации импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов (РНКВО) с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами.

2. Структура

Элементами фитосанитарной системы регламентации импорта являются:

- нормативно-правовая база, включающая фитосанитарное законодательство, фитосанитарные правила и фитосанитарные процедуры; а также
- НОКЗР, отвечающая за функционирование системы.

Правовые и административные системы и структуры отличаются друг от друга в зависимости от Договаривающейся Стороны. В частности, одни правовые системы требуют детального описания в юридическом документе всех аспектов деятельности своих сотрудников, тогда как другие системы определяют лишь общие рамки, в которых сотрудники наделены полномочиями для выполнения своих функций в соответствии с в основном административной процедурой. Соответственно, настоящий стандарт содержит лишь общие рекомендации в отношении нормативно-правовой базы фитосанитарной системы регламентации импорта. Эта нормативно-правовая база описана ниже в разделе 4.

НОКЗР является официальной службой, отвечающей за функционирование фитосанитарной системы регламентации импорта и/или надзор за ней (в отношении организации и управления). Другие государственные службы, такие как таможенная служба, могут быть задействованы в процессе контроля импортируемых товаров (при четком разделении ответственности и функций); между этими службами должен поддерживаться контакт. НОКЗР часто использует собственных сотрудников для обеспечения функционирования фитосанитарной системы регламентации импорта, тем не менее, она может уполномочивать другие профильные государственные службы, а также неправительственные организации или частные лица действовать от ее имени и под ее надзором для выполнения определенных функций. Функционирование системы описано в разделе 5.

3. Права, обязанности и ответственность

При создании фитосанитарной системы регламентации импорта и в процессе ее функционирования НОКЗР должна учитывать:

- права, обязанности и ответственность, вытекающие из соответствующих международных договоров, конвенций или соглашений;
- права, обязанности и ответственность, вытекающие из соответствующих международных стандартов;
- внутреннее законодательство и стратегии;
- административную политику правительства, министерства или ведомства, или НОКЗР.

3.1 Международные соглашения, принципы и стандарты

Правительства обладают суверенным правом регламентировать импорт для достижения подходящего им уровня защиты, учитывая их международные обязательства. Права, обязательства и ответственность, предписанные международными соглашениями, а также принципы и стандарты, вытекающие из международных соглашений, в частности МККЗР и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО, 1994), влияют на структуру и создание фитосанитарной системы регламентации импорта. В частности, они влияют на разработку и принятие фитосанитарных правил ввоза, их применение и вытекающие из этих правил оперативные действия.

Разработка, принятие и применение фитосанитарных правил требует признания некоторых принципов и концепций, которые изложены в МСФМ I "Фитосанитарные принципы для защиты растений и применения фитосанитарных мер в международной торговле", таких как:

- транспарентность;
- суверенитет;
- необходимость;
- недискриминация;
- минимальное воздействие;
- гармонизация;
- техническое обоснование (например, через анализ фитосанитарного риска (АФР));
- последовательность;
- управление риском;
- изменение;
- экстренные действия и временные меры;
- эквивалентность;
- признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.

В частности, фитосанитарные процедуры и фитосанитарные правила должны учитывать концепцию минимального воздействия, а также принцип экономической и операционной осуществимости, для предупреждения ненужных перебоев в торговле.

3.2 Региональное сотрудничество

Региональные организации, такие как региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) и региональные организации по развитию сельского хозяйства, могут способствовать гармонизации фитосанитарных систем регламентации импорта своих членов, а также сотрудничать посредством обмена информацией в интересах членов.

Региональные организации экономической интеграции, признанные ФАО, могут иметь правила, которые применяются к ее членам, а также могут иметь полномочия принимать и обеспечивать соблюдение определенных фитосанитарных правил от имени своих членов.

4. Нормативно-правовая база

Издание правил является прерогативой правительства (Договаривающейся Стороны) (статья IV.3 в) МККЗР). В соответствии с этим обязательством, Договаривающиеся Стороны могут наделять НОКЗР полномочиями разрабатывать фитосанитарные регламентации импорта и осуществлять систему регламентации импорта. Договаривающиеся Стороны должны располагать нормативно-правовой базой, позволяющей:

- определять полномочия и функции НОКЗР в системе регламентации импорта;
- устанавливать юридические полномочия, позволяющие НОКЗР выполнять свои обязанности и функции в отношении системы регламентации импорта;

- устанавливать полномочия и процедуры, особенно с помощью АФР, для определения фитосанитарных мер в отношении импорта;
- устанавливать фитосанитарные меры, применяемые к импортируемым товарам и другим подкарантинным материалам;
- вводить запрет на импорт товаров и других подкарантинных материалов;
- предоставлять юридические полномочия для действий в случае несоответствия и для экстренных действий;
- определять порядок взаимодействия НОКЗР и других государственных органов;
- устанавливать прозрачные и ясные процедуры, а также сроки применения правил, включая их вступление в силу.

Договаривающиеся Стороны обязаны сделать свои правила доступными в соответствии со статьей VII.2(б) МККЗР; эти процедуры могут потребовать юридическое основание.

4.1 Подкарантинные материалы

Импортируемые товары, которые могут регулироваться, включают материалы, которые могут быть заражены или засорены регулируемыми вредными организмами. Регулируемые вредные организмы являются либо карантинными вредными организмами, либо регулируемыми некарантинными вредными организмами. Все товары могут регулироваться в отношении карантинных вредных организмов. Продукты, предназначенные для потребления или переработки, не могут регламентироваться в отношении регулируемых некарантинных вредных организмов. Регулируемые некарантинные вредные организмы могут регулироваться лишь применительно к посевным и посадочным материалам. Ниже приведены примеры подкарантинных материалов:

- растения и растительные продукты, используемые для посадки, посева, потребления, переработки или любого иного использования;
- оборудование и помещения для хранения;
- упаковочные материалы, включая крепежную древесину;
- транспортные средства и приспособления для перевозки;
- почва, органические удобрения и сопутствующие им материалы;
- организмы, способные служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению;
- потенциально зараженное оборудование (сельскохозяйственное, военное или землеройное оборудование);
- исследовательские или другие научные материалы;
- личные вещи лиц, совершающих международные поездки;
- международная почта, включая международные курьерские службы;
- вредные организмы и агенты биологической борьбы¹.

Списки подкарантинных материалов должны находиться в открытом доступе.

4.2 Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов

Договаривающиеся Стороны, не должны применять в отношении подкарантинных материалов фитосанитарные меры, такие как запреты, ограничения или иные фитосанитарные импортные требования, если только эти меры не являются необходимыми по фитосанитарным причинам и

¹ Вредные организмы сами по себе и агенты биологической борьбы не попадают под определение "подкарантинных материалов" (статья II.1 МККЗР). Тем не менее в случаях, когда имеется техническое обоснование, они могут быть объектом фитосанитарных мер (МККЗР, статья VI в отношении регулируемых вредных организмов, а также статьи VII.1 в) и VII.1 г)), и для целей настоящего стандарта могут рассматриваться в качестве подкарантинных материалов.

технически обоснованы. В случае необходимости, при применении фитосанитарных мер Договаривающиеся Стороны должны учитывать международные стандарты и другие соответствующие требования и соображения МККЗР.

4.2.1 Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов

Фитосанитарные правила определяют фитосанитарные меры, которым должны соответствовать импортируемые грузы² растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов. Эти фитосанитарные меры могут быть общими, применяемыми ко всем видам товаров, или специальными, применяемыми к конкретным товарам определенного происхождения. Фитосанитарные меры могут требоваться до, во время или после ввоза. В случае необходимости, могут также использоваться системные подходы (см. МСФМ 14 "Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском").

Требуемые в экспортирующей стране фитосанитарные меры, для которых может потребоваться сертификация со стороны НОКЗР этой страны (МСФМ 7 "Система фитосанитарной сертификации"), включают:

- досмотр до экспорта;
- анализ до экспорта;
- обработку до экспорта;
- производство из растений определенного фитосанитарного статуса (например, выращенных из проверенных на отсутствие вирусов растений или в установленных условиях);
- досмотр или анализ в течение вегетационного сезона, предшествующего экспорту;
- происхождение груза из свободного места производства, свободного участка производства, зоны низкой численности вредного организма или свободной зоны;
- процедур аккредитации;
- сохранение целостности груза.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться при перевозке, включают:

- обработку (например, соответствующие физические или химические обработки);
- сохранение целостности груза.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться в пункте ввоза, включают:

- проверку документации;
- проверка целостности груза;
- проверку обработки, проведенной во время перевозки;
- фитосанитарный досмотр;
- проведение анализа;
- обработку
- задержку грузов в ожидании результатов анализов или проверки эффективности обработки.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться после ввоза, включают:

- задержку под карантин (например, на станции карантина после ввоза) для досмотра, анализа или обработки;
- задержку в указанном месте в ожидании применения соответствующих мер;

² Для целей настоящего стандарта под импортом понимается ввоз любых грузов в страну (за исключением транзита), включая ввоз в зоны свободной торговли (включая зоны беспошлинной торговли и грузы на таможенные), а также нелегальные грузы, задержанные другими службами.

- ограничения в отношении распределения или использования груза (например, для определенной переработки).

Другие фитосанитарные меры, которые могут потребоваться, включают:

- требование лицензий и разрешений;
- ограничение пунктов, разрешенных для ввоза указанных товаров;
- требование предварительного уведомления импортером о прибытии указанных грузов;
- аудит процедур экспортирующей страны;
- предварительная проверка

Фитосанитарная система регламентации импорта должна предусматривать оценку и возможное принятие альтернативных фитосанитарных мер, предложенных экспортирующими Договаривающимися Сторонами в качестве эквивалентных.

4.2.1.1 Положения, касающиеся специального импорта

Договаривающиеся Стороны могут создать специальные положения в отношении импорта вредных организмов, агентов биологической борьбы (см. также МСФМ 3 "Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов") и других подкарантинных материалов, предназначенных для научных исследований, образовательных и иных целей. Такой импорт может быть разрешен при условии принятия соответствующих мер безопасности.

4.2.1.2 Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредного организма и программы официальной борьбы

Договаривающиеся Стороны-импортеры могут указать зоны, свободные от вредных организмов, зоны с низкой численностью вредных организмов (МСФМ 4 ("Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов") МСФМ 22 (Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов), МСФМ 29 ("Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов") и официальные программы борьбы, реализуемые в этих странах. Фитосанитарные правила могут быть необходимы для того, чтобы защитить или поддержать это установление зон на территории страны-импортера. Однако такие фитосанитарные меры должны соблюдать принцип отсутствия дискриминации.

Фитосанитарные правила импорта должны признавать существование такого установления зон, а также иных официальных процедур (таких как свободные места и участки производства) на территории экспортирующих Договаривающихся Сторон, и, в случае необходимости, предусмотреть возможность признания этих фитосанитарных мер в качестве эквивалентных. Может потребоваться включить в систему фитосанитарной регламентации положения для оценки и признания зон, установленных другими НОКЗР, а также для соответствующего реагирования на них.

4.2.2 Разрешение на ввоз

Разрешение на ввоз может быть общим или специальным, выдаваемым для каждого конкретного случая

Общее разрешение на ввоз

Общие разрешения на ввоз могут использоваться:

- при отсутствии специальных фитосанитарных импортных требований
- если в правилах содержатся специальные фитосанитарные импортные требования, которые разрешают ввоз определенного набора товаров.

Общие разрешения на ввоз не должны предполагать наличия лицензии или разрешения, однако могут быть предметом проверки при ввозе.

Специальные разрешения на ввоз

Специальные разрешения на ввоз, например, в виде лицензий или разрешений, могут быть потребованы в случае, если необходимо официальное согласие на ввоз. Они могут быть потребованы для отдельных партий грузов или серий грузов определенного происхождения. Случаи, когда этот тип разрешений может быть затребован, включают:

- срочный или исключительный импорт;
- импорт со специфическими индивидуальными требованиями, такими как карантин после ввоза, оговоренное окончательное использование или для исследовательских целей;
- импорт, для которого НОКЗР требует прослеживание материала в течение определенного периода времени после ввоза.

Необходимо отметить, что некоторые страны иногда используют разрешения, чтобы уточнить в них общие условия импорта. Однако разработка общих разрешений приветствуется в тех случаях, когда выдача сходных специальных разрешений становится постоянной.

4.2.3 Запреты

Запрет на импорт может применяться к определенным товарам или другим подкарантинным материалам любого происхождения, либо специально к одному конкретному товару или другому подкарантинному материалу определенного происхождения. Запрет на импорт должен быть использован только в том случае, когда нет других вариантов управления фитосанитарным риском. Запреты должны быть технически обоснованы. НОКЗР должны ввести положения для оценки эквивалентных, но менее ограничивающих торговлю, мер. Договаривающиеся Стороны, через свои НОКЗР, при наличии у последних соответствующих полномочий, должны изменить свои фитосанитарные правила импорта, если эти меры обеспечивают достаточный уровень защиты. Запреты применяются к карантинным вредным организмам. Регулируемые некарантинные вредные организмы должны быть объектом не для запрета, а для установления уровней толерантности вредного организма.

Запрещенные материалы могут понадобиться для исследовательских целей или иного использования, и может потребоваться специальное положение об их импорте в контролируемых условиях (с соблюдением правил соответствующей безопасности) через систему импортных лицензий или разрешений.

4.3 Транзитные грузы

Транзитные грузы не считаются импортированными. Однако систему фитосанитарной регламентации ввоза можно распространить на транзитные грузы и установить технически обоснованные меры для предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов (статья VII.4 МККЗР, МСФМ 25 "Транзитные грузы"). Могут быть необходимы меры по отслеживанию грузов, проверке их целостности или подтверждению того, что они покинули страну транзита. Страны могут устанавливать пункты ввоза, пути внутри страны, условия перевозки и разрешенные сроки нахождения на их территориях.

4.4 Меры в случае несоответствия и экстренное действие

Система фитосанитарной регламентации импорта должна включать положения об осуществлении фитосанитарных действий в случае несоответствия или об экстренном действии (статья VII.2(е) МККЗР; подробная информация изложена в МСФМ 13 "Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии"), учитывая при этом принцип наименьшего воздействия.

Фитосанитарные действия, которые могут быть предприняты, когда импортируемый груз или другие подкарантинные материалы не соответствуют фитосанитарным правилам и получен первичный отказ на ввоз, включают:

- обработку
- сортировку или переупаковку;
- обеззараживание подкарантинных материалов (включая оборудование, помещения, места хранения, транспортные средства);
- направление для особого использования, например, для переработки;
- возврат груза;
- уничтожение (например, путем сжигания).

Выявление несоответствия или случая, требующего экстренного действия, могут повлечь за собой пересмотр фитосанитарных правил ввоза, отмену или временную приостановку разрешения на ввоз.

4.5 Другие элементы, которые могут потребовать регулирующих положений

Международные соглашения устанавливают обязательства, которые могут требовать правовую основу или быть применены с помощью административных процедур. Меры, которые могут потребовать такие процедуры, включают:

- уведомление о несоответствии;
- оповещение о вредном организме;
- назначение официального контактного адреса;
- опубликование и распространение информации о нормативном регулировании;
- международное сотрудничество;
- пересмотр правил и документации;
- признание эквивалентности;
- указание конкретных пунктов ввоза;
- уведомление об официальной документации.

4.6 Юридические полномочия НОКЗР

Чтобы НОКЗР могла выполнять свои обязанности (статья IV МККЗР), сотрудникам НОКЗР и другим уполномоченным лицам должны быть предоставлены юридические полномочия, позволяющие:

- иметь доступ в помещения, к транспортным средствам и в другие места, где могут находиться импортированные грузы, регулируемые вредные организмы или другие подкарантинные материалы;
- проводить досмотр или анализ импортируемых грузов и других подкарантинных материалов;
- брать и забирать образцы от импортируемых грузов и других подкарантинных материалов, или из мест, где могут присутствовать регулируемые вредные организмы (в том числе для анализов, которые могут привести к уничтожению образца);
- задерживать импортируемые грузы и другие подкарантинные материалы;
- обрабатывать или требовать обработку импортируемых грузов или других подкарантинных материалов, в частности транспортных средств, а также мест или товаров, в которых могут присутствовать регулируемые вредные организмы;
- запрещать ввоз грузов, предписывать их возврат или уничтожение;
- предпринимать экстренное действие;
- устанавливать и взимать сборы за деятельность, связанную с импортом, или в виде штрафов (необязательный пункт).

5. Функционирование фитосанитарной системы регламентации импорта

НОКЗР отвечает за функционирование фитосанитарной системы регламентации импорта и/или надзор (организации и управления) за ней (см. также раздел 2). В частности, такая обязанность вытекает из статьи IV.2 МККЗР.

5.1 Функции НОКЗР, связанные с управлением системой и ее функционированием

НОКЗР должна располагать системой управления и адекватными ресурсами для выполнения своих функций.

5.1.1 Администрирование

Администрирование НОКЗР фитосанитарной системы регламентации импорта должно обеспечить эффективное и последовательное применение фитосанитарного законодательства и правил, а также соблюдение международных обязательств. Это может потребовать оперативной координации с другими государственными службами или ведомствами, занимающимися вопросами импорт, например, с таможенной службой. Администрирование фитосанитарной системы регламентации импорта должно координироваться на национальном уровне, но может быть организовано на функциональной, региональной или иной структурной основе.

5.1.2 Разработка и пересмотр нормативных документов

Издание фитосанитарных правил является прерогативой Договаривающейся Стороны (статья IV.3 в) МККЗР). Выполнение данной функции предполагает, что Договаривающиеся Стороны могут возлагать разработку и/или пересмотр фитосанитарных правил на свои НОКЗР. В соответствующих случаях НОКЗР может сама инициировать такое действие по согласованию или совместно с другими органами. Соответствующие правила должны разрабатываться, обновляться и, по необходимости, пересматриваться, в соответствии с применимыми международными соглашениями в рамках обычных законодательных и консультативных процедур, действующих в данной стране. Консультации и сотрудничество с профильными ведомствами, а также с заинтересованными отраслями и с соответствующими частными структурами, могут быть полезны для улучшения понимания и признания нормативных решений частным сектором, а также часто бывают полезными для совершенствования этих правил.

5.1.3 Надзор

Техническое обоснование фитосанитарных мер частично определяется статусом регулируемого вредного организма в регулирующей стране. Статус вредного организма может изменяться, и это может потребовать пересмотра фитосанитарных правил ввоза. Надзор за культивируемыми и не культивируемыми растениями в импортирующей стране необходим для того, чтобы поддерживать соответствующую информацию о статусе вредного организма (в соответствии с МСФМ 6 "Руководство по надзору"), а также может быть полезен для поддержки АФР и внесения вредного организма в перечень.

5.1.4 Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов

Техническое обоснование, например, посредством АФР, необходимо для того, чтобы определить необходимость регулировать вредные организмы и строгость фитосанитарных мер против них (МСФМ 11 "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов"; МСФМ 21 "Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов"). АФР может быть проведен для определенного вредного организма или для всех вредных организмов, связанных с конкретным путем распространения (например, товаром). Товар может быть классифицирован по степени его переработки и/или его предполагаемому использованию (см. МСФМ 32 "Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском") Регулируемые вредные организмы должны быть внесены в перечни (в соответствии с МСФМ 19 "Руководство по перечням регулируемых вредных организмов"), которые должны

быть доступными (статья VII.2 и) МККЗР). При наличии соответствующих международных стандартов, меры должны учитывать такие стандарты и не быть более строгими, кроме случаев, когда это технически обосновано.

Административные рамки процесса АФР должны быть четко документированы, по возможности с графиком выполнения индивидуальных АФР и четкими указаниями в отношении установления приоритетов.

5.1.5 Процедуры аудита и проверки на соответствие

5.1.5.1 Аудит процедур в экспортирующей стране

Фитосанитарные правила ввоза часто включают особые требования, которые должны применяться в экспортирующей стране, в частности процедуры производства (в основном во время вегетационного периода соответствующей культуры) или специальные процедуры обработки. В некоторых случаях, например, при налаживании новых торговых связей, эти требования могут включать проведение НОКЗР страны-импортера совместно с НОКЗР страны-экспортера аудита следующих элементов в стране-экспортере:

- систем производства;
- обработок;
- процедур досмотра;
- организации фитосанитарного контроля;
- процедур аккредитации;
- процедуры анализа;
- надзора.

Страна-импортер должна сообщать о сфере любого проводимого аудита. Договоренности в отношении такого аудита обычно фиксируются в двусторонних договорах, соглашениях или рабочих программах содействия импорту. Эти договоренности могут распространяться на проверку грузов в экспортирующей стране для ввоза в импортирующую страну, что обычно способствует сведению к минимуму процедур при ввозе в импортирующую страну. Эти типы процедур аудита не должны применяться как постоянные меры, и должны считаться выполненными, как только примененные процедуры были утверждены в экспортирующей стране. Данный подход, в рамках его ограниченного применения во времени, может отличаться от регулярных предварительных проверок, указанных в пункте 5.1.5.2.1. Результаты аудита должны быть доведены до сведения НОКЗР экспортирующей страны.

5.1.5.2 Проверка на соответствие при ввозе

Проверка на соответствие включает три основных элемента:

- контроль документации;
- проверка целостности груза;
- фитосанитарный досмотр, анализы и т.д.

Проверка на соответствие импортируемых грузов и других подкарантинных материалов может требоваться для того, чтобы:

- установить их соответствие фитосанитарным правилам;
- проверить эффективность фитосанитарных мер для предотвращения интродукции карантинных вредных организмов и ограничения проникновения РНКВО;
- выявить потенциальные карантинные вредные организмы или карантинные вредные организмы, ввоз которых с этим товаром не прогнозировался.

Фитосанитарный досмотр должен проводиться самой НОКЗР или с ее санкции.

Проверки на соответствие должны проводиться незамедлительно (статья VII.2 г) и VII.2 д) МККЗР). По возможности, проверки должны проводиться совместно с другими ведомствами, отвечающими за регламентацию импорта, такими как таможенная служба, с тем чтобы свести к минимуму замедление торговых потоков и ущерб скоропортящимся продуктам.

5.1.5.2.1 Досмотр

Досмотр может проводиться в пункте ввоза, в местах перегрузки, в месте назначения или в других местах, куда могут доставляться импортируемые грузы, например, на крупных рынках, при условии, что их фитосанитарная целостность сохранена, и существует возможность выполнения соответствующих фитосанитарных процедур. По двустороннему соглашению или договоренности досмотр может быть также проведен в стране происхождения, в рамках программы предварительной проверки совместно с НОКЗР экспортирующей страны.

Фитосанитарный досмотр должен быть технически обоснованным и может применяться:

- ко всем грузам как условие ввоза;
- в рамках программы мониторинга импорта, в которой уровень мониторинга (т.е. количество досмотренных партий грузов) установлено на основе прогнозируемого риска.

Процедуры досмотра и взятия образцов могут быть основаны на общих или специальных процедурах, чтобы достичь заранее установленных целей.

5.1.5.2.2 Отбор образцов

Образцы могут отбираться в грузовых партиях с целью досмотра, для последующего лабораторного анализа или для справочных целей (см. МСФМ 31 "Методики отбора образцов от грузов").

5.1.5.2.3 Анализ, в том числе лабораторный

Анализ может потребоваться для:

- идентификации визуально выявленного вредного организма;
- подтверждения визуальной идентификации вредного организма;
- проверки на соответствие требованиям в отношении заражений, которые не могут быть обнаружены при досмотре;
- проверки на наличие латентных инфекций;
- аудита или мониторинга;
- справочных целей, в особенности, в случаях несоответствия;
- проверки задекларированного продукта.

Анализ должен осуществляться лицами, имеющими опыт проведения соответствующих процедур, и, по возможности, в соответствии с протоколами, принятыми на международном уровне. В случае необходимости подтверждения результатов анализа рекомендуется сотрудничество с научными институтами и компетентными международными экспертами.

5.1.6 Несоответствие груза и экстренное действие

Подробная информация о несоответствии груза и экстренном действии содержится в МСФМ 13.

5.1.6.1 Действие в случае несоответствия

Примеры случаев, когда фитосанитарное действие может быть обосновано несоблюдением фитосанитарных правил ввоза:

- выявление внесенного в перечень карантинного вредного организма в грузах, для которых он регулируется;

- обнаружение во ввозимой партии посевного или посадочного материала включенных в перечни РНКВО в количествах, превышающих допустимый для этих растений уровень;
- доказательство невыполнения предписанных действий (в том числе двусторонних соглашений и договоренностей, или условий выдачи разрешений на ввоз), таких как досмотр в поле, лабораторные анализы, регистрация производителей и/или оборудования, мониторинг или надзор за вредными организмами;
- задержание груза, несоответствующего правилам ввоза иным образом, например, в результате обнаружения незадекларированных товаров, почвы или других запрещенных материалов, или наличия доказательств непроведения предписанных обработок;
- недействительность или отсутствие фитосанитарного сертификата или иной требуемой документации;
- запрещенные грузы или материалы;
- несоблюдение требований, предъявляемых к транзитным грузам.

Характер фитосанитарного действия зависит от обстоятельств, а само действие должно быть минимально необходимым для противодействия выявленному риску. Административные ошибки, такие как не полностью заполненные фитосанитарные сертификаты, могут быть исправлены посредством контакта с НОКЗР экспортирующей страны. Другие нарушения могут потребовать принятия следующих действий:

Задержание (груза). Задержание может применяться в случае, если требуется дополнительная информация, при этом необходимо, по возможности, не допускать нанесения грузу ущерба.

Сортировка и перекомпоновка. Зараженные продукты могут быть уделены посредством сортировки и перекомпоновки груза, включая, при необходимости, переупаковку.

Обработка. Используется НОКЗР в случае, если возможно проведение действенной обработки.

Уничтожение. В случаях, когда НОКЗР считает, что нет другого выхода, груз может быть уничтожен.

Возврат. Несоответствующий требованиям груз может быть удален из страны путем возврата.

В случае невыполнения требований, касающихся какого-либо РНКВО, действие должно соответствовать внутренним мерам и ограничиваться доведением, когда это возможно, количества вредных организмов в грузе до допустимого уровня путем обработки, снижения категории или переклассификации, при условии, что это разрешено для эквивалентного материала, производимого или регулируемого внутри страны.

Выпуск необходимых инструкций и проверка их выполнения являются прерогативой НОКЗР. Обеспечение соблюдения действующих норм обычно считается функцией НОКЗР, тем не менее, другие ведомства могут быть уполномочены на оказание содействия.

НОКЗР может принять решение не применять фитосанитарное действие против регулируемого вредного организма или при других случаях несоблюдения норм, когда фитосанитарные действия технически не оправданы в конкретной ситуации, например, если нет риска акклиматизации или распространения (например, при изменении предполагаемого способа использования с потребления на переработку, или в случае, когда вредный организм находится на стадии развития, не позволяющей ему акклиматизироваться или распространяться), или по иной причине.

5.1.6.2 Экстренное действие

Экстренное действие может быть необходимо в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации, например, при обнаружении карантинных вредных организмов или потенциальных карантинных вредных организмов:

- в грузах, для которых не предусмотрены никакие фитосанитарные меры;
- в грузах или других подкарантинных материалах, в которых их присутствие неожиданно, и для которых не предусмотрены никакие фитосанитарные меры;
- в качестве вредных организмов – засорителей транспортных средств, мест хранения или других мест, связанных с ввозом товаров.

Может быть осуществлено фитосанитарное действие, аналогичное тому, которое требуется в случае несоответствия. Такие действия могут привести к изменению действующих фитосанитарных мер, или к принятию временных мер в ожидании пересмотра и полного технического обоснования.

Обычно встречающиеся ситуации, требующие экстренного действия, включают:

Не оцененные ранее вредные организмы. Не включенные в перечни вредные организмы могут потребовать экстренных фитосанитарных действий, поскольку они не были ранее оценены. В момент задержания они могут быть временно классифицированы в категорию регулируемых вредных организмов, потому что НОКЗР имеет основания полагать, что они представляют фитосанитарный риск. В таком случае, НОКЗР должна представить серьезное техническое обоснование. В случае применения временных фитосанитарных мер НОКЗР должна оперативно собрать дополнительную информацию, при необходимости с участием НОКЗР экспортирующей страны, и провести АФР, чтобы своевременно определить статус вредного организма как регулируемого или нерегулируемого.

Вредные организмы, не регулируемые для конкретного пути распространения. Экстренные фитосанитарные действия могут быть применены к вредным организмам, которые не регулируются для некоторых путей распространения. Эти вредные организмы, даже если они являются регулируемыми, могут быть не внесены в перечни и не указаны каким-либо иным образом, потому что они не были предусмотрены для данного происхождения, типа товара или обстоятельств, для которых были разработаны перечень или меры. Если установлено, что присутствие вредного организма при идентичных или подобных обстоятельствах может ожидаться в будущем, то эти вредные организмы должны быть включены в соответствующий перечень или стать объектом другой меры.

Отсутствие надлежащей идентификации. В некоторых случаях вредный организм может оправдывать фитосанитарное действие, потому что он не может быть с точностью идентифицирован, или же он неправильно таксономически описан. Это может быть по причине того, что особь не была описана (т.е. ее таксономия неизвестна), она находится в таком состоянии, которое не позволяет ее идентифицировать, или изучаемая стадия развития не может быть идентифицирована на требуемом таксономическом уровне. В случае если идентификация неосуществима, НОКЗР должна иметь веские технические основания для осуществления фитосанитарных действий.

В случае если вредные организмы часто обнаруживаются в форме, которая не позволяет провести адекватную идентификацию (например, яйца, личинки младших возрастов, несовершенные формы и т.п.), то необходимо приложить все усилия для получения образцов в количестве, достаточном для идентификации. Связь с экспортирующей страной может содействовать идентификации или позволить получить предполагаемую идентификацию. Такие вредные организмы на этой стадии могут временно считаться требующими фитосанитарных мер. Как только идентификация проведена, и на основании АФР подтверждено, что данный вредный организм оправдывает фитосанитарные действия, НОКЗР должна добавить его в соответствующий перечень регулируемых

вредных организмов, отмечая при этом проблему с идентификацией и основание требовать осуществления фитосанитарных действий. Заинтересованные Договаривающиеся Стороны должны быть проинформированы, что в случае обнаружения таких форм, будущее действие будет основано на их предполагаемой идентификации. Тем не менее, такое будущее фитосанитарное действие должно применяться только для тех источников происхождения, для которых выявлен фитосанитарный риск и не исключена возможность присутствия карантинных вредных организмов во ввозимых грузах.

5.1.6.3 Уведомление о несоответствии и экстренном действии

Договаривающиеся Стороны МККЗР обязаны сообщать о фактах выявления вредных организмов, случаях несоответствия и экстренном действии, чтобы НОКЗР стран-экспортеров понимали причины, по которым были предприняты те или иные фитосанитарные действия в отношении их продуктов при ввозе, и чтобы облегчить внесение соответствующих изменений в системы экспорта. Необходимы системы сбора и передачи такой информации.

5.1.6.4 Аннулирование или изменение фитосанитарных правил

При повторении случаев несоответствия или в случае значительного несоответствия, или при выявлении, требующем экстренного действия, НОКЗР импортирующей Договаривающейся Стороны может аннулировать документ, разрешающий ввоз (например, разрешение), изменить фитосанитарные правила, или ввести экстренную или временную меру, предполагающую изменение порядка ввоза или запрет. Следует незамедлительно уведомить НОКЗР страны-экспортера об изменении и его обосновании.

5.1.7 Системы передачи полномочий лицам, не являющимся сотрудниками НОКЗР

Под своим контролем и под свою ответственность НОКЗР может уполномочивать другие государственные службы, неправительственные организации, ведомства или лиц действовать от ее имени для выполнения определенных функций. Для обеспечения выполнения требований НОКЗР необходимы рабочие процедуры. Кроме того, должны быть разработаны процедуры для проверки компетентности, а также для аудита, корректирующих действий, пересмотра системы и отзыва полномочий.

5.1.8 Международные связи

Договаривающиеся Стороны имеют международные обязательства (статьи VII и VIII МККЗР), включающие:

- предоставление официального контактного адреса;
- уведомление о специальных пунктах ввоза;
- опубликование и передачу перечней регулируемых вредных организмов, фитосанитарных импортных требований и запретов;
- уведомление о несоответствии и экстренном действии (МСФМ 13);
- предоставление по запросу обоснования фитосанитарных мер;
- предоставление соответствующей информации.

Для эффективного и своевременного выполнения этих обязательств необходимо создать соответствующие административные структуры.

5.1.9 Уведомление и распространение информации о регламентации

5.1.9.1 Новые или пересмотренные фитосанитарные правила

Предложения по разработке новых или пересмотру действующих фитосанитарных правил должны быть опубликованы и по запросу предоставлены заинтересованным сторонам с предоставлением разумного времени для комментариев и введения в действие.

5.1.9.2 Распространение действующих правил

Действующие правила ввоза или их соответствующие разделы должны быть предоставлены в распоряжение заинтересованных и затронутых Договаривающихся Сторон, Секретариата МККЗР и РОКЗР, членами которых они являются. Через соответствующие процедуры они могут также быть предоставлены в распоряжение других заинтересованных сторон (таких как отраслевые организации, занимающиеся импортом и экспортом, и их представители). НОКЗР предлагается распространять информацию о регламентации импорта путем ее опубликования, по мере возможности с использованием электронных средств, в частности интернет-сайты, с размещением ссылок на эти сайты на Международном фитосанитарном портале МККЗР (МФП) (<http://www.ippc.int>).

5.1.10 Связь внутри страны

Процедуры, упрощающие сотрудничество, обмен информацией и совместную деятельность по проверке внутри страны, должны разрабатываться с соответствующими государственными службами и ведомствами.

5.1.11 Урегулирование споров

Введение в действие системы регламентации импорта может повлечь за собой споры с уполномоченными органами других стран. НОКЗР, прежде чем обратиться к международным официальным процедурам урегулирования споров (Статья XIII.1 МККЗР), должна разработать процедуры консультаций и обмена информацией с другими НОКЗР, и для урегулирования этих споров «провести двухсторонние консультации в возможно короткие сроки».

5.2 Ресурсы НОКЗР

Договаривающиеся Стороны должны обеспечить свои НОКЗР соответствующими ресурсами для выполнения их функций (Статья IV.1 МККЗР).

5.2.1 Персонал и его обучение

НОКЗР должна:

- нанимать или наделять полномочиями персонал, обладающий соответствующей квалификацией и навыками;
- обеспечить соответствующее регулярное обучение всего персонала для того, чтобы гарантировать компетентность в сферах, за которые он несет ответственность

5.2.2 Информация

НОКЗР должна, по мере возможности, обеспечивать персонал необходимой информацией, в частности:

- руководствами, процедурами или рабочими инструкциями, касающимися соответствующих аспектов функционирования системы регламентации импорта;
- фитосанитарными правилами ввоза своей страны;
- информацией о регулируемых в ее стране вредных организмах, включая их биологию, список растений-хозяев, пути распространения, глобальное географическое распространение, методы выявления и идентификации, методы обработки.

НОКЗР должна иметь доступ к информации о присутствии на ее территории вредных организмов (предпочтительно, в форме перечня вредных организмов) для упрощения категоризации вредных организмов при анализе фитосанитарного риска. НОКЗР должна также вести перечни всех регулируемых вредных организмов. Подробная информация о перечнях регулируемых вредных организмов содержится в МСФМ 19.

В том случае если в стране присутствует регулируемый вредный организм, то должна поддерживаться информация о его распространении, свободных зонах, официальной борьбе, а в

случае РНКВО, об официальных программах в отношении посевного и посадочного материала. Договаривающиеся Стороны должны распространять на своей территории информацию о регулируемых вредных организмах и средствах профилактики и борьбы с ними; эта ответственность может возлагаться на НОКЗР.

5.2.3 Оборудование и установки

НОКЗР должна обеспечить наличие соответствующего оборудования и установок для:

- досмотра, взятия образцов, анализа, надзора и процедур проверки грузов;
- связи и доступа к информации (по возможности, электронными средствами).

ДОКУМЕНТАЦИЯ, СВЯЗЬ И ПЕРЕСМОТР

6. Документация

6.1 Процедуры

НОКЗР должна поддерживать руководства, процедуры и рабочие инструкции в отношении всех аспектов функционирования фитосанитарной системы регламентации импорта. Документированию подлежат следующие процедуры:

- составление перечней вредных организмов;
- анализ фитосанитарного риска;
- по необходимости, установление свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, свободных мест и участков производства и программ официальной борьбы;
- досмотр, методы взятия образцов и анализа (включая методы, позволяющие сохранить целостность образца);
- действие в случае несоответствия, включая обработку;
- уведомление о несоответствии;
- уведомление об экстренном действии.

6.2 Данные

Данные должны быть сохранены обо всех действиях, результатах и решениях, касающихся регламентации импорта, следуя, по возможности, соответствующим разделам МСФМ, включая:

- документацию анализов фитосанитарного риска (в соответствии с МСФМ 11 и другими МСФМ, касающимися анализа фитосанитарного риска);
- документацию об установлении свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, а также документы, касающиеся программ официальной борьбы (включая информацию о распространении вредных организмов и применяемых мерах по поддержанию свободных зон и зон низкой численности вредных организмов);
- данные о досмотре, взятии образцов и анализе;
- уведомления о несоответствии и экстренном действии (в соответствии с МСФМ 13).

При необходимости, могут быть сохранены данные об ввезенных грузах:

- с указанными видами конечного использования;
- подлежащих процедурам карантина или обработки после ввоза;
- требующих дальнейших фитосанитарных действий (включая обратное прослеживание), в зависимости от фитосанитарного риска;
- а также данные, необходимые для управления фитосанитарной системой регламентации импорта.

7. Связь

НОКЗР должна обеспечить наличие процедур связи, чтобы поддерживать контакт с:

- импортерами и соответствующими представителями промышленности;
- НОКЗР экспортирующих стран;
- Секретариатом МККЗР;
- секретариатами РОКЗР, членом которых она является.

8. Механизм пересмотра

8.1 Пересмотр системы

Договаривающаяся Сторона должна периодически пересматривать свою фитосанитарную систему регламентации импорта. Это может потребовать контроля за эффективностью фитосанитарных мер, аудита деятельности НОКЗР и уполномоченных организаций или лиц, а при необходимости - пересмотра фитосанитарного законодательства, правил и процедур.

8.2 Анализ случаев несоответствия

НОКЗР должна иметь действенные процедуры анализа случаев несоответствия и экстренного действия. Этот анализ может привести к принятию новых или изменению действующих фитосанитарных мер.

Настоящий стандарт был принят на двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2017 года.

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Договоренности о проведении импортирующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны (2017)

НОКЗР страны-импортера как правило проверяет грузы на соответствие фитосанитарным импортным требованиям при ввозе в страну-импортер. Однако в некоторых случаях для упрощения логистики торговли Договаривающиеся Стороны могут на двусторонней или многосторонней основе договориться о выполнении процедур проверки НОКЗР импортирующей страны в экспортирующей стране. Такие договоренности отличаются от аудитов в рамках процедур в экспортирующих странах, о которых упоминается в настоящем стандарте (раздел 5.1.5.1).

НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера должны заключать и использовать двусторонние или многосторонние договоренности (далее "договоренности") в отношении процедур проверки партий определенных товаров в экспортирующей стране исключительно на добровольной и индивидуальной основе и в течение периода времени, согласованного обеими сторонами.

Процедуры, описанные в настоящем приложении, не следует оговаривать в качестве фитосанитарной меры или в качестве условия для разрешения торговли.

Заключение договоренности для упрощения логистики торговли возможно в следующих ситуациях:

- для ускорения выпуска груза в пункте назначения;
- в случаях когда меры, связанные с отказом в допуске груза в пункте ввоза являются слишком дорогостоящими или трудноприменимыми;
- в случаях когда досмотр в пункте ввоза приводит к порче коммерческой упаковки (например, в случаях когда товар индивидуально обернут и необходим отбор образцов с разрушением) или ухудшению качества товара (например, если речь идет о скоропортящемся товаре);
- в случаях когда для регулирования последствий невыполнения требований необходима дополнительная инфраструктура.

Условия договоренности в отношении конкретного подкарантинного материала следует разрабатывать после определения фитосанитарных импортных требований на основе анализа фитосанитарного риска.

Механизм должен предусматривать только процедуры проверки грузов на соответствие установленным и опубликованным фитосанитарным импортным требованиям в отношении соответствующих товаров в соответствии с настоящим стандартом и при необходимости МСФМ 23 "Руководство по досмотру". Грузы, проверяемые по договоренности, не должны повторно подвергаться той же процедуре проверки в пункте ввоза. Однако НОКЗР страны-импортера может осуществлять другие процедуры проверки в пункте ввоза, например, проверку документов и подлинности груза.

Каковы бы ни были договоренности между НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, выдача фитосанитарных сертификатов является прерогативой исключительно НОКЗР страны-экспортера, как указано в статьях I.2, IV.2 а), IV.2 б), IV.2 в), IV.2 г), IV.2 д), IV.2 ж) и V.1 МККЗР. Любые действия, совершаемые НОКЗР страны-импортера в экспортирующей стране в рамках договоренности, регулируются законодательством страны-экспортера и должны соответствовать ему.

В последующих разделах приведены варианты, которые НОКЗР могут рассмотреть при определении механизмов проверки грузов на предмет соответствия требованиям НОКЗР страны-импортера в экспортирующей стране.

1. Общие требования в отношении договоренности

Договоренность должна быть подготовлена совместно НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, при необходимости по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.

Финансовые аспекты договоренности должны быть согласованы НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.

Необходимо регулярно проводить обзор договоренности; можно ввести в действие механизм рассмотрения любых изменений, которые могут вноситься. Условия для сокращения объема мероприятий по проверке соблюдения требований, а также приостановления или прекращения действия договоренности следует определять индивидуально для каждого случая.

2. Процесс выработки договоренности

Ниже изложены этапы выработки договоренности.

2.1 Предложение

Запрос о договоренности может исходить от НОКЗР импортирующей или экспортирующей страны. Предложение может быть направлено в ответ на сообщение о соответствующей потребности, обозначенной НОКЗР, от которой исходит запрос, или соответствующими заинтересованными сторонами. Предложение должно содержать информацию о сфере применения и целях, а также причинах заключения договоренности и быть согласовано обеими НОКЗР.

В частности, в предложении могут быть учтены следующие факторы:

- сроки и продолжительность действия договоренности;
- предлагаемые уровни проверки и, при необходимости, схемы отбора проб для указанных сырьевых товаров и регулируемых вредных организмов;
- критерии, позволяющие инициировать обзор и оценку договоренности;
- критерии, позволяющие инициировать приостановку или прекращение действия договоренности;
- наличие ресурсов;
- возможность осуществления программы.

2.2 Оценка

НОКЗР, получившая предложение о заключении договоренности, должна своевременно рассмотреть предложение и подготовить ответ. При оценке предложения должны учитываться все последствия договоренности с точки зрения фитосанитарного риска, возможность проведения мероприятий и экономическая осуществимость, а также нормативно-правовые аспекты.

2.3 Элементы

НОКЗР, от которой исходит предложение о договоренности, несет основную ответственность за ее разработку. Однако другой НОКЗР рекомендуется оказывать содействие в ее разработке по просьбе предлагающей НОКЗР.

В частности, может потребоваться согласование следующих элементов договоренности между НОКЗР страны-импортера и НОКЗР страны-экспортера:

- отбор образцов и досмотр грузов;
- надлежащие сооружения для досмотра;
- процедуры анализа;
- проверка обработок;
- проверка целостности груза;
- при необходимости – время и место для различных этапов проверки грузов на соответствие требованиям;
- направление в пункт ввоза уведомления о прибытии грузов;
- необходимость предоставления свидетельств в дополнение к фитосанитарному сертификату;
- наличие квалифицированного персонала для выполнения положений договоренности;
- сроки проведения мероприятий по проверке выполнения требований;
- порядок выдачи разрешений и расходы или смета расходов производителей и экспортеров, являющихся сторонами договоренности;
- проживание, транспорт, охрана труда и техника безопасности, охрана объектов и другие материально-технические аспекты в отношении командированных специалистов.

Этапы проверки соблюдения определяют НОКЗР, заключающие договоренность.

2.4 Технические требования

Технические требования к договоренности должны быть определены и разработаны на индивидуальной основе и должны быть описаны в договоренности.

В договоренности может быть приведена конкретная информация о следующих аспектах:

- правовые и регулирующие органы;
- фитосанитарные и другие соответствующие законы или нормативные документы;
- роли и обязанности (в том числе НОКЗР, экспортеров, производителей и других заинтересованных сторон);
- сроки и продолжительность мероприятий;
- подкарантинные материалы;
- все регулируемые вредные организмы и соответствующие фитосанитарные меры в отношении этих вредных организмов, требуемые НОКЗР страны-импортера;
- фитосанитарные меры, такие как отбор образцов, досмотр, анализы, проверка обработки и проверка целостности груза;
- инфраструктура и оборудование, используемые для проверки грузов на соответствие требованиям;
- документация, которую НОКЗР экспортирующей страны должна вести и предоставлять в НОКЗР импортирующей страны;
- финансовые аспекты;
- уведомление о несоответствии;
- корректирующие действия в отношении грузов после выявления несоответствия;
- частота и сроки проведения обзоров договоренности;
- критерии, на основании которых возможны обзор, оценка, приостановка или прекращение действия договоренности.

3. Реализация договоренности

Проведение предусмотренной договоренностью проверки соответствия может зависеть от условий реализации; например, проверке могут подвергаться все экспортируемые партии определенного товара или только их определенный процент, она может проводиться в отношении определенных категорий подкарантинных товаров или в определенный период времени в течение сезона, когда осуществляется перевозка.

Должны проводиться только мероприятия по проверке соответствия, предусмотренные договоренностью.

При наличии договоренности, когда проверка соответствия проводится в стране-экспортере, не следует требовать проведения такой же проверки при ввозе товара. Однако в стране-импортере могут проводиться другие процедуры, в частности:

- проверки накладной документации и подлинности груза;
- досмотр грузов в случаях, когда упаковка была нарушена и возможна утрата фитосанитарной целостности груза;
- досмотр грузов на предмет наличия загрязняющих вредных организмов в контейнерах;
- досмотр грузов в качестве меры реагирования на новый фитосанитарный риск, о котором не было известно в момент досмотра в стране-экспортере;
- досмотр грузов в случаях, когда договоренностью допускается принятие фитосанитарных мер после досмотра в экспортирующей стране (например обработка холодом от плодовых мух во время транспортировки).

4. Пересмотр договоренности

Необходим регулярный обзор эффективности договоренности, позволяющий выявить, обсудить и решить проблемы, с тем чтобы доработать договоренность либо установить возможность сокращения ее масштабов или прекращения ее действия. В договоренности следует указать периодичность и сроки пересмотров. Периодичность пересмотра различных элементов договоренности может быть разной.

Изменения действующей договоренности могут предлагать как НОКЗР страны-импортера, так и НОКЗР страны-экспортера; они должны быть согласованы обеими НОКЗР до реализации.

5. Прекращение действия договоренности

Если причины, по которым заключается договоренность, более не действительны (например, в связи с изменениями в логистике торговли между двумя странами) или если договоренность больше не требуется, ее действие должно быть прекращено.

После прекращения действия договоренности процедуры проверки проводятся в импортирующей стране.

Настоящее приложение было принято на семнадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2023 года.

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Использование специальных разрешений на импорт

Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) стран-импортеров могут использовать специальные разрешения на импорт (СРИ), упомянутые в разделе 4.2.2 настоящего стандарта, в случае если требуется официальное согласие на импорт; если без наличия СРИ импорт запрещен по фитосанитарным причинам; или если фитосанитарные импортные требования для соответствующей конкретной цели, товаров или ситуаций еще не установлены. Даже в случае если использование СРИ предусмотрено фитосанитарной системой регламентации импорта, НОКЗР обязаны уведомлять другие стороны о своих фитосанитарных импортных требованиях в соответствии с положениями раздела 5.1.9.2 настоящего стандарта и подпункта b) пункта 2 статьи VII МККЗР.

В настоящем приложении оговариваются ситуации, при которых НОКЗР может потребовать наличия СРИ, а также сведения, которые должны быть в них указаны, и соответствующие обязанности участвующих сторон. Специальные разрешения на импорт, как правило, применяются в индивидуальном порядке и корректируются с учетом конкретных импортных операций. Они могут оформляться для отдельных партий грузов или серий грузов определенного происхождения. Хотя некоторые страны могут включать в свои СРИ требования, не относящиеся к фитосанитарным, в настоящем приложении рассматриваются исключительно фитосанитарные требования. Настоящее приложение не затрагивает положений об общих разрешениях на импорт, с которыми можно ознакомиться в разделе 4.2.2 настоящего стандарта, или разрешений на транзит, которые оговариваются в разделе 4.3 настоящего стандарта.

1. Типы специальных разрешений на импорт

Специальные разрешения на импорт могут оформляться в виде разрешений или лицензий на импорт или иных письменных разрешений по усмотрению НОКЗР страны-импортера как в бумажном, так и в электронном формате.

2. Элементы специальных разрешений на импорт

За оформление СРИ для импортеров отвечает НОКЗР страны-импортера.

2.1 Требования к информации

В СРИ в обязательном порядке указывается следующая информация:

- наименование выдавшей СРИ НОКЗР, контактная информация для проверки и название страны-импортера;
- идентификационный код или номер СРИ;
- информация об импортере (например, наименование и адрес импортера);
- дата выдачи;
- описание груза, на который распространяется выданное СРИ;
- страна происхождения и страна экспорта или реэкспорта;
- предполагаемое использование товара или товаров, составляющих груз;
- фитосанитарные импортные требования (при наличии); и
- срок действия.

Кроме того, в СРИ может указываться следующая дополнительная информация:

- количество товара в грузе (количество единиц, составляющих груз, или его вес или объем);
- однократное или многократное разрешение на ввоз груза;
- способ транспортировки;

- пункт ввоза;
- фамилия и подпись выдавшего разрешение уполномоченного должностного лица;
- официальная печать, штамп или отметка выдавшей разрешение НОКЗР;
- информация об экспортере (например, наименование и адрес экспортера);
- место назначения груза (например, место проведения карантинирования после ввоза, место переработки); и
- производитель обработки.

2.2 Язык

НОКЗР страны-импортера оформляют СРИ на языке или языках по своему усмотрению, при этом им рекомендуется также использовать один из официальных языков ФАО, предпочтительно английский.

3. Использование специальных разрешений на импорт

Ниже приводятся примеры целей, товаров и связанных с импортом ситуаций, в которых использование СРИ представляется целесообразным:

- научно-исследовательские цели;
- выставочные цели;
- образовательные цели;
- религиозные или культурные цели (например, религиозные фестивали, фольклорные обычаи);
- товары, в отношении которых в соответствии с требованиями НОКЗР страны-импортера должна обеспечиваться прослеживаемость и контроль в течение определенного периода времени после ввоза (например, товары, подлежащие карантину или переработке после ввоза);
- чрезвычайные или исключительные ситуации;
- агенты биологической борьбы и другие полезные организмы;
- ситуации, которые общими разрешениями на импорт не предусмотрены или в отношении которых такие разрешения подготовлены быть не могут; и
- товары, обычно не являющиеся предметом импорта.

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим, и не налагает на страны обязательство использовать СРИ в приведенных в качестве примера случаях.

4. Обязанности

4.1 НОКЗР страны-импортера

Обязанности НОКЗР страны-импортера включают следующие элементы:

- размещение (например, на веб-сайте НОКЗР) информации о подкарантинных товарах и предполагаемых видах использования, требующих получения СРИ;
- определение порядка оценки и определения информации, необходимой для получения СРИ;
- определение порядка внесения поправок в СРИ, приостановления его действия или отзыва, включая порядок уведомления соответствующих сторон в таких случаях;
- публикация информация о порядке подачи импортером заявки на получение СРИ и формы такой заявки, подлежащей заполнению импортером;
- указание языка или языков оформления СРИ;
- информирование импортера обо всех требованиях;
- четкое определение фитосанитарных импортных требований в СРИ (при наличии);

- своевременное оформление СРИ после представления импортером в НОКЗР требуемой информации и гарантий;
- предоставление НОКЗР стран-экспортеров по их запросу информации для проверки подлинности СРИ и предоставления иных необходимых разъяснений; и
- мониторинг торговли и соблюдения требований СРИ и рассмотрение вопросов целесообразности переоформления СРИ в виде общего разрешения на импорт.

4.2 Импортёры

Обязанности импортёров в соответствии с определением НОКЗР страны-импортёра включают:

- получение необходимых СРИ до осуществления импорта;
- соблюдение требований СРИ;
- предоставление СРИ экспортёру, при необходимости;
- уведомление НОКЗР страны-импортёра о сроках импорта или предоставление другой информации, при необходимости; и
- обеспечение перевода СРИ на язык, используемый НОКЗР страны-экспортёра, при необходимости.

4.3 Экспортёры

По требованию НОКЗР страны-экспортёра экспортёры обязаны предоставлять:

- НОКЗР страны-экспортёра СРИ в разборчивой форме;
- перевод СРИ на язык, указанный НОКЗР страны-экспортёра, и
- подтверждение соблюдения требований СРИ, имеющих отношение к экспортёру.

4.4 НОКЗР страны-экспортёра

НОКЗР страны экспортёра:

- вправе запрашивать СРИ непосредственно у НОКЗР страны-импортёра или требовать от экспортёра получить и представить такое СРИ;
- вправе проверять подлинность СРИ у НОКЗР страны-импортёра; и
- должна контролировать соответствие груза фитосанитарным импортным требованиям, предусмотренным СРИ.

Эта страница намеренно оставлена пустой

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) – это международное соглашение по здоровью растений, направленное на защиту глобальных растительных ресурсов и содействие безопасной торговле. Стратегическая концепция МККЗР заключается в том, что все страны располагают потенциалом применять гармонизированные меры по предотвращению интродукции и распространения вредных организмов, а также сводить к минимуму воздействие вредных организмов на продовольственную безопасность, торговлю, экономический рост и окружающую среду.

Организация

- ◆ Более 180 договаривающихся сторон МККЗР.
- ◆ Каждая договаривающаяся сторона имеет свою национальную организацию по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальное контактное лицо по линии МККЗР.
- ◆ 10 Региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) было создано для координации деятельности НОКЗР в различных регионах мира.
- ◆ Секретариат МККЗР взаимодействует с соответствующими международными организациями в целях содействия наращиванию регионального и национального потенциала.
- ◆ Секретариат обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений
ippc@fao.org | www.ippc.int

**Продовольственной и сельскохозяйственной организацией
Объединенных Наций**
Рим, Италия

