



## ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ РЕДАКЦИИ МСФМ 4: Требования по установлению свободных зон (2009-002)

### Статус

Настоящий текст не является официальной частью стандарта и будет изменен Секретариатом МККЗР после утверждения.	
<b>Дата документа</b>	2023/06/26
<b>Категория документа</b>	Проект пересмотренной редакции МСФМ
<b>Текущий этап работы над документом</b>	Для принятия на 18-й сессии КФМ (2024 год)
<b>Основные этапы</b>	<p>2009-11 Комитет по стандартам (КС) рекомендовал включить в программу работы тему "Пересмотр МСФМ 4 (Требования по установлению свободных зон) (2009-002)".</p> <p>2010-03 КФМ на своей пятой сессии добавил данную тему в программу работы, присвоив ей высокий приоритет (изменен на приоритет 4 по решению десятой сессии КФМ).</p> <p>2010-11 КС отложил рассмотрение.</p> <p>2013-11 КС одобрил спецификацию 58.</p> <p>2015-10 Секретариат пересмотрел спецификацию 58, включив в нее задачу в отношении ссылок на МСФМ 4 по запросу КС 2014-11.</p> <p>2020-12 / 2021-01 Рабочая группа экспертов провела совещания в виртуальном формате по подготовке проекта стандарта.</p> <p>2021-05 КС пересмотрел проект и одобрил его для первого раунда консультаций.</p> <p>2021-07 Первый раунд консультаций.</p> <p>2022-05 КС-7 пересмотрел проект и одобрил его для второго раунда консультаций.</p> <p>2022-07 Второй раунд консультаций.</p> <p>2022-10 Технический секретарь пересмотрел проект.</p> <p>2022-11 КС пересмотрел проект.</p> <p>2023-05 КС пересмотрел проект и рекомендовал его для представления на утверждение КФМ.</p>
<b>Хронологическая справка о технических секретарях</b>	<p>2015-11 КС, г-жа Марина ЗЛОТИНА (США, ведущий технический секретарь)</p> <p>2019-05 КС, г-н Давид КАМАНГИРА (Малави, заместитель технического секретаря)</p>
<b>Примечания</b>	<p>ЭТО ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА.</p> <p>2021-02 Редактирование</p> <p>2021-05 Редактирование</p> <p>2022-05 Редактирование</p> <p>2023-05 Редактирование</p>

## СОДЕРЖАНИЕ

Принятие .....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	3
Сфера применения.....	3
Справочные материалы .....	3
Определения .....	3
Резюме требований .....	3
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	3
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	4
ТРЕБОВАНИЯ.....	4
1. Инициирование свободной зоны.....	5
1.1 Вредные организмы, с которыми планируется бороться .....	5
1.2 Определение зоны .....	5
1.3 Пригодность экологических условий в зоне .....	5
2. Установление свободных зон .....	5
2.1 Определение статуса вредного организма в зоне .....	5
2.2 Контроль перемещения подкарантинных материалов .....	6
2.3 Создание буферных зон.....	6
2.4 Официальное объявление свободной зоны .....	6
3. Поддержание свободной зоны.....	6
3.1 Нормативно-правовая база.....	6
3.2 Надзор для поддержания свободных зон.....	6
3.3 Нотификация об обнаружении вредного организма.....	7
3.4 Меры реагирования в связи с выявлением очага распространения вредного организма .....	7
3.4.1 Обследование территории для демаркации зоны очага распространения .....	7
3.4.2 Принятие мер борьбы .....	8
3.4.3 Усиление надзора в очаге.....	8
3.5 Предпосылки приостановления, восстановления или отзыва статуса свободной зоны .....	8
4. Регулярные пересмотр и подтверждение выполнения программы .....	8
5. Сбор данных, документирование и ведение записей.....	8
6. Коммуникация и взаимодействие с заинтересованными сторонами .....	9
7. Признание зон, свободных от вредных организмов.....	9

## Принятие

[Текст настоящего пункта будет добавлен после утверждения.]

## ВВЕДЕНИЕ

### Сфера применения

Настоящий стандарт описывает требования по инициированию, установлению и поддержанию свободных зон (СЗ) как фитосанитарной меры для фитосанитарной сертификации растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, экспортируемых из СЗ, и если это технически обосновано, как фитосанитарной меры, требуемой национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) импортирующей страны для защиты подверженной опасности зоны на ее территории.

Настоящий стандарт не распространяется на свободные места производства и свободные участки производства, требования к которым изложены в МСФМ 10 (*Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства*).

### Справочные материалы

Настоящий стандарт представляет собой МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП): [www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms](http://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms).

### Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, приведены в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

### Резюме требований

СЗ – это фитосанитарная мера, которая может использоваться для содействия безопасной торговле и охраны растительных ресурсов. Национальные организации по карантину и защите растений должны считать СЗ фитосанитарной мерой, которая при самостоятельном применении достаточна для управления риском, связанным с определенным вредным организмом.

При инициировании, установлении или поддержании СЗ НОКЗР должны выполнять требования, изложенные в настоящем стандарте. Требования включают программы по установлению и поддержанию СЗ, проверку достижения или сохранения статуса СЗ, надлежащие корректирующие действия при обнаружении вредных организмов, надлежащее документирование такой деятельности и ведение необходимых записей, а также прозрачность и информирование заинтересованных сторон.

В настоящем стандарте термин "вредный организм" используется для обозначения "вредного организма или группы вредных организмов", за исключением случаев, когда в тексте прямо указывается на один вид или одну группу вредных организмов. Если территория, на которой устанавливается СЗ или которая используется как СЗ, охватывает всю или часть территории нескольких стран, ссылки в настоящем стандарте на НОКЗР, устанавливающую или использующую СЗ, или на НОКЗР, в которой находится СЗ, относятся к НОКЗР всех стран, на территории которых находится такая СЗ.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СЗ считается вариантом управления фитосанитарными рисками, применение которого договаривающиеся стороны могут рассматривать в качестве фитосанитарной меры для защиты растительных ресурсов на территории в целях сохранения сельскохозяйственных и лесохозяйственных ресурсов или охраны окружающей среды, содействия безопасной торговле

или расширения возможностей доступа к рынкам для стран-экспортеров. Для НОКЗР и промышленных предприятий стран – как импортеров, так и экспортеров – свободные зоны могут быть экономически эффективным подходом к управлению фитосанитарным риском.

Согласно статье IV.2(е) МККЗР, ответственность за выделение, поддержание СЗ и контроль за ними лежит на НОКЗР. Операционные принципы, изложенные в МСФМ 1 (*Фитосанитарные принципы для защиты растений и применения фитосанитарных мер в международной торговле*), также требуют от договаривающихся сторон учитывать статус территории (например, СЗ или территория с фитосанитарным статусом "регулируемый вредный организм не встречается") при выборе фитосанитарных мер для товаров, импортируемых с соответствующей территории.

СЗ может применяться как ко всей стране, так и к ее части или частям. Кроме того, СЗ может охватывать территории нескольких соседних стран. В одной стране может быть установлено несколько СЗ для одного и того же вредного организма, в зависимости от географического расположения страны, распространения вредного организма и его хозяев, а также биологических свойств вредного организма.

Если устанавливается СЗ, то она обычно предназначается для одного вида вредного организма, но может предназначаться и для определенной группы вредных организмов со сходными биологическими свойствами.

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Настоящий стандарт может способствовать охране биоразнообразия и окружающей среды, предотвращая интродукцию регулируемых вредных организмов на территорию. При установлении и поддержании СЗ странам рекомендуется рассматривать возможность введения фитосанитарных процедур, сводящих к минимуму воздействие на окружающую среду.

## **ТРЕБОВАНИЯ**

СЗ следует рассматривать как фитосанитарную меру, которая при самостоятельном использовании достаточна для управления фитосанитарным риском, связанным с определенным вредным организмом. В случае установления и поддержания СЗ в соответствии с требованиями настоящего стандарта не следует вводить дополнительные фитосанитарные меры в отношении вредного организма.

Ниже подробно описаны требования, которые должны выполняться при установлении и поддержании СЗ и при ее использовании в качестве фитосанитарной меры для торговли. В зависимости от вида вредного организма для выполнения этих требований можно использовать отдельные меры или их комбинацию.

В число требований, которые должны выполняться при установлении и поддержании СЗ со стороны НОКЗР, входят:

- программы установления СЗ;
- программы поддержания статуса СЗ;
- подтверждение того, что статус СЗ был достигнут и поддерживается;
- корректирующие действия при обнаружении соответствующего вредного организма;
- документирование такой деятельности и ведение надлежащего учета; и
- прозрачность и коммуникация с другими НОКЗР и заинтересованными сторонами.

При установлении и поддержании СЗ необходимо учитывать следующие элементы:

- необходимость подбирать меры с учетом биологических свойств вредного организма, путей его распространения и характеристик зоны;

- наличие надлежащих средств, технологий надзора и обученного персонала, необходимых для обнаружения и идентификации вредного организма;
- наличие надлежащей нормативной базы в поддержку установления и поддержания СЗ;
- содействие со стороны заинтересованных сторон, таких как промышленные предприятия в странах и местные регулирующие органы; и
- важность коммуникационной и разъяснительной работы с другими НОКЗР, заинтересованными сторонами и широкой общественностью.

Кроме того, НОКЗР, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о целесообразности установления и поддержания СЗ с точки зрения наличия ресурсов (экономических, людских и технических) и соотношения затрат и выгод.

## **1. Инициирование свободной зоны**

### **1.1 Вредные организмы, с которыми планируется бороться**

Иницируя установление СЗ, НОКЗР должна прежде всего определить вредный организм, с которым планируется бороться (включая его научное наименование), и указать действенные методы его выявления и диагностики и его важные биологические характеристики.

### **1.2 Определение зоны**

Территория, рассматриваемая как потенциальная СЗ, может охватывать одну или несколько частей страны, всю страну либо – полностью или частично – несколько стран. Свободные от вредных организмов зоны чаще всего ограничиваются общепризнанными границами, которые приемлемо совпадают с биологическими границами присутствия вредного организма. Это могут быть административные границы (например, границы страны, провинции, коммуны или владений) либо природные барьеры, такие как водоемы, горы, пустыни и другие географические объекты, препятствующие перемещению вредных организмов из одной зоны в другую.

Зона должна быть описана достаточно точно, чтобы ее можно было легко идентифицировать. Это важно не только на этапе, когда НОКЗР предоставляет данные, подтверждающие, что территория свободна от вредного организма, но и когда НОКЗР впоследствии сообщает о состоянии регулируемого вредного организма в СЗ, а также при ведении информационно-разъяснительной работы с общественностью.

### **1.3 Пригодность экологических условий в зоне**

НОКЗР страны, в которой находится зона, должна установить наличие в конкретной местности растений-хозяев. Следует также учитывать возможные различия в восприимчивости растений-хозяев в зоне, климатические условия и возможность проникновения и акклиматизации вредного организма в зоне.

## **2. Установление свободных зон**

### **2.1 Определение статуса вредного организма в зоне**

После установления вредного организма и выбора зоны НОКЗР должна определить статус вредного организма в зоне путем осуществления надзора в соответствии с требованиями, изложенными в МСФМ 8 (*Определение статуса вредного организма в зоне*) и МСФМ 6 (*Надзор*).

Если страна-экспортер заявила об отсутствии вредного организма в той или иной местности в соответствии с МСФМ 8, то установление СЗ в этой местности не требуется, если только у стран-импортеров нет технического обоснования.

## 2.2 Контроль перемещения подкарантинных материалов

Чтобы предотвратить проникновение вредного организма в зону, необходимо регулировать его численность в данной местности, выявить потенциальные пути распространения и принять надлежащие меры контроля за перемещением подкарантинных материалов. Меры контроля за перемещением должны выбираться на основе оценки фитосанитарного риска, в том числе вероятности акклиматизации вредного организма. Такие меры должны включать:

- регулиацию путей распространения и материалов, за которыми необходим контроль;
- введение внутренних ограничений, фитосанитарных требований к импорту или других мер контроля за перемещением подкарантинных материалов в зону или через нее; и
- проверку и анализ подкарантинных материалов, если такие меры признаны технически обоснованными, изучение профильной документации и при необходимости, в случае несоответствия требованиям, принятие соответствующих мер.

## 2.3 Создание буферных зон

Если географическая изоляция зоны не позволяет предотвратить естественное распространение по ней вредного организма, следует рассмотреть возможность создания буферной зоны. Популяция вредного организма в буферной зоне должна поддерживаться на определенном уровне или ниже его, что должно подтверждаться результатами надзора. Размеры буферной зоны устанавливаются НОКЗР исходя из расстояния, исключающего естественное распространение популяции вредного организма в зоне в сезон присутствия растений-хозяев. НОКЗР должна описать границы буферной зоны с приложением вспомогательных карт.

## 2.4 Официальное объявление свободной зоны

После определения статуса вредного организма как "отсутствующий" (в соответствии с МСФМ 8) или ликвидации вредного организма в данной местности (в соответствии с МСФМ 9 (*Руководство по программам ликвидации вредных организмов*)) НОКЗР должна сделать официальное заявление о том, что зона свободна от вредного организма. Все внутренние процедуры управления и меры по поддержанию СЗ (см. раздел 3) должны быть введены до того, как будет сделано какое бы то ни было заявление.

## 3. Поддержание свободной зоны

НОКЗР страны, в которой находится СЗ, должна разработать программу, обеспечивающую поддержание СЗ. Такая программа должна быть разработана на основе оценки рисков и должна включать как минимум следующие элементы: нормативно-правовую базу для контроля за перемещением подкарантинных материалов; надзор и сбор актуальных данных для поддержания СЗ, включая борьбу с очагами распространения; систему оповещения о выявлении вредных организмов; план корректирующих действий в случае выявления очага распространения, а также положения о приостановлении и восстановлении статуса СЗ.

### 3.1 Нормативно-правовая база

Регулирование численности вредного организма с помощью мер контроля за перемещением подкарантинных материалов (см. раздел 2.2) должно быть достаточным для предотвращения его проникновения в СЗ. При необходимости следует создать буферные зоны для раннего обнаружения распространения вредного организма поблизости от СЗ. Меры должны также обеспечивать прослеживаемость подкарантинных материалов, ввезенных в СЗ или перемещаемых в пределах СЗ, для своевременного принятия соответствующих корректирующих мер.

### 3.2 Надзор для поддержания свободных зон

Для подтверждения отсутствия вредного организма в СЗ необходимо осуществлять регулярный надзор.

Решение о том, достаточно ли общего надзора за вредным организмом или необходим специальный надзор, должно приниматься в зависимости от риска проникновения вредного организма и его акклиматизации в СЗ, а также от биологических свойств вредного организма, путей его распространения и характеристик СЗ.

Общий надзор может быть достаточным, если вредный организм никогда не интродуцировался ни в СЗ, ни на прилегающие территории, и записи о наличии вредного организма в СЗ отсутствуют.

Во всех прочих случаях стандартной процедурой должен быть специальный надзор, предназначенный для выявления возможных очагов распространения вредного организма на ранних стадиях. Тип и частота обследований на выявление должны выбираться на основе оценки потенциала проникновения и акклиматизации вредного организма в СЗ и позволять обнаружить вредный организм с требуемым уровнем достоверности.

### **3.3 Нотификация об обнаружении вредного организма**

Должна быть создана система оповещения, обеспечивающая немедленную нотификацию НОКЗР (или другого компетентного органа, делегированного НОКЗР) об обнаружении вредного организма в СЗ и официальное подтверждение такой нотификации. При непосредственной или потенциальной опасности распространения вредного организма, например, при возникновении очага распространения или задержании не соответствующего требованиям груза НОКЗР должна следовать указаниям, изложенным в МСФМ 13 (*Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*) и МСФМ 17 (*Оповещение о вредных организмах*), а также двусторонним договоренностям.

### **3.4 Меры реагирования в связи с выявлением очага распространения вредного организма**

Готовность к оперативному проведению мероприятий можно обеспечить путем заблаговременной разработки плана на случай чрезвычайных ситуаций в поддержку разработки и осуществления плана корректирующих действий на случай выявления очага распространения. В плане на случай чрезвычайных ситуаций могут быть подробно описаны факторы, дающие основания для принятия корректирующих действий, программы оперативной технической оценки ситуации, наличие финансовых и людских ресурсов, функции и обязанности сторон, а также оперативные мероприятия, которые могут потребоваться. Для обеспечения готовности рекомендуется регулярно проводить имитационные учения с целью проверки эффективности плана на случай чрезвычайных ситуаций.

В случае обнаружения вредного организма в СЗ НОКЗР должна установить по результатам обследования, какие корректирующие действия необходимо принять. В случае выявления очага распространения вредного организма необходимо сразу инициировать программу его ликвидации, но при задержании груза, содержащего вредный организм, который может быть немедленно уничтожен, либо при наличии данных, указывающих на отсутствие риска акклиматизации вредного организма или нанесения экономического ущерба, необходимость в инициации такой программы отсутствует.

Программа ликвидации должна соответствовать положениям МСФМ 9 и состоять из следующих этапов.

#### **3.4.1 Обследование территории для демаркации зоны очага распространения**

После того как наличие очага распространения вредного организма в СЗ будет подтверждено официально, необходимо незамедлительно провести обследование территории для установления границ зараженной территории. По итогам такого обследования и оценки биологических свойств вредного организма, путей распространения и характеристик СЗ следует обозначить границы очага в пределах СЗ и временно приостановить в нем статус СЗ. Очаг должен состоять из зараженной зоны, окруженной буферной зоной, размер которой должен зависеть

от биологических свойств вредного организма, присутствия растений-хозяев и экологических условий.

### **3.4.2 Принятие мер борьбы**

Необходимо принять меры борьбы, предотвращающие перемещение вредного организма за пределы очага в результате деятельности человека (например, путем перемещения зараженных растений-хозяев, растительных продуктов либо зараженных средств транспортировки) или, при наличии такой возможности, путем естественного распространения.

Меры по ликвидации вредного организма должны осуществляться в соответствии с МСФМ 9.

### **3.4.3 Усиление надзора в очаге**

В очаге следует проводить обследования, предназначенные для выявления и регистрации распространения вредного организма и динамики его численности, а также для оценки эффективности мер по его ликвидации. Такой усиленный надзор должен продолжаться до момента ликвидации вредного организма в очаге.

## **3.5 Предпосылки приостановления, восстановления или отзыва статуса свободной зоны**

Критерии успешной ликвидации в соответствии с МСФМ 9 должны быть установлены заблаговременно, до того, как возникнет необходимость в ликвидации очага распространения. В число этих критериев должны входить интенсивность обследования в очаге и минимальный период, в течение которого очаг должен быть свободен от вредного организма, до отмены приостановки статуса СЗ.

Если критерии соблюдены, то ликвидацию можно официально признать успешной и временные меры борьбы и ликвидации можно отменить. После этого можно полностью восстановить статус СЗ.

При невозможности обеспечить соблюдение критериев ликвидации в очаге в разумные сроки (заблаговременно определенные соответствующей НОКЗР) необходимо отозвать статус СЗ либо пересмотреть делимитацию СЗ.

## **4. Регулярные пересмотр и подтверждение выполнения программы**

После установления СЗ, в том числе проведения административных мероприятий, НОКЗР должна регулярно проводить пересмотр программы поддержания СЗ с целью подтверждения правильности выполнения программы. Такой пересмотр должен позволять НОКЗР находить и устранять недостатки, учитывать всю новую и актуальную информацию о вредном организме и путях распространения и в соответствии с этим корректировать и совершенствовать программу поддержания.

Процедуры отслеживания перемещения подкарантинных материалов должны давать возможность проверять их происхождение и соответствие фитосанитарным требованиям, установленным для СЗ.

## **5. Сбор данных, документирование и ведение записей**

Необходимо сохранять и регистрировать данные надзора (например, время проведения обследования, количество и тип досмотренных растений, количество образцов, отобранных для досмотра, количество образцов, отобранных для лабораторного анализа, использованные диагностические протоколы, методы анализа данных, результаты анализов и другая соответствующая информация в соответствии с требованиями МСФМ 6). Для облегчения прослеживаемости и подтверждения эта информация должна быть доступна в течение всего периода существования СЗ на основании этих данных.



Меры, принимаемые для установления и поддержания СЗ, должны надлежащим образом документироваться. Документация должна регулярно анализироваться, обновляться по мере необходимости и включать любые изменения в программе поддержания СЗ. Записи о процедурах разработки, принятия и продолжения корректирующих действий должны храниться в течение необходимого срока или не менее 24 месяцев, в зависимости от биологических свойств вредного организма и продолжительности периода перемещения товара из СЗ.

## **6. Коммуникация и взаимодействие с заинтересованными сторонами**

На мероприятия по установлению и поддержанию СЗ могут воздействовать и под воздействием таких мероприятий могут попадать не только НОКЗР страны, где расположена СЗ, но и другие лица, группы или организации. НОКЗР может устанавливать с заинтересованными сторонами партнерские отношения, которые могут включать запрос на предоставление ресурсов.

Сведения об установлении и поддержании СЗ, в том числе об использованной методике, результатах обследований и диагностики вредных организмов, как и другая важная информация в поддержку заявления об установлении СЗ, должны предоставляться по запросу другим НОКЗР и при необходимости – заинтересованным сторонам.

Карты и информация о принимаемых мерах по поддержанию СЗ могут передаваться заинтересованным сторонам.

Чтобы заручиться поддержкой населения, НОКЗР рекомендуется повышать осведомленность общественности о СЗ на ее территории, в том числе о порядке оповещения об обнаружении вредного организма в СЗ, о случаях подозрения на присутствие в СЗ вредного организма, о принимаемых в СЗ мерах и о важности поддержания СЗ.

## **7. Признание зон, свободных от вредных организмов**

Признание СЗ должно осуществляться в соответствии с МСФМ 29 (*Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов*).