



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОЙ ФИТОСАНИТАРНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ МККЗР НА 2024–2030 ГОДЫ: ПЕРЕХОД ОТ ПРОГРАММЫ ВНЕДРЕНИЯ К ПОЛНОЦЕННОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ

ПУНКТ 12.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлен Секретариатом МККЗР)

Общая информация

- [1] Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы содержит восемь пунктов плана развития (ППР), один из которых – "Гармонизация процессов электронного обмена данными".
- [2] КФМ на своей 17-й сессии (2023 год) согласовала общий план выполнения ППР, предусмотренных Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы, включая его этапы и бюджет (документ CPM 2023/13_01¹).
- [3] Цель программы работы по гармонизации процессов электронного обмена данными, которая в настоящее время находится в стадии реализации, состоит в том, чтобы обеспечить национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) возможность безопасного, надежного и эффективного обмена электронными эквивалентами (ЭФС) бумажных фитосанитарных сертификатов.
- [4] Создание системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР (СЭФС) было инициативой девятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) (2014 год), которая поставила целью продвижение использования ЭФС в международной торговле во всем мире. Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР состоит из глобального информационного узла для обмена электронными фитосанитарными сертификатами между НОКЗР и типовой национальной системой электронной фитосанитарной сертификации (ГеНС), позволяющей странам, не имеющим собственных систем, создавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты в едином формате. Полноценное функционирование Глобального информационного узла и ГеНС началось в июне 2018 года и в июле 2019 года соответственно.
- [5] Система электронной фитосанитарной сертификации координируется Руководящей группой по электронной фитосанитарной сертификации (РГ ЭФС), в состав которой входят представители семи регионов ФАО и Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) как партнера, предоставляющего техническую экспертизу.
- [6] В настоящем документе представлена обновленная информация о мероприятиях, связанных с ЭФС, и предлагаемый Стратегический план реализации (СПР) системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР на 2024–2030 годы.

¹ CPM23/13-01: <https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

Преимущества, обеспечиваемые внедрением СЭФС

- [7] Как указано в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы, к 2030 году "глобальная система подготовки электронных фитосанитарных сертификатов и обмена ими будет полноценно функционировать и на страновом уровне будет интегрирована в механизм "единого окна" для торговли; система будет работать на основе устойчивой бизнес-модели и станет самофинансируемой; на глобальном уровне будет проведена большая работа по ее внедрению во всех странах. В результате система будет способствовать развитию и упрощению процедур безопасной торговли растениями и растительной продукцией благодаря снижению транзакционных издержек, ускорению процесса таможенного оформления и устранению возможности мошенничества".

Обновленная информация о ходе осуществления

- [8] Система электронной фитосанитарной сертификации остается ведущей платформой по цифровизации санитарной и фитосанитарной (СФС) торговой документации и единственным полнофункциональным механизмом цифрового обмена любыми типами фитосанитарных сертификатов по всему миру.
- [9] По состоянию на 31 декабря 2023 года в СЭФС было зарегистрировано в общей сложности 130 стран, из которых 84 активно обменивались электронными фитосанитарными сертификатами. В таблице 1 показаны изменения количества стран, зарегистрированных в СЭФС за истекший период, включая страны, зарегистрированные в ГеНС, и страны, активно обменивающиеся ЭФС в рабочем режиме. В рамках текущей тенденции в глобальном информационном узле ежегодно регистрируются не менее десяти новых стран. Это может обеспечить достижение цели, предусмотренной данным ППР по гармонизации процессов электронного обмена данными, т. е. к 2030 году в глобальном информационном узле будут зарегистрированы все страны. Следовательно, сообществу МККЗР необходимо поддерживать эту динамику.

| Год | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|----------------------------------|------------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| Зарегистрировано (в ГеНС) | 77 нет данных | 94 (31) | 103 (37) | 115 (46) | 130 (51) |
| Обмениваются ЭФС* | 12 | 49 | 65 | 77 | 84 |

* Другие зарегистрированные страны тестируют или будут тестировать систему, прежде чем перейти к обмену ЭФС в рабочем режиме

Таблица 1. Количество стран, зарегистрированных в глобальном информационном узле и активно обменивающихся через него электронными фитосанитарными сертификатами

- [10] Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2023 года через глобальный информационный узел прошло свыше 5 млн электронных фитосанитарных сертификатов, которыми обменивались страны – активные пользователи (в конце 2022 года этот показатель составлял 3 млн сертификатов). На рисунке 1 показано постоянное увеличение количества сертификатов, которыми обмениваются страны через глобальный информационный узел, в течение нескольких месяцев. В среднем по состоянию на конец 2023 года в рабочем режиме происходит обмен примерно 160 тысячами ЭФС ежемесячно (при этом система рассчитана на обмен 100 тысячами сертификатов в день); задача состоит в том, чтобы сохранить этот рост.

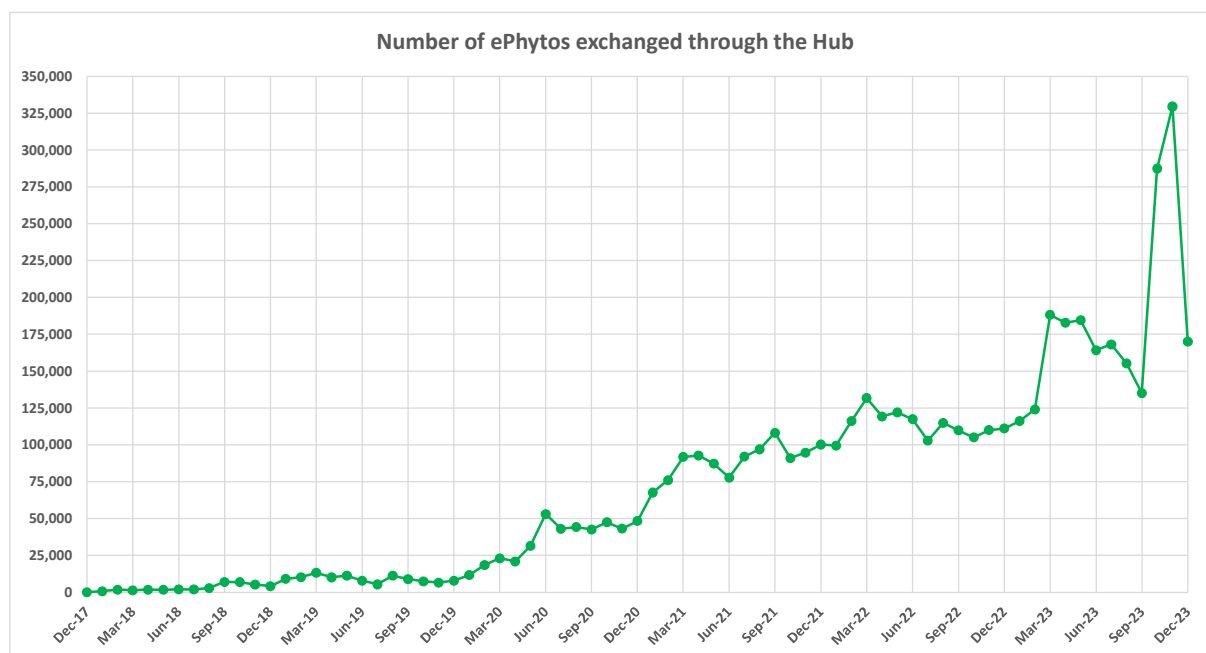


Рисунок 1. Количество ЭФС, которыми страны ежемесячно обменивались через глобальный информационный узел в период с декабря 2017 года по декабрь 2023 года

- [11] Широкое внедрение системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР – наглядный пример успешного сотрудничества между Секретариатом МККЗР, НОКЗР, региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР), международными организациями и представителями отрасли в целях содействия безопасной, надежной и эффективной торговле. Прежде всего это заслуга РГ ЭФС и МВЦ ООН (которые по-прежнему отвечают за разработку технической стороны СЭФС МККЗР и ее совершенствование), а также Отраслевой консультативной группы по электронной фитосанитарной сертификации (ОКГ ЭФС), которая занимается популяризацией этой системы в отрасли.
- [12] Предоставить возможность новым странам присоединиться к СЭФС МККЗР или внедрить ее помогли также следующие региональные мероприятия:
- 18–20 апреля 2023 года, Буэнос-Айрес, Аргентина, региональный семинар КОСАВЕ² по системе электронной фитосанитарной сертификации;
 - 21–22 июня 2023 года, вебинар МККЗР по теме "[Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР в странах Африки](#)";
 - 27–30 июня 2023 года, Энтеббе, Уганда, семинар по популяризации системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР среди государств – членов Африканского союза, организованный Межафриканским советом по фитосанитарии Африканского союза (МАСФ АС);
 - 8–31 августа 2023 года, Санто-Доминго, Доминиканская Республика, [семинар ОИРСА³ по СЭФС](#);
 - 11–13 сентября 2023 года, Ташкент, Узбекистан, Конференция программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества ([ЦАРЭС](#)) [по электронным фитосанитарным сертификатам](#).

² Комитет по здоровью растений Южного конуса

³ ОИРСА – Международная региональная организация по борьбе с болезнями растений и животных (Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria)

- [13] Широкому внедрению системы электронной фитосанитарной сертификации способствовало также активное участие в этом Глобального альянса по содействию развитию торговли (ГАТФ) и Всемирного банка.
- [14] ОКГ организовала в 2023 году два совместных вебинара с Секретариатом МККЗР. Благодаря этим вебинарам о системе электронной фитосанитарной сертификации узнали более 150 участников из Ганы и Соединенного Королевства. ГАТФ оказал содействие во внедрении СЭФС в Нигерии и Того. Всемирный банк оказал помощь во внедрении СЭФС в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Замбии.
- [15] Наконец, Целевая группа КФМ (ЦГ) по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР подготовила для КФМ документ с изложением рекомендаций по обеспечению устойчивого финансирования, который будет рассмотрен КФМ в рамках пункта 12.1 повестки дня (Финансирование системы электронной фитосанитарной сертификации). Кроме того, ЦГ и Секретариат МККЗР подготовили для постоянных представителей ФАО концептуальную записку по вопросу получения финансирования от ФАО.
- [16] Таким образом, система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР позволила повысить безопасность и эффективность торговли растениями и растительной продукцией, а также снизить связанные с ней издержки. Привлечение новых стран, внедрение новых усовершенствований и поддержание уже сложившихся партнерских отношений могут обеспечить дальнейший рост и будущие успехи. В настоящее время СЭФС находится на стадии реализации – до тех пор, пока не будут внедрены механизмы устойчивого финансирования, после чего можно будет перейти к режиму полноценного функционирования системы.
- [17] На этом этапе усилия направлены на улучшение работы системы и внесение различных усовершенствований, на повышение осведомленности о преимуществах цифровизации с точки зрения упрощения процедур торговли, на содействие присоединению к системе новых стран, на оказание, в случае необходимости, поддержки странам во внедрении СЭФС, а также на создание механизма устойчивого финансирования. Чтобы продемонстрировать ценность СЭФС, Инвестиционный центр ФАО проводит анализ связанных с ней затрат и выгод, результаты которого должны быть опубликованы в 2024 году.
- [18] Более подробная информация о мероприятиях, основных этапах и результатах работы в разбивке по годам содержится в представленном ниже СПР на 2024–2030 годы.

Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы: переход от программы внедрения к полноценному функционированию

- [19] СПР на 2024–2030 годы представляет собой обновленную редакцию предыдущего плана реализации (на 2019–2023 годы), и, в свете изложенного выше, в работе Секретариата МККЗР, связанной с системой электронной фитосанитарной сертификации, нужно будет перейти от программы ее внедрения к полноценному функционированию. Чтобы облегчить этот переход, необходимо осуществить несколько мероприятий, включенных в СПР на 2024–2030 годы и представленных в Приложении 1.
- [20] Помимо текущих мероприятий СПР на 2024–2030 годы содержит и другие, описанные в Стратегической рамочной программе МККЗР. Разработка любой электронной системы происходит в условиях быстрого развития технологий. Поэтому задача состоит в том, чтобы всегда быть в курсе новейших разработок в области электронных систем и определять их потенциал с точки зрения содействия усовершенствованию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР. В этой связи в план можно включить мероприятия по изучению целесообразности создания централизованной базы данных фитосанитарных импортных требований; можно также предусмотреть в СЭФС возможность отправки уведомлений о несоблюдении.

[21] СПР на 2024–2030 годы содержит девять стратегических целей:

- 1) создание стабильного механизма управления;
- 2) обеспечение стабильной работы и усовершенствование глобального информационного узла и ГеНС в целях создания возможности внедрения системы Договаривающимися Сторонами;
- 3) реализация механизма устойчивого финансирования;
- 4) мониторинг и отчетность об эффективности системы;
- 5) мониторинг и отчетность по вопросам управления финансами;
- 6) оказание поддержки странам во внедрении глобального информационного узла СЭФС и ГеНС;
- 7) изучение вопроса о подключении к глобальному информационному узлу СЭФС других баз данных (базы данных об импортных требованиях, системы уведомления о несоблюдении);
- 8) сотрудничество с международными и региональными партнерами в целях повышения функциональной совместимости, совместного использования систем и снижения затрат; и
- 9) разработка и реализация стратегии в области коммуникаций и информационно-просветительской деятельности.

[22] Эти стратегические цели увязаны со следующими ключевыми элементами: управление, финансы, операции, внедрение в стране, международное сотрудничество и коммуникации.

[23] В декабре 2023 года СПР на 2024–2030 годы был представлен на рассмотрение и отзыв как РГ ЭФС, так и ОКГ ЭФС. К плану было сделано несколько замечаний, которые были учтены, после чего РГ ЭФС на своем заседании в январе 2024 года приняла решение представить план с необходимыми изменениями на утверждение 18-й сессии КФМ.

Рекомендации

[24] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию о достигнутых на сегодняшний день успехах в деле внедрения системы электронной фитосанитарной сертификации;
- 2) *утвердить* Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы, представленный в Приложении 1;
- 3) *стимулировать* применение системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР;
- 4) *призвать* Договаривающиеся Стороны, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в качестве участников глобального информационного узла СЭФС;
- 5) *настоятельно призвать* все Договаривающиеся Стороны и впредь оказывать поддержку системе электронной фитосанитарной сертификации МККЗР через многосторонний донорский целевой фонд.

Приложение 1. Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы

Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы

Переход от программы внедрения к полноценному функционированию

Концепция системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР

Все национальные организации по карантину и защите растений осуществляют безопасный, надежный и эффективный обмен электронными фитосанитарными сертификатами, необходимыми для торговли растениями и растительной продукцией

Миссия Комиссии по фитосанитарным мерам, касающаяся системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР

Все страны имеют доступ к технологии, позволяющей обмениваться электронными фитосанитарными сертификатами (ЭФС)

Введение

Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) разработала и реализовала на практике решение, позволяющее обеспечить глобальное использование электронных фитосанитарных сертификатов (ЭФС) в международной торговле. В систему электронной фитосанитарной сертификации МККЗР (далее – "система") входят три компонента:

1. информационный узел, позволяющий странам-участницам осуществлять глобальный обмен электронными сертификатами;
2. централизованная типовая национальная система электронной фитосанитарной сертификации (ГеНС), позволяющая странам, не располагающим необходимой инфраструктурой, создавать, отправлять и получать электронные фитосанитарные сертификаты; и
3. единообразные формат и содержание сообщений, в том числе указанные в [Международном стандарте по фитосанитарным мерам 12](#) (в частности, схема сообщения, сопроводительные коды, перечни и термины, применяемые в данной схеме).

Ответственность за текущее функционирование системы лежит на Секретариате МККЗР. Секретариат, который находится в здании Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), должен поддерживать стабильную и устойчивую работу системы.

Настоящий Стратегический план реализации (СПР) на 2024–2030 годы, который является продолжением предыдущего плана на 2019–2023 годы, разработан с целью облегчения перехода от программы внедрения, предусматривающей определенный объем финансирования, к полноценному функционированию системы под контролем Секретариата МККЗР. В СПР изложены стратегические цели, ключевые этапы и результаты, увязанные со [Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы](#) и ее [Общим планом осуществления пунктов](#)

плана развития (ППР), включая ППР "Гармонизация процессов электронного обмена данными". Он также содержит рекомендации КФМ, Бюро КФМ и Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы.

Настоящий СПР на 2024–2030 годы подготовлен Секретариатом МККЗР совместно с Руководящей группой по электронной фитосанитарной сертификации (РГ ЭФС) и Отраслевой консультативной группой по электронной фитосанитарной сертификации (ОКГ ЭФС).

Стратегические цели

Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы предусматривает, что глобальная система подготовки электронных фитосанитарных сертификатов и обмена ими будет полноценно функционировать и на страновом уровне будет интегрирована в механизм "единого окна" для торговли, система будет работать на основе устойчивой бизнес-модели и станет самофинансируемой, а на глобальном уровне будет проведена большая работа по ее внедрению во всех странах.

Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы также предусматривает осуществление пяти ключевых задач:

- успешное создание глобального информационного узла СЭФС как международной системы обмена электронными фитосанитарными сертификатами;
- успешное создание типовой национальной системы электронной фитосанитарной сертификации (ГеНС), позволяющей выдавать, рассылать и получать электронные фитосанитарные сертификаты;
- оказание необходимой помощи Договаривающимся Сторонам во внедрении глобального информационного узла СЭФС и ГеНС;
- изучение вопроса о целесообразности использования в СЭФС дополнительных сообщений и информации, в частности уведомлений о несоблюдении и требований, связанных с регламентацией импорта;
- осуществление пилотных проектов, предусматривающих создание новых или расширение существующих возможностей для обеспечения бесперебойного функционирования информационного узла и ГеНС.

Первоначальный проект по созданию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР завершился разработкой ИТ-систем для использования Договаривающимися Сторонами: были созданы глобальный информационный узел и ГеНС. Гармонизация процессов обмена данными для фитосанитарных сертификатов также завершена, поскольку глобальный информационный узел МККЗР был введен в действие. После завершения в 2018 году пилотного этапа в 2019 году началась полноценная эксплуатация системы, и по состоянию на декабрь 2023 года ее внедрили у себя 130 стран; состоялся обмен более чем пятью миллионами ЭФС.

В настоящее время система находится на стадии реализации – до тех пор, пока не будут внедрены механизмы устойчивого финансирования, после чего можно будет перейти к режиму полноценного функционирования. На этом этапе усилия направлены на улучшение работы системы и внесение различных усовершенствований, на повышение осведомленности о преимуществах цифровизации с точки зрения упрощения процедур торговли, на содействие присоединению к системе новых стран, на оказание поддержки странам во внедрении СЭФС, а также на создание механизма устойчивого финансирования.

В настоящем СПР на 2024–2030 годы предлагаются следующие стратегические цели, которые помогут добиться желаемого результата и реализовать мероприятия, включенные в Стратегическую рамочную программу МККЗР на 2020–2030 годы:

1. создание стабильного механизма управления;
2. обеспечение стабильной работы и усовершенствование глобального информационного узла и ГеНС в целях создания возможности внедрения системы Договаривающимися Сторонами;
3. реализация механизма устойчивого финансирования;
4. мониторинг и отчетность об эффективности системы;
5. мониторинг и отчетность по вопросам управления финансами;
6. оказание поддержки странам во внедрении глобального информационного узла СЭФС и ГеНС;
7. изучение вопроса о подключении к глобальному информационному узлу СЭФС других баз данных (базы данных об импортных требованиях, системы уведомления о несоблюдении);
8. сотрудничество с международными и региональными партнерами в целях повышения функциональной совместимости, совместного использования систем и снижения затрат;
9. разработка и реализация стратегии в области коммуникаций и информационно-просветительской деятельности.

Ключевыми элементами СПР являются управление, финансы, операции, внедрение в стране, международное сотрудничество и коммуникации. Основные этапы и результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году, изложены в Дополнении 1.

Управление

Управление системой, вероятно, вскоре изменится, поскольку на своем заседании в октябре 2023 года Бюро КФМ "постановило включить в повестку дня заседания Бюро в апреле 2024 года специальный пункт, посвященный созданию механизма управления системой электронной фитосанитарной сертификации МККЗР".

Работа системы координируется РГ ЭФС, в состав которой входят представители семи регионов ФАО, МВЦ ООН и Бюро КФМ. В круге ведения (КВ) РГ ЭФС указано, что ее целью является "обеспечение координации, управления и консультаций по вопросам деятельности МККЗР, касающимся создания и содействия гармонизации процессов использования электронных фитосанитарных сертификатов и обмена ими между Договаривающимися Сторонами". Перед Бюро КФМ от имени РГ ЭФС отчитывается Секретариат МККЗР.

Главным ресурсом, силами которого осуществляется внедрение системы, являются сотрудники Секретариата МККЗР и члены РГ ЭФС. РГ ЭФС разработала план СЭФС, включая гармонизацию цифрового формата фитосанитарного сертификата, вносит технический вклад в усовершенствование системы и руководит процессом обучения Договаривающихся Сторон работе с системой, по мере их присоединения к ней. Региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) оказывают помощь, проводя семинары и другие мероприятия, способствующие внедрению системы в своих регионах. ОКГ ЭФС также дает Секретариату МККЗР практические рекомендации по проектированию, разработке и внедрению системы.

Система также является частью работы Группы по вопросам применения и содействия, которая использует преимущества своей деятельности, связанной с наращиванием потенциала, и оказывает поддержку в укреплении национальных систем фитосанитарной сертификации.

В настоящее время страны финансируют работу персонала, занимающегося программой внедрения и мероприятиями по ее осуществлению, на добровольной основе, и это необходимо продолжать до тех пор, пока не будут созданы механизмы устойчивого финансирования.

Использование технологии обеспечивается Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) в соответствии с соглашениями об оказании услуг (СОУ) с Секретариатом МККЗР (ФАО). СОУ предусматривают обеспечение функционирования систем и работу службы технической поддержки для решения технических вопросов. Это обеспечит, как минимум, непрерывную работу системы.

Секретариат МККЗР будет предоставлять другие административные услуги, связанные с работой системы:

- служба технической поддержки для национальных организаций по карантину и защите растений;
- надзор, оценка и администрирование соглашений с МВЦ ООН по обеспечению функционирования систем;
- взаимодействие с донорами;
- финансовая отчетность перед донорами;
- отчетность перед КФМ;
- мониторинг достижений в области электронной сертификации; взаимодействие и сотрудничество по вопросам функциональной совместимости систем и обмена информацией и технологиями, в том числе отраслевыми достижениями.

Кроме того, 17-я сессия КФМ *постановила*, что в рамках механизма финансирования Секретариат должен ежегодно представлять доклад о системе электронной фитосанитарной сертификации, содержащий следующую информацию:

- мероприятия, проведенные в истекшем году;
- мероприятия, запланированные на следующий год;
- расходы за отчетный год;
- прогноз бюджета на следующий год;
- общий объем использования системы в разбивке по странам, включая операции по отправке и получению;
- доходы, полученные из всех источников; и
- (если механизм финансирования предусматривает ожидаемый взнос ДС, использующей систему электронной фитосанитарной сертификации) – уровень ожидаемого взноса и сведения о том, поступил ли взнос в Многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) МККЗР.

С целью дальнейшей оценки работы и степени эффективности системы Секретариат совместно с РГ ЭФС и ОКГ ЭФС разработает дополнительные индикаторы эффективности для подготовки отчетности перед КФМ и Бюро в случае необходимости.

Кроме того, в интересах постоянного совершенствования системы можно дополнительно изучить вопрос о создании механизма обратной связи и сбора информации о проблемах и потребностях пользователей.

Финансы

Обсуждения этой темы начались в 2006 году под руководством Секретариата МККЗР, а первые этапы создания и внедрения системы – в 2016 году при финансовой поддержке Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) и стран-доноров. С тех пор расходы на эксплуатацию и внедрение системы финансировались за счет пожертвований стран-доноров и международных организаций. Эти взносы позволили поддерживать и внедрять систему в течение нескольких лет, но в 2024 году текущее финансирование закончится.

В 2021 году 15-я сессия КФМ постановила создать Целевую группу по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР, с тем чтобы

она подготовила предложение о финансировании системы, которое КФМ должна была рассмотреть в 2023 году. В 2023 году на 17-й сессия КФМ мандат этой целевой группы был продлен, поскольку механизм определения размера ожидаемых взносов Договаривающихся Сторон не был согласован. КФМ также приняла к сведению информацию о том, что ожидаемые затраты на СЭФС на период до 2030 года составят от 933 000 до 1 263 000 долл. США в год и будут варьироваться в зависимости от количества осуществляемых мероприятий в дополнение к расходам МВЦ ООН на эксплуатацию и техническое обслуживание системы и на оплату труда сотрудников МККЗР.

Семнадцатая сессия КФМ постановила, что Целевая группа, Секретариат и Бюро КФМ должны совместно подготовить для утверждения на 18-й сессии КФМ (2024 год) подробное окончательное предложение по механизму финансирования системы, включающее детальный обзор ожидаемых финансовых взносов отдельных Договаривающихся Сторон, осуществляющих обмен электронными фитосанитарными сертификатами через глобальный информационный узел.

Механизм финансирования может предусматривать получение взносов от стран, использующих систему, но КФМ дала поручение изучить возможность дополнительного финансирования по линии регулярной программы ФАО для покрытия всех или части затрат на систему.

Кроме того, КФМ:

- постановила, что обзор механизма финансирования должен проводиться через два года после начала его реализации, а затем каждые пять лет;
- отметила необходимость в постоянных донорских взносах в МДЦФ (Многосторонний донорский целевой фонд) в период до полной реализации механизма финансирования;
- постановила, что в случае поступления в МДЦФ добровольных взносов на систему электронной фитосанитарной сертификации после того, как механизм финансирования будет полностью реализован, такие взносы должны направляться на пополнение резерва на непредвиденные расходы на систему электронной фитосанитарной сертификации либо использоваться в целях сокращения общей суммы затрат, подлежащих покрытию за счет ожидаемых взносов участвующих в системе Договаривающихся Сторон.

Для обеспечения прозрачности и поддержания доверия доноров можно учредить многосторонний донорский целевой фонд, специально предназначенный для финансирования системы. Отчетность об использовании средств будет одним из ключевых элементов управленческой отчетности, составляемой на основе согласованных планов расходов.

Операции

С МВЦ ООН были заключены соглашения об оказании услуг (СОУ), предусматривающие предоставление необходимой технологии, которые будут действовать до их расторжения любой из сторон. Эти соглашения должны регулярно (как минимум каждые 24 месяца) пересматриваться Секретариатом МККЗР/ФАО и МВЦ ООН, с тем чтобы гарантировать, что технология по-прежнему отвечает потребностям пользователей и в соответствующих случаях в систему вносятся необходимые технологические усовершенствования. Внесение любых изменений в оказываемые услуги осуществляется только путем создания соответствующих запросов, которые должны задолго до фактического внесения изменений доводиться до сведения пользователей с помощью специально созданных и поддерживаемых для этой цели каналов связи.

Поскольку технология электронного обмена данными упрощается и совершенствуется, ожидается, что масштабы внедрения СЭФС странами будут только расти. Выгоды для торговли и правительств, обеспечиваемые за счет повышения действенности и эффективности, должны привести к наращиванию масштабов внедрения СЭФС. Для того чтобы стимулировать внедрение

системы, следует также разработать программу информационно-просветительской работы, основанную на тщательном анализе последствий внедрения для торговли. Секретариат МККЗР должен быть также готов к тому, что спрос на использование ГеНС и глобального информационного узла будет выше ожидаемого, и обеспечить соответствие СОУ ожиданиям пользователей в отношении оказываемых услуг.

Кроме того, разработка любой электронной системы происходит в условиях быстрого развития технологий, и представить, какие новшества и возможности появятся к 2030 году, сейчас затруднительно. Поэтому задача РГ ЭФС, МВЦ ООН и Секретариат МККЗР – быть в курсе новейших разработок в области электронных систем и определять их потенциал, поскольку со временем система должна будет адаптироваться к увеличению масштабов ее использования в мире и быть способной противостоять растущим угрозам в области кибербезопасности.

Элементом стратегии профилактики возможных технических сбоев, уязвимости данных или перебоев в обслуживании являются управление рисками и планирование на случай чрезвычайных ситуаций. В соглашения об оказании услуг МВЦ ООН включены и на регулярной основе пересматриваются планы восстановления после стихийных бедствий и планы действий в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, на страновом уровне предлагается подготовить шаблон плана действий в чрезвычайных ситуациях на случай перебоев в работе глобального информационного узла СЭФС, национальной системы или ГеНС.

Внедрение на страновом уровне

Страны, не имеющие собственных национальных систем, могут воспользоваться ГеНС для выпуска, рассылки и получения ЭФС. Характер поддержки, необходимой для внедрения системы, зависит от страны: многие страны могут внедрить ГеНС без какого-либо реформирования бизнес-процессов, связанных с фитосанитарными сертификатами, которые осуществляются национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) или торгующей организацией. Секретариат МККЗР при поддержке МВЦ ООН и членов РГ ЭФС подготовил руководство по внедрению глобального информационного узла и ГеНС. Для стран, внедряющих систему, эти руководства по-прежнему должны служить ориентирами, а МККЗР/МВЦ ООН/РГ ЭФС должны по мере необходимости их обновлять в целях поддержания их актуальности.

Группа по вопросам применения и содействия Секретариата МККЗР и МВЦ ООН могут оказывать странам помощь в наращивании потенциала с учетом имеющихся ресурсов или имеющихся партнерских отношений с другими заинтересованными организациями. РОКЗР и НОКЗР, обладающие достаточными ресурсами и понимающие суть этой технологии и бизнес-процессов, по возможности должны оказывать поддержку во внедрении.

Необходимая поддержка может варьироваться в зависимости от страны и не ограничиваться только обучением использованию ГеНС: она может включать и пересмотр процессов фитосанитарной сертификации. Вот почему может понадобиться более углубленный анализ конкретных проблем, с которыми сталкиваются разные страны, особенно развивающиеся. Оценка фитосанитарного потенциала МККЗР и, в частности, модули "Национальное законодательство" и "Экспортная сертификация" позволяют оценить фактические возможности и проблемы и определить индивидуальные стратегии совершенствования процессов экспортной сертификации, в том числе ЭФС.

Секретариат МККЗР будет развивать партнерские отношения с международными организациями в их усилиях по реализации Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли. В рамках осуществления общих мер по упрощению процедур торговли и улучшению пограничного контроля они, в соответствии с предлагаемым соглашением, будут оказывать помощь странам, которые указали, что не имеют возможности внедрить систему

самостоятельно. Любая организация, заинтересованная в партнерстве по вопросам внедрения, будет пользоваться полной поддержкой Секретариата МККЗР во всех вопросах, касающихся оказания странам помощи во внедрении системы в контексте комплексного подхода к реализации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. Секретариат МККЗР продолжит сотрудничать с заинтересованными организациями по вопросам разработки инструментов, которые страны смогут использовать для внедрения системы самостоятельно или при содействии стран или регионов, имеющих опыт такого внедрения. СЭФС относится к компетенции Секретариата МККЗР, и так должно быть и впредь.

Для того чтобы заручиться поддержкой, необходимой для разработки этих инструментов, а также для повышения осведомленности о системе и организации обучения посредством проведения семинаров или глобальных симпозиумов по ЭФС, Секретариат МККЗР обратится за финансовой помощью к представителям отрасли и к НОКЗР. Закладывая основу для привлечения дополнительных инвестиций, Секретариат будет также координировать работу по повышению осведомленности об ЭФС на мероприятиях, организуемых другими организациями (например, на региональных семинарах по упрощению процедур торговли, на совещаниях таможенных органов и т. д.).

Международное сотрудничество

Задачами международного сотрудничества должны быть интеграция и гармонизация электронной фитосанитарной сертификации с другими инициативами и мероприятиями в области электронной сертификации, а также обеспечение совместимости системы с глобальным механизмом "единого окна". Другие регулирующие органы, включая Комиссию "Кодекс Алиментариус" и Всемирную организацию по охране здоровья животных (ВООЗЖ) (это две другие родственные структуры, связанные через соглашение СФМ), приступают к расширению существующих руководств по электронной сертификации. Сотрудничество по вопросам гармонизации помогло бы странам разрабатывать системы, способные обрабатывать различные фитосанитарные сертификаты, что упростило бы пограничный контроль. Гармонизация также способствовала бы безопасной торговле и улучшению биозащиты. Совместно с другими международными организациями Секретариат МККЗР изучит возможность обмена электронными сертификатами через глобальный информационный узел с выгодой для МККЗР за счет упрощения процесса обмена данными для стран, снижения эксплуатационных расходов благодаря эффекту масштаба и повышения надежности услуг информационного узла.

Секретариату следует согласовать с заинтересованными международными организациями и с Договаривающимися Сторонами проведение анализа, который позволит странам принимать обоснованные решения о возможности использования электронной фитосанитарной сертификации в рамках систем "единого окна" и таможенного оформления.

Коммуникации

За период с 2019 по 2023 год СЭФС внедрили у себя 130 стран: это говорит о том, что коммуникации и информационно-просветительская деятельность стали факторами, способствующими привлечению большинства Договаривающихся Сторон МККЗР. Вебинары по повышению осведомленности, проводимые для разных стран на английском языке (и отдельно на французском – для франкоязычных стран Африки), а также публикация и распространение информационных материалов (например, видеороликов и информационных бюллетеней) помогли донести идею о преимуществах и простоте внедрения системы.

Однако поскольку (по состоянию на декабрь 2023 года) фактический обмен ЭФС осуществляют лишь 84 страны из этих 130, страны должны перейти от внедрения системы, регистрации и тестирования к выпуску ЭФС и обмену ими. Препятствия на пути к полноценному использованию системы могут быть самыми разными, включая отсутствие национальной политики в поддержку электронной сертификации, недостаточную административную самостоятельность НОКЗР,

отсутствие необходимых правовых механизмов для поддержки внедрения СЭФС, отсутствие необходимой технологической инфраструктуры, недостаток технического потенциала сотрудников, который необходим для внедрения СЭФС, а также отсутствие финансирования, необходимого для внедрения данной системы. Чтобы устранить эти препятствия и помочь странам перейти к этапу выпуска ЭФС и обмена ими, необходима стратегия коммуникаций, в которой учитывается, на какой стадии внедрения системы находится страна и какие факторы влияют на различия в основных целевых аудиториях, ключевых посылах и каналах коммуникаций.

Более того, поскольку система требует стабильного финансирования, коммуникации и информационно-просветительскую работу необходимо дополнять материалами в поддержку мобилизации ресурсов, которые можно распространять среди доноров, национальных администраций и лиц, принимающих решения и определяющих политический курс.

В таблице 2 представлен механизм коммуникации, информационно-просветительской работы и мобилизации ресурсов для системы. Будет разработан подробный план коммуникационной работы на двухгодичный период, содержащий приведенные ниже компоненты.

Таблица 2. Механизм коммуникации, информационно-просветительской работы и мобилизации ресурсов для системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы

| Статус страны | Пока не присоединилась к системе | Зарегистрирована или тестирует | Осуществляет обмен ЭФС |
|------------------------------|---|--|--|
| Основной подход | <i>Повышение осведомленности и информационно-просветительская работа</i> | <i>Информационно-просветительская работа и мобилизация ресурсов</i> | <i>Документация и продвижение</i> |
| Основная аудитория | Технический персонал НОКЗР | - Национальные администрации и лица, принимающие решения и определяющие политический курс - Потенциальные донорские организации | Тематические исследования / примеры успешной работы, передовой опыт, удовлетворенность пользователей, свидетельства, проблемы разных стран – все это должно быть документально оформлено и должно служить основой для мероприятий по повышению осведомленности, информационно-просветительской работы и мобилизации ресурсов. |
| Основные тезисы / содержание | Введение в СЭФС: ее компоненты, как она работает, каковы ее преимущества, как подключиться, примеры использования / успешной работы, информация о поддержке пользователей и т. д. | - Инвестирование технических и финансовых ресурсов в СЭФС (национальные или ГеНС) для использования системы помогает сделать торговлю более безопасной, быстрой и менее затратной, а также защищает экономику, местную флору и фауну - Информация о поддержке пользователей - Периодические обновления о подключении к системе новых стран - Периодическая отчетность об оценке системы | Со временем можно будет также собирать дезагрегированные данные и использовать их в коммуникационной работе: например, ФАО может провести анализ затрат и выгод воздействия системы на |

| | | | |
|----------------------------|---|---|---|
| Каналы коммуникации | Вебинары, семинары, виртуальные мастер-классы; веб-сайт СЭФС, видеоматериалы, регулярно обновляемые рекламные листовки, страницы на МФП, информационный бюллетень МККЗР, ежегодный доклад МККЗР, каналы МККЗР в социальных сетях, совместное продвижение информации на сайтах и в социальных сетях партнеров (ВООЗЖ, Кодекс, ВТО, ФСРТ) и т. д. | - Дискуссии за круглым столом, диалог по вопросам выявления и устранения препятствий для внедрения - Заседания МККЗР, на которые могут быть приглашены потенциальные доноры: ежегодные сессии КФМ; региональные семинары МККЗР; ежегодное совещание ТКС РОКЗР - Листовки МККЗР, посвященные инвестициям в осуществление ППР (инструмент мобилизации ресурсов) | мировую торговлю агропродовольственными товарами. Это позволит улучшить содержание информационных материалов и усилить пропаганду ЭФС. |
|----------------------------|---|---|---|

Поскольку настоящий Стратегический план реализации СЭФС на 2024–2030 годы рассчитан не несколько лет, мониторинг и оценку коммуникационной работы следует проводиться ежегодно. Это поможет заново оценивать актуальность коммуникационных подходов и ключевых тезисов, например по мере увеличения количества стран, использующих систему (целевой показатель – подключение десяти новых стран в год); может потребоваться разработка и распространение дополнительной информации о поддержке пользователей. Если же понадобится более активная информационно-пропагандистская работа по привлечению устойчивого финансирования, то может потребоваться более целенаправленный и инициативный подход к взаимодействию с донорами, лицами, принимающими решения и определяющими политический курс, и директивными органами. Важную роль также будет играть информирование обо всех улучшениях в работе СЭФС, включая глобальный информационный узел, ГеНС и веб-сайт СЭФС; возможно, потребуется разработать и распространить новые ресурсы.

Дополнение 1. СПР на 2024–2030 годы: основные этапы и результаты

| Ключевые элементы и соответствующие стратегические цели | Основные этапы и результаты | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|--|---|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Управление 1. Создание стабильного механизма управления 4. Мониторинг и отчетность об эффективности системы 5. Мониторинг и отчетность по вопросам управления финансами | <ul style="list-style-type: none"> - Одобрение КФМ Стратегического плана реализации на 2024–2030 годы - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС - Пересмотр контракта между МВЦ ООН и МККЗР | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС - Рассмотрение Бюро КФМ механизмов управления и финансирования - Оценка и промежуточный обзор выполнения СПР | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС - Пересмотр контракта между МВЦ ООН и МККЗР | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС | <ul style="list-style-type: none"> - Представление КФМ ежегодных докладов - Ежемесячные заседания РГ ЭФС - Рассмотрение Бюро КФМ механизмов управления и финансирования - Пересмотр контракта между МВЦ ООН и МККЗР - Итоговая оценка выполнения СПР |

| Ключевые элементы и соответствующие стратегические цели | Основные этапы и результаты | | | | | | |
|---|---|---|--|---|--|---|--|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| <p>Финансы</p> <p>3. Реализация механизма устойчивого финансирования СЭФС</p> <p>5. Мониторинг и отчетность по вопросам управления финансами</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Одобрение КФМ модели устойчивого финансирования - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета - Сбор средств от ФАО и/или доноров - Создание МДЦФ МККЗР для СЭФС - Информирование пользователей о размере ожидаемых взносов на 2025–2026 годы на основании данных об использовании системы за 2023 год | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета - Одобрение КФМ пересмотренной модели финансирования - Информирование пользователей о размере ожидаемых взносов на 2027–2028 годы на основании данных об использовании системы за 2025 год | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета - Информирование пользователей о размере ожидаемых взносов на 2029–2030 годы на основании данных об использовании системы за 2027 год | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета | <ul style="list-style-type: none"> - Сбор средств от пользователей системы и/или ФАО и доноров - Представление Бюро КФМ подробного финансового отчета - Информирование пользователей о размере ожидаемых взносов на 2031–2032 годы на основании данных об использовании системы за 2029 год |

| Ключевые элементы и соответствующие стратегические цели | Основные этапы и результаты | | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|--|---|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| <p>Операции</p> <p>2. Обеспечение стабильной работы и усовершенствование глобального информационного узла и ГеНС в целях создания возможности внедрения системы Договаривающимися Сторонами</p> <p>7. Изучение вопроса о подключении к глобальному информационному узлу СЭФС других баз данных</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - Перевод ГеНС на русский и испанский языки - Обновление руководств пользователя ГеНС (на английском языке) и их перевод на арабский, испанский, русский и французский языки - Завершение испытаний по подключению глобального информационного узла к цифровым платформам | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - Интеграция в ГеНС дополнительных функций (электронные платежи, досмотр, прослеживаемость, анализ данных) - Улучшение перевода интерфейса ГеНС на арабский, испанский, русский и французский языки | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - Шаблон плана действий в чрезвычайных ситуациях на случай перебоев в работе национальных систем или ГеНС | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - Изучение возможности подключения к глобальному информационному узлу СЭФС других баз данных | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - В случае необходимости – начало процесса подключения других баз данных | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение новых стран к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС - В случае необходимости – завершение процесса подключения других баз данных | <ul style="list-style-type: none"> - Подключение всех Договаривающихся Сторон к глобальному информационному узлу с использованием национальных систем или ГеНС |

| Ключевые элементы и соответствующие стратегические цели | Основные этапы и результаты | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|--|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| <p>Внедрение на страновом уровне</p> <p><i>6. Оказание поддержки странам во внедрении глобального информационного узла и ГеНС</i></p> <p><i>8. Сотрудничество с международными и региональными партнерами в интересах внедрения системы в странах и повышения функциональной совместимости</i></p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> <p>- Подписание как минимум одного соглашения с международной организацией в поддержку внедрения СЭФС в стране</p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> | <p>- Организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> | <p>- организация как минимум одного регионального семинара / тренинга (по подготовке инструкторов) по СЭФС</p> |
| <p>Международное сотрудничество</p> <p><i>8. Сотрудничество с международными и региональными партнерами в интересах внедрения системы в странах и повышения функциональной совместимости</i></p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> | <p>- Участие в семинарах / совещаниях других региональных или международных партнеров</p> |

| Ключевые элементы и соответствующие стратегические цели | Основные этапы и результаты | | | | | | |
|--|---|---|--|---|--|---|--|
| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| <p>Коммуникации</p> <p><i>9. Разработка и реализация стратегии в области коммуникаций и информационно-просветительской деятельности</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Разработка коммуникационной стратегии и соответствующего плана действий на двухгодичный период - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Пересмотр коммуникационной стратегии и соответствующего плана действий на двухгодичный период - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - пересмотр коммуникационной стратегии и соответствующего плана действий на двухгодичный период - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение не менее двух информационных вебинаров МККЗР / ОКГ ЭФС - Пересмотр коммуникационной стратегии и соответствующего плана действий на двухгодичный период - Публикация не менее пяти коммуникационных материалов или продуктов |